

Warszawa, dnia 14 czerwca 2019 roku

Egz. Nr 1

ZG NSZZ FSG - II/2019

MSWiA



Ministerstwo
Spraw Wewnętrznych i Administracji
Biuro Podawcze

2019-06-24

418054

Pani Elżbieta WITEK
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowna Pani Minister!

W odpowiedzi na pismo z dnia 31 maja 2019 roku (sygn. DP-WL-0231-24/2019/ EM) dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw- zgłaszam następujące uwagi.

W pierwszej kolejności należy podnieść, że w dniu 8 listopada 2018 roku Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji i Przewodniczący Zarządu Głównego NSZZ FSG podpisali porozumienie kończące akcję protestacyjną prowadzoną przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Jednym z ustaleń zawartego porozumienia miało być wprowadzenie pełnopłatnych nadgodziny dla wszystkich funkcjonariuszy MSWiA w tym funkcjonariuszy Straży Granicznej. W § 3 ust. 2 porozumienia wskazane jest, że zostanie przedstawiony projekt nowelizacji ustawy z dnia 12 października 1990 roku o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.) – przewidujący wprowadzenie od dnia 1 lipca 2019 roku stosownej odpłatności za czas służby funkcjonariuszy przekraczający normy dla poszczególnych formacji, przy przyjęciu 6 - miesięcznego okresu rozliczeniowego w 2019 roku".

W otrzymanym przez Zarząd Główny NSZZ FSG do konsultacji projekcie zmiany ustawy z dnia 10 maja 2019 roku z prawa do otrzymywania rekompensaty pieniężnej w zamian za ponadnormatywny czas pełnienia służby wyklucza się funkcjonariuszy uprawnionych do otrzymywania dodatku funkcyjnego. W ocenie ZG NSZZ FSG jest to rozwiązanie całkowicie sprzeczne z podpisanym porozumieniem i może stanowić objaw

nierównego traktowania i dzielenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Tym bardziej sytuacji kiedy pojawiają się nowe zadania do realizacji przez Straż Graniczną, a do zapewnienia ich sprawnej realizacji potrzebni są wszyscy funkcjonariusze.

Należy podkreślić, że uprawnionymi do otrzymywania dodatku funkcyjnego są nie tylko najwyższe stanowiska kierownicze w Straży Granicznej (Komendant Główny SG, jego zastępca, komendanci centralnych jednostek organizacyjnych SG, dyrektorzy), ale też inne stanowiska (kierownicze średniego i niskiego szczebla oraz stanowiska samodzielne), jakimi są m.in.: rzecznik prasowy, legislator, kapelan, komendant studium (kursu), zastępca dowódcy oddziału odwodowego, kierownik zmiany, dowódca jednostki pływającej czy dowódca plutonu. Bez wątpienia są tu stanowiska, które nie tylko nie są najwyższymi stanowiskami kierowniczymi w strukturze Straży Granicznej, ale także część z nich nie jest stanowiskami kierowniczymi w ogóle, lecz stanowiskami „samodzielnymi”.

Warto zauważyć, że jeżeli funkcjonariusz obejmuje stanowisko wymienione w katalogu stanowiącym Załącznik nr 4 do Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej, bez względu na to czy jest to najwyższe stanowisko kierownicze, czy też inne stanowisko, to z uwagi na treść art. 37 ust. 3a Ustawy o SG pozbawiany jest on prawa zarówno do czasu wolnego w zamian za przepracowane nadgodziny, jak i nie zyskuje prawa do wynagrodzenia zwiększonego proporcjonalnie do przepracowanych nadgodzin. Nie ma on zatem w ogóle ani prawa do wypoczynku (choćby w wymiarze podstawowym, stosownie do art. 37 ust. 3 Ustawy o SG), ani prawa do otrzymywania wynagrodzenia (choćby w wymiarze podstawowym) za przepracowane nadgodziny.

Po drugie. Mając na uwadze treść zawartego porozumienia, Prezydium Zarządu Głównego NSZZ FSG wnosi o dokonanie w przedmiotowym projekcie ustawy zapisu, że od dnia 1 stycznia 2020 roku okres rozliczeniowy w Straży Granicznej będzie wynosił 3 miesiące.

W ocenie ZG NSZZ FSG wprowadzenie 6 miesięcznego okresu rozliczeniowego nie znajduje uzasadnienia merytorycznego i jest rozwiązaniem niekorzystnym dla funkcjonariuszy Straży Granicznej. Wprowadzenie 3 miesięcznego okresu rozliczeniowego przyczyni się do optymalizacji wykorzystania zasobów kadrowych w procesie realizacji ustawowych zadań oraz wpłynie pozytywnie na aspekt prawidłowego odbioru wypracowanych przez funkcjonariusza nadgodzin. Wynika to przede wszystkim ze specyfiki i rodzaju pełnionej służby w Straży Granicznej. Warto podkreślić, że służba pełniona w godzinach nadliczbowych ma charakter wyjątkowy i powinna być dopuszczalna jedynie

w razie szczególnych potrzeb na rzecz dobra służby a czas rekompensaty za nią powinien być jak najkrótszy.

W związku z powyższym ZG NSZZ FSG mając na uwadze zapewnienie zgodności ustawy o Straży Granicznej z podstawowymi założeniami podpisanego Porozumienia, wnosi o wprowadzenie odpłatności w wysokości 100% za czas służby przekraczający określone normy dla wszystkich bez wyjątku funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz od dnia 1 stycznia 2020 roku wprowadzenia 3 miesięcznego okresu rozliczeniowego.

W ocenie ZG NSZZ FSG brak wprowadzenia proponowanych zmian będzie przejawem naruszenia przepisów zawartego Porozumienia.

Wyrażam nadzieję, że przedstawione propozycje zmian w omawianym rozporządzeniu spotkają się ze zrozumieniem, zainteresowaniem i życzliwym przyjęciem przez Panią Minister. Jednocześnie deklaruję pełną gotowość i chęć współuczestnictwa w pracach legislacyjnych nad zmianami w prawie we wskazanym w niniejszym piśmie zakresie. Jestem otwarty także na inne propozycje zmian w przepisach prawa, które w sposób skuteczny i prawidłowy zapewnią wszystkim funkcjonariuszom uzyskanie prawa do otrzymywania rekompensaty pieniężnej w zamian za ponadnormatywny czas pełnienia służby w jak najkrótszym tj. 3 miesięcznym okresie rozliczeniowy.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej

[Signature]
mgr SC Marcin KOLASA