



Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Marcin Kulasek

DKA-WK.0914.4.2025
Warszawa, 02 lipca 2025 r.

Dr hab. Juliusz Piwowarski
Rektor
Wyższej Szkoły
Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego APEIRON
w Krakowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ oraz art. 427 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce² (dalej również: Pswn) Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego³ przeprowadził w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego Apeiron w Krakowie (dalej również: WSBPI Apeiron albo Uczelnia), ul. Basztowa 10, 31-143 Kraków, kontrolę planową w trybie zwykłym, w zakresie zgodności działania organów Uczelni z przepisami prawa i nadanymi uprawnieniami w okresie od roku akademickiego 2021/2022 do dnia wszczęcia kontroli, z możliwością zasięgania informacji z okresów wcześniejszych.

Kontrola została przeprowadzona przez Joannę Petrynę i Magdalenę Kownacką - głównych specjalistów w Departamencie Kontroli i Audytu Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, w okresie od dnia 5 września 2024 r. do dnia 24 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 47 w zw. z art. 46 ust. 2 ustawy o kontroli, po rozpatrzeniu zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego, przekazuję niniejsze Wystąpienie pokontrolne, zawierające ustalenia oraz ocenę skontrolowanej działalności Uczelni wraz z zaleceniami oraz wnioskami.

I. OCENA OGÓLNA

Skontrolowaną działalność Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego Apeiron w Krakowie w zakresie zgodności działania organów Uczelni z przepisami prawa i nadanymi uprawnieniami w okresie od roku akademickiego 2021/2022 do dnia wszczęcia

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224 (dalej: ustawa o kontroli).

² Dz.U. z 2024 r. poz. 1571.

³ Do dnia 16 stycznia 2025 r. - Minister Nauki.

kontroli, z możliwością zasięgnięcia informacji z okresów wcześniejszych ocenia się **negatywnie**⁴.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości w działalności Uczelni:

1. Opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Uczelni uchwał Senatu:
 - a) nr 1/2020/2021 z 21 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia warunków, trybu oraz terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia pierwszego i drugiego stopnia rozpoczynające się w roku akademickim 2021/2022,
 - b) nr 10/2021/2022 z 15 kwietnia 2022 r., w sprawie ustalenia warunków, trybu oraz terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia pierwszego i drugiego stopnia rozpoczynające się w roku akademickim 2022/2023,
 - c) nr 1/05/2023 z 23 maja 2023 r., w sprawie ustalenia warunków, trybu oraz terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia pierwszego i drugiego stopnia oraz jednolite studia magisterskie rozpoczynające się w roku akademickim 2023/2024

z naruszeniem terminu wynikającego z art. 70 ust. 1 Pswn, zgodnie z którym uchwała senatu w sprawie rekrutacji jest udostępniana nie później niż do dnia 30 czerwca roku poprzedzającego rok akademicki, w którym ma się odbyć rekrutacja.

2. Opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Uczelni uchwały Senatu, dotyczącej rekrutacji na jednolite studia magisterskie na kierunku Psychologia w Krakowie 26 miesięcy od uzyskania pozwolenia na utworzenie studiów na tym kierunku, co stanowi naruszenie przepisu art. 70 ust. 1 Pswn, który mówi o udostępnieniu niezwłocznym.
3. Nieuwzględnienie w Uchwałach Senatu wskazanych w pkt 1 możliwości przeprowadzenia rekrutacji uzupełniającej, o której mowa w art. 70 ust. 2 Pswn.
4. Nieprzechowywanie w teczkach akt osobowych dwóch studentów dokumentów, o których mowa w § 7 ust. 3 pkt 2 i ust. 4 uchwał rekrutacyjnych, potwierdzających spełnienie przez kandydata wymogu przyjęcia na studia (znajomości języka polskiego).
5. Wydanie 4 decyzji administracyjnych o przyjęciu na studia cudzoziemca z przekroczeniem miesięcznego terminu załatwienia sprawy i jednocześnie niezawiadomienie strony o niezakończonym załatwieniu sprawy w terminie wraz z podaniem przyczyny zwłoki i wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy oraz pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia, co było niezgodne z art. 35 § 3 oraz art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁵.

⁴ Minister stosuje następującą skalę ocen: pozytywna, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

⁵ Dz.U. z 2024 r., poz. 572, dalej: Kpa.

6. Niezgodność przepisu § 8 Regulaminu studiów, dotyczącego „studentów na próbę”, z regulacjami Pswn.
7. Przeprowadzenie (w 12 przypadkach) egzaminu dyplomowego, stanowiącego zakończenie studiów I stopnia, przed potwierdzeniem przez dziekana zaliczenia szóstego semestru studiów, co było niezgodne z postanowieniami § 33 ust. 2 w zw. z § 23 ust. 5 Regulaminu studiów.
8. Przeprowadzenie obrony pracy dyplomowej przed potwierdzeniem przez dziekana zaliczenia czwartego semestru studiów II stopnia (jeden przypadek), co było niezgodne z postanowieniami § 38 ust. 2 w zw. z § 23 ust. 5 Regulaminu studiów.
9. Niewskazanie (w 20 przypadkach) w protokołach egzaminu dyplomowego tytułu pracy dyplomowej, czym naruszono przepis § 18 ust. 1 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie studiów⁶.
10. Brak wskazania w prowadzonej w Uczelni księdze dyplomów poziomu, profilu oraz formy studiów, co stanowi naruszenie § 19 rozporządzenia w sprawie studiów.
11. Prowadzenie *Księgi dyplomów* w sposób nierzetelny.
12. Wydanie (w 27 przypadkach) dwóch dyplomów oznaczonych tym samym numerem dwóm różnym absolwentom („zdublowanie” numerów dyplomów), co stanowi naruszenie § 19 rozporządzenia w sprawie studiów.
13. Sporządzenie suplementu do dyplomu (w jednym badanym przypadku) w sposób nierzetelny, a także sporządzenie dyplomu ukończenia studiów (również w jednym badanym przypadku) w sposób nierzetelny oraz niezgodny z zapisami § 32 pkt 8 lit. c rozporządzenia w sprawie studiów i § 38 ust. 2 i § 23 ust. 5 Regulaminu studiów.
14. Ustalenie, zarządzeniem Kanclerza Uczelni nr 2/2021/2022 z dnia 30 maja 2022 r. Regulaminu opłat dla studentów rozpoczynających studia w r.a. 2022/2023 po rozpoczęciu rekrutacji na ww. rok akademicki, co stanowiło naruszenie art. 80 ust. 2 Pswn.
15. Nieudostępnienie w BIP na stronie podmiotowej Uczelni zarządzenia Kanclerza Uczelni z dnia 22 maja 2023 r. ustalającego opłaty za kształcenie na studiach rozpoczynających się w roku akademickim 2023/2024, co stanowiło naruszenie art. 80 ust. 5 Pswn.
16. Prowadzenie *Rejestru wydanych blankietów dyplomów WSBPI „Apeiron” w Krakowie* w sposób nierzetelny
17. Nieodnotowanie w ewidencji dokumentów publicznych, prowadzonej w Uczelni pod nazwą *Rejestr wydanych blankietów dyplomów WSBPI „Apeiron” w Krakowie*, faktu pobrania blankietów dyplomów, co stanowiło naruszenie art. 44 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych⁷, a także przepisu § 4 zarządzenia R/D/Z nr 2/2020/2021 Rektora Uczelni z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie: szczegółowych zasad przygotowania dyplomów ukończenia studiów

⁶ Dz. U. z 2021 r. poz. 661 z późn. zm., dalej: rozporządzenie w sprawie studiów.

⁷ Dz.U. z 2024 r. poz. 1669, dalej: ustawa o dokumentach publicznych.

oraz odpisów dyplomów ukończenia studiów w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie.

18. Brak uchwały Senatu Uczelni ustalającej programy studiów:

- na 2 letnie stacjonarne studia II stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Służby policyjne w systemie bezpieczeństwa państwa, nabór 2022 – 2024,
- na 2 letnie niestacjonarne studia II stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Kryminalistyka i Kryminologia, nabór 2022 – 2024,

co stanowiło naruszenie art. 28 ust. 1 pkt. 11 Pswn.

19. Nieudostępnienie w BIP na stronie podmiotowej Uczelni programów studiów na studiach, na których Uczelnia prowadziła kształcenie w okresie objętym kontrolą, co stanowiło naruszenie art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn.

20. W odniesieniu do danych wymaganych w wykazie studentów w systemie POL-on:

- w przypadku 68 studentów wprowadzono lub zaktualizowano dane z naruszeniem terminów określonych w § 10 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on⁸;
- w przypadku 8 studentów stwierdzono, że wprowadzono dane niezgodne z dokumentacją przebiegu studiów, co stanowiło działanie nierzetelne;
- w przypadku 4 studentów nie wprowadzono niektórych danych zawartych w dokumentacji przebiegu studiów, czym naruszono § 10 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie POL-on i co stanowiło działanie nierzetelne.

II. INFORMACJE O JEDNOSTCE KONTROLOWANEJ:

2.1 Informacje podstawowe.

Wyższa Szkoła Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego APEIRON w Krakowie jest uczelnią niepubliczną, wpisaną do Ewidencji uczelni niepublicznych pod numerem 326.

Uczelnia została założona 29 sierpnia 2005 r. przez Juliusza Piwowarskiego, zam. [REDAKTOWANE].

W okresie objętym kontrolą funkcję Rektora Uczelni pełnił dr hab. Juliusz Piwowarski. Funkcję Kanclerza w ww. okresie pełniła [REDAKTOWANE].

Uczelnia prowadzi działalność również w dwóch filiach: w Katowicach oraz we Wrocławiu.

2.2. Posiadane uprawnienia do prowadzenia studiów:

⁸ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 700, dalej: rozporządzenie w sprawie POL-on.

Na podstawie danych zawartych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Nauce i Szkolnictwie Wyższym POL-on (dalej: System POL-on) ustalono, że Uczelnia na dzień wszczęcia kontroli posiadała uprawnienia do prowadzenia kształcenia na nw. kierunkach studiów:

- Bezpieczeństwo wewnętrzne – studia pierwszego stopnia, profil praktyczny,
- Bezpieczeństwo wewnętrzne – studia drugiego stopnia, profil praktyczny,
- Prawo – studia jednolite magisterskie, profil praktyczny,
- Psychologia – studia jednolite magisterskie, profil praktyczny,
- Bezpieczeństwo wewnętrzne – studia pierwszego stopnia, profil praktyczny (Filia w Katowicach),
- Bezpieczeństwo wewnętrzne – studia pierwszego stopnia, profil praktyczny (Filia we Wrocławiu),
- Psychologia – studia jednolite magisterskie, profil praktyczny (Filia we Wrocławiu).

III. USTALENIA KONTROLI

3.1. Przyjmowanie na studia

3.1.1. Ustalenie warunków, trybu, terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji oraz sposobu przeprowadzenia rekrutacji oraz udostępnienie uchwał senatu w terminie wynikającym z art. 70 ust. 1 Pswn.

Zgodnie z art. 70 ust. 1 Pswn uczelnia ustala warunki, tryb, termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji oraz sposób jej przeprowadzenia. Uchwała senatu jest udostępniana nie później niż do dnia 30 czerwca roku poprzedzającego rok akademicki, w którym ma się odbyć rekrutacja, a w przypadku utworzenia uczelni lub studiów na określonym kierunku, poziomie i profilu – niezwłocznie.

Stosownie do art. 358 ust. 1 pkt 7 Pswn udostępnienie następuje w BIP na stronie podmiotowej uczelni.

Zasady rekrutacji w Uczelni na rok akademicki 2021/2022 określała Uchwała Senatu WSBPI Apeiron nr 1/2020/2021 z dnia 21 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia warunków, trybu oraz terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia pierwszego i drugiego stopnia rozpoczynające się w roku akademickim 2021/2022.

Uchwała została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 30 kwietnia 2021 r., tj. z naruszeniem (o 10 miesięcy) terminu wynikającego z art. 70 ust. 1 Pswn, co stanowi nieprawidłowość.

Zasady rekrutacji w Uczelni na rok akademicki 2022/2023 określała Uchwała Senatu WSBPI Apeiron nr 10/2021/2022 z dnia 15 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia warunków, trybu oraz terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia pierwszego i drugiego stopnia rozpoczynające się w roku akademickim 2022/2023.

Przedmiotowa Uchwała została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 28 czerwca 2024 r., tj. z naruszeniem (o 3 lata) terminu wynikającego z art. 70 ust. 1 Pswn, co stanowi nieprawidłowość.

Zasady rekrutacji w Uczelni na rok akademicki 2023/2024 określała Uchwała Senatu WSBPI Apeiron nr 1/05/2023 z dnia 23 maja 2023 r. w sprawie ustalenia warunków, trybu oraz terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia pierwszego i drugiego stopnia oraz jednolite studia magisterskie rozpoczynające się w roku akademickim 2023/2024.

Uchwała nr 1/05/2023 została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 10 lipca 2023 r., tj. z naruszeniem (o ponad rok) terminu wynikającego z art. 70 ust. 1 Pswn, co stanowi nieprawidłowość.

Stwierdzono, że w treści ww. Uchwał Senatu w sprawie ustalenia warunków, trybu oraz terminów rekrutacji na lata akademickie 2021/2022, 2022/2023 oraz 2023/2024 nie uwzględniono możliwości rekrutacji uzupełniającej, o której mowa w art. 70 ust. 2 Pswn, co stanowi nieprawidłowość.

Przepis art. 70 ust. 2 Pswn stanowi, że uczelnia uwzględnia [jest to zatem obowiązek uczelni] możliwość przeprowadzenia rekrutacji uzupełniającej dla osób, które ubiegały się o przyjęcie na studia pierwszego stopnia lub jednolite studia magisterskie na danym kierunku studiów na rok akademicki, na który jest przeprowadzana rekrutacja, oraz których wynik egzaminu maturalnego z danego przedmiotu lub przedmiotów został podwyższony w wyniku weryfikacji sumy punktów lub odwołania, o których mowa w art. 44zzz ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zatem zgodnie z przepisem art. 70 ust. 2 Pswn w uchwale rekrutacyjnej musi być przewidziana możliwość rekrutacji uzupełniającej dla szczególnej kategorii podmiotów.

W zakresie terminów wydania ww. uchwał rekrutacyjnych, przyczyn nieudostępnienia tych uchwał w ustawowym terminie, a także nieuwzględnienia w ich treści możliwości przeprowadzenia rekrutacji uzupełniającej Rektor Uczelni złożył następujące wyjaśnienia⁹: *uchwały Senatu Uczelni w sprawie ustalenia warunków, trybu, terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji oraz sposobu jej przeprowadzenia (...) – co do ich treści poza naruszeniem ścisłego formalizmu – błędu formalnego były prawie jednobrzmiące zarówno w zakresie rekrutacji prowadzonej na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne jak i następnie w zakresie rekrutacji na kierunek Psychologia.*

Merytorycznie uchwały Senatu dotyczące przywołanej problematyki czyniły zadość obowiązującym w tym zakresie normom ustawowym. Omyłki dotyczyły wyłącznie dat z rocznym przesunięciem – co stanowiło błąd formalny – błąd numeryczny – błąd który był powielany w uchwałach rekrutacyjnych na oznaczone poszczególne lata akademickie.

Wyjaśniam, że przyjętą w WSBPI „Apeiron” w Krakowie – interpretację norm prawnych zawartych tak w art. 70 ust. 1 jak i art. 70 ust. 2 (...) [Pswn] prezentował (przedstawiał) ówczesny Prorektor ds. programowych oraz rozwoju Uczelni i jej strategii a następnie Prorektor ds. Kształcenia [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] (kadencja rozpoczynająca się od roku akademickiego 2019/2020 do zakończenia współpracy w roku 2022) – a Uczelnia ten sposób wykładni przepisów przyjęła i stosowała w ramach dobrych praktyk – na powyższą okoliczność przesyłam w załączeniu skan protokołu posiedzenia Senatu Uczelni w dniu 22 maja 2020 r. wraz z załącznikami oraz protokół

⁹ Wyjaśnienia z dnia 23 stycznia 2025 r.

posiedzenia Senatu Uczelni w dniu 30 stycznia 2020 r. wraz z załącznikami i zapisem urzędowy. Jednocześnie podnoszę, że projekty uchwał rekrutacyjnych przedstawiała Dyrektorka Generalna Kancelarii Rektora (...) i zamieszczała w BIP z [REDAKOWANE]

Ze swej strony wskazują, że omyłki w zakresie przesunięcia wskazanych w nich [Uchwałach Senatu] dat o jeden rok były powielane począwszy od Uchwały Senatu nr 19/2018/2019 z dnia 31 maja 2019 r.

Nadmieniam, że autonomia szkół wyższych wynika ze specyfiki ich funkcjonowania i zasad działania. Jednym z wyrazów autonomii szkół wyższych jest prawo do ustalania zasad i kryteriów warunków przyjęcia na studia.

Z przekazanych wraz z przedmiotowymi wyjaśnieniami załączników, w tym m.in. dokumentów związanych z procedowaniem przez Senat Uczelni nad kształtem uchwały nr 3/2019/2020 z dnia 22 maja 2020 r. w sprawie ustalenia warunków, trybu oraz terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia pierwszego i drugiego stopnia rozpoczynające się w roku akademickim 2020/2021, wynika, że w jednej z omawianych przez Senat wersji tego aktu proponowano zapis uwzględniający możliwość przeprowadzenia rekrutacji uzupełniającej, o której mowa w art. 70 ust. 2 Pswn (choć określający zakres podmiotów, których miałyby ona dotyczyć, w sposób nie w pełni odzwierciedlający treść tego przepisu).

Proponowany zapis brzmiał następująco:

§ 2 1. Rekrutacja na studia pierwszego i drugiego stopnia będzie prowadzona w terminach:

- od dnia 25 maja do 30 listopada 2020 r. na semestr zimowy (od października 2020 r.),
- od dnia 25 stycznia do 31 marca 2021 r. na semestr letni (od marca 2021 r.)

2. Uczelnia uwzględnia możliwość przeprowadzenia rekrutacji uzupełniającej dla osób, których wynik egzaminu maturalnego został podwyższony w wyniku weryfikacji sumy punktów lub odwołania, na zasadach określonych w obowiązujących przepisach o systemie oświaty.

W uchwalonym ostatecznie przez Senat brzmieniu uchwały rekrutacyjnej na rok akademicki 2020/2021 przyjęto następujące brzmienie przepisu § 2:

1. Rekrutacja na semestr zimowy na studia stacjonarne i niestacjonarne – trwa od 25 maja do 30 września 2020 r.
2. Rekrutacja na semestr letni na studia stacjonarne i niestacjonarne – trwa od 25 stycznia do 31 marca 2021 r.
3. W uzasadnionych przypadkach rekrutacja może zostać przedłużona decyzją Rektora.

Analogiczną regulację zawierają objęte niniejszą kontrolą Uchwały Senatu w sprawie ustalenia zasad rekrutacji na lata akademickie 2021/2022, 2022/2023 oraz 2023/2024. W przepisie § 2 ust. 1 każdej z tych uchwał określono termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na semestr zimowy i letni w danym roku akademickim, przyjmując jednocześnie (w § 2 ust. 2), że w uzasadnionych przypadkach rekrutacja może zostać przedłużona decyzją Rektora.

Stwierdzić należy, że przedmiotowa regulacja nie czyni zadość określonemu w art. 70 ust. 2 Pswn obowiązkowi uwzględnienia przez uczelnię w uchwale rekrutacyjnej możliwości przeprowadzenia rekrutacji uzupełniającej dla wskazanej w tym przepisie szczególnej kategorii podmiotów.

Uchwała nr 1/2020/2021, dotycząca rekrutacji na rok akademicki 2021/2022, a także uchwała nr 1/05/2023, dotycząca rekrutacji na rok akademicki 2023/2024, obejmowały swoimi regulacjami rekrutację na studia, do prowadzenia których Uczelnia, w dniu wydania tych uchwał, posiadała uprawnienia.

Uchwała nr 10/2021/2022 z 15 kwietnia 2022 r., dotycząca rekrutacji na r.a. 2022/2023, obejmowała swoimi regulacjami rekrutację na studia na kierunek Psychologia – jednolite studia magisterskie w Krakowie. Ustalono, że decyzja Ministra Edukacji i Nauki w przedmiocie udzielenia WSBPI Apeiron z siedzibą w Krakowie pozwolenia na utworzenie jednolitych studiów magisterskich na kierunku Psychologia wydana została w dniu 24 kwietnia 2022 r., a zatem na dzień podjęcia ww. uchwały rekrutacyjnej Uczelnia nie posiadała uprawnienia do prowadzenia studiów na wskazanym kierunku.

W przedmiotowym zakresie Rektor Uczelni złożył następujące wyjaśnienia¹⁰: *Uczelnia wielokrotnie występowała do Ministra Edukacji i Nauki z wnioskiem o udzielenie pozwolenia na utworzenie jednolitych studiów magisterskich o profilu praktycznym na kierunku psychologia.*

W tym przypadku w dniu 7 kwietnia 2022 r. pozytywną opinię wymaganą przepisami prawa wyraziła w tym zakresie Polska Komisja Akredytacyjna w uchwale nr 190/2022. O powyższym Uczelnia dowiedziała się w dniu 14.04.2022 r. W dniu 15.04.2022 r z Ministerstwem w sprawie wniosku skontaktował się pracownik Kancelarii Uczelni i uzyskał informacje, że w zakresie złożonej do wniosku dokumentacji wszystko jest w porządku, że jest kompletna, nic nie stoi na przeszkodzie co do pozytywnego rozpatrzenia wniosku Uczelni, lada dzień. Mając na uwadze przywołane wyżej okoliczności – podjęto nieco wyprzedzająco Uchwałę z dnia 15 kwietnia 2022 r. dotyczącą rekrutacji na rok akademicki 2022/2023, przy czym opublikowanie może nastąpić dopiero z chwilą uzyskania pozytywnej decyzji Ministra (prawidłowa data). Natomiast Uchwałę rekrutacyjną na rok akademicki 2022/2023, po odnalezieniu w dokumentacji zamieszczono w BIP.

Zgodnie z art. 70 ust. 1 Pswn – w przypadku m.in. utworzenia studiów na określonym kierunku, poziomie i profilu uchwała senatu w przedmiocie rekrutacji powinna zostać udostępniona niezwłocznie, a zatem bez zbędnej zwłoki, tj. w możliwie najkrótszym terminie.

Uchwała Senatu nr 10/2021/2022 z dnia 15 kwietnia 2022 r., opublikowana została w BIP na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 28 czerwca 2024 r., tj. 26 miesięcy od dnia uzyskania pozwolenia na utworzenie jednolitych studiów magisterskich na kierunku Psychologia w Krakowie (oraz już po zakończeniu zajęć w roku akademickim 2022/2023, na który ww. uchwała ustalała zasady rekrutacji). Przedmiotowa uchwała została zatem udostępniona z naruszeniem przepisu art. 70 ust. 1 Pswn, który mówi o udostępnieniu niezwłocznym. Działanie takie stanowi nieprawidłowość.

Zgodnie z § 8 Regulaminu studiów, obowiązującego w od dnia 1 października 2019 r., jak również § 8 zmienionego Regulaminu studiów, obowiązującego w Uczelni od dnia 1 października 2023 r., *Uczniowie klas maturalnych szkół średnich, których absolwenci mają prawo ubiegać się o przyjęcie na studia, oraz abiturienti i absolwenci tych szkół mogą zapisywać się w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie, jako „studenci na próbę”, na listę uczestników zajęć prowadzonych z nie więcej niż trzech przedmiotów – po jednym z grupy przedmiotów ogólnych, kierunkowych i specjalnościowych. Po zakończeniu zajęć osoby te otrzymują zaświadczenie o uczestniczeniu w zajęciach, a po osiągnięciu*

¹⁰ Wyjaśnienia z dnia 23 stycznia 2025 r.

oczekiwanych efektów uczenia się i sprawdzeniu ich otrzymują ocenę z przedmiotu w skali ocen obowiązującej w Uczelni, która zostaje odnotowana w zaświadczeniu. W przypadku przyjęcia na studia w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie zaliczenia te mogą być przeniesione, o ile program kształcenia z przedmiotu nie uległ zmianie. Uczestniczenie w opisanych zajęciach odbywa się według osobnych zasad określonych zarządzeniem Rektora i nie może mieć żadnego wpływu na skrócenie ustawowego i regulaminowego czasu studiów. „Studenci na próbę” nie korzystają z uprawnień studenckich.

Wskazać należy, że przewidziana w § 8 Regulaminu studiów możliwość zaliczenia uczniom klas maturalnych szkół średnich, których absolwenci mają prawo ubiegać się o przyjęcie na studia, abiturientom czy też absolwentom tych szkół w poczet przyszłych studiów przedmiotów zaliczonych w okresie, w którym nie byli studentami, jest niezgodna z Pswn. Uprawnienie do uzyskania zaliczenia z przedmiotu oferowanego przez uczelnię na danym kierunku, a co za tym idzie przypisanych tym zajęciom punktów ECTS, dotyczy wyłącznie studentów. Wynika to chociażby z przepisu art. 67 ust. 2 Pswn, zgodnie z którym punkty ECTS stanowią miarę średniego nakładu pracy studenta niezbędnego do uzyskania efektów uczenia się.

Na powyższą ocenę regulacji § 8 Regulaminu studiów nie ma wpływu zawarcie w nim zapisów, że uczestniczenie w opisanych zajęciach (...) nie może mieć żadnego wpływu na skrócenie ustawowego czasu studiów oraz że „studenci na próbę” nie korzystają z uprawnień studenckich (choćby znamienne jest nazwanie tych osób „studentami”).

Na prośbę o przekazanie zarządzeń Rektora, wydanych na podstawie przywołanego powyżej przepisu Regulaminu studiów, Rektor Uczelni wyjaśnił, co następuje¹¹: nie wystąpił przypadek, w okresie objętym kontrolą, obejmujący dyspozycję § 8 Regulaminu studiów, uchwalonego przez Senat WSBPI „Apeiron” w Krakowie w dniu 25 kwietnia 2019 roku uchwałą nr 18/2018/2019 oraz § 8 ujednoliconego Regulaminu studiów, obowiązującego od dnia 1 października 2023 r., z uwagi na powyższe, nie wydano orzeczenia w tym zakresie.

[Dowód: akta kontroli Tom I str.: 204-207, 209-210, 211-215, 299-390, 366-390, 526-531, 637-642, 667-670, 814-824, 830-827, 840-845 , Płyta III, Płyta V , Płyta VI]

3.1.2. Spełnianie przez kandydatów wymogów przyjęcia na studia oraz podejmowanie decyzji w sprawach przyjęcia na studia zgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego oraz postanowieniami regulacji wewnętrznych.

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą Uczelnia prowadziła rekrutację na studia, na których utworzenie posiadała pozwolenia.

Kontroli poddano dokumentację teczek akt osobowych 20 studentów¹² (w tym 5 cudzoziemców¹³) przyjętych na studia w latach akademickich 2021/2022, 2022/2023 i 2023/2024 na kierunek: Bezpieczeństwo wewnętrzne studia I stopnia – 12 teczek, Bezpieczeństwo wewnętrzne studia II stopnia – 4teczki, Psychologia jednolite studia magisterskie – 4teczki.

¹¹ Wyjaśnienia z dnia 10 września 2024 r.

¹² Studenci o numerach albumów: 2116, 2823, 2967, 3042, 3583, 3743, 3761, 3789, 3793, 3902, 3967, 4001, 4121, 4217, 4218, 4283, 4298, 4308, 4323, 4493.

¹³ Studenci o numerach albumów: 3793, 3902, 4217, 4218, 4283.

W 19 zbadanych przypadkach przyjęcie na studia nastąpiło przez rekrutację, zaś w 1 przypadku przez przeniesienie z innej uczelni.

Ustalono, że decyzje administracyjne o przyjęciu na studia studentów – cudzoziemców o nw. numerach albumu zostały wydane w następujących terminach:

- nr alb. 3793 – 30 grudnia 2021 r.
- nr alb. 4217 – 7 października 2022 r.
- nr alb. 4218 – 5 października 2022 r.
- nr alb. 4283 – 24 listopada 2022 r.

Przedmiotowe decyzje zostały zatem wydane po upływie terminu, określonego w przywołanych powyżej uchwałach rekrutacyjnych, tj. po dniu 30 września (roku 2021 – w pierwszym z ww. przypadków, roku 2022 – w trzech pozostałych przypadkach). W dwóch przypadkach decyzje zostały wydane znacznie po upływie tego terminu (w dniu 24 listopada i w dniu 30 grudnia) i jednocześnie odpowiednio 2 i 3 miesiące po rozpoczęciu cyklu kształcenia w semestrze zimowym, trwającym od 1 października do końca lutego kolejnego roku kalendarzowego (zgodnie z § 10 ust. 1 Statutu Uczelni oraz z § 14 ust. 1 Regulaminu studiów).

W przedmiotowym zakresie Rektor Uczelni złożył następujące wyjaśnienia:

Decyzje o przyjęciu na studia nw. studentów:

- [REDAKTOWANE] – 30 grudnia 2021 r.
- [REDAKTOWANE] – 5 października 2022 r.
- [REDAKTOWANE] – 24 listopada 2022

zostały podjęte w trybie i na zasadzie adekwatnych zapisów następujących aktów wewnątrzuczelnianych: Uchwały nr 1/202/202 z dnia 21.04.2021 r. Senatu Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie oraz Uchwały nr 10/2021/2022 z dnia 15.04.2022 r. Senatu Uczelni.

Udzielenie odpowiedzi co do następującego studenta oznaczenie w treści pisma: [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] – 7 października 202 r. z uwagi na powyższe jest niemożliwe.

Odnosząc się zaś do prośby o przekazanie decyzji Rektora, jeśli takowe zostały wydane, w sprawie przedłużenia rekrutacji prowadzonej na studia rozpoczynające się w latach akademickich 2021/2022, 2022/2023 i 2023/2024 w semestrze zimowym oraz letnim, wydanych na podstawie uregulowania § 2 ust. 2 uchwał rekrutacyjnych dotyczących ww. lat akademickich (zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach rekrutacja może zostać przedłużona decyzją Rektora), Rektor Uczelni wyjaśnił¹⁴: Wymienione jako pkt 1 uchwały Senatu przedłużające okres rekrutacji na studia w latach 2021/2022, 2022/2023 i 2023/2024 zostały zamieszczone (ogłoszone) w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) z lat 2021/2022 i 2023/2024 w zakładce pt.: „Rekrutacja na studia/Zasady i tryb przyjmowania na studia”, natomiast uchwała dotycząca roku 2022/2023 zamieszczona (ogłoszona) została w zakładce pt.: „Dokumenty wewnątrzuczelniane/Uchwały Senatu”. W opisaney sytuacji ustnie zarządziłem wdrożenie treści uchwał do realizacji, a następnie sprawdziłem fakt wykonania tego zarządzenia. Uznałem za

¹⁴ Wyjaśnienia z dnia 20 listopada 2024 r.

zbędne mnożenie tu dokumentów o charakterze wykonawczym, ponieważ każda rekrutacja miała swój przebieg zgodny z treścią uchwał i przeprowadzana była w sposób sprawny. Zgodnie z art. 70 ust. 1 i 2 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, nasza Uczelnia „uwzględnia możliwość przeprowadzenia rekrutacji uzupełniającej” i w naszym przypadku podjęcie tej decyzji miało miejsce przez Senat w drodze uchwały, nakaz ustawowy (w każdym z omawianych tu okresów) został zrealizowany i wdrożony w fazę realizacji moimi poleceniami ustnymi. Ustawa od wejścia jej w życie – w omawianym zakresie nie podlegała żadnej nowelizacji. Wymienione wyżej uchwały Senatu WSBPI „Apeiron” przestaliśmy już jako załącznik (...) do naszego pisma z dnia 30 sierpnia 2024 roku.

Odnosząc się do przedmiotowych wyjaśnień podkreślić należy, że przepis art. 70 ust. 1 Pswn wprost wskazuje, że uczelnia ma obowiązek ustalenia (w stosownych uchwałach senatu) m.in. terminu rozpoczęcia oraz zakończenia rekrutacji. Skoro zatem istotne z punktu widzenia kandydatów na studia uregulowania, dotyczące terminów rekrutacji, musiały zostać wskazane w wydanych w tym przedmiocie uchwałach Senatu Uczelni, to uzasadnione byłoby również, aby ewentualne „decyzje” Rektora, wydane na podstawie zapisów tych uchwał, uprawniających Rektora – w uzasadnionych przypadkach – do przedłużenia rekrutacji, wydane zostały na piśmie, określając wprost na jaki czas rekrutacja zostaje przedłużona.

Dodatkowo wskazać należy, że uchwały Senatu, o których mowa w przytoczonych powyżej wyjaśnieniach Rektora, to uchwały: nr 1/2020/2021, nr 10/2021/2022 i nr 1/05/2023, ustalające zasady rekrutacji odpowiednio na r.a. 2021/2022, r.a. 2022/2023 i r.a. 2023/2024. Nie były to zatem, jak wskazała na to Rektor Uczelni w przywołanych powyżej wyjaśnieniach, uchwały Senatu przedłużające okres rekrutacji na studia w latach 2021/2022, 2022/2023 i 2023/2024.

Zgodnie z art. 69 ust. 2 Pswn na studia pierwszego stopnia lub jednolite studia magisterskie może być przyjęta osoba, która posiada jeden z enumeratywnie wymienionych w tym przepisie dokumentów.

Zgodnie z art. 69 ust. 3 Pswn na studia drugiego stopnia może być przyjęta osoba, która posiada dyplom ukończenia studiów.

Stwierdzono, że w teczkach osobowych wszystkich studentów znajdowały się dokumenty stanowiące podstawę przyjęcia na studia, o których mowa w art. 69 ust. 2 i ust. 3 Pswn. W przypadku cudzoziemców były to przetłumaczone na język polski przez tłumaczy przysięgłych świadectwa o pełnym wykształceniu średnim, uprawniające do ubiegania się o przyjęcie na studia pierwszego stopnia w Polsce na podstawie art. 3 Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o wzajemnym uznawaniu akademickim dokumentów o wykształceniu i równoważności stopni, sporządzonej w Warszawie dnia 11 kwietnia 2005 r.¹⁵, zgodnie z brzmieniem art. 93 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹⁶. Przedłożone przez cudzoziemców dokumenty spełniały również wymóg, określony w § 7 ust. 2 uchwał rekrutacyjnych Senatu Uczelni dotyczących lat akademickich 2021/2022, 2022/2023 i 2023/2024, tj. zostały opatrzone apostille.

¹⁵ Umowa weszła w życie 20 czerwca 2006 r.

¹⁶ Dz. U. z 2018 r. poz. 1457 i 1560.

Zgodnie z uregulowaniami przepisu § 7 ust. 3 pkt 2 ww. uchwał rekrutacyjnych kandydat – cudzoziemiec zakwalifikowany do przyjęcia na studia zobowiązany jest dostarczyć certyfikat poświadczający znajomość języka polskiego, wydany przez Państwową Komisję do spraw Poświadczania Znajomości Języka Polskiego jako Obcego. W przypadku braku przedmiotowego certyfikatu, umiejętności językowe może potwierdzić wskazany przez Rektora koordynator ds. rekrutacji cudzoziemców na podstawie dodatkowych dokumentów, rozmowy lub egzaminu (§ 7 ust. 4).

W kwestii wskazanych powyżej koordynatorów Rektor Uczelni złożył następujące wyjaśnienia¹⁷: *Pragnę nadmienić, że nie ma sformułowanego obowiązku w zakresie powoływania Koordynatorów ds. rekrutacji cudzoziemców. Koordynator stanowi nazwę konwencjonalną i w tym sensie został wymieniony w treści przywołanych przez państwo uchwał rekrutacyjnych dotyczących kolejnych lat akademickich (2021/2022, 2022/2023, 2023/2024).*

Dokumentacja teczek akt osobowych trzech studentów cudzoziemców zawiera dokumenty pn. *Potwierdzenie znajomości języka polskiego na poziomie pozwalającym podjąć studia w języku polskim*. W przedmiotowych dokumentach stwierdza się, że dana osoba posiada znajomość języka polskiego umożliwiającą odbywanie studiów na kierunku bezpieczeństwo wewnętrzne albo na kierunku psychologia, oraz że potwierdzenie znajomości języka wystawione zostało na podstawie rozmowy kwalifikacyjnej, która wykazała umiejętności językowe kandydata w zakresie czytania, pisanie i mówienia pozwalające na podjęcie studiów prowadzonych w języku polskim.

W dokumentacji zawartej w teczkach akt osobowych dwóch studentów cudzoziemców (nr alb. 3793 i nr alb. 4293) stwierdzono brak zarówno wskazanego powyżej certyfikatu poświadczającego znajomość języka polskiego, jak również innych dokumentów, które potwierdzałyby wykonanie dyspozycji przepisu z § 7 ust. 4 uchwał rekrutacyjnych dotyczących lat akademickich 2021/2022, 2022/2023 i 2023/2024.

Odnosząc się do prośby o informację, w jaki sposób potwierdzone zostały umiejętności językowe ww. studentów, zgodnie z wymogami uchwał rekrutacyjnych, oraz o przedłożenie na tą okoliczność stosownych dokumentów, Rektor Uczelni złożył następujące wyjaśnienia¹⁸: *umiejętności językowe wskazanych studentów (...) zostały zweryfikowane zgodnie z zapisami stosownych uchwał rekrutacyjnych.*

Zgodnie z przepisem § 15 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie studiów w teście akt osobowych studenta przechowuje się dokumenty stanowiące podstawę przyjęcia na studia. Brak w teczkach akt osobowych wskazanych powyżej studentów dokumentów, o których mowa w § 7 ust. 3 pkt 2 i ust. 4 uchwał rekrutacyjnych, potwierdzających spełnienie przez kandydata wymogu przyjęcia na studia (znajomości języka polskiego), stanowi nieprawidłowość.

Poza opisanym wyżej przypadkiem, dotyczącym braku dokumentów potwierdzających znajomość języka polskiego przez dwóch studentów, poddane kontroli teści akt osobowych studentów zawierały dokumentację, która wymagana była postanowieniami ww. uchwał rekrutacyjnych.

¹⁷ Wyjaśnienia z dnia 27 stycznia 2025 r.

¹⁸ Pismo z dnia 27 stycznia 2025 r.

Ustalono, że przyjęcia na studia przez przeniesienie z innej uczelni¹⁹ nastąpiło zgodnie z postanowieniami Regulaminu studiów.

Zgodnie z art. 72 ust. 2 Pswn, a także postanowieniami § 9 ust. 1 uchwał rekrutacyjnych Senatu Uczelni, dotyczących lat akademickich 2021/2022, 2022/2023 i 2023/2024, przyjęcie na studia następuje w drodze wpisu na listę studentów.

Stosownie do art. 323 ust. 1 pkt 6 Pswn, a także § 7 ust. 5 pkt. 5 ww. uchwał rekrutacyjnych cudzoziemcy mogą podejmować studia na podstawie decyzji administracyjnej rektora.

Natomiast zgodnie z uregulowaniem § 68 ust. 7 pkt 6 lit a Statutu Uczelni, obowiązującego w Uczelni w okresie objętym kontrolą, rozpatrywanie podań studentów o wpisanie na listę studentów należy do zadań Dziekana.

W okresie objętym kontrolą postępowanie rekrutacyjne w Uczelni prowadził Rektor poprzez działających z jego upoważnienia pełnomocników ds. rekrutacji (przepis § 1 ust. 1 uchwał rekrutacyjnych).

Na podstawie poddanej kontroli dokumentacji teczek akt osobowych 20 studentów (w tym 5 cudzoziemców), przyjętych na studia w latach akademickich 2021/2022, 2022/2023 i 2023/2024 na kierunek: Bezpieczeństwo wewnętrzne studia I stopnia, Bezpieczeństwo wewnętrzne studia II stopnia oraz Psychologia jednolite studia magisterskie ustalono, że przyjęcie na studia nastąpiło zgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego oraz przepisami aktów wewnętrznych obowiązujących w Uczelni.

Decyzje administracyjne Rektora o przyjęciu na studia cudzoziemców²⁰ zawierały elementy decyzji, określone w art. 107 Kpa.

Zgodnie z art. 35 § 3 Kpa, załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym – w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania.

W 4 przypadkach decyzje administracyjne o przyjęciu na studia cudzoziemca zostały wydane z przekroczeniem miesięcznego terminu²¹, określonego w art. 35 § 3 Kpa, co stanowi nieprawidłowość.

We wskazanych powyżej przypadkach organ nie zawiadamiał strony o niezakończonym postępowaniu w terminie wraz z podaniem przyczyny zwłoki i wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy oraz pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia, co było niezgodne z art. 36 § 1 Kpa i stanowi nieprawidłowość.

[Dowód: akta kontroli Tom I str. 637-642, 667-670, 840-845, Płyta V, Płyta VI]

¹⁹ Student o nr albumu 3789.

²⁰ Studenci o numerach albumów: 3793, 3902, 4217, 4218, 4283.

²¹ Studenci o numerach albumu: 3902 – decyzja wydana ponad 2 miesiące po terminie, 4217 – decyzja wydana ponad miesiąc po terminie, 4218 – decyzja wydana 1,5 miesiąca po terminie, 3793 – decyzja wydana 3 dni po terminie.

3.2. Prowadzenie studiów.

3.2.1. Programy studiów

Zgodnie z art. 28 ust. 1 pkt 11 Pswn ustalanie programów studiów należy do zadań senatu. Ponadto w myśl art. 28 ust. 2 Pswn ustalenie programu studiów wymaga zasięgnięcia opinii samorządu studenckiego.

Wymogi w zakresie programu studiów zostały określone w art. 67 Pswn oraz w § 3 rozporządzenia w sprawie studiów.

Elementy programu studiów precyzuje § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia, zgodnie z którym w programie studiów określa się:

- 1) formę lub formy studiów, liczbę semestrów i liczbę punktów ECTS konieczną do ukończenia studiów na danym poziomie,
- 2) tytuł zawodowy nadawany absolwentom,
- 3) zajęcia lub grupy zajęć, niezależnie od formy ich prowadzenia, wraz z przypisaniem do nich efektów uczenia się i treści programowych zapewniających uzyskanie tych efektów;
- 4) łączną liczbę godzin zajęć,
- 5) sposoby weryfikacji i oceny efektów uczenia się osiągniętych przez studenta w trakcie całego cyklu kształcenia,
- 6) łączną liczbę punktów ECTS, jaką student musi uzyskać w ramach zajęć prowadzonych z bezpośrednim udziałem nauczycieli akademickich lub innych osób prowadzących zajęcia,
- 7) liczbę punktów ECTS, jaką student musi uzyskać w ramach zajęć z dziedziny nauk humanistycznych lub nauk społecznych, nie mniejszą niż 5 punktów ECTS – w przypadku kierunków studiów przyporządkowanych do dyscyplin w ramach dziedzin innych niż odpowiednio nauki humanistyczne lub nauki społeczne,
- 8) wymiar, zasady i formę odbywania praktyk zawodowych oraz liczbę punktów ECTS, jaką student musi uzyskać w ramach tych praktyk.

Zgodnie z przepisem art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn uczelnia udostępnia programy studiów na swojej stronie podmiotowej w BIP – w terminie 14 dni od dnia ich przyjęcia.

Badaniu – w zakresie spełniania wymogów określonych w art. 67 Pswn oraz § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie studiów – podlegać miały programy studiów na kierunkach, na jakich Uczelnia prowadziła kształcenie w latach akademickich objętych kontrolą.

O przekazanie przedmiotowych programów studiów wraz z dokumentacją w sprawie ich wprowadzenia lub zmiany, zwrócono się do Uczelni już w piśmie z dnia 23 sierpnia 2024 r. zawiadamiającym o wszczęciu kontroli. W odpowiedzi, przy piśmie Rektora z dnia 30 sierpnia 2024 r., Uczelnia przekazała dokumentację dotyczącą 15 programów studiów.

W związku z tym, że wskazane powyżej dokumenty (wraz z inną wymaganą dokumentacją) przekazane zostały w jednym niemal czterystustronicowym pliku, pismem z dnia 6 września 2024 r. zwrócono się o *ponowne przekazanie wszystkich programów studiów na kierunkach, na jakich Uczelnia prowadziła kształcenie w latach akademickich objętych kontrolą* (wraz z dokumentacją w sprawie wprowadzenia lub zmiany tych programów, w tym stosownych uchwał Senatu) w taki sposób, by każdy przekazany program studiów stanowił odrębny plik. W odpowiedzi, przy piśmie Rektora z dnia 10 września 2024 r., Uczelnia przekazała dokumentację dotyczącą 14 programów studiów, w tym w dwóch przypadkach w postaci fragmentarycznej oraz bez wskazania, jakiego kierunku oraz cyklu kształcenia dokumenty dotyczą. W 11 przypadkach (spośród ww. 14) przekazane dokumenty stanowiły kolejne, różniące się od siebie, wersje programów przekazanych pierwotnie.

Przy tym samym piśmie Rektora przekazane zostały uchwały Senatu Uczelni:

- nr 1/06/2021 z dnia 22 czerwca 2021 roku w sprawie: ustalenia programów studiów w roku akademickim 2021/2022 w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie;
- nr 1/06/2022 z dnia 21 czerwca 2022 roku w sprawie: ustalenia programów studiów w roku akademickim 2022/2023 w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie;
- nr 1/06/2023 z dnia 20 czerwca 2023 roku w sprawie: ustalenia programów studiów w roku akademickim 2023/2024 w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie.

W związku z ustaleniem, że wśród dotychczas przekazanych dokumentów brak było 7 programów studiów, wymienionych w ww. uchwałach, pismem z dnia 24 października 2024 r., zwrócono się do Uczelni o ich przekazanie. W odpowiedzi, przy piśmie Rektora z dnia 29 października 2024 r., Uczelnia przekazała dokumenty dotyczące 10 programów studiów, w tym w jednym przypadku w postaci fragmentarycznej oraz bez wskazania, jakiego kierunku oraz cyklu kształcenia dokumenty dotyczą. Część z przekazanych dokumentów stanowiła kolejną (drugą albo trzecią) wersję już uprzednio przekazanych programów.

W związku z tym, że przekazane przez Uczelnię dokumenty w większości stanowiły różniące się od siebie w szczegółowych elementach wersje tych samych programów studiów, pismem z dnia 18 listopada 2024 r., zwrócono się do Uczelni o wyjaśnienie, czy przekazane do kontroli różne wersje poszczególnych programów są odzwierciedleniem zmian dokonywanych w tych programach, zgodnie z przepisem § 7 rozporządzenia w sprawie studiów, a jeśli tak – poproszono o przekazanie stosownych uchwał Senatu w tym zakresie. Natomiast jeśli okazałoby się, że zmiany te nie zostały dokonane na ww. podstawie prawnej, zwrócono się o wyjaśnienie faktu istnienia dwóch albo trzech wersji tych samych programów studiów.

Mając na uwadze uregulowania art. 67 Pswn oraz § 3 rozporządzenia w sprawie studiów, w związku z tym, że przekazane przez Uczelnię dokumenty w zakresie programów studiów nie spełniały wymogów określonych w ww. przepisach, w ww. piśmie zwrócono się do Uczelni również o informację, czy przekazane dotychczas dokumenty w zakresie programów studiów na kierunkach, na jakich Uczelnia prowadziła kształcenie w okresie objętym kontrolą, stanowią pełną dokumentację w tym zakresie, a jeśli nie – poproszono o stosowne uzupełnienie tej dokumentacji.

Odpowiadając na powyższe, w piśmie z dnia 20 listopada 2024 r., Rektor Uczelni wyjaśnił: *Zdaję sobie oczywiście sprawę z tego, że całokształt przedmiotowych kwestii programowych będzie wymagał jednak pełnego ich wykonania. Bezwzględnie zatem, dokonamy w związku z tym niezbędnych wnikliwych, bardzo starannych z natury rzeczy pracochłonnych, tym samym czasochłonnych porównań i studiów, tak by zadość uczynić postawionym nam wymaganiom. Przypuszczam, że po dokonaniu starannego postępowania sprawdzającego przedstawimy wiarygodne odpowiedzi. Będą one oczywiście wykonane po moim powrocie do siedziby Uczelni²², gdzie dysponuję wszystkimi niezbędnymi materiałami.*

W tych samych wyjaśnieniach Rektor Uczelni wskazał ponadto: *W odniesieniu do dokumentacji programów studiów na kierunkach, na których Uczelnia prowadziła kształcenie w okresie objętym kontrolą (Kierunek Bezpieczeństwo Wewnętrzne studia I stopnia stacjonarne i niestacjonarne, studia II-go stopnia studia niestacjonarne oraz na kierunku Psychologia 5-cio letnie jednolite studia magisterskie stacjonarne i niestacjonarne – wszystkie o profilu praktycznym) stwierdzam, że same przesłane dotychczas programy nie wyczerpują dokumentacji w zakresie prowadzenia studiów na tych kierunkach. Programy zatwierdzone przez Ministerstwo w momencie wydawania decyzji stanowiącej pozwolenie w rozumieniu art. 54 ust 2 Ustawy nie stanowią całości dokumentacji programowej, poza materiałami, o których mowa wyżej do każdego przedmiotu ujętego programem realizowanego kształcenia opracowane są tzw. moduły przedmiotu. Karty przedmiotu stanowiące uszczegółowienie programu, zawierają nazwę przedmiotu, nazwisko i tytuł naukowy prowadzącego zajęcia organizowane przez Uczelnię, czas trwania określonego przedmiotu (semestr, 2 semestry, 3 semestry...), liczbę godzin pracy własnej studenta i pracy w kontakcie z nauczycielem akademickim (wykładowcą, instruktorem, koordynatorem), liczbę punktów ECTS przypisaną przedmiotowi, zakres tego, co student powinien po zajęciach wiedzieć – umieć i jakie powinien nabyć kompetencje społeczne, treści programowe odpowiadają deskryptorom w Polskiej Ramie Kwalifikacji (PRK) zgodnie z treścią ustawy z dnia 22 grudnia 2015 roku o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (...) następnie moduł określa sposób weryfikacji efektów uczenia się, określa metody dydaktyczne, formy i metody zaliczenia przedmiotu, literaturę podstawową i zalecaną, a jeżeli przedmiot łączy się z problematyką normatywną wykaz aktów prawnych regulujących problematykę związaną z meritum przedmiotu. (...) Moduły, o których tu mowa zostaną Państwu przesłane po powrocie z Kongresu.²³*

Ponadto, przy piśmie z dnia 30 listopada 2024 r., Uczelnia przekazała dokumenty dotyczące 10 programów studiów, w tym w jednym przypadku w postaci fragmentarycznej oraz bez wskazania, jakiego kierunku oraz cyklu kształcenia dokumenty dotyczą. Przedmiotowe

²² Rektor Uczelni przebywał na II Ogólnopolskim Kongresie Nauk o Bezpieczeństwie, który odbywał się w dniach 20-21 listopada 2024 r. w Kaliszu.

²³ Moduły zostały przekazane przez Uczelnię w dniu 27 stycznia 2025 r.

dokumenty w większości przypadków stanowiły *de facto* kolejne (nawet już czwarte) wersje wcześniej przekazanych programów.

Wobec niewyjaśnienia przez Uczelnię przyczyn istnienia różnic w przekazanych kontrolującym różnych wersjach tych samych programów studiów (dotyczących tego samego kierunku, specjalności oraz cyklu kształcenia), ponownie zwrócono się do Rektora o przekazanie wyjaśnień w przedmiotowym zakresie (pismem z dnia 5 grudnia 2024 r.).

W odpowiedzi na powyższe, w piśmie z dnia 11 grudnia 2024 r., Rektor Uczelni wyjaśnił: *Programy studiów, które dotychczasowo zostały przesłane do Ministerstwa, przy poszczególnych wystąpieniach stanowiły wersje robocze, a nie ostateczne, były to projekty programów studiów przygotowanych na posiedzenia Senatu Uczelni do weryfikacji podczas obrad. W załączeniu przesyłam skany właściwych zatwierdzonych przez Senat Uczelni programów studiów na jakich Uczelnia prowadziła kształcenie w latach akademickich 2021/2022, 2022/2023 oraz 2023/2024 wraz z uchwałami w okresie objętym kontrolą.*

Przy zacytowanych powyżej wyjaśnieniach Rektora Uczelni przekazane zostały dokumenty dotyczące nw. programów studiów:

1. na 3 letnie niestacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Poszukiwanie osób i kryminalistyka, nabór 2021 - 2024,
2. na 3 letnie stacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Poszukiwanie osób i kryminalistyka, nabór 2021 - 2024 ,
3. na 3 letnie niestacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Bezpieczeństwo i porządek publiczny, nabór 2021 - 2024,
4. na 3 letnie stacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Bezpieczeństwo i porządek publiczny, nabór 2021 - 2024,
5. na 2 letnie niestacjonarne studia II stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Służby policyjne w systemie bezpieczeństwa państwa, nabór 2021 - 2023,
6. na 3 letnie niestacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Poszukiwanie osób i kryminalistyka, nabór 2022 - 2025,
7. na 3 letnie stacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Poszukiwanie osób i kryminalistyka, nabór 2022 - 2025,
8. na 3 letnie niestacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Bezpieczeństwo i porządek publiczny, nabór 2022 - 2025,
9. na 3 letnie stacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Bezpieczeństwo i porządek publiczny, nabór 2022 - 2025,
10. na 2 letnie niestacjonarne studia II stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Służby policyjne w systemie bezpieczeństwa państwa, nabór 2022 - 2024,
11. na 2 letnie stacjonarne studia II stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Służby policyjne w systemie bezpieczeństwa państwa, nabór 2022 - 2024,
12. na 2 letnie niestacjonarne studia II stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Kryminalistyka i Kryminologia, nabór 2022 - 2024,

13. na 3 letnie niestacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Poszukiwanie osób i kryminalistyka, nabór 2023 - 2026,
14. na 3 letnie stacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Poszukiwanie osób i kryminalistyka, nabór 2023 - 2026,
15. na 3 letnie niestacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Bezpieczeństwo i porządek publiczny, nabór 2023 - 2026,
16. na 3 letnie stacjonarne studia I stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Bezpieczeństwo i porządek publiczny, nabór 2023 - 2026,
17. na 2 letnie niestacjonarne studia II stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Służby policyjne w systemie bezpieczeństwa państwa, nabór 2023 - 2025.

W przypadku programów studiów:

- na 2 letnie stacjonarne studia II stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Służby policyjne w systemie bezpieczeństwa państwa, nabór 2022 - 2024,
- na 2 letnie niestacjonarne studia II stopnia, kierunek - Bezpieczeństwo wewnętrzne, specjalność - Kryminalistyka i Kryminologia, nabór 2022 - 2024,

stwierdzono brak stosownych uchwał Senatu ustalających ww. programy. Powyższe narusza przepis art. 28 ust. 1 pkt. 11 Pswn i stanowi nieprawdę.

Wśród przekazanych przez Uczelnię przy piśmie z 11 grudnia 2024 r., wskazanych przez Rektora jako właściwe zatwierdzone przez Senat Uczelni programy studiów na jakich Uczelnia prowadziła kształcenie w latach akademickich 2021/2022, 2022/2023 oraz 2023/2024, stwierdzono brak dokumentacji dotyczącej programów studiów:

- na 5 letnie niestacjonarne jednolite studia magisterskie, kierunek - Psychologia, rozpoczynające się w roku akademickim 2022/2023,
- na 5 letnie stacjonarne jednolite studia magisterskie, kierunek - Psychologia, rozpoczynające się w roku akademickim 2022/2023,

ustalonych uchwałą Senatu Uczelni nr 1/06/2022 z dnia 21 czerwca 2022 roku,

oraz programów studiów:

- na 5 letnie niestacjonarne jednolite studia magisterskie, kierunek - Psychologia, rozpoczynające się w roku akademickim 2023/2024
- na 5 letnie niestacjonarne jednolite studia magisterskie, kierunek - Psychologia, rozpoczynające się w roku akademickim 2023/2024,

ustalonych uchwałą Senatu Uczelni nr 1/06/2023 z dnia 20 czerwca 2023 roku.

Przekazane przy wcześniejszych pismach Rektora²⁴ dokumenty w zakresie programów studiów na kierunku Psychologia, na którym Uczelnia prowadzi kształcenia od roku akademickiego 2022/2023, stanowiły tylko fragmentaryczną, czasem wręcz szczątkową, dokumentację (w niektórych przypadkach nawet bez wskazania kierunku studiów -

²⁴ Z dnia 30 sierpnia 2024 r., z dnia 16 września 2024 r., z dnia 29 października 2024 r., z dnia 30 listopada 2024 r.

wymienione w tych dokumentach przedmioty wskazywały, że może chodzić o Psychologię). Stwierdzić zatem należy, że Uczelnia nie przekazała programów studiów dla prowadzonych w okresie objętym kontrolą studiów na kierunku Psychologia.

Analiza przekazanej przez Uczelnię dokumentacji w zakresie programów studiów wymienionych powyżej w pkt 1-17, stanowiącej zgodnie z wyjaśnieniami Rektora, właściwie zatwierdzone przez Senat Uczelni programy studiów na jakich Uczelnia prowadziła kształcenie w latach akademickich 2021/2022, 2022/2023 oraz 2023/2024 wykazała, że dokumenty te nie spełniają w pełni wymogów określonych w przepisach art. 67 Pswn oraz § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie studiów, nie określają bowiem w szczególności:

- zajęć lub grup zajęć, niezależnie od formy ich prowadzenia, wraz z przypisaniem do nich efektów uczenia się (o których mowa w ustawie z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji) i treści programowych zapewniających uzyskanie tych efektów;
- sposobów weryfikacji i oceny efektów uczenia się osiągniętych przez studenta w trakcie całego cyklu kształcenia (opisu procesu prowadzącego do uzyskania efektów uczenia się);
- łącznej liczby punktów ECTS, jaką student musi uzyskać w ramach zajęć prowadzonych z bezpośrednim udziałem nauczycieli akademickich lub innych osób prowadzących zajęcia;
- tytułu zawodowego nadawanego absolwentom.

Ponadto przedmiotowe dokumenty, sporządzone w formie tabelarycznej, nie zawierają wyjaśnienia używanych w nich skrótów/symboli, co ogranicza ich czytelność.

Mając na uwadze uregulowania art. 67 Pswn oraz § 3 rozporządzenia w sprawie studiów, w związku z tym, że przekazane przez Uczelnię dokumenty w zakresie programów studiów nie spełniały wymogów określonych w ww. przepisach, w piśmie z dnia 5 grudnia 2024 r. zwrócono się do Uczelni również (ponownie) o informację, czy do przekazanych programów studiów Uczelnia posiada inne załączniki, dokumenty lub informacje sporządzone na piśmie, które w całości spełniają wymogi w zakresie programów studiów, o których mowa w rozporządzeniu w sprawie studiów, bowiem przekazana przez Uczelnię przy kolejnych pismach dokumentacja w zakresie programów studiów nie spełniała przedmiotowych wymagań.

Jako odpowiedź na powyższe, w dniu 11 grudnia 2024 r., Uczelnia przekazała²⁵ nw. dokumenty:

- 1) *Program kształcenia - opis zakładanych efektów kształcenia*, zawierający tabelę z opisem zakładanych efektów kształcenia na studiach pierwszego stopnia na kierunku „Bezpieczeństwo wewnętrzne” oraz Tabelę odniesienia zakładanych efektów kształcenia na studiach pierwszego stopnia na kierunku „Bezpieczeństwo wewnętrzne” do wybranych efektów kształcenia dla obszaru kształcenia w zakresie nauk społecznych,
- 2) *Program kształcenia - opis zakładanych efektów kształcenia na studiach drugiego stopnia na kierunku „Bezpieczeństwo wewnętrzne”, Tabelę odniesienia zakładanych*

²⁵ W dniu 11 grudnia 2024 r.

efektów kształcenia na studiach drugiego stopnia na kierunku „Bezpieczeństwo wewnętrzne” oraz Tabelę odniesienia zakładanych efektów kształcenia na studiach drugiego stopnia na kierunku „Bezpieczeństwo wewnętrzne” do wybranych efektów kształcenia dla obszaru kształcenia w zakresie nauk społecznych

Przedmiotowe dokumenty zawierają treści, które wchodzą w zakres wymaganych elementów programu studiów, określonych w art. 67 Pswn oraz § 3 rozporządzenia w sprawie studiów. Ustalono jednak, że zarówno w uchwałach Senatu Uczelni:

- nr 1/06/2021 z dnia 22 czerwca 2021 roku w sprawie: ustalenia programów studiów w roku akademickim 2021/2022 w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie;
- nr 1/06/2022 z dnia 21 czerwca 2022 roku w sprawie: ustalenia programów studiów w roku akademickim 2022/2023 w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie;
- nr 1/06/2023 z dnia 20 czerwca 2023 roku w sprawie: ustalenia programów studiów w roku akademickim 2023/2024 w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie,

jak również w ustalonych tymi uchwałami programach studiów, brak odniesienia do ww. dokumentów. Powyższe powoduje brak jasności, których programów studiów, ustalonych ww. uchwałami Senatu, dotyczą.

Powyższe odnosi się również do przekazanych przez Uczelnię modułów przedmiotów/kart przedmiotów/sylabusów. Zarówno we wskazanych powyżej uchwałach ustalających programy studiów, jak również w samych programach studiów, brak odniesienia do przedmiotowych dokumentów, zawierające treści, które stanowią niezbędne elementy programu studiów, o których mowa w przepisach art. 67 Pswn oraz § 3 rozporządzenia w sprawie studiów, co powoduje brak jasności, których programów studiów, ustalonych ww. uchwałami Senatu, dotyczą.

Opisane powyżej okoliczności, w tym wielokrotne przekazywanie niekompletnej dokumentacji oraz brak precyzyjnego wskazania przez Uczelnię, jakie dokumenty zostały przedstawione na poszczególnych etapach czynności kontrolnych, świadczą o tym, że w Uczelni nie zapewniono należytej staranności przy postępowaniu z ww. dokumentacją, zwłaszcza przy jej gromadzeniu i przechowywaniu. Powyższe negatywnie wpływa na zapewnienie przejrzystości w działalności Uczelni w obszarze dotyczącym ustalania programów studiów.

Żaden z programów studiów, wskazanych przez Rektora jako właściwe zatwierdzone przez Senat Uczelni programy studiów na jakich Uczelnia prowadziła kształcenie w latach akademickich 2021/2022, 2022/2023 oraz 2023/2024, nie został udostępniony w BIP na stronie podmiotowej Uczelni. Powyższe narusza przepis art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn i stanowi nieprawidłowość.

Przy piśmie Rektora Uczelni z dnia 11 grudnia 2024 r., przekazane zostały również dwie uchwały Senatu:

- 1) nr 2/09/2022 roku z dnia 5 września 2022 roku w sprawie: doskonalenia programów studiów w roku akademickim 2022/2023 w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie;
- 2) nr 1/09/2023 roku z dnia 4 września 2023 roku w sprawie: doskonalenia programów studiów w roku akademickim 2023/2024 w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie.

Przedmiotowe uchwały wydane zostały na podstawie § 7 ust. 1 i ust. 5 rozporządzenia w sprawie studiów. Zgodnie z § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia program studiów podlega systematycznej ocenie i doskonaleniu, zaś w myśl przepisu § 7 ust. 5 tego rozporządzenia, zmiany w programach studiów są wprowadzane z początkiem nowego cyklu kształcenia, zaś w trakcie cyklu kształcenia w programach studiów mogą być wprowadzane wyłącznie zmiany:

- 1) w doborze treści kształcenia przekazywanych studentom w ramach zajęć, uwzględniających najnowsze osiągnięcia naukowe, artystyczne lub związane z działalnością zawodową;
- 2) konieczne do:
 - a) usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych przez Polską Komisję Akredytacyjną,
 - b) dostosowania programu studiów do zmian w przepisach powszechnie obowiązujących.

Ww. uchwały w sprawie doskonalenia programów studiów, dotyczyły zmian (wprowadzenia do programu studiów lub usunięcia z niego wskazanych przedmiotów, a co za tym idzie zmian w punktach ECTS, a także ilości semestrów, przez które prowadzony będzie dany przedmiot) w 8 programach studiów. Uchwała wskazana powyżej w pkt 1 dotyczyła zmian w 5 programach studiów w roku akademickim 2022/2023, uchwała wskazana w pkt 2 – zmian w 3 programach studiów w roku akademickim 2023/2024. Przedmiotowe uchwały nie wskazują, których cykli kształcenia dotyczą zmieniane nimi programy, a co za tym idzie, których *de facto* programów studiów, ustalonych uchwałami Senatu nr 1/06/2021, nr 1/06/2022 oraz nr 1/06/2023, dotyczą.

Przy piśmie z dnia 17 października 2024 r. Rektor Uczelni przekazał:

- 1) Opinię Uczelnianej Rady Samorządu Studenckiego Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego APEIRON w Krakowie z dnia 21 czerwca 2021 r. w sprawie realizacji programów kształcenia na kierunku Bezpieczeństwo Wewnętrzne I i II stopnia o profilu praktycznym;
- 2) Opinię Uczelnianej Rady Samorządu Studenckiego Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego APEIRON w Krakowie z dnia 20 czerwca 2022 r. w sprawie kierunków Psychologia o profilu praktycznym oraz Bezpieczeństwo wewnętrzne I stopnia oraz II stopnia o profilu praktycznym;
- 3) Opinię Uczelnianej Rady Samorządu Studenckiego Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego APEIRON w Krakowie z dnia 19 czerwca 2023 r. w sprawie realizacji programów studiów na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne I stopnia oraz II stopnia o profilu praktycznym i jednolitych magisterskich na kierunku Psychologia.

W przedmiotowych opiniach nie wskazano imienia i nazwiska osób, które je podpisały (widnieją tylko odręczne, nieczytelne podpisy), w związku z czym nie można było ustalić, kto podpisał się pod tymi uchwałami. Dodatkowo, pod opinią wskazaną powyżej w pkt. 1 widnieje pieczęć Rady Studentów WSBPiI APEIRON, natomiast podpisała się pod tą opinią tylko jedna osoba.

[Dowód: akta kontroli Tom I str.: 526-531, 593-638, 637-670, 643-670, 673-710, 840-845,
Tom II str.: 980 1172, Płyta V, Płyta VI]

3.2.2. Wydawanie dyplomów ukończenia studiów.

Zgodnie z art. 76 ust. 1 Pswn warunkiem ukończenia studiów i uzyskania dyplomu ukończenia studiów jest uzyskanie efektów uczenia się określonych w programie studiów, którym przypisano co najmniej 180 punktów ECTS - w przypadku studiów pierwszego stopnia i co najmniej 90 punktów ECTS - w przypadku studiów drugiego stopnia, złożenie egzaminu dyplomowego oraz pozytywna ocena pracy dyplomowej - w przypadku studiów drugiego stopnia, a w przypadku studiów pierwszego stopnia, o ile przewiduje to program studiów.

Stosownie do art. 77 ust. 2 Pswn uczelnia wydaje absolwentowi dyplom ukończenia studiów wraz z suplementem do dyplomu oraz ich 2 odpisy w terminie 30 dni od dnia ukończenia studiów.

W myśl art. 77 ust. 3 Pswn wzór dyplomu zatwierdza senat.

Niezbędne elementy dyplomu ukończenia studiów wskazane zostały w § 32 rozporządzenia w sprawie studiów. Wymieniony w tym przepisie katalog stanowi minimum elementów, jakie powinny zostać zawarte w treści dyplomu. Dodatkowe elementy mogą zostać określone przez uczelnię.

Dyplom ukończenia studiów, jako dokument potwierdzający wykształcenie wyższe, jest dokumentem publicznym drugiej kategorii w rozumieniu art. 5 ust. 3 ustawy o dokumentach publicznych

W myśl art. 2 ust. 2 ww. ustawy dokumentem publicznym jest również jego odpis, wypis, duplikat i wtórnik.

Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 77 ust. 3 Pswn, uchwałą Nr 2/2020/2021 z dnia 21 kwietnia 2021 r. Senat Uczelni zatwierdził wzory dyplomów ukończenia studiów, wzory odpisów dyplomów ukończenia studiów i wzory duplikatów dyplomów ukończenia studiów wydawanych przez Wyższą Szkołę Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie. Przepis § 2 ww. uchwały stanowił, że dyplomy ukończenia studiów sporządzone według wzoru zatwierdzonego tą uchwałą *będą wydawane absolwentom Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie od lipca 2021 r.*

Ustalono, że zatwierdzone ww. uchwałą wzory dyplomów ukończenia studiów czyniły zadość postanowieniom § 32 rozporządzenia w sprawie studiów.

Kontroli poddano wydanie 82 dyplomów ukończenia studiów (78 absolwentom, w tym 29 cudzoziemcom)²⁶. W 49 przypadkach badanie dotyczyło wydania dyplomu ukończenia studiów I stopnia, zaś w 33 przypadkach wydania dyplomu ukończenia studiów II stopnia.

Ze skontrolowanej dokumentacji dotyczącej wydania dyplomów, w tym z suplementów do dyplomu oraz kart okresowych osiągnięć studenta, wynika, że wszyscy absolwenci studiów I stopnia uzyskali co najmniej 180 punktów ECTS, a absolwenci studiów II stopnia co najmniej 90 punktów ECTS.

Stwierdzono, że suma punktów ECTS wykazana w suplementie do dyplomu absolwentki studiów I stopnia o numerze albumu 3458 wynosi 156.

W przedmiotowym zakresie Rektor Uczelni złożył następujące wyjaśnienia²⁷: *Po dokonaniu szczegółowej weryfikacji ustaliłem, że wskazany błąd wynikał z uchybień proceduralnych w procesie sporządzania suplementu, w szczególności z niepełnej synchronizacji danych w systemie dziekanatowym i niewłaściwego wykonania obowiązków przez osobę odpowiedzialną za sporządzenie i weryfikację tego dokumentu. W związku z powyższym informuję, że podjęto następujące kroki w celu usunięcia błędu:*

Niezwłocznie podjąłem działania w celu spowodowania wystąpienia absolwentki z prośbą o wymianę suplementu do dyplomu w trybie § 25 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 września 2028 r. w sprawie studiów.

Zweryfikowano poprawność pozostałych informacji zawartych w dokumencie.

Stwierdzić należy, że suplement do dyplomu ww. studentki sporządzony został w sposób nierzetelny, co stanowi nieprawidłowość.

We wszystkich zbadanych przypadkach dyplomy ukończenia studiów wydane zostały z zachowaniem wymogów w zakresie liczby semestrów, wskazanych w art. 65 PswN, co w Uczelni oznaczało zrealizowanie procesu kształcenia na studiach I stopnia trwającego 6 semestrów, a na studiach II stopnia – 4 semestry.

Zgodnie z § 33 ust. 2 Regulaminu studiów, obowiązującego od dnia 1 października 2019 r., jak również § 33 ust. 2 zmienionego Regulaminu studiów, obowiązującego od dnia 1 października 2023 r., studia pierwszego stopnia zwięźczone zostają egzaminem dyplomowym, który jest komisyjnym egzaminem ustnym przeprowadzanym po zaliczeniu sześciu semestrów studiów.

Stosownie zaś do uregulowania § 23 ust. 5 Regulaminu studiów zaliczenie semestru i roku potwierdza dziekan w dokumentacji przebiegu studiów.

Z dokumentów zawartych w teczkach akt osobowych wynika, że egzamin dyplomowy studentów o numerach albumu wskazanych w poniższej tabeli został przeprowadzony zanim

²⁶ Studenci o numerach albumu: 3118, 3117, 2824, 3082, 3031, 2727, 2608, 3213, 2648, 3185, 2852, 3206, 2628, 3182, 2783, 3224, 2612, 3171, 2676, 3217, 3464, 3018, 2705, 3203, 3215, 2619, 2756, 3219, 3488, 2665, 2613, 3487, 2653, 3193, 3014, 3497, 3211, 2283, 3184, 2715, 3192, 2313, 2958, 3188, 3186, 2839, 2976, 2674, 2800, 3228, 2646, 3500, 3463, 2623, 1508, 2823, 2967, 3042, 3091, 3263, 3298, 3316, 3341, 3458, 3789, 3142, 3145, 3169, 3170, 3221, 3434, 3902, 2788 (dyplom ukończenia studiów I stopnia oraz dyplom ukończenia studiów II stopnia), 2758 (dyplom ukończenia studiów I stopnia oraz dyplom ukończenia studiów II stopnia), 2876 (dyplom ukończenia studiów I stopnia oraz dyplom ukończenia studiów II stopnia), 2657 (dyplom ukończenia studiów I stopnia oraz dyplom ukończenia studiów II stopnia), 3544, 3286.

²⁷ Wyjaśnienia z dnia 23 stycznia 2025 r.

zaliczenie szóstego (ostatniego) semestru studiów I stopnia zostało potwierdzone przez dziekana.

Tabela nr 1

Lp.	Numer albumu	Data potwierdzenia przez Dziekana zaliczenia szóstego semestru studiów	Data egzaminu dyplomowego
1.	2623	10.10.2021 r.	25.09.2021 r.
2.	2839	10.10.2022 r.	06.10.2022 r.
3.	2958	10.10.2022 r.	06.10.2022 r.
4.	2967	10.10.2022 r.	06.07.2022 r.
5.	2976	10.10.2022 r.	07.10.2022 r.
6.	3031	10.10.2022 r.	06.10.2022 r.
7.	3042	10.10.2022 r.	05.07.2022 r.
8.	3082	10.10.2022 r.	07.10.2022 r.
9.	3117	10.10.2022 r.	07.10.2022 r.
10.	3263	30.09.2023 r.	26.09.2023 r.
11.	3298	10.10.2023 r.	05.07.2023 r.
12.	3341	10.10.2023 r.	25.09.2023 r.

Na okoliczność dopełnienia obowiązku oznaczonego w § 33 Regulaminu studiów Rektor Uczelni przekazał skany kart obiegowych ww. studentów²⁸. W kartach tych stwierdza się, że student/absolwent uregulował swoje zobowiązania wobec: Biblioteki, Biblioteki Jagiellońskiej, Dziekanatu oraz Kwestury.

Stwierdzić należy, że przedmiotowych kart nie można uznać jako dokumentów potwierdzających wypełnienie zapisów § 33 ust. 2 w zw. z § 23 ust. 5 Regulaminu studiów, a co za tym idzie przeprowadzenie egzaminu dyplomowego przed potwierdzeniem przez dziekana zaliczenia szóstego (ostatniego) semestru studiów było niezgodne z ww. postanowieniami Regulaminu studiów i stanowi nieprawidłowość.

²⁸ Załącznik do wyjaśnień z dnia 14 stycznia 2025 r.

Zgodnie z § 38 ust. 2 Regulaminu studiów, obowiązującego w Uczelni w okresie objętym kontrolą, warunkiem dopuszczenia do obrony pracy dyplomowej jest zaliczenie przez studenta wszystkich przedmiotów objętych programem studiów II stopnia oraz studenckich praktyk zawodowych i studenckiego zgrupowania szkoleniowego.

Stosownie zaś do uregulowania § 23 ust. 5 Regulaminu studiów zaliczenie semestru i roku potwierdza dziekan w dokumentacji przebiegu studiów.

Z dokumentacji teczek akt osobowych wynika, że studentka o numerze albumu 3902 złożyła egzamin magisterski w dniu 11 lipca 2024 r., natomiast potwierdzenie przez Dziekana zaliczenia przez tą studentkę ostatniego (czwartego) semestru studiów II stopnia miało miejsce w dniu 10 października 2024 r.

Tabela nr 2

Lp.	Numer albumu	Data potwierdzenia przez Dziekana zaliczenia czwartego semestru studiów	Data egzaminu dyplomowego
1.	3902	10.10.2024 r.	11.07.2024 r.

Odnosząc się do prośby o informację, w jakich terminach ww. studentka uzyskiwała kolejne wymagane programem studiów zaliczenia w czwartym semestrze studiów, Rektor Uczelni przekazał skan karty obiegowej tej studentki²⁹, na okoliczność dopełnienia obowiązku oznaczonego w § 38 ust. 2 Regulaminu studiów.

Stwierdzić należy, że przedmiotowej karty nie można uznać jako dokumentu potwierdzającego wypełnienie zapisów § 38 ust. 2 w zw. z § 23 ust. 5 Regulaminu studiów, a co za tym idzie przeprowadzenie obrony pracy dyplomowej (magisterskiej) przed potwierdzeniem przez dziekana zaliczenia czwartego (ostatniego) semestru studiów było niezgodne z ww. postanowieniami Regulaminu studiów i stanowi nieprawidłowość.

We wszystkich zbadanych przypadkach wydania dyplomu ukończenia studiów I stopnia studenci złożyli egzamin dyplomowy, co zostało udokumentowane protokołami przeprowadzonego egzaminu dyplomowego (licencjackiego)³⁰. *Protokoły Komisji Egzaminacyjnej* zawierały elementy wskazane w § 18 rozporządzenia w sprawie studiów.

Ustalono, że w 25 *Protokołach Komisji Egzaminacyjnej*³¹ wskazano tytuły pracy licencjackiej, natomiast w 23 *Protokołach Komisji Egzaminacyjnej*³² wskazano tytuły projektu licencjackiego.

W przedmiotowym zakresie Rektor Uczelni złożył następujące wyjaśnienia³³: Wyższa Szkoła Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron”, w nawiązaniu do treści zapisu ustawowego art. 76 ust. 1 pkt 3 ustawy (...) *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (...), wprowadziła

²⁹ Załącznik do wyjaśnień z dnia 14 stycznia 2025 r.

³⁰ w Uczelni były to *Protokoły Komisji Egzaminacyjnej*.

³¹ Studenci o numerach albumu: 2824, 2727, 2648, 2852, 2628, 2783, 2612, 2676, 2705, 2619, 2756, 2665, 2613, 2653, 2283, 2715, 2313, 2674, 2800, 2646, 2623, 2788, 2758, 2876, 2657.

³² Studenci o numerach albumu: 3117, 3082, 3031, 2839, 2976, 3789, 3142, 1508, 2967, 3042, 3091, 3263, 3298, 3316, 3341, 3458, 3145, 3169, 3170, 3221, 3286, 3544.

³³ Wyjaśnienie z dnia 17 stycznia 2024 r.

adekwatny do przywołanej normy ustawowej – zapis § 33³⁴ Regulaminu studiów uchwalonego przez Senat Wyższa Szkoła Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie w dniu 25 kwietnia 2019 r. uchwałą nr 18/2018/2019 obowiązujący od dnia 1 października 2019 r. (...). W przywołanym Regulaminie studiów w Rozdziale IX Przepisy przejściowe i końcowe zgodnie z treścią § 43 Studenci którzy rozpoczęli studia przed rokiem akademickim 2019/2020, kontynuują je na podstawie dotychczasowych programów kształcenia.

Jednocześnie zgodnie z treścią § 44 ust. 1 z dniem 30 września 2019 roku, traci moc regulamin studiów wprowadzony uchwałą Senatu Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” t. j. nr 11/2016/2017. Mając powyższe na uwadze, obowiązek przygotowania pracy licencjackiej, dotyczył studentów studiów I stopnia w WSBPI „Apeiron” w Krakowie, którzy rozpoczęli studia przed rokiem akademickim 2019/2020, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie regulacjami prawnymi.

Natomiast zapisy – tematy projektów licencjackich wskazane w protokołach komisji egzaminacyjnych – zostały zamieszczone omyłkowo, bowiem projekt licencjacki stanowi tylko część seminarium dyplomowego, gdzie należy wykazać się umiejętnością wypowiedzi mającej charakter analityczny, w zakresie przygotowania zawodowego na poziomie studiów I stopnia.

Ponadto projekt licencjacki nie stanowi elementu egzaminu dyplomowego, w związku z czym nie powinien być uwidaczniany w treści protokołu egzaminacyjnego.

Protokoły Komisji Egzaminacyjnej, w których wskazano tytuły pracy licencjackiej, dotyczyły studentów, którzy rozpoczęli studia przed rokiem akademickim 2019/2020.

We wszystkich przypadkach prace dyplomowe (licencjackie) ocenione zostały pozytywnie.

We wszystkich zbadanych przypadkach wydania dyplomu ukończenia studiów II stopnia studenci złożyli egzamin dyplomowy, co zostało udokumentowane protokołami przeprowadzonego egzaminu dyplomowego.

W 20 Protokołach Komisji Egzaminacyjnej³⁵ nie wskazano tytułu pracy dyplomowej (magisterskiej), czym naruszono przepis § 18 ust. 1 rozporządzenia w sprawie studiów i co stanowi nieprawidłowość.

Poza wskazanym powyżej przypadkiem, Protokoły Komisji Egzaminacyjnej zawierały elementy wskazane w § 18 ust. 1 rozporządzenia w sprawie studiów.

We wszystkich przypadkach pozytywnie oceniono prace dyplomowe.

W 77 zbadanych przypadkach dyplomy ukończenia studiów zostały sporządzone i podpisane przez Rektora Uczelni oraz były gotowe do przekazania absolwentom w terminie 30 dni od dnia ukończenia studiów (zgodnie z art. 76 ust. 7 Pswn datą ukończenia studiów jest data złożenia egzaminu dyplomowego).

Natomiast w 5 przypadkach dyplomy ukończenia studiów zostały sporządzone i podpisane przez Rektora Uczelni po upływie 30 dni od dnia ukończenia studiów, a co za tym idzie nie

³⁴ § 33 Regulaminu studiów: ust. 1 Studia I stopnia zwieńczone zostają egzaminem dyplomowym. ust. 2 Egzamin dyplomowy jest komisyjnym egzaminem ustnym przeprowadzonym po zaliczeniu 6 semestrów studiów w celu potwierdzenia uzyskania przez studenta wiedzy, umiejętności oraz kompetencji społecznych z obszaru kierunku realizowanych studiów.

³⁵ Dotyczy studentów o numerach albumu: 3213, 3185, 3206, 3182, 3224, 3171, 3217, 3464, 3203, 3215, 3219, 3488, 3487, 3193, 3497, 3211, 3184, 3192, 3500, 3463.

były w ww. terminie gotowe do przekazania absolwentom. Dotyczyło to absolwentów o numerach albumu wskazanych w poniższej tabeli.

Tabela nr 3

Lp.	Numer albumu	Data egzaminu dyplomowego	Data wydania dyplomu
1.	2674	05.07.2021 r.	27.08.2021 r.
2.	2824	05.07.2021 r.	27.08.2021 r.
3.	3118	02.07.2021 r.	27.08.2021 r.
4.	3186	10.07.2021 r.	27.08.2021 r.
5.	3188	10.07.2021 r.	27.08.2021 r.

W przedmiotowym zakresie Rektor złożył następujące wyjaśnienia³⁶: Uczelnia wystąpiła do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji Departamentu Spraw Obywatelskich – pismem z dnia 16 sierpnia 2021 r. nr korespondencyjny: 155/08/2021/R/kopia wraz z załącznikami i otrzymała odpowiedź w dniu 27.08.2021 r. znak: DSO-KDP-480-16-19/2021 (...). Wyższa Szkoła Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie – niezwłocznie po otrzymaniu informacji, że wzorce dyplomów przesłane do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji Departamentu Spraw Obywatelskich – Komisji do spraw dokumentów publicznych – spełniają wymagania w zakresie zabezpieczeń przed fałszerstwem wynikające z przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 lipca 2019 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem (...), tj. w dniu 27.08.2021 r. przystąpiła do wydania dyplomu wymienionym powyżej studentom.

Mając na uwadze wskazane okoliczności, jak również załączoną dokumentację, należy uwzględnić przedmiotowe wyjaśnienia Rektora Uczelni.

Ponadto w dokumentacji przebiegu studiów studentki o numerze albumu 2823 stwierdzono, że potwierdzenie przez Dziekana zaliczenia czwartego semestru studiów II stopnia przez tą studentkę miało miejsce w dniu 10 października 2023 r., a egzamin magisterski złożyła ona w dniu 24 października 2023 r. Natomiast dyplom ukończenia studiów został wystawiony w dniu 17 października 2023 r., bez wskazania z jakim wynikiem studentka ukończyła studia. Ponadto na przedmiotowym dyplomie, jako datę uzyskania tytułu zawodowego, wskazano 3 lipca 2023 r.

W przedmiotowym zakresie Rektor Uczelni złożył następujące wyjaśnienia³⁷: niezwłocznie spowodowałem, że wymieniona studentka wystąpiła z prośbą o wymianę dyplomu zawierającego błędy i omyłki, w tym przypadku polegające na braku wyniku z jakim studentka ukończyła studia, błędnej dacie urodzenia oraz błędnej dacie uzyskania tytułu zawodowego. Przesyłam

³⁶ Wyjaśnienia z dnia 14 stycznia 2025 r.

³⁷ Pismo Rektora z dnia 17 stycznia 2025 r.

w załączeniu skan nowego dyplomu sporządzonego w trybie wymiany – po analizie zawartej w teczce akt osobowych dokumentacji – m.in. protokołu komisji egzaminacyjnej sporządzonego w dniu 24 października 2023 r. – następnie odebranego przez studentkę w trybie adekwatnych zapisów, w tym § 25 ust. 5 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie studiów.

Stwierdzić należy, że dyplom ww. studentki sporządzony został w sposób nierzetelny oraz niezgodny z zapisami § 32 pkt 8 lit. c rozporządzenia w sprawie studiów oraz § 38 ust. 2 i § 23 ust. 5 Regulaminu studiów, co stanowi nieprawidłowość.

Prowadzona w Uczelni w okresie objętym kontrolą Księga dyplomów nie zawierała wskazania poziomu, profilu oraz formy studiów, co naruszało § 19 rozporządzenia w sprawie studiów i stanowi nieprawidłowość.

W przekazanej przez Uczelnię elektronicznej Księdze dyplomów, przy dyplomach od numeru 1667 do numeru 1752 (z wyjątkiem nr 1746) nie wprowadzono żadnych danych, natomiast w ich miejscu widnieje adnotacja „ANULOWANO”. W papierowej wersji Księgi dyplomów (która kończy się na numerze dyplomu 1946) przy wskazanych powyżej numerach dyplomów również nie wprowadzono żadnych danych. Jednak w poddanych badaniu teczkach akt osobowych studentów o numerach albumu: 2788, 2758, 2657, 2876 stwierdzono dyplomy z numerami, przy których w Księdze dyplomów widnieje zapis „ANULOWANO”, tj. dyplomy o numerach: 1674, 1680, 1705 i 1691.

Ustalono również, że w przypadku 27 numerów dyplomów, dyplomy z tym samym numerem wydane zostały (w różnych, odległych od siebie terminach) dwóm różnym absolwentom. Dotyczyło to numerów dyplomu, wskazanych w poniższej tabeli.

Tabela nr 4

Lp.	Numer dyplomu	Numer albumu	Data wydania dyplomu	Numer albumu	Data wydania dyplomu
1.	1610	3118	27.08.2021 r.	3117	11.10.2022 r.
2.	1622	2824	27.08.2021 r.	3082	12.10.2022 r.
3.	1624	2674	27.08.2021 r.	2976	12.10.2022 r.
4.	1627	3186	27.08.2021 r.	2839	12.10.2022 r.
5.	1628	3188	27.08.2021 r.	2958	12.10.2022 r.
6.	1632	2727	30.09.2021 r.	3031	12.10.2022 r.
7.	1636	2608	30.09.2021 r.	3213	20.10.2022 r.
8.	1637	2648	30.09.2021 r.	3185	20.10.2022 r.

9.	1640	2852	30.09.2021 r.	3206	20.10.2022 r.
10.	1643	2628	30.09.2021 r.	3182	20.10.2022 r.
11.	1644	2783	30.09.2021 r.	3224	20.10.2022 r.
12.	1645	2612	30.09.2021 r.	3171	20.10.2022 r.
13.	1646	2283	30.09.2021 r.	3211	20.10.2022 r.
14.	1647	2676	30.09.2021 r.	3217	20.10.2022 r.
15.	1649	3018	30.09.2021 r.	3464	20.10.2022 r.
16.	1651	2705	30.09.2021 r.	3203	20.10.2022 r.
17.	1652	2715	30.09.2021 r.	3192	20.10.2022 r.
18.	1653	2619	30.09.2021 r.	3215	20.10.2022 r.
19.	1654	2756	30.09.2021 r.	3219	27.05.2022 r.
20.	1655	2665	30.09.2021 r.	3488	20.10.2022 r.
21.	1657	2613	30.09.2021 r.	3487	20.10.2022 r.
22.	1658	2623	30.09.2021 r.	3463	20.10.2022 r.
23.	1659	2313	30.09.2021 r.	3184	20.10.2022 r.
24.	1660	2653	30.09.2021 r.	3193	20.10.2022 r.
25.	1662	3014	30.09.2021 r.	3497	30.03.2023 r.
26.	1663	2646	30.09.2021 r.	3500	30.03.2023 r.
27.	1664	2800	30.09.2021 r.	3228	30.03.2023 r.

Każdy z ww. numerów dyplomów (wraz z innymi wymaganymi danymi, dotyczącymi absolwenta) wpisany został do *Księgi dyplomów* raz. Absolwenci, którzy otrzymali dyplom ze „zdublowanym” numerem, nie zostali w *Księdze dyplomów* odnotowani (*Księga* ta w ww. zakresie nie zawiera zatem informacji o faktycznie wydanych absolwentom dyplomach).

W zakresie zapisu „ANULOWANO” w Księdze dyplomów oraz w kwestii „zdublowanych” numerów dyplomów Kanclerz Uczelni złożyła następujące wyjaśnienia³⁸: Przeprowadziliśmy się do aktualnej siedziby w Krakowie latem 2022 r. w wakacje. W nowej siedzibie nie posiadaliśmy przez jakiś czas dostępu do serwerów komputerowych i podłączenia do systemu USOS i prowadziliśmy księgę dyplomów tylko w wersji papierowej, która była uzupełniana. Później, gdy uzyskano przyłączenie do systemów, prawdopodobnie w kolejne wolne pozycje w elektronicznej księdze dyplomów wpisywano kolejne wydawane dyplomy, nie sprawdzając tego w księdze dyplomów w wersji papierowej i te numery dyplomów mogły się zdublować i być może kiedy pracownik dziekanatu to zauważył to anulował te numery dyplomów. To są moje przypuszczenia, muszę to wyjaśnić i ustalić i złożymy (...) wyjaśnienia pisemne o przyczynach umieszczenia w elektronicznej księdze dyplomów stwierdzenia „ANULOWANY”. Wpisaliśmy to słowo, przekazując księgę elektroniczną kontrolującym, w związku z tym, że zauważyliśmy w niej te puste, niewypełnione wiersze. (...)

Musimy teraz wezwać tych studentów, którzy mają zdublowane numery dyplomów i wydać tym studentom (jednemu z tych dwóch, którzy mają te same numery dyplomu) dyplom z nowym, niezduplowanym numerem.(...)

Osoba odpowiedzialna za te wpisy od listopada 2022 do dnia dzisiejszego jest na zwolnieniu lekarskim. (...)

Na dzień dzisiejszy nie potrafię wyjaśnić przyczyn tych zdublowanych numerów.

W piśmie z dnia 11 grudnia 2024 r. wyjaśnienia w zakresie anulowanych pozycji w Księdze dyplomów oraz w kwestii „zdublowanych” numerów dyplomów złożył Rektor Uczelni: W okresie objętym kontrolą miały miejsce następujące zdarzenia, niewątpliwie mające znaczący wpływ na zaistnienie przedmiotowego stanu rzeczy:

- a) Pracownicy obsługujący organizacyjnie obrony prac dyplomowych w okresie, w którym nie odnotowano wprowadzenia danych do księgi dyplomów pozostawili miejsce na wprowadzenie danych z przebytych obron nie informując o tym fakcie przełożonych, wprowadzając kolejne dane na bieżąco.
- b) Przy kolejnych obronach zostało zidentyfikowane powstanie luki w zapisach jakie umieszczane są na bieżąco w Księdze dyplomów naszej Uczelni. Nieświadomi celowości pozostawienia tej luki, pracownicy Uczelni, którzy wprowadzali kolejne dane pochodzące z bieżących obron prac dyplomowych wprowadzili jak najwięcej danych bieżących w puste miejsce, a pozostałe numery dyplomów - jak im się wydawało niewykorzystane - anulowali. Tym sposobem, część nadanych numerów dyplomów zdublowano, zaś inne numery, które zostały nadane, ale jeszcze nie wpisane - zostały anulowane.

Mając na uwadze opisane powyżej ustalenia stwierdzić należy, że Księga dyplomów prowadzona była w Uczelni w sposób nierzetelny, co stanowi nieprawidłowość.

Nieprawidłowość stanowi również wydanie dwóm absolwentom dyplomu o tym samym numerze. Zgodnie z § 19 rozporządzenia w sprawie studiów w księdze dyplomów wpisuje się, kolejny w ramach uczelni, numer dyplomu.

³⁸ Protokół przyjęcia ustnych wyjaśnień złożonych w dniu 5 grudnia 2024 r. w siedzibie Uczelni.

Poddane kontroli dyplomy³⁹ zawierały niezbędne elementy określone w § 32 rozporządzenia w sprawie studiów.

Zgodnie z art. 44 ustawy o dokumentach publicznych dokumenty publiczne będące drukami ściślego zachowania oraz blankiety tych dokumentów są ewidencjonowane.

W wyniku analizy przekazanego przez Uczelnię Rejestru wydanych blankietów dyplomów WSBPI „Apeiron” w Krakowie (dalej: Rejestr) stwierdzono:

1. brak zgodności numeracji typograficznej na wydanym studentce o nr alb. 3902 dyplomie (oraz jego odpisach) względem numeracji typograficznej na odnotowanych w Rejestrze pobranych blankietach – w Rejestrze odnotowano, że dla wydania ww. studentce dyplomu pobrano blankiety o następujących numerach typograficznych: 0003868, 0003869, 0003870 i 003871, natomiast na znajdujących się w teczce akt osobowych tej studentki oryginale dyplomu oraz jego odpisach widnieją następujące numery typograficzne: 0004622, 0004623, 0004624 i 0004625;
2. brak odnotowania w Rejestrze pobrania blankietów dyplomów dla faktycznie wydanych dyplomów⁴⁰;
3. pobranie dla jednej osoby blankietów dyplomów o numerach typograficznych znacznie odległych od siebie⁴¹,
4. brak zachowania chronologii pobranych numerów blankietów dyplomów względem numerów wydanych dyplomów oraz dat ich wydania⁴².

Ponadto stwierdzono, że przekazany kontrolującym⁴³ Rejestr w wersji elektronicznej (tj. w formie, w jakiej Rejestr prowadzony jest w Uczelni) nie jest tożsamy z wersją papierową tego dokumentu, przedłożoną w trakcie czynności kontrolnych w siedzibie Uczelni⁴⁴.

Jedną z zasadniczych różnic było stwierdzenie, że w papierowej wersji w przypadku niektórych numerów dyplomów⁴⁵ Rejestr zawierał adnotację *DOROBİĆ* w miejscu numeru typograficznego blankietu. W przekazanej następnie elektronicznej wersji tego dokumentu

³⁹ Wydane absolwentom o numerach albumu: 3118, 3117, 2824, 3082, 3031, 2727, 2608, 3213, 2648, 3185, 2852, 3206, 2628, 3182, 2783, 3224, 2612, 3171, 2676, 3217, 3464, 3018, 2705, 3203, 3215, 2619, 2756, 3219, 3488, 2665, 2613, 3487, 2653, 3193, 3014, 3497, 3211, 2283, 3184, 2715, 3192, 2313, 2958, 3188, 3186, 2839, 2976, 2674, 2800, 3228, 2646, 3500, 3463, 2623, 1508, 2823, 2967, 3042, 3091, 3263, 3298, 3316, 3341, 3458, 3789, 3142, 3145, 3169, 3170, 3221, 3434, 3902, 2788 (dyplom ukończenia studiów I stopnia oraz dyplom ukończenia studiów II stopnia), 2758 (dyplom ukończenia studiów I stopnia oraz dyplom ukończenia studiów II stopnia), 2876 (dyplom ukończenia studiów I stopnia oraz dyplom ukończenia studiów II stopnia), 2657 (dyplom ukończenia studiów I stopnia oraz dyplom ukończenia studiów II stopnia), 3544, 3286.

⁴⁰ M.in. dla studentów o numerach albumu: 3500, 3463, 3434, 3228, 3221, 3170, 3169, 3145, 3142, 3458, 3091, 3117, 3082, 2839, 3031, 3213, 3185, 3206, 3182, 3224, 3171, 3211, 3217, 3464, 3203, 3192, 3215, 3219, 3488, 3487, 3184, 3193, 3497, 2976

⁴¹ M.in. studenci o numerach albumu: 3042, 3544, 3723, 3695

⁴² M.in. student o nr alb. 3228 - dyplom nr 1664 wydany 30 marca 2023 r., blankiet nr 0004648, tj. o numerze „wyższym” niż numer blankietu dla dyplomu wydanego studentowi o nr alb. 3434 - dyplom nr 2149 wydany 30 października 2023 r., blankiet nr 0003593; student o nr alb. 2976 - dyplom nr 1624, blankiet nr 0001397, natomiast student o nr alb. 2789 - dyplom nr 1694, blankiet nr 0000519; student o nr alb. 3707 - dyplom nr 2262, blankiet nr 0003453, natomiast student o nr alb. 3544 - dyplom nr 2266, blankiet nr 0004599.

⁴³ W dniu 20 grudnia 2024 r.

⁴⁴ Czynności miały miejsce w dniach 3-6 grudnia 2024 r.

⁴⁵ M.in. studenci o numerach albumu: 3544, 3723, 3707, 3695.

przedmiotowa adnotacja zastąpiona została numerem typograficznym blankietu (bez zachowania chronologii numeracji blankietu).

W zakresie stwierdzonych, wskazanych powyżej okoliczności Rektor Uczelni wyjaśnił⁴⁶:

Rejestr przekazany przez Uczelnię w dniu 20 grudnia 2024 r., w wersji elektronicznej na bieżąco uzupełnia i weryfikuje wyznaczony pracownik i tym samym aktualnie nie jest to jeszcze rejestr kompletny (otwarty), natomiast udzielona w trakcie czynności kontrolnych w siedzibie Uczelni papierowa wersja tego dokumentu zawierała liczne błędy i omyłki, będące wynikiem braku należytej koncentracji przy wykonywaniu pracy przez wyznaczoną osobę – wykonującą czynności w tym zakresie na podstawie umowy zlecenia⁴⁷ (...) – pracownik nowy i niedoświadczony – inny nie mógł go zastąpić z powodu braków kadrowych.

(...) pragnę podnieść, że oryginał dyplomu studentki [o numerze albumu 3902] i jego odpisy przygotowywał nowy, niedoświadczony pracownik zatrudniony podczas kontroli, o którym była już mowa wyżej, przy wykonywaniu pracy odnotował pobranie blankietów dyplomów o następujących numerach typograficznych: 0003868, 0003869, 0003870 i 0003871 – natomiast w teczce akt osobowych [www.] studentki (...) umieścił oryginał dyplomu i jego odpisy, które wydrukował po raz kolejny na blankietach dyplomów o numerach typograficznych: 0004622, 0004623, 0004624 i 0004625, które przekazano w trakcie kontroli Ministerstwu.

Po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających odnaleziono blankiety dyplomów o następujących numerach typograficznych: 0003868, 0003869, 0003870 i 0003871 z wydrukowanym dyplomem na nazwisko (...) [dla studentki o numerze albumu 3902] wraz z trzema odpisami, które anulowano. Celem potwierdzenia tych faktów, przesyłam w załączeniu anulowany dyplom ukończenia studiów drugiego stopnia wystawiony na nazwisko (...) [dla studentki o numerze albumu 3902] wraz z trzema odpisami.

(...) okoliczność polegająca na braku odnotowania w Rejestrze pobrania blankietów dla wydanych faktycznie dyplomów wskazanych w piśmie studentów związana była przede wszystkim z awarią serwera Uczelni, jak i zmianą siedziby (wymuszającą natychmiastowe przeniesienie dokumentacji ze starej do nowej siedziby czyli do zupełnie innego budynku przy innej ulicy – z ul. Krupniczej na ul. Basztową w Krakowie) oraz z niestarannością w urzędowaniu wskazującą na duży pośpiech przy pracy (...) pracowników [którzy wykonywali czynności związane z przeprowadzką].

Odnosząc się do (...) faktu pobierania dla jednej osoby blankietów dyplomów o numerach typograficznych znacznie odległych od siebie – ustaliłem, po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających, że egzemplarze odpisów dyplomów⁴⁸ przeznaczonych do akt sprawy były uzupełniane (dodrukowywane z odrębnej puli blankietów dyplomów).

Ze swej strony ponownie podnoszę, że blankiety dyplomów Uczelni otrzymuje z atestowanej drukarni w jednej paczce ogółem 1000 egz. podzielonej na 10 pul po 100 egz. każda.

Ponadto wyjaśniam, że brak zachowania chronologii pobranych numerów blankietów dyplomów względem numerów wydanych dyplomów oraz dat ich wydania – był wynikiem pobierania blankietów dyplomów z różnych pul, w tym niewykorzystanych wcześniejszych pul, co przede wszystkim związane było z efektami jakie występowały po zmianie siedziby Uczelni (przeprowadzka całości zaplecza biurowego).

⁴⁶ Pismo z dnia 7 stycznia 2025 r.

⁴⁷ [REDAKOWANE]

⁴⁸ W przypadku studentki o numerze albumu 3042 to numer typograficzny na oryginale dyplomu był „odległy” względem numerów typograficznych na odpisach dyplomu, w tym odpisie do akt.

W wyjaśnieniach złożonych do protokołu przyjęcia ustnych wyjaśnień⁴⁹ Kanclerz Uczelni, na pytanie, czy może się zdarzyć, aby wydane zostały blankiety dyplomów z różnych paczek (tj. niezgodnie z ciągłością numeracji typograficznej) wskazała: *Nie ma takiej możliwości. W paczce może być i 1000 sztuk według zamówionych kolejnych numerów blankietów, w zależności od złożonego zapotrzebowania w drukarni. Przesyłane są według potrzeb paczką zapakowaną w celofan. Zamawiamy tyle ile wiemy, że będzie potrzebne według przewidywanych ilości dyplomów.*

W piśmie z dnia 7 stycznia 2025 r. Rektor Uczelni wskazał ponadto: *wyjaśniam, że nowy pracownik, jak się okazało niedoświadczony w pracy i z tego powodu następnie zwolniony, zamieścił bez konsultacji i poinformowania władz Uczelni o tym fakcie, wzmiankę „DOROBIC” w zamiarze późniejszego uzupełnienia, czego jednak nie uczynił – w miejscu numeru typograficznego blankietu.*

Stwierdzić należy, że *Rejestr wydanych blankietów dyplomów WSBPI „Apeiron” w Krakowie* prowadzony był w sposób nierzetelny, co stanowi nieprawidłowość.

Brak odnotowania w Rejestrze pobrania blankietów dyplomów dla wydanych dyplomów jest niezgodny z art. 44 ustawy o dokumentach publicznych, a także przepisem § 4 zarządzenia R/D/Z nr 2/2020/2021 Rektora Uczelni z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie: szczegółowych zasad przygotowania dyplomów ukończenia studiów oraz odpisów dyplomów ukończenia studiów w Wyższej Szkole Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie, zgodnie z którym *każdy dyplom po wydrukowaniu jest wpisywany do rejestru wydania blankietów do dyplomów i stanowi nieprawidłowość.*

[Dowód: akta kontroli Tom I str.: 299-390,717-811, 814-824, Tom II str.: 874-979, 931-978, 902-905, 1304-1306, Płyta II, Płyta VI, Płyta VII].

3.3. Udostępnianie w BIP na stronie podmiotowej Uczelni danych, o których mowa w art. 358 ust. 1 Pswn oraz w art. 80 ust. 5 Pswn.

Zgodnie z przepisem art. 358 ust. 1 Pswn uczelnia udostępnia w BIP na swojej stronie podmiotowej:

- 1) statut,
- 2) strategię uczelni,
- 3) regulamin zarządzania prawami autorskimi, prawami pokrewnymi i prawami własności przemysłowej oraz zasad komercjalizacji,
- 4) regulamin korzystania z infrastruktury badawczej,
- 5) regulamin studiów,
- 6) regulamin świadczeń dla studentów,
- 7) zasady i tryb przyjmowania na studia,
- 8) programy studiów

⁴⁹ W dniu 5 grudnia 2024 r.

– w terminie 14 dni od dnia ich przyjęcia.

Kontroli poddano terminowość publikowania w BIP na stronie podmiotowej Uczelni, w okresie objętym kontrolą, dokumentów wskazanych w ww. przepisie.

Ustalono, że w dniu 6 kwietnia 2023 r. Założyciel Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie wydał decyzję nr 1/04/2023 w sprawie zmiany Statutu Uczelni, nadanego przez Założyciela w dniu 28 września 2020 r., ogłoszonego przez Rektora Uczelni w dniu 28 września 2020 r.

Tekst jednolity Statutu ogłoszony obwieszczeniem Rektora WSBPI „Apeiron” w Krakowie nr 1/04/2023 z dnia 6 kwietnia 2023 r. został udostępniony w BIP na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 19 kwietnia 2023 r., tj. w terminie określonym w art. 358 ust. 1 Pswn.

W dniu 6 kwietnia 2023 r. Senat Uczelni podjął uchwałę w sprawie zmian w Regulaminie studiów, uchwalonym przez Senat w dniu 25 kwietnia 2019 r., uchwałą nr 18/2018/2019 – obowiązujących od dnia 1 października 2023 r.

Ustalono, że obwieszczenie Rektora Uczelni nr 2/04/2023 z dnia 6 kwietnia 2023 r. dotyczące ogłoszenia w BIP uchwalonego przez Senat na posiedzeniu w dniu 6 kwietnia 2023 r. tekstu zmian w dotychczasowym Regulaminie studiów⁵⁰ zostało udostępnione w BIP na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 19 kwietnia 2023 r. tj. w terminie określonym w art. 358 ust. 1 Pswn.

Zarządzeniem Rektora Uczelni R/D/Z nr 13/2020/2021 z dnia 27 września 2021 r. wprowadzony został Regulamin świadczeń dla studentów, obowiązujący od dnia 1 października 2021 r. Ww. regulamin udostępniony został w BIP na podmiotowej stronie Uczelni w dniu 28 września 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 358 ust. 1 Pswn.

Zarządzeniem Rektora Uczelni R/D/Z nr 8/2021/2022 z dnia 30 września 2022 r. wprowadzony został Regulamin świadczeń dla studentów, obowiązujący od dnia 1 października 2022 r. Ww. regulamin udostępniony został w BIP na podmiotowej stronie Uczelni w dniu 30 września 2022 r., tj. w terminie określonym w art. 358 ust. 1 Pswn.

Zarządzeniem Rektora Uczelni R/D/Z nr 1/10/2023/2024 z dnia 1 października 2023 r. wprowadzony został Regulamin świadczeń dla studentów, obowiązujący od dnia 2 października 2023 r. Ww. regulamin udostępniony został w BIP na podmiotowej stronie Uczelni w dniu 9 października 2023 r., tj. w terminie określonym w art. 358 ust. 1 Pswn.

Kwestia publikacji w BIP na stronie podmiotowej Uczelni zasad i trybu przyjmowania na studia opisana została w pkt 3.1.1 niniejszego dokumentu, natomiast kwestia udostępniania w BIP programów studiów – w pkt 3.2.1.

W okresie objętym kontrolą w Uczelni nie przyjęto nowych ani nie wprowadzono zmian w dotychczas obowiązujących ww. dokumentach:

- strategii Uczelni,
- regulaminie zarządzania prawami autorskimi, prawami pokrewnymi i prawami własności przemysłowej oraz zasad komercjalizacji,

⁵⁰ Uchwalonym przez Senat w dniu 25 kwietnia 2019 r., uchwałą nr 18/2018/2019.

- regulaminie korzystania z infrastruktury badawczej.

Zgodnie z art. 80 ust. 5 Pswn uczelnia udostępnia niezwłocznie w BIP na swojej stronie podmiotowej informację o wysokości opłat. Opłaty pobierane od studentów oraz ich wysokość uczelnia ustala przed rozpoczęciem rekrutacji (art. 80 ust. 2 Pswn).

Ustalono, że w dniu 1 czerwca 2022 r. weszło w życie Zarządzenie Kanclerza Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie nr 2/2021/2022 z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie opłat za kształcenie na studiach pierwszego i drugiego stopnia oraz jednolitych studiach magisterskich rozpoczynających się w roku akademickim 2022/2023. Ww. zarządzenie, wraz z *Regulaminem opłat dla studentów Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie rozpoczynających studia w roku akademickim 2022/2023*, stanowiącym załącznik do zarządzenia, zostało udostępnione w BIP w dniu 30 maja 2022 r.

Wskazany powyżej Regulamin opłat został zmieniony Zarządzeniem Kanclerza Uczelni nr 6/2021/2022 z 13 lipca 2022 r., obowiązującym od dnia 14 lipca 2022 r.

Przedmiotowe zarządzenia, wraz z Regulaminem opłat, stanowiącym załącznik do tego zarządzenia, zostało udostępnione w BIP na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 13 lipca 2022 r.

Zarządzeniem z 22 maja 2023 r. Kanclerz Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie ustalił opłaty za kształcenie na studiach pierwszego i drugiego stopnia oraz jednolitych studiach magisterskich rozpoczynających się w roku akademickim 2023/2024. Przedmiotowe zarządzenie nie zostało opublikowane w BIP na stronie podmiotowej Uczelni.

W dniu 13 lipca 2023 r. weszło w życie Zarządzenie Kanclerza WSBPI Apeiron nr 1/07/2023 z 12 lipca 2023 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Kanclerza Uczelni z dnia 22 maja 2023 r. w sprawie opłat za kształcenie na studiach pierwszego i drugiego stopnia oraz jednolitych studiach magisterskich rozpoczynających się w roku akademickim 2023/2024.

Ww. zarządzenie, wraz z *Regulaminem opłat dla studentów Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie rozpoczynających studia w roku akademickim 2023/2024*, stanowiącym załącznik do zarządzenia, zostało opublikowane w BIP na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 12 lipca 2023 r.

W dniu 13 maja 2024 r. weszło w życie zarządzenie Kanclerza Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie nr 1/05/2024 z dnia 13 maja 2024 r. w sprawie opłat za kształcenie na studiach pierwszego i drugiego stopnia oraz jednolitych studiach magisterskich rozpoczynających się w roku akademickim 2024/2025.

Przedmiotowe zarządzenie wraz z załącznikami, tj.:

- *Regulaminem opłat dla studentów Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie rozpoczynających studia w roku akademickim 2024/2025, będących obywatelami polskimi,*
- *Regulaminem opłat dla studentów Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie rozpoczynających studia w roku akademickim 2024/2025, będących cudzoziemcami,*

zostało udostępnione w BIP w dniu 20 maja 2024 r.

Mając na uwadze opisany powyżej stan faktyczny, stwierdzić należy, że ustalone w okresie objętym kontrolą, ww. Regulaminy opłat dla studentów rozpoczynających studia w latach akademickich: 2022/2023, 2023/2024 oraz 2024/2025 (poza jednym przypadkiem) udostępnione zostały w BIP na stronie podmiotowej Uczelni niezwłocznie, co było zgodne z dyspozycją art. 80 ust. 5 Pswn.

Wyjątek stanowi Zarządzenie Kanclerz Uczelni z dnia 22 maja 2023 r. ustalające opłaty za kształcenie na studiach pierwszego i drugiego stopnia oraz jednolitych studiach magisterskich rozpoczynających się w roku akademickim 2023/2024, które nie zostało udostępnione w BIP na stronie podmiotowej Uczelni. Powyższe naruszało przepis art. 80 ust. 5 Pswn i stanowi nieprawidłowość.

Z opisanego powyżej stanu faktycznego w zakresie ustalania przez Uczelnię opłat pobieranych od studentów wynika ponadto, że Regulamin opłat dla studentów rozpoczynających studia w r.a. 2022/2023 ustalony został po rozpoczęciu rekrutacji na ww. rok akademicki. Jak bowiem ustalono, zgodnie z przepisem § 2 ust. 1 Uchwały Senatu nr 10/2021/2022 z dnia 15 kwietnia 2022 r., określającej zasady rekrutacji na studia rozpoczynające się w r.a. 2022/2023 - rekrutacja na semestr zimowy rozpoczynała się 1 maja 2022 r., natomiast Regulamin opłat dla studentów rozpoczynających studia w ww. roku akademickim ustalony został Zarządzeniem Kanclerza Uczelni nr 2/2021/2022 z dnia 30 maja 2022 r. Powyższe było niezgodne z art. 80 ust. 2 Pswn i stanowi nieprawidłowość.

[Dowód: akta kontroli Tom II str. 1342-1356]

3.4. Zgodność danych raportowanych przez Uczelnię w systemie POL-on ze stanem faktycznym.

Zgodnie z art. 342 ust. 1 Pswn minister prowadzi Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on (dalej: system POL-on). System POL-on obejmuje m.in. wykaz studentów (art. 342 ust. 3 pkt 2 Pswn).

W myśl art. 344 ust. 1 Pswn wykaz studentów obejmuje:

- 1) imiona i nazwisko;
- 2) numer PESEL, a w przypadku jego braku - numer dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz nazwę państwa, które go wydało;
- 3) obywatelstwo;
- 4) w przypadku cudzoziemców:
 - a) nazwę państwa urodzenia,
 - b) informacje o przyjęciu na studia i ich odbywaniu,
 - c) informacje o posiadaniu Karty Polaka;
- 5) rok urodzenia;
- 6) płeć;

- 7) miejsce zamieszkania przed rozpoczęciem studiów: wieś lub miasto;
- 8) liczbę punktów ECTS uzyskanych przez studenta na studiach na każdym kierunku, poziomie i profilu;
- 9) liczbę punktów ECTS, która w wyniku potwierdzenia efektów uczenia się została zaliczona studentowi do danego programu studiów na określonym kierunku, poziomie i profilu;
- 10) rodzaj przyznanych świadczeń, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4;
- 11) informację o przyznaniu stypendium ministra;
- 12) numer dyplomu ukończenia studiów na określonym kierunku, poziomie i profilu;
- 13) datę rozpoczęcia studiów, datę ich ukończenia i nazwę uzyskanego tytułu zawodowego albo datę skreślenia z listy studentów.

Przepis § 3 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on⁵¹ (obowiązującego w okresie objętym kontrolą) uszczegóławia dane, które zamieszcza się w wykazie studentów.

Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie POL-on w zakresie danych, o których mowa w art. 344 ust. 1 pkt 4 Pswn (dane dotyczące cudzoziemców), w wykazie studentów zamieszcza się następujące informacje:

- 1) nazwę państwa urodzenia;
- 2) podstawę przyjęcia na studia i odbywania kształcenia (umowa międzynarodowa, umowa zawarta z podmiotem zagranicznym przez uczelnię, decyzja właściwego ministra, decyzja dyrektora Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej, zwanej dalej „NAWA”, w odniesieniu do jej stypendystów, decyzja administracyjna rektora);
- 3) podstawę zwolnienia z opłat, o których mowa w art. 79 ust. 1 pkt 2, 3 i 5 ustawy (umowa międzynarodowa, umowa zawarta między uczelniami, decyzja właściwego ministra, decyzja dyrektora NAWA w odniesieniu do jej stypendystów, decyzja administracyjna rektora, posiadanie statusu cudzoziemca, o którym mowa w art. 324 ust. 2 ustawy, ze wskazaniem, czy jest to cudzoziemiec, o którym mowa w art. 324 ust. 2 pkt 5 ustawy);
- 4) o posiadaniu Karty Polaka.

Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie POL-on w zakresie danych, o których mowa w art. 344 ust. 1 pkt 8 i 9 Pswn (dotyczących punktów ECTS), w wykazie studentów zamieszcza się następujące informacje:

- 1) nazwę kierunku;
- 2) poziom studiów;
- 3) profil studiów;

⁵¹ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 700, dalej: rozporządzenie w sprawie POL-on.

- 3a) czy realizuje kształcenie przygotowujące do wykonywania zawodu nauczyciela;
- 3b) czy realizuje kształcenie na studiach wspólnych;
- 4) semestr i rok studiów, a w przypadku studiów prowadzonych w rozliczeniu rocznym - rok studiów, które student zaliczył w danym roku akademickim;
- 5) semestr i rok studiów, a w przypadku studiów prowadzonych w rozliczeniu rocznym - rok studiów, na które student jest wpisany w danym roku akademickim;
- 6) liczbę punktów ECTS uzyskanych po zaliczeniu kolejnych semestrów i lat studiów, a w przypadku studiów prowadzonych w rozliczeniu rocznym - lat studiów;
- 7) liczbę punktów ECTS zaliczonych w wyniku potwierdzenia efektów uczenia się.

Zgodnie z § 3 ust. 3 rozporządzenia w sprawie POL-on w zakresie danych, o których mowa w art. 344 ust. 1 pkt 10 Pswn (rodzaj przyznanych świadczeń), w wykazie studentów zamieszcza się następujące informacje:

- 1) rodzaj przyznanego świadczenia;
- 2) okres, na który świadczenie zostało przyznane.

Przepis art. 344 ust. 2 Pswn stanowi, że dane wymagane w wykazie studentów wprowadzają do Systemu POL-on rektorzy.

Zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie POL-on rektor:

- 1) wprowadza dane do wykazu studentów w terminie 21 dni od dnia rozpoczęcia studiów;
- 2) aktualizuje dane w wykazie studentów, o których mowa w art. 344 ust. 1 pkt 8 Pswn, w terminie 30 dni od dnia zakończenia semestru i roku studiów, a w przypadku studiów prowadzonych w rozliczeniu rocznym - od dnia zakończenia roku studiów, a pozostałe dane dotyczące studenta - w terminie 21 dni od dnia uzyskania informacji o zmianie.

Badaniu poddano zgodność ze stanem faktycznym oraz terminowość wprowadzania do systemu POL-on, w okresie objętym kontrolą, danych dotyczących 92 studentów⁵².

W odniesieniu do 24 studentów⁵³ dane wymagane w wykazie studentów do systemu POL-on zostały zaimportowane z systemu POL-on "1" dnia 14 września 2022 r. automatycznie. Ponieważ nie aktualizowano oraz nie wprowadzano nowych danych dotyczących wskazanych powyżej 24 studentów, zatem terminowość wprowadzanych danych tych studentów nie podlegała ocenie.

⁵² 1508, 2116, 2283, 2313, 2608, 2612, 2613, 2619, 2623, 2628, 2646, 2648, 2653, 2657, 2665, 2674, 2676, 2705, 2715, 2727, 2756, 2758, 2783, 2788, 2800, 2823, 2824, 2839, 2852, 2876, 2958, 2967, 2976, 3014, 3018, 3031, 3042/4051, 3082, 3091, 3117, 3118, 3142, 3145, 3169, 3170, 3171, 3182, 3184, 3185, 3186, 3188, 3192, 3193, 3203, 3206, 3211, 3213, 3215, 3217, 3219, 3221, 3224, 3228, 3263, 3289, 3316, 3341, 3434, 3458, 3463, 3464, 3487, 3488, 3497, 3500, 3544, 3583, 3743, 3761, 3789, 3793, 3902, 3967, 4001, 4121, 4217, 4218, 4283, 4298, 4308, 4323/3298, 4493.

⁵³ 2653, 2648, 2313, 3118, 2283, 2665, 2705, 2727, 2676, 2967, 2608, 2619, 3014, 2858, 2756, 2783, 3018, 2613, 3186, 3188, 2800, 2612, 3082, 2674.

Dane obejmujące 52 studentów⁵⁴ wskazują, że po automatycznym przeniesieniu danych przez system POL-on w dniu 14 września 2022 r. Uczelnia aktualizowała lub wprowadzała dane dotyczące tych studentów⁵⁵ z naruszeniem terminów określonych w § 10 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia w sprawie POL-on, co stanowi nieprawidłowość.

W przypadku 8⁵⁶ ze wskazanej powyżej grupy 52 studentów stwierdzono również, że dane wprowadzone do systemu POL-on nie są zgodne z dokumentacją zawartą w przekazanych teczkach akt osobowych, co było działaniem nierzetelnym i stanowi nieprawidłowość. Natomiast w przypadku 4 studentów⁵⁷ (z 8 powyżej wskazanych) stwierdzono dodatkowo, że część z dotyczących ich danych (zawartych w teczkach akt osobowych) nie została wprowadzona do systemu POL-on, co było niezgodne z § 10 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie POL-on i stanowi nieprawidłowość. Powyższe stanowi również działanie nierzetelne.

W przypadku 16 studentów⁵⁸ (z objętej kontrolą próby 92 studentów) dane wymagane w wykazie studentów wprowadzone zostały w całości do systemu POL-on w okresie objętym kontrolą. Stwierdzono jednak, że dane te wprowadzone zostały z naruszeniem terminów wskazanych w § 10 ust. 1 pkt. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie POL-on, co stanowi nieprawidłowość.

[Dowód: akta kontroli Tom II str. 1173-1341]

3.5. Sprawowanie przez Rektora nadzoru nad działalnością Samorządu Studenckiego w zakresie i ramach przewidzianych w Pswn.

W myśl art. 110 ust. 7 Pswn regulamin samorządu studenckiego wchodzi w życie po stwierdzeniu przez rektora jego zgodności z ustawą Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz statutem uczelni.

Ustalono, że Rektor Uczelni, decyzją R/D/Z nr 7/2019/2020 z dnia 10 stycznia 2020 r., stwierdził zgodność Regulaminu Samorządu Studenckiego Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie⁵⁹ z ustawą Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz ze Statutem Uczelni. Zgodnie z § 40 ww. regulaminu wszedł on w życie z dniem 1 października 2020 r.

Zgodnie z art. 110 ust. 8 Pswn rektor uchyla wydawane przez samorząd studencki akty niezgodne z przepisami prawa powszechnie obowiązującego, statutem uczelni, regulaminem studiów lub regulaminem samorządu.

Przywołany przepis określa środek nadzoru rektora nad aktami (zarówno indywidualnymi i konkretnymi, jak i generalnymi oraz abstrakcyjnymi) wydawanymi przez samorząd

⁵⁴ 4323/3298, 3761, 2823, 3583, 2628, 2788, 3289, 3215, 2657, 3434, 3213, 3182, 3793, 3171, 3184, 3224, 3203, 3217, 3789, 3193, 3463, 3091, 3743, 3544, 3228, 3031, 3221, 3170, 3142, 3487, 3464, 3117, 2839, 3458, 3500, 3497, 3219, 3488, 3263, 2758, 2876, 2646, 3206, 3185, 3211, 3192, 2824, 2715, 1508, 3145, 3169, 3341.

⁵⁵ Dane szczegółowe znajdują się w notatce służbowej z dnia 8 kwietnia 2025 r.

⁵⁶ nr alb. 2839, 2876, 3091, 3743, 3228, 4323/3298, 3789, 3544.

⁵⁷ nr alb. 3789, 3544, 3228, 4323/3298.

⁵⁸ 2967, 4298, 3967, 4493, 2967, 4121, 2958, 4308, 3042/4051, 4001, 3316, 2116, 4218, 3902, 4214, 4283.

⁵⁹ Uchwalonego przez Radę Samorządu Studenckiego Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa Publicznego i Indywidualnego „Apeiron” w Krakowie w dniu 20 grudnia 2019 r.

studencki – jakkolwiek jego organ, zarówno kolegialny, jak i jednoosobowy (aczkolwiek przewidziany w regulaminie samorządu). Rektor zobowiązany jest zatem do bieżącej analizy wszystkich aktów wydawanych przez organy samorządu studenckiego. Pośrednio z ww. przepisu wynika również, ciążący na organach samorządu studenckiego, obowiązek przekazywania wydawanych aktów rektorowi.

Ustalono, że przepisy wewnątrzuczelniane nakładały na Samorząd Studencki obowiązek informowania Rektora o wydawanych aktach. Zgodnie bowiem z uregulowaniem § 76 ust. 5 Statutu Uczelni Samorząd Studencki zobowiązany był do zawiadamiania Rektora o podjętych aktach prawnych, przekazując uwierzytelnione odpisy albo kserokopie tych aktów do Kancelarii Rektora. Akty samorządu studenckiego niezgodne z przepisami powszechnie obowiązującego prawa, Statutem Uczelni, Regulaminem Studiów lub Regulaminem Samorządu Studenckiego, Rektor uchyla w drodze decyzji administracyjnej, od której przysługuje skarga do sądu administracyjnego (§ 76 ust. 7 i 8 Statutu).

Odnosząc się do prośby⁶⁰ o informację, czy w Uczelni wydane zostały inne jeszcze regulacje bądź wytyczne w przedmiotowym zakresie, albo określona została procedura, dotycząca przekazywania Rektorowi aktów wydawanych przez Samorząd Studencki oraz ich oceny, a także, czy prowadzony był w Uczelni rejestr przekazywanych przez Samorząd aktów, Rektor Uczelni wyjaśnił⁶¹, że *Samorząd Studencki WSBPI APEIRON nie informował o uchwalonych oraz wydanych przez siebie aktach prawnych i nie doszły do mnie żadne informacje aby uchwały takie były podejmowane. – Ergo nie wytworzyła się okazja abym mógł kontrolować treść aktów i ewentualnie mógł wydawać decyzje administracyjne o uchyleniu Uchwały Samorządu.*

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że Uczelnia uczyniła zadość uregulowaniu przepisu art. 110 ust. 8 Pswn.

[Dowód: akta kontroli Tom I, str. 216-266, 430-440, 601-623, 637-642, Tom II str. 866-873, Płyta V]

4. ZALECENIA I WNIOSKI POKONTROLNE

Biorąc pod uwagę ustalenia, uwagi oraz oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli, formułuję następujące **zalecenia**:

1. Zapewnienie zgodności prowadzonej w Uczelni księgi dyplomów z uregulowaniem § 19 rozporządzenia w sprawie studiów poprzez uzupełnienie jej o następujące informacje: poziom, profil oraz forma studiów;
2. Prowadzenie księgi dyplomów w sposób rzetelny;
3. Prowadzenie *Rejestru wydanych blankietów dyplomów WSBPI Apeiron* w sposób rzetelny oraz zgodny z przepisami ustawy o dokumentach publicznych;
4. Zapewnienie zgodności zapisów Regulaminu studiów z regulacjami Pswn (dotyczy tzw. studentów na próbę);

⁶⁰ Pismo z dnia 18 listopada 2024 r.

⁶¹ Pismo Rektora z dnia 20 listopada 2024 r.

5. Przestrzeganie przepisu art. 70 ust. 1 Pswn w zakresie terminu udostępniania uchwał Senatu ustalających warunki, tryb, termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji oraz sposób jej przeprowadzenia;
6. Przestrzeganie przepisu art. 70 ust. 2 Pswn w zakresie uwzględniania w uchwałach Senatu, ustalających warunki, tryb, termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji oraz sposób jej przeprowadzenia, możliwości przeprowadzenia rekrutacji uzupełniającej.
7. Przestrzeganie przepisu art. 80 ust. 2 Pswn w zakresie ustalania opłat pobieranych od studentów oraz ich wysokości przed rozpoczęciem rekrutacji;
8. Przestrzeganie przepisu art. 80 ust. 5 Pswn w zakresie niezwłocznego udostępniania w BIP na stronie podmiotowej Uczelni informacji o wysokości opłat.
9. Przestrzeganie przepisu art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn w zakresie terminowego udostępniania w BIP na stronie podmiotowej Uczelni programów studiów;
10. Przestrzeganie przepisu art. 28 ust. 1 pkt 11 Pswn w zakresie ustalania przez Senat programów studiów;
11. Przestrzeganie obowiązujących w Uczelni przepisów wewnętrznych, dotyczących procesu dyplomowania;
12. Przestrzeganie przepisu § 18 ust. 1 rozporządzenia w sprawie studiów w zakresie elementów protokołu egzaminu dyplomowego;
13. Przestrzeganie przepisu § 19 rozporządzenia w sprawie studiów w zakresie nadawania numeru dyplomu;
14. Przestrzeganie przepisu § 15 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie studiów w zakresie przechowywania w teczce akt osobowych studenta dokumentów stanowiących podstawę przyjęcia na studia;
15. Sporządzanie dyplomów oraz suplementów do dyplomów w sposób rzetelny oraz zgodny z uregulowaniami rozporządzenia w sprawie studiów oraz obowiązującego w Uczelni regulaminu studiów;
16. Przestrzeganie przepisów KPA dotyczących terminu na wydanie decyzji administracyjnej;
17. Przestrzeganie przepisu § 10 rozporządzenia w sprawie POL-on w zakresie terminów wprowadzania oraz aktualizowania danych wymaganych w wykazie studentów w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, a także rzetelnego, tj. zgodnego z dokumentacją przebiegu studiów, wprowadzania oraz aktualizowania tych danych;

oraz wnioski:

1. Zapewnienie przejrzystości oraz należytej staranności w procesie ustalania programów studiów, spełniających wymagania określone w przepisach prawa, jak również prowadzenie dokumentacji, dotyczącej programów studiów, w sposób kompletny, rzetelny oraz transparentny.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli, proszę o poinformowanie Ministra o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, w terminie 30 dni licząc od dnia otrzymania niniejszego dokumentu, z jednoczesnym wskazaniem planowanego terminu realizacji poszczególnych zaleceń.

Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Marcin Kulasek
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
/ – podpisano cyfrowo/