



Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Radosław Król

WIG.431.1.2026
Olsztyn, 2 kwietnia 2026 r.

Pani Elżbieta Zabłocka
Starosta Bartoszycki

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Bartoszycach, ul. Lipowa 1, 11-200 Bartoszyce, NIP 743-16-43-516, REGON 510750367.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Elżbieta Zabłocka – Starosta Bartoszycki,
2. Andrzej Huszcza – Geodeta Powiatowy/ Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami,
3. Monika Barbarowicz – Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami,
4. Marta Czebatul – Kierownik Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków,
5. Robert Kazio – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 8/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 3/2025, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
3. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 44/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

4. Marcin Cymerman – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 116/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z 30 stycznia 2026 r. odpowiednio nr: WK-I.0030.69.2026, WK-I.0030.70.2026, WK-I.0030.71.2026 i WK-I.0030.72.2026, wydanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 5 lutego – 31 marca 2026 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod nr 1/2026.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik – wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia).
2. Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - d) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).
5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji ewidencji gruntów i budynków (art. 22 i 24 ust. 2a ustawy Pgik).
6. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Bartoszyckiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 8 czerwca 2021 r., znak: WIG.7210.1.3.2021.

- okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2025 r. do 31 stycznia 2026 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 i 5 ustawy Pgik.

W odpowiedzi na pismo WINGiK z 2 lutego 2026 r. Starosta Bartoszycki pismami z 26 lutego 2026 r. oraz 6 i 12 marca 2026 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące

przedmiotu kontroli. W dniach 5 lutego – 19 marca 2026 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Bartoszyckiego, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr LIII/303/2018 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 26 października 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu powiatu – zmienionego uchwałami Rady Powiatu Bartoszyckiego Nr IX/40/2019 z dnia 29 marca 2019 r. i Nr XLIII/207/2021 z dnia 29 czerwca 2021 r., obszar powiatu obejmuje gminy miejsko-wiejskie Sępólno i Bisztynek, gminy wiejskie Bartoszyce i Górowo Iławeckie oraz miasta Bartoszyce i Górowo Iławeckie. Siedzibą Starostwa jest miasto Bartoszyce.

Dowód: Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2018 r. poz. 4683, z 2019 r. poz. 1985 oraz z 2021 r. poz. 3090 i 3091

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK był Pan Andrzej Huszcza – Geodeta Powiatowy.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno-organizacyjne

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Elżbieta Zabłocka – pełniąca funkcję Starosty Powiatu Bartoszyckiego, w okresie od 7 maja 2024 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I/4/2024 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie: wyboru starosty powiatu

Dowód: URP I 4 2024 wybór starosty.pdf

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej

Przepis art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik stanowi, iż starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zadania starosty w zakresie geodezji i kartografii są wprost wskazane w art. 7d ustawy Pgik.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Bartoszycach określa RO. Zadania Starosty Bartoszyckiego wynikające z art. 7d ustawy Pgik, wskazane w § 26 RO, realizuje Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami. W Wydziale, zgodnie z § 25 ust. 2 RO, wyodrębniono Referat Ewidencji Gruntów i Budynków oraz PODGiK,

w którym funkcjonuje Punkt Obsługi Petenta. Należy wskazać, że treść § 26 RO – obowiązującego od 1 czerwca 2025 r. – znajduje uzasadnienie w obowiązujących regulacjach z dziedziny geodezji i kartografii, lecz pomija zadania wymienione w art. 7d pkt 1 lit. c i pkt 5 ustawy Pgik. Zmiany w RO 2021, częściowo uwzględniające zalecenia WINGiK zawarte w wystąpieniu pokontrolnym z 8 czerwca 2021 r. znak: WIG.7210.1.3.2021, zostały wprowadzone uprzednio uchwałą Nr 108/307/2021 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 17 sierpnia 2021 r.

Zgodnie z § 25 ust. 1 RO pracami Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami kieruje Naczelnik, który równocześnie pełni funkcję Geodety Powiatowego. Stosownie do § 9 ust. 2 lit. c i § 18 ust. 2 RO bezpośredni nadzór nad Wydziałem i Geodetą Powiatowym sprawuje Starosta. Stanowisko Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami od 1 stycznia 2025 r. w drodze umowy o pracę powierzono Panu Andrzejowi Huszczy. Należy przy tym dodać, że stanowisko Geodety Powiatowego w kontrolowanej jednostce nie było obsadzone od 1 października 2019 r. do 31 grudnia 2024 r. Postępowania konkursowe na to stanowisko ogłaszano 18 listopada 2019 r. i 25 lutego 2020 r., a następnie 10 grudnia 2021 r. – w związku z wystąpieniem pokontrolnym z 8 czerwca 2021 r. znak: WIG.7210.1.3.2021 oraz 21 sierpnia 2024 r. – w związku z pismem WINGiK z 5 lipca 2024 r. znak WIG.7220.32.2024.

W Starostwie Powiatowym w Bartoszycach, zgodnie z § 14 ust. 2 RO, utworzono stanowiska Zastępcy Naczelnika Wydziału, Kierownika Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków oraz Kierownika PODGiK. Stanowiska te zajmują odpowiednio Pani Monika Barbarowicz, Pani Marta Czebatul i Pan Robert Kazio.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., pliki z katalogów: 2, 3, *uchwały zmiany regulamin organizacyjny*, pisma Starosty Bartoszyckiego w sprawie WIG.7220.32.2024, Nabór na geodetę powiatowego.pdf

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych.

Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pan Andrzej Huszcza spełnia wszystkie wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., pliki z katalogu 3

Minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na stanowisku Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej określa rozporządzenie o wynagrodzeniach. Zgodnie z załącznikiem nr 3 wskazanego rozporządzenia w związku z § 3

rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych stanowisko to może objąć osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada:
 - dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
 - uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik,
 - 3-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Według regulacji obowiązujących uprzednio, tj. załącznika nr 3 rozporządzenia o wynagrodzeniach 2018, na stanowisku Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w starostwie powiatowym mogła być zatrudniona osoba o kwalifikacjach wymaganych dla stanowiska geodety powiatowego.

W kontrolowanej jednostce Kierownikiem PODGiK od 1 września 2020 r. jest Pan Robert Kazio. Kontrolujący ustalili, że Pan Robert Kazio nie posiada uprawnień zawodowych w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik, a zatem nie spełnia wymagań formalnych do pełnienia funkcji Kierownika PODGiK. Z dokumentacji przekazanej w toku kontroli wynika, że Pan Robert Kazio podejmuje działania w celu uzyskania ww. uprawnień zawodowych, tj. w 2024 r. uzyskał zgodę Starosty Bartoszyckiego na odbywanie praktyki zawodowej, w 2026 r. został zgłoszony do udziału w kursie przygotowawczym na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., pliki z katalogów: 3, 7

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem są wadliwe zapisy RO dotyczące zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, a także zatrudnienie na stanowisku Kierownika PODGiK osoby nieposiadającej wymaganych kwalifikacji. Osobami odpowiedzialnymi za wskazane naruszenia są Geodeta Powiatowy – zobowiązany do organizowania pracy Wydziału w sposób zgodny z przepisami prawa oraz Starosta Bartoszycki – prowadzący politykę kadrową w kontrolowanej jednostce.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 12 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii.

Wykształcenie wyższe geodezyjne posiada 9 osób, zaś wyższe inne – 2 pracowników. Geodeta Powiatowy posiada 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 ustawy Pgik. Zastępca Naczelnika Wydziału posiada uprawnienia zawodowe w zakresie 2, natomiast Kierownik PODGiK – w zakresie 1.

W kontrolowanej jednostce pracownicy mają możliwość uczestniczenia w szkoleniach, które pozwalają na uzupełnianie wiedzy i uzyskanie umiejętności zapewniających prawidłowe wykonywanie zadań i obowiązków służbowych. Zastępca Naczelnika Wydziału i Kierownik PODGiK uzyskali zgodę Starosty Bartoszyckiego na odbywanie praktyki zawodowej odpowiednio z zakresu 1 i 2. W Starostwie Powiatowym w Bartoszycach zatrudnione są osoby z wieloletnim doświadczeniem (4 osoby z ponad 15-letnim stażem pracy) oraz osoby, które stosunkowo niedawno podjęły pracę na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii (2 osoby ze stażem pracy krótszym niż 5 lat).

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., pliki z katalogów: 6, 7

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem jest zatrudnienie na stanowisku Kierownika PODGiK osoby niespełniającej wszystkich wymagań niezbędnych do objęcia tego stanowiska. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie jest Starosta Bartoszycki.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a ustawy Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, starosta jako organ prowadzący zasób może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Geodeta Powiatowy i pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami załatwiają sprawy w imieniu Starosty Bartoszyckiego w oparciu o upoważnienia wydane:

- 8 sierpnia 2025 r. (Geodeta Powiatowy) – na podstawie art. 268a ustawy Kpa,
- 2 stycznia 2025 r. (Geodeta Powiatowy) i 20 marca 2023 r. (Zastępca Naczelnika Wydziału) – na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie i art. 268a ustawy Kpa,
- 20 marca 2023 r. – na podstawie art. 268a ustawy Kpa, art. 12b, art. 24 ust. 3, art. 40c, art. 40e ustawy Pgik oraz § 36 rozporządzenia w sprawie egib,
- 5 marca 2023 r. – na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a ustawy Kpa, art. 24 ust. 3 ustawy Pgik oraz § 35 ust. 4 i § 36 rozporządzenia w sprawie egib,

- 16 lutego 2022 r. (2 osoby), 2 stycznia 2021 r. i 24 marca 2020 r. – na podstawie art. 268a ustawy Kpa,
- 30 września 2020 r. – na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie oraz ustawy Pgik,
- 18 października 2019 r. (2 osoby) – w drodze zarządzenia na podstawie art. 28b ust. 8 ustawy Pgik.

Po zbadaniu treści ww. upoważnień kontrolujący stwierdzili, że podana podstawa prawna jest niepełna lub błędna. Ponadto omawiane dokumenty nie są w pełni adekwatne do zadań określonych w indywidualnych zakresach czynności osób realizujących zadania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej. Dokumentacja przedłożona w trakcie niniejszej kontroli zawiera mniej uchybień i rozbieżności niż upoważnienia i zakresy czynności oceniane w 2021 r. Niemniej jednak uwagi i zalecenia WINGiK, wskazane w wystąpieniu pokontrolnym z 8 czerwca 2021 r. znak: WIG.7210.1.3.2021, nie zostały wykorzystane prawidłowo.

Pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomości wykonują zadania organu w oparciu o wadliwe upoważnienia. Starosta Bartoszycki na podstawie art. 6a ust. 3a ustawy Pgik – na wniosek Geodety Powiatowego – winien wydać stosowne upoważnienia do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy Kpa. W upoważnieniach należy wskazać art. 6a ust. 3a ustawy Pgik oraz przepisy odpowiednie z uwagi na zakres upoważnienia, tj.:

- 1) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty – wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów zasobu lub wykonaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 ustawy Pgik – jest art. 40e ust. 1 ustawy Pgik.
- 2) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu jest art. 40c ust. 1 ustawy Pgik.
- 3) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym jest art. 24 ust. 3 ustawy Pgik oraz § 36 rozporządzenia w sprawie egib.
- 4) Podstawą prawną upoważnień pracowników do aktualizacji informacji zawartych w EGiB i zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych jest art. 7d pkt 1 lit. a i art. 24 ust. 2a, 2b pkt 1 ustawy Pgik oraz § 35 rozporządzenia w sprawie egib.
- 5) Podstawą prawną upoważnień pracowników do prowadzenia i udostępniania bazy danych GESUT jest art. 7d pkt 1 lit. a ustawy Pgik.
- 6) Podstawą prawną upoważnień pracowników do prowadzenia i udostępniania baz danych rejestru cen nieruchomości, szczegółowych osnów geodezyjnych i BDOT500 jest art. 7d pkt 1 lit. b ustawy Pgik.
- 7) Podstawą prawną upoważnień pracowników do tworzenia i udostępniania map ewidencyjnych i map zasadniczych jest art. 7d pkt 1 lit. c ustawy Pgik.
- 8) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania kopii materiałów zasobu klauzulą jest art. 7d pkt 1 ustawy Pgik oraz § 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.

- 9) Podstawą prawną upoważnień pracowników do sporządzania protokołów weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 i 3 ustawy Pgik.
- 10) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonuje prace geodezyjne, klauzulą urzędową jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 ustawy Pgik oraz § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 11) Podstawą prawną upoważnień pracowników do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do zasobu jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 ustawy Pgik oraz § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu.
- 12) Podstawą prawną upoważnień pracowników do pełnienia funkcji przewodniczącego narady koordynacyjnej uzgadniającej sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarze powiatu oraz sporządzania protokołu z tej narady jest art. 28b ust. 1, 8, 9 i 10 ustawy Pgik.

Dowód: pliki z katalogu 4

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w dniach 14 sierpnia 2020 r., 21 września 2020 r., 12 października 2020 r., 8 czerwca 2021 r., 1 sierpnia 2021 r., 7 marca 2023 r., 19 kwietnia 2023 r., 2 stycznia 2025 r. i 25 sierpnia 2025 r. zostały upoważnione – na podstawie art. 29 i 32 ust. 4 rozporządzenia RODO – do przetwarzania danych osobowych w ramach przydzielonego do realizacji zakresu czynności na zajmowanym stanowisku.

Dowód: pliki z katalogu *upoważnienia GGN*

Z dokumentacji przekazanej przez kontrolowaną jednostkę wynika, że Starosta Bartoszycki składał wnioski o przyznanie pracownikom uprawnień dostępu do portalu ZSIN oraz o odnowienie i odebranie stosownych uprawnień. Na dzień rozpoczęcia kontroli dostęp do portalu ZSIN posiadało 15 osób zatrudnionych w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami (Geodeta Powiatowy, pracownicy PODGiK, pracownicy Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków, pracownicy Referatu Gospodarki Nieruchomościami).

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., pliki z katalogu 5

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie art. 6a ust. 3a ustawy Pgik oraz art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie i art. 268a ustawy Kpa, wskutek czego pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami załatwiają sprawy w imieniu Starosty Bartoszyckiego w oparciu o wadliwe upoważnienia. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu

Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

W kontrolowanej jednostce obsługa zamówień na wypisy, wyrisy i materiały zasobu – w tym automatyczne wniesienie opłaty i automatyczne udostępnienie materiałów zasobu – odbywa się z wykorzystaniem e-usług dostępnych pod adresem:

<https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>. Wnioski można również składać osobiście lub przesyłać pocztą, w tym za pomocą usługi e-Doręczeń. Opłaty za powyższe można dokonać kartą płatniczą w Punkcie Obsługi Petenta w PODGiK, przelewem na numer konta bankowego wskazany w Dokumencie Obliczenia Opłaty, a także poprzez platformę do automatycznej obsługi płatności BlueMedia. Zamówione dokumenty i materiały zasobu – w zależności od sposobu złożenia wniosku i jego treści – przesyłane są za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub za pośrednictwem operatora pocztowego albo wydawane w komórce organizacyjnej załatwiającej sprawę. Obsługa prac geodezyjnych i narad koordynacyjnych odbywa się wyłącznie elektronicznie z wykorzystaniem Geoportalu Powiatu Bartoszyckiego.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.,
Zarządzenie NR 47.2020 - narady koordynacyjne.pdf

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Dane zasobu wykorzystywane są w kontrolowanej jednostce do zadań z zakresu gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska, budownictwa i architektury, a także do zarządzania drogami powiatowymi.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II.1. Jakość danych EGiB, jako podstawa do udostępniania danych

II.1.1 Forma udostępniania danych z EGiB

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy PgiK starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 39 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML, tworzony zgodnie ze schematem pojęciowym GML, zawartym w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib. Kontrolujący ustalili, że dane ze wszystkich baz danych EGiB z powiatu bartoszyckiego są udostępniane za pomocą formatu GML:

Jednostka ewidencyjna	Nazwa zbioru			Format GML dostępny/ nieдоступny
	Dane opisowe EGiB	Dane graficzne EGiB	Dane zintegrowane EGiB	
280101_1 Bartoszyce - miasto	2801011.fdb	egib.fdb	-	dostępny
280103_2 Bartoszyce - gmina	2801032.fdb	egib.fdb	-	dostępny
280104_4 Bisztynek - miasto	2801044.fdb	egib.fdb	-	dostępny
280104_5 Bisztynek - gmina	2801045.fdb	egib.fdb	-	dostępny
280102_1 Górowo Iławeckie - miasto	2801021.fdb	egib.fdb	-	dostępny
280105_2 Górowo Iławeckie - gmina	2801052.fdb	egib.fdb	-	dostępny
280106_4 Sępapol - miasto	2801064.fdb	egib.fdb	-	dostępny
280106_5 Sępapol - gmina	2801065.fdb	egib.fdb	-	dostępny

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik określa, że dane EGiB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych).

Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGiB w powiecie bartoszyckim udostępniane są za pomocą usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane publikowane poprzez serwis www.geoportal.gov.pl – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis:

<https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>, a także informacja z Ewidencji zbiorów i usług przestrzennych, publikowana na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>:

Numer porządkowy	148
Data otrzymania zgłoszenia przez Głównego Geodetę Kraju	2010-12-20
Data ujawnienia zbioru danych przestrzennych w ewidencji	2010-12-21
Identyfikator zbioru danych przestrzennych	PL_PZGIK148
Nazwa organu administracji, który zgłosił zbiór danych przestrzennych do ewidencji	Starosta Powiatu Bartoszyckiego
Nazwa jednostki w której prowadzony jest zbiór	Starostwo Powiatowe w Bartoszycach
REGON jednostki w której prowadzony jest zbiór	510750367
Nazwa zbioru danych przestrzennych	Ewidencja Gruntów i Budynków (EGiB)
Kod oraz skrócona nazwa tematów danych przestrzennych, z którymi związany jest zbiór danych przestrzennych	<input checked="" type="checkbox"/> 1.6 - Działki ewidencji gruntów <input checked="" type="checkbox"/> 3.2 - Budynki
TERYT	2801
Obszar, do którego odnosi się zbiór danych przestrzennych	powiat bartoszycki
Dane identyfikujące przepis prawa, na podstawie którego prowadzony jest zbiór danych przestrzennych	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, art.22 ust.1
Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych	CSW - wyszukiwania: http://metadane.podgik.pl/geonetwerk/srv/pol/csw WMS/WMTS - przeglądania: https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php WFS - pobierania: https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php
Uwagi	

Starosta Bartoszycki poinformował, że dane EGiB są udostępniane dodatkowo w formie pism i zaświadczeń.

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.2 Termin ujawnienia danych w EGiB

W okresie objętym kontrolą nie były przeprowadzane modernizacje EGiB, w tym procedury wyłożenia projektów operatów opisowo-kartograficznych do publicznego wglądu. Wobec powyższego **odstąpiono od kontroli** tego zagadnienia.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

II.1.3 Aktualizacja EGiB

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Starosta Bartoszycki ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB.

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, powiat BARTOSZYCKI:

Liczba odwołań do usług ZSiN (od początku uruchomienia usług)	
EKW	PESEL
1799	189049

Dowód: Pismo_do_Warmińsko-Mazurskiego_WINGiK_-_statystyki.pdf

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Z wyjaśnień Starosty Bartoszyckiego wynika, że aktualizacja bazy EGiB, której źródłem są prace geodezyjne, np. powykonawcza inwentaryzacja budynków, dokonywana jest przez różnych operatorów i finalizowana zatwierdzeniem zmiany w programie EWOPIS, która powoduje ujawnienie budynku jednocześnie w części graficznej i opisowej.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy PgiK aktualizacji operatu ewidencyjnego dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Na podstawie losowo wybranych zmian (co 20-ta zmiana w jednostkach ewidencyjnych) dokonano sprawdzenia terminowości aktualizacji danych ewidencyjnych. Na **101** wybranych zmian **wszystkie** wprowadzono w terminie.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.4. Modernizacja EGiB

W okresie objętym kontrolą Starosta Bartoszycki nie planował i nie przeprowadzał modernizacji EGiB. Wobec powyższego **odstąpiono od kontroli** tego zagadnienia.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego w zakresie:

- a) występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- h) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- i) spójności danych na granicach powiatów,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- **Odnosnie zakresu a):** w bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego nie występują działki składające się z więcej niż jednego poligonu; wyjaśniono, że *zgodnie z obowiązującymi przepisami, działka ewidencyjna ma topologię: powierzchnia. W programie EWMAPA nie ma więc możliwości wprowadzenia działki o topologii multi – powierzchniowej.*

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczek „sprawdź geometrię” i „kontrola geometrii”

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., błędy topologia.shp

- Odnośnie **zakresu b)**: działki nie nakładają się na siebie i nie występują przypadki braku ciągłości geometrii.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczek „sprawdź geometrię” i „kontrola geometrii”

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., błędy topologia.shp

- Odnośnie **zakresu c) i d)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego **wszystkie** działki ewidencyjne i budynki wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

Dowód: pliki z katalogu 16/c, d

- Odnośnie **zakresu e)**: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej EGIB wynika, że w bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego w **363 przypadkach** powierzchnia geometryczna odbiega od powierzchni opisowej ujawnionej w rejestrze gruntów o więcej niż 50%:

Jednostka ewidencyjna	Liczba działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50%
280101_1 Bartoszyce - miasto	0
280103_2 Bartoszyce - gmina	181
280104_4 Bisztynek - miasto	0
280104_5 Bisztynek - gmina	65
280102_1 Górowo Ławeckie - miasto	0
280105_2 Górowo Ławeckie - gmina	52
280106_4 Sępapol - miasto	0
280106_5 Sępapol - gmina	65

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPA -> porównaj działki

Dowód: pliki z katalogu 16/e

W przekazanym, Głównemu Geodecie Kraju, zbiorczym zestawieniu gruntów, według stanu na dzień 1 stycznia 2026 r., stwierdzono następujące rozbieżności pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią geodezyjną dla następujących jednostek ewidencyjnych:

Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia wyrównawcza
280101_1 Bartoszyce - miasto	1 ha
280103_2 Bartoszyce - gmina	54 ha
280104_4 Bisztynek - miasto	0 ha
280104_5 Bisztynek - gmina	13 ha
280102_1 Górowo Ławeckie - miasto	0 ha

280105_2 Górowo Iławeckie - gmina	8 ha
280106_4 Sępapol - miasto	0 ha
280106_5 Sępapol - gmina	65 ha

Powierzchnia wyrównawcza dla powiatu bartoszyckiego wynosi **141 ha**.

- Odnośnie **zakresu f)**: rozporządzenie w sprawie egib w miejsce dotychczasowego atrybutu ZRD – źródło danych o położeniu punktu granicznego wprowadziło atrybut SPD – sposób pozyskania danych o punkcie. W miejsce atrybutu BPP – błąd położenia punktu wprowadzono atrybut ISD – informację dotyczącą spełnienia standardów dokładnościowych. Wartości SPD i ISD są wyznaczone zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia w sprawie egib na podstawie wcześniej ustalonych wartości atrybutów ZRD i BPP.

W bazach danych ewidencyjnych powiatu bartoszyckiego **stwierdzono następujące braki** w atrybutach opisowych punktów granicznych:

Jednostka ewidencyjna	Brak atrybutu ZRD/SPD	Brak atrybutu BPP/ISD	Brak atrybutu STB	Brak atrybutu numer operatu technicznego
280101_1 Bartoszyce - miasto	0	0	0	0
280103_2 Bartoszyce - gmina	0	0	0	0
280104_4 Bisztynek - miasto	0	0	0	0
280104_5 Bisztynek - gmina	0	0	0	0
280102_1 Górowo Iławeckie - miasto	0	0	0	0
280105_2 Górowo Iławeckie - gmina	126	0	0	105
280106_4 Sępapol - miasto	0	0	0	0
280106_5 Sępapol - gmina	0	0	0	0

Dowód pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

- Odnośnie **zakresu g)**: **nieliczne** oznaczenia użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych są niezgodne ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych EGiB”. Rozbieżności dotyczą:

Jednostka ewidencyjna	Liczba niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych
280101_1 Bartoszyce - miasto	0
280103_2 Bartoszyce - gmina	2
280104_4 Bisztynek - miasto	0
280104_5 Bisztynek - gmina	0
280102_1 Górowo Iławeckie - miasto	0

280105_2 Górowo Iławeckie - gmina	0
280106_4 Sępapol - miasto	0
280106_5 Sępapol - gmina	5

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola klasoużytków.

Dowód: pliki z katalogu 16/g

- Odnośnie **zakresu h)**: szereg numerów KW, wykazanych w bazach EGiB powiatu bartoszyckiego posiada strukturę **niezgodną** z obowiązującymi przepisami:

Jednostka ewidencyjna	Liczba niedozwolonych oznaczeń KW
280101_1 Bartoszyce - miasto	2 700
280103_2 Bartoszyce - gmina	3 564
280104_4 Bisztynek - miasto	308
280104_5 Bisztynek - gmina	921
280102_1 Górowo Iławeckie - miasto	642
280105_2 Górowo Iławeckie - gmina	1
280106_4 Sępapol - miasto	494
280106_5 Sępapol - gmina	1 594

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola NKW

Dowód: pliki z katalogu 16/h

- Odnośnie **zakresu i)**: nie wszystkie dane dotyczące przebiegu granic powiatów są ze sobą spójne; w wyniku przeprowadzonych analiz stwierdzono rozbieżności na granicach z powiatami:
 - lidzbarskim,
 - olsztyńskim.

Dowód: Granice powiatów.zip

Kontrolę oraz raporty wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem usługi wfs (na dzień 10 marca 2026 r.).

- Odnośnie **zakresu j)**: wszystkie identyfikatory budynków w bazach EGiB powiatu bartoszyckiego są zgodne z obecnie obowiązującą strukturą. Działka o identyfikatorze: **280103_2.0077.3311/01** posiada niepoprawną strukturę.

Dowód: pliki z katalogu 16/j

- **Odnośnie zakresu k)**: w bazach EGiB nie występują luki (szczeliny) między działkami.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., błędy topologia.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”

- **Odnosnie zakresu l):** w bazach EGIB nie ma przypadków nachodzenia na siebie działek ewidencyjnych.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., błędy topologia.shp

- **Odnosnie zakresu m):** w bazach EGIB działki **nie dublują się**.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., błędy topologia.shp

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGIB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGIB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGIB w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN

W okresie objętym kontrolą Starosta Bartoszycki przekazał w 2025 r., do GUGiK komplet danych do ZSiN w formacie GML. Dane umieszczono na dedykowanym udziale sieciowym pod adresem www.dysk.gugik.gov.pl. W okresie objętym kontrolą poprawne dane do zasilenia Centralnego Repozytorium ZSiN (CR ZSiN) przekazano również w 2026 r. W przekazanych zbiorach **nie ma błędów uniemożliwiających zasilenie CR ZSiN**, o czym świadczą raporty z importu danych z 8 stycznia 2026 r.

Starosta nie dysponuje raportami **zasilenia** CR ZSiN z lat 2025-2026 co uniemożliwiło przeprowadzenie analizy porównawczej.

Dowód: pliki z katalogu *17/RE_ PODGiK Bartoszyce*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń jakość danych EGIB zasilających ZSiN kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGIB

W kontrolowanej jednostce funkcjonuje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGIB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP) – adres usługi: <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>.

Raport walidacji zgodności usług WMS wykazuje nieprawidłowości. Aktualny stan bazy EGIB jest odzwierciedlony w usłudze i aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w EGIB.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGIB

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGIB.

Usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>.

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS.

Dane są publikowane w podziale na warstwy opisane w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. **Raport walidacji zgodności usług WFS wykazuje nieprawidłowości.** Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w EGİB.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDSOG i jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php>.

Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Aktualny stan bazy BDSOG jest odzwierciedlony w usłudze oraz jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) dla danych BDSOG i jest ona zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>.

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Dane są publikowane w podziale na warstwy informacyjne i spełniają kryteria z załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik. Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Udostępniane dane bazy BDSOG w trybie publicznym nie zawierają danych osobowych podlegających ochronie. Opisy topograficzne punktów osnowy w postaci plików graficznych mogą przeglądać i pobierać tylko uprawnieni użytkownicy.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) danych GESUT, zgłoszona do EZiUDP pod adresem URL:

<https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php>.

Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT. Aktualny stan bazy GESUT został odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania danych GESUT

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) danych GESUT pod adresem URL: <http://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php>, odzwierciedlającą aktualny stan bazy GESUT aktualizowany co 24 godziny. W usłudze publikowane są dane

niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT, zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem i udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z IP wykorzystywanego przez GUGiK. Usługa jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDOT500 pod adresem URL: <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php>, która jest zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500. Aktualny stan bazy BDOT500 jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

Dowód : <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>, <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl/>,
pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., raporty z walidacji usług WMS i WFS,
pliki z katalogów od 20 do 24

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych dotyczących EGIB kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewystarczający nadzór dotyczący uruchomionych usług WMS i WFS, wskutek czego odbiorcy usługi nie otrzymują pełnej informacji, zgodnej ze specyfikacją opisaną w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

Starosta Bartoszycki nie prowadzi mapy zasadniczej w postaci analogowej ani rastrowej, również nie prowadzi mapy ewidencyjnej w postaci analogowej ani rastrowej. Na całym obszarze (100%) powiatu bartoszyckiego zostały utworzone i są prowadzone bazy danych EGIB, GESUT, BDOT500 i BDSOG oraz są one dostosowane do modelu pojęciowego wymaganego przepisami prawa.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych
Nie kontrolowano.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych
Nie kontrolowano.

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.
Nie kontrolowano.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu

cyfryzacji kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu

Cyfryzacja zasobu w zakresie operatów technicznych wykonana jest w 99,5%. Starosta Bartoszycki zrealizował cyfryzację w całości w zakresie operatów dostępnych w postaci analogowej. Pozostałe 0,5% operatów nie zostało poddane cyfryzacji wyłącznie z przyczyn niezależnych od Starosty — operaty te zostały przekazane do akt sądowych i nie zostały zwrócone do zasobu w okresie poprzedzającym kontrolę.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

W kontrolowanej jednostce wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu, zgodnie z § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu oraz art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji. System informatyczny wykorzystywany do prowadzenia zasobu, w tym baz danych i świadczenia e-usług dotyczących EGiB, oparty jest na jednej zintegrowanej bazie (z podziałem na jednostki ewidencyjne). System w jakim funkcjonują bazy spełnia minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych określone w rozporządzeniach, w szczególności w § 11 rozporządzenia w sprawie zasobu. Do zadań związanych z prowadzeniem zasobu w Starostwie Powiatowym w Bartoszycach wykorzystane są następujące programy firmy GEOBID:

- EWMAPA FB wersja 15.11 - do danych geometrycznych baz: EGiB, GESUT i BDOT,
- EWOPIS wersja 9.12 - do danych opisowych bazy EGiB,
- OŚRODEK wersja 10.26 - do obsługi i prowadzenia zasobu,
- REJCEN wersja 4.20 - do bazy danych rejestru cen nieruchomości,
- BANK OSNÓW wersja 4.02 - do bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

Wykorzystywana infrastruktura oprogramowania firmy GEOBID stanowi części systemu informacji o terenie o nazwie STRATEG.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych

Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal internetowy, pod adresem: <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>, który wykorzystuje m. in. do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu w postaci e-usług.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Materiały zasobu w postaci baz danych przechowywane są na serwerach Starostwa Powiatowego w Bartoszycach. Kluczowe systemy teleinformatyczne obsługiwane są przez

dwa wirtualne serwery: serwer domenowy oparty na systemie Windows Server 2016 (EWOPIS) oraz serwer oparty na systemie Linux (RESPONS). Dane obu systemów są replikowane do zdalnej, zabezpieczonej lokalizacji – na urządzenie NAS QNAP umieszczone w odrębnej serwerowni, co zapewnia fizyczne rozdzielenie kopii zapasowych od środowiska produkcyjnego.

Kopie bezpieczeństwa materiałów zasobu wykonuje specjalista ds. informatycznych i cyberbezpieczeństwa pełniący funkcję Administratora Systemów Informatycznych (dalej: ASI), na podstawie kompetencji przyznanych zarządzeniem Starosty Bartoszyckiego nr 58/2021 z dnia 27 grudnia 2021 r. w sprawie wyznaczenia Administratora Systemów Informatycznych. Kopie wykonywane są w sposób ciągły przyrostowy przy użyciu oprogramowania NAKIVO, z pełnymi kopiami uzupełnianymi codziennie kopiami przyrostowymi zapisywanymi na serwerze backupowym (OpenMediaVault). Ponadto raz w tygodniu wykonywana jest pełna kopia na zewnętrznym nośniku danych, który jest przechowywany w serwerowni poza siecią. ASI sprawdza statusy i komunikaty wykonania kopii w systemie NAKIVO oraz weryfikuje komunikaty replikacji w zdalnej lokalizacji co najmniej raz w tygodniu, a system backupowy generuje i przesyła raporty codziennie na adres e-mail administratora.

W kontrolowanej jednostce zapewniono rotacyjne przechowywanie danych umożliwiające odtworzenie informacji w przypadku awarii lub utraty danych. ASI wykonuje testy odtworzeniowe raz w miesiącu – w ostatni piątek miesiąca – obejmujące montowanie partycji serwera z ostatniej kopii zapasowej, weryfikację czasu plików oraz uruchamianie serwera z ostatniej kopii w wyizolowanym środowisku wirtualnym wraz z logowaniem się do systemu i testowym uruchamianiem programów użytkowych. Wyniki testów odnotowywane są w rejestrze prowadzonym w formie arkusza kalkulacyjnego. Z przedłożonej ewidencji wynika, że testy przeprowadzane są nieprzerwanie od stycznia 2022 r., a wszystkie odnotowane wyniki – zarówno dla systemu EWOPIS, jak i RESPONS – oznaczone zostały jako poprawne.

W Starostwie Powiatowym w Bartoszycach obowiązuje System Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji (SZBI) zgodny z Krajowymi Ramami Interoperacyjności (KRI). Zarządzenie nr 58/2021 Starosty Bartoszyckiego z dnia 27 grudnia 2021 r. – wydane na podstawie art. 24 ust. 1 rozporządzenia RODO – określa zakres zadań ASI, obejmujący m. in. wykonywanie kopii bezpieczeństwa, ich przechowywanie oraz okresowe sprawdzanie pod kątem przydatności do odtwarzania danych, a także nadzór nad kontrolą dostępu do systemów informatycznych i zarządzanie hasłami użytkowników.

II.2.4.5. Archiwizacja danych

W kontrolowanej jednostce powołano komisję przeprowadzającą ocenę przydatności materiałów zasobu na podstawie zarządzenia Starosty Bartoszyckiego nr 7/2026 z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie powołania komisji do spraw wyłączenia materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W okresie kontrolowanym komisja

nie przeprowadziła oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu. Ocena planowana jest na listopad 2026 r.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r., pliki z katalogów: 8, 32

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Powołana komisja, powinna przeprowadzić ocenę przydatności materiałów zasobu nie rzadziej niż raz na rok, co stanowi obowiązek wynikający z § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu. Brak realizacji ww. przepisów obniża jakość zasobu prowadzonego przez Starostę Bartoszyckiego. Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z § 7 rozporządzenia w sprawie standardów, kierownik prac geodezyjnych, wykonując prace geodezyjne, musi ocenić udostępniane materiały zasobu, pod względem dokładności, aktualności i kompletności, materiałów wskazując na ich przydatność do osiągnięcia celu pracy geodezyjnej.

Systematyczne monitorowanie i ewentualne wyłączenie ze zbioru udostępnianych do pracy materiałów, które w ocenie komisji utraciły przydatność użytkową, usprawnia pracę kierowników prac geodezyjnych. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu internetowego (serwis Geoportal 2 Powiatu Bartoszyckiego). Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty (platforma płatności elektronicznych BlueMedia) i automatycznego udostępnienia danych do zgłoszenia.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Do jednostki kontrolowanej, w okresie objętym kontrolą, 100% zgłoszeń prac geodezyjnych wpłynęło za pomocą e-usług.

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w geoportalu dla wykonawcy prac geodezyjnych w formie podpisanego protokołu weryfikacji w tym samym dniu, w którym dokonano weryfikacji.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu

W kontrolowanej jednostce operaty techniczne przyjęte do zasobu uzyskiwały pozytywny wynik weryfikacji oraz zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu.

Dowód: <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu e-usług

dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce portal internetowy (Geoportal 2 Powiatu Bartoszyckiego) umożliwia: złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług.

Dowód: <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność e-usług dotyczących udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

W kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę prowadzenia narad koordynacyjnych i elektroniczną obsługę wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną. Pierwsza narada z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej została przeprowadzona 24 kwietnia 2018 r. W okresie objętym kontrolą odbyło się 137 narad i wszystkie przeprowadzono w obsłudze elektronicznej. W oprogramowaniu do prowadzenia narad istnieje możliwość prezentowania danych dotyczących obiektów projektowanych i przeglądania projektu na tle danych zasobu oraz dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytanie obiektów projektowanych do systemu jest możliwe z formatu GML i DXF. Projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień oraz ma możliwość wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. Protokół z narady nie jest generowany automatycznie po jej zakończeniu. Po zakończeniu narady obiekty projektowane nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu. Należy je przetworzyć do obiektów bazy danych i zmianę zatwierdzić w programie EwMapa.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad

W kontrolowanej jednostce od złożenia wniosku do narady upływało średnio 9 dni roboczych. Utrzymane zostały wymagane terminy. W protokołach z narady nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i niewynikające z przepisów, np. związane z wymaganiem dodatkowych uzgodnień warunkujących uzgodnienie projektu.

Dowód: <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność informatyzacji obsługi

narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

W kontrolowanej jednostce bazę danych GESUT dostosowano do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT) oraz wdrożono w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce organ prowadzący dostosował bazę danych BDOT500 do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 (§ 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) i wdrożył w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

Dowód: <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą struktury i dostosowania baz danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.9. Format wymiany danych

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

W kontrolowanej jednostce dane do aktualizacji danych zasobu przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych w postaci plików GML.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie formatu wymiany danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu

Osnowa szczegółowa oraz bazy danych są prowadzone w układzie PL-EVRF2007-NH.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

Dowód: <https://powiatbartoszyce.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

W kontrolowanej jednostce, w okresie objętym kontrolą, Starosta Bartoszycki wydał 57 decyzji administracyjnych dotyczących przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Nie wszczynano przeprowadzenia klasyfikacji z urzędu. Do czynności klasyfikacji gruntów upoważniano klasyfikatora na podstawie § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji EGiB

W kontrolowanej jednostce, w okresie objętym kontrolą, Starosta wydał 12 decyzji dotyczących aktualizacji informacji zawartych w EGiB. Nie wystąpiły przypadki postępowań wszczętych z urzędu.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 26 lutego 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie postępowań w sprawie aktualizacji EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.6 Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Bartoszyckiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 8 czerwca 2021 r., znak: WIG.7210.1.3.2021.

W wystąpieniu pokontrolnym z 8 czerwca 2021 r. znak: WIG.7210.1.3.2021, przekazanym Staroście Bartoszyckiemu na elektroniczną skrzynkę podawczą ePUAP 8 czerwca 2021 r., WINGiK wniósł o:

- 1) zatrudnienie na stanowisku Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, który zgodnie z § 24 ust. 2 RO 2021 pełni funkcję Geodety Powiatowego, osoby spełniającej wszystkie wymagania wskazane w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych,
- 2) korektę zapisów RO 2021 dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d ustawy Pgik oraz uwzględnienie aktualnych przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii,
- 3) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii,
- 4) wydanie pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a ustawy Kpa, ustawa Pgik i przepisy wykonawcze),

- 5) zwracanie uwagi na treść informacji o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego:
 - musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa,
 - wyłożenie do wglądu powinno odbywać się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Bartoszycach,
- 6) podjęcie niezwłocznych działań zmierzających do ujawnienia w bazie EGiB danych objętych modernizacją, zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej Górowo Ławeckie Id 280105_2. Termin ujawnienia danych – 29 października 2021 r.,
- 7) ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego informacji Starosty Bartoszyckiego o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej Górowo Ławeckie Id 280105_2 stał się operatem EGiB,
- 8) ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa informacji Starosty Bartoszyckiego o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej Górowo Ławeckie Id 280105_2 stał się operatem EGiB,
- 9) wypełnienie obowiązków informacyjnych dotyczących modernizacji jednostki ewidencyjnej Górowo Ławeckie Id 280105_2, wynikających z § 49 ust. 1 punkty: 1, 2, 3 i 5 rozporządzenia w sprawie egib 2001,
- 10) dostosowanie graficznych danych o budynkach do postaci opisanej w modelu danych EGiB zawartym w rozporządzeniu w sprawie egib, jak również w rozporządzeniu w sprawie BDOT500 2015 (utworzenie narzędziami programu EWMAPA obiektów dotyczących budynków); termin dostosowania – 31 grudnia 2021 r.,
- 11) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:
 - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – do 31 grudnia 2021 r.; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych,
 - usunięcie rozbieżności (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej – do 31 grudnia 2021 r.,
 - uzupełnienie brakujących, dotychczasowych wartości atrybutów punktów granicznych (ZRD i BPP) zgodnie z nowym rozporządzeniem w sprawie egib – w terminie 12 miesięcy od daty jego wejścia w życie.

Pismem z 1 lipca 2021 r. znak: GGN.1710.1.2021 Starosta Bartoszycki poinformował WINGiK o podjętych działaniach mających na celu usunięcie wykazanych uchybień i nieprawidłowości.

II.6.1 Realizacja zaleceń dotyczących Geodety Powiatowego, zapisów RO 2021 oraz indywidualnych zakresów czynności i upoważnień pracowników Wydziału, tj. zaleceń zawartych w ww. punktach 1 – 4

Ustalenia niniejszej kontroli potwierdzają, że zalecenie z punktu 1 zostało wykonane dopiero po upływie trzech i pół roku od jego wydania. Ogłoszenie naboru, w wyniku którego

w Starostwie Powiatowym w Bartoszycach jest zatrudniony Geodeta Powiatowy, w istocie nastąpiło wskutek pisma WINGiK z 5 lipca 2024 r. znak WIG.7220.32.2024. Ponadto należy zauważyć, że zapisy RO oraz indywidualne zakresy czynności i upoważnienia pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami nie są w pełni wolne od uchybień wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym z 8 czerwca 2021 r. znak WIG.7210.1.3.2021. Realizację zaleceń z punktów 1 i 2 omówiono szczegółowo w punkcie I.2 niniejszego projektu, zaś zaleceń z punktów 3 i 4 – w punkcie I.4.

Wypełnienie zaleceń pokontrolnych wskazanych w punkcie 1 kontrolujący ocenili **negatywnie**, a zaleceń zawartych w punktach 2, 3 i 4 – **pozytywnie z uchybieniami**.

II.6.2 Realizacja zaleceń dotyczących treści informacji o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 5

W okresie objętym kontrolą nie były prowadzone postępowania modernizacyjne; zalecenie aktualne.

II.6.3 Realizacja zaleceń dotyczących modernizacji jednostki ewidencyjnej Górowo Iławeckie Id 280105_2, tj. zaleceń zawartych w ww. punktach 6 – 9

Dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego jednostki ewidencyjnej Górowo Iławeckie Id 280105_2, zostały ujawnione w bazie danych EGiB **16 sierpnia 2021 r.** Informację Starosty Bartoszyckiego o tym, że ww. projekt stał się operatem EGiB, opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa **18 sierpnia 2021 r.** Ponadto dane zostały przekazane właściwym organom. Zalecenia zawarte w punktach 6 – 9 **zrealizowano**.

Dowód: pismo Starosty Bartoszyckiego z 13 marca 2026 r.,
informacja o modernizacji DzU.pdf, 4-Wydruk. Potwierdzenie z BIP.pdf,
1. Zawiadomienie do Urzędu Gminy Górowo Iławeckie.pdf,
2.Zawiadomienie do Sądu Rejonowego.pdf

II.6.4 Realizacja zaleceń dotyczących dostosowania graficznych danych o budynkach do postaci opisanej w modelu danych EGiB zawartym w rozporządzeniu w sprawie egib 2001, jak również w rozporządzeniu w sprawie BDOT500 2015, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 10

Zalecenie wykonane; zgodnie z ustaleniami zawartymi w punkcie II.1.1 niniejszego projektu.

II.6.5 Realizacja zaleceń dotyczących naprawy błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 11

- usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – do 31 grudnia 2021 r.; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych

Rozbieżności w liczbie działek:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2021		Kontrola 2026	
	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA
280101_1 Bartoszyce - miasto	1	2	0	0
280103_2 Bartoszyce - gmina	8	21	0	0
280104_4 Bisztynek - miasto	0	0	0	0
280104_5 Bisztynek - gmina	0	0	0	0
280102_1 Górowo Iławeckie - miasto	0	0	0	0
280105_2 Górowo Iławeckie - gmina	0	0	0	0
280106_4 Sępól - miasto	0	0	0	0
280106_5 Sępól - gmina	1	0	0	0
Razem:	10	23	0	0
Ogółem działek:	33		0	

Zalecenie zrealizowane – rozbieżności usunięte.

Rozbieżności w liczbie budynków:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2021		Kontrola 2026	
	Rozbieżność budynków EWOPIS	Rozbieżność budynków EWMAPA	Rozbieżność budynków EWOPIS	Rozbieżność budynków EWMAPA
280101_1 Bartoszyce - miasto	Brak możliwości automatycznego generowania raportu	Brak możliwości automatycznego generowania raportu	0	0
280103_2 Bartoszyce - gmina			0	0
280104_4 Bisztynek - miasto			0	0
280104_5 Bisztynek - gmina			0	0
280102_1 Górowo Iławeckie - miasto			0	0
280105_2 Górowo Iławeckie - gmina			0	0
280106_4 Sępól - miasto			0	0
280106_5 Sępól - gmina			0	0
Razem:	Nie dotyczy	Nie dotyczy	0	0
Ogółem działek:	Nie dotyczy			

Zalecenie zrealizowane – rozbieżności usunięte.

Rozbieżności związane z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych:

Jednostka ewidencyjna	Liczba użytków gruntowych z niewłaściwym oznaczeniem Kontrola 2021	Liczba użytków gruntowych z niewłaściwym oznaczeniem Kontrola 2026
280101_1 Bartoszyce - miasto	0	0
280103_2 Bartoszyce - gmina	3	2
280104_4 Bisztynek - miasto	0	0
280104_5 Bisztynek - gmina	0	0
280102_1 Górowo Iławeckie - miasto	0	0
280105_2 Górowo Iławeckie - gmina	0	0
280106_4 Sępapol - miasto	0	0
280106_5 Sępapol - gmina	5	5

Zalecenie niezrealizowane – rozbieżności nie zostały usunięte.

- usunięcie rozbieżności (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej – do 31 grudnia 2021 r.

Jednostka ewidencyjna	działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50% Kontrola 2021	działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50% Kontrola 2026
280101_1 Bartoszyce - miasto	0	0
280103_2 Bartoszyce - gmina	207	181
280104_4 Bisztynek - miasto	0	0
280104_5 Bisztynek - gmina	Nie badano	65
280102_1 Górowo Iławeckie - miasto	0	0
280105_2 Górowo Iławeckie - gmina	W trakcie modernizacji	52
280106_4 Sępapol - miasto	0	0
280106_5 Sępapol - gmina	97	65
Ogółem:	-	363

Zalecenie niezrealizowane choć liczba rozbieżności zmalała w jednostkach ewidencyjnych

Bartoszyce - gmina i Sępopol - gmina.

- uzupełnienie brakujących, dotychczasowych wartości atrybutów punktów granicznych (ZRD i BPP) zgodnie z rozporządzeniem w sprawie egib – w terminie 12 miesięcy od daty jego wejścia w życie:

Jednostka ewidencyjna	Brak atrybutu ZRD 2021	Brak atrybutu ZRD/SPD 2025	Brak atrybutu BPP 2021	Brak atrybutu BPP/ISD 2025
280101_1 Bartoszyce - miasto	14562	0	14562	0
280103_2 Bartoszyce - gmina	55779	0	55779	0
280104_4 Bisztynek - miasto	3495	0	3495	0
280104_5 Bisztynek - gmina	28866	0	28866	0
280102_1 Górowo Iławeckie - miasto	5408	0	5408	0
280105_2 Górowo Iławeckie - gmina	W trakcie modernizacji	126	W trakcie modernizacji	0
280106_4 Sępopol - miasto	4184	0	4184	0
280106_5 Sępopol – gmina	24145	0	24145	0

Rozbieżności w większości przypadków **zostały usunięte**.

Z analizy raportów wynika, że działania Starosty Bartoszyckiego mające na celu naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGIB i wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym WIG.7210.1.3.2021 z 8 czerwca 2021 r. były – w większości przypadków – **wystarczające, tym samym skuteczne**. Błędy nie zostały jednak usunięte w zakresie rozbieżności w powierzchniach działek ewidencyjnych oraz oznaczeń użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych. W związku z powyższym realizację zaleceń należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NK-NiK.920.12.2025 z 23 czerwca 2025 r.:

- ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;
- ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.):

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Ocena ogólna działalności kontrolowanej jednostki stanowi podsumowanie ocen częściowych przyznanych za realizację poszczególnych zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia.**

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny **wnoszę o:**

- 1) korektę zapisów RO dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d ustawy Pgik – **do 30 września 2026 r.**,
- 2) podjęcie starań, aby stanowisko Kierownika PODGiK sprawowała osoba spełniająca wszystkie wymagania wynikające z załącznika nr 3 do rozporządzenia o wynagrodzeniach oraz § 3 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych,
- 3) wydanie pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a ustawy Kpa, ustawa Pgik – w szczególności art. 6a ust. 3a – i przepisy wykonawcze), a także – jeśli będzie to uzasadnione powyższym – zaktualizowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii – **do 30 września 2026 r.**,
- 4) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGIB:
 - dostosowanie oznaczenia działki ewidencyjnej **280103_2.0077.3311/01** do postaci zgodnej z załącznikiem nr 5 rozporządzenia w sprawie egib – **do 31 grudnia 2026 r.**,
 - uzupełnienie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych: SPD – sposób pozyskania danych o punkcie oraz numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji – **do 31 grudnia 2026 r.**,
 - dostosowanie niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych i klas bonitacyjnych do ich zgodności z rozporządzeniem w sprawie egib – **do 31 grudnia 2026 r.**,
 - dostosowanie numerów KW do obowiązującej struktury – **do 31 grudnia 2026 r.**,
 - usunięcie, w porozumieniu ze starostami sąsiednich powiatów, rozbieżności w przebiegu granic działek ewidencyjnych na granicach powiatów – **do 31 grudnia 2026 r.**,
 - dla wykazanych w raportach rozbieżności w powierzchni działek pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową (przekraczających 50%) usunięcie rozbieżności

- w powierzchniach wynikających z braku zgodności pomiędzy bazą danych EGIB a materiałami źródłowymi, zgromadzonymi w zasobie – **do 31 grudnia 2026 r.**,
- 5) doprowadzenie usług WMS i WFS dla danych EGIB do zgodności ze specyfikacją usług opisaną w załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie egib,
- 6) przeprowadzenie oceny przydatności materiałów zasobu oraz wykonanie innych czynności przez osoby upoważnione do reprezentowania organu, zgodnie z § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu – **do 31 grudnia 2026 r.**

Proszę Panią Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań. **Oczekuję na odpowiedź w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia. Ponadto proszę o przekazywanie informacji o stanie realizacji wydanych zaleceń pokontrolnych, w szczególności o postępach w naprawie błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGIB, **w terminach: do 30 czerwca 2026 r., do 30 września 2026 r. oraz do 31 grudnia 2026 r.**

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze.**

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**

Radosław Król

/podpisano podpisem elektronicznym/

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- ustawa Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691),
- ustawa PgiK – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684)
- ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej – ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242),
- ustawa o informatyzacji – ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- rozporządzenie o wynagrodzeniach 2018 – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 936, z 2018 r. poz. 2437 i z 2020 r. poz. 268),
- rozporządzenie o wynagrodzeniach – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie egib 2001 – rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 poz. 393)
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie GESUT – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374),
- rozporządzenie w sprawie BDOT500 2015 – rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2028)
- rozporządzenie w sprawie BDOT500 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385),
- rozporządzenie w sprawie BDSOG – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1341),
- rozporządzenie w sprawie standardów – rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia

- 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1670),
- rozporządzenie w sprawie odniesień – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.),
 - rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246),
 - rozporządzenie RODO – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.U.E.L z 2016 r. Nr 119 str. 1 ze zm.)
 - WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
 - PODGiK – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
 - RO – Regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Bartoszycach stanowiący załącznik do uchwały nr 44/138/2025 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie uchwalenia regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Bartoszycach,
 - RO 2021 – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Bartoszycach, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały Nr 6/20/2019 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Bartoszycach, zmieniony uchwałami Zarządu Powiatu Bartoszyckiego Nr 32/98/2019 z dnia 30 września 2019 r. i Nr 66/189/2020 z dnia 21 lipca 2020 r.,
 - zasób – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
 - EGIB – ewidencja gruntów i budynków,
 - BDSOG – baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
 - GESUT – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
 - BDOT500 – obiekty topograficzne o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000,
 - ZSIN – Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach.