



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-112-25

UDER48

deregulacja

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi
projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności
Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy o podatku od
towarów i usług.

Projekt ma charakter deregulacyjny.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został
upoważniony Minister Rozwoju i Technologii.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541, z 2024 r. poz. 1841 oraz z 2025 r. poz. 769) w art. 51 w ust. 3 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) zapewnienie dostępu do wykazu, o którym mowa w art. 96b ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775 i ...), oraz udostępnianie na stronie internetowej Punktu danych podmiotu, o których mowa w art. 96b ust. 3 pkt 2–3 i 5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, o ile dany podmiot figuruje w tym wykazie.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775) w art. 96b:

1) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Dostęp do wykazu jest możliwy także za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz systemu teleinformatycznego Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.”;

2) po ust. 9 dodaje się ust. 9a w brzmieniu:

„9a. Szef Krajowej Administracji Skarbowej przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki dane, o których mowa w ust. 3 pkt 2–3 i 5, w celu udostępnienia tych danych w systemie teleinformatycznym Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2025 r.

Uzasadnienie

Celem projektowanej ustawy jest wprowadzenie regulacji poprawiającej warunki prowadzenia działalności gospodarczej, w szczególności przez zapewnienie w jednym miejscu możliwie jak najszerszego zakresu informacji na temat podmiotów wykonujących działalność gospodarczą.

Projekt przewiduje, że za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez ministra właściwego do spraw gospodarki – Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy (PIP) – możliwe będzie uzyskanie dla konkretnego przedsiębiorcy on-line i w jednym miejscu informacji, czy dany przedsiębiorca został zarejestrowany i figuruje w wykazie podatników VAT, zwanym dalej „wykazem podatników VAT”, o którym mowa w art. 96b ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775), zwanej dalej „ustawą o VAT”. Wykaz podatników VAT to wykaz podmiotów zarejestrowanych jako podatnicy VAT, niezarejestrowanych oraz wykreślonych i przywróconych do rejestru VAT.

Dostęp do wykazu umożliwi przedsiębiorcom weryfikację kontrahentów biznesowych, co stanowi istotny element wspierający procedurę dochowania należytej staranności, która ma istotne znaczenie z punktu widzenia obrony prawa do odliczenia podatku VAT w sytuacjach, gdy w łańcuchu dostaw doszło do oszustwa.

Biorąc pod uwagę istotne znaczenie wykazu podatników VAT dla prowadzenia działalności gospodarczej, powinien zostać zapewniony w jednym miejscu (PIP) dostęp do informacji o statusie podmiotu w wykazie podatników VAT, a w przypadku konieczności uzyskania szerszego zakresu do zakresu wynikającego z art. 96b ust. 3 – także przez przekierowanie po kliknięciu linku do wykazu podatników VAT, tak aby móc skutecznie i szybko weryfikować kontrahentów.

Dostęp ten powinien być możliwy za pośrednictwem PIP (portal: biznes.gov.pl), w którym gromadzone są inne informacje o działalności gospodarczej.

Szeroki zakres informacji i usług dostępnych za pośrednictwem PIP pozwala nie tylko wygodnie załatwiać sprawy urzędowe, ale także dbać o środowisko i bezpieczeństwo przez zmniejszenie liczby spraw załatwianych papierowo i zastąpienie ich usługami on-line. Nie bez znaczenia jest także kwestia zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego oraz potrzeby obywateli dotyczące możliwości realizacji swoich uprawnień lub obowiązków w sposób najprostszy, on-line.

Propozycja udostępniania informacji z wykazu podatników VAT wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców. Stanowi przy tym istotne ułatwienie w prowadzeniu działalności gospodarczej oraz służy zapewnieniu bezpieczeństwa gospodarczego.

Projekt zakłada współpracę i wymianę informacji pomiędzy systemami PIP i Krajowej Administracji Skarbowej (MF) w zakresie niektórych informacji zawartych w wykazie podatników VAT (dane identyfikacyjne oraz informacja o statusie podmiotu). Zakłada się, że KAS będzie przekazywał do PIP aktualne dane, zgodnie ze standardami określonymi w art. 96b ust. 2 ustawy o VAT, tak aby zapewnić spójność danych pomiędzy systemami teleinformatycznymi. PIP ma pełnić funkcję informacyjną, przy zachowaniu odrębności tych baz.

Zakłada się dostęp do określonych danych z wykazu podatników VAT w ramach wyszukiwarki firm dostępnej na stronie <https://www.biznes.gov.pl/pl/wyszukiwarka-firm/>.

W związku z projektowanymi rozwiązaniami jest konieczne wprowadzenie zmian do art. 96b ustawy o VAT. Obecnie dostęp do wykazu podatników VAT (link) jest możliwy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, na podstawie art. 96b ust. 9 ustawy o VAT.

Po wprowadzeniu projektowanych zmian dostęp do wykazu podatników VAT będzie możliwy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego – Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy, o którym mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541, z późn. zm.). Powoduje to zatem konieczność nowelizacji ustawy o VAT, polegającej na dodaniu w art. 96b ust. 9 tej ustawy również PIP.

Po wprowadzeniu zmian Szef Krajowej Administracji Skarbowej będzie przekazywał do ministra właściwego do spraw gospodarki dane, o których mowa w art. 96b ust. 3 pkt 2–3 i 5 ustawy o VAT, tj.: numer, za pomocą którego podmiot został zidentyfikowany na potrzeby podatku (NIP),

- numer identyfikacyjny REGON,
- numer w Krajowym Rejestrze Sądowym,
- status podmiotu:
 - a) w odniesieniu do którego nie dokonano rejestracji albo który wykreślono z rejestru jako podatnika VAT,

b) zarejestrowanego jako „podatnik VAT czynny” albo „podatnik VAT zwolniony”,

w celu udostępniania tych danych w Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (art. 96b ust. 9a ustawy o VAT).

Informacje o ww. danych są niezbędne w celu jednoznacznej identyfikacji przedsiębiorcy i będą one dostępne bezpośrednio w Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy. Natomiast w zakresie pełnych danych z wykazu podatników VAT – w Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy zostanie udostępniony link do strony w wykazie podatników VAT dotyczącej konkretnego podmiotu, pozwalający na sprawdzanie pełnych danych zamieszczonych w tym wykazie.

Przewiduje się uruchomienie usługi z dniem 1 października 2025 r. Data ta została wskazana w projekcie jako termin wejścia w życie przepisów.

Oceniając wpływ projektowanego aktu na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.), należy wskazać, że wprowadzane rozwiązania mają pozytywny wpływ na te podmioty. Przedsiębiorcy zyskają dodatkowe wygodne i wiarygodne źródło informacji o działalności innych podmiotów.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projektowana nowelizacja nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Wejście w życie ustawy nie spowoduje wzrostu wydatków ani wpływów do budżetu państwa.

Ustawa nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy o podatku od towarów i usług Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Paszyk, Minister Rozwoju i Technologii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Zbigniew Wojciechowski, Zastępca Dyrektora Departamentu Małych i Średnich Przedsiębiorstw sekretariatDMP@mrit.gov.pl	Data sporządzenia 26.06.2025 r. Źródło: Inne – deregulacja Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UDER48
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedsiębiorcy weryfikują dane kontrahentów, korzystając z kilku odrębnych rejestrów. Brakuje w jednym miejscu dostępu do pełnej informacji o przedsiębiorcy, także w kontekście jego statusu jako podatnika VAT, wydłuża proces pozyskania danych i zwiększa ryzyko błędów.
Konieczność wielokrotnego sprawdzania tych samych danych w różnych źródłach generuje dodatkową pracochłonność procesu, opóźnienia i może prowadzić do niedokładnej oceny wiarygodności kontrahenta.
Propozycja ta pojawiła się w ramach prac tzw. zespołu deregulacyjnego (postulat nr 174).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Realizacja postulatu będzie polegać na udostępnianiu danych z wykazu podatników VAT w ramach istniejącej wyszukiwarki firm dostępnej w Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (PIP) na portalu biznes.gov.pl (<https://www.biznes.gov.pl/pl/wyszukiwarka-firm/>).
Portal biznes.gov.pl obecnie stanowi podstawowe źródło informacji dla podmiotów wykonujących działalność gospodarczą. Na portalu jest aktywnych prawie 3 mln kont użytkowników. W 2024 r. odnotowano prawie 17,5 mln odsłon oraz zrealizowano za jego pomocą ponad 2 mln usług elektronicznych.
Propozycja udostępniania informacji z wykazu podatników VAT, w odniesieniu do pomiotów możliwych do wyszukania na stronie biznes.gov.pl, wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców. Stanowi przy tym istotne ułatwienie w prowadzeniu działalności gospodarczej oraz służy zapewnieniu bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.
Projekt zakłada współpracę i wymianę informacji pomiędzy systemami PIP i KAS (MF). Ma pełnić funkcję informacyjną, przy zachowaniu odrębności tych baz.
Uzyskanie zakładanego efektu wymaga zmian legislacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie przeprowadzono analizy prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw finansów publicznych	1	Informacja ogólnodostępna	Udostępnianie danych z wykazu podatników VAT
Minister właściwy do spraw gospodarki	1	Informacja ogólnodostępna	Zapewnienie dostępu do danych z wykazu podatników VAT za pośrednictwem Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy
Podmioty gospodarcze (przedsiębiorcy zarejestrowani w Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS) i Centralnej Ewidencji i	ok. 700 tys. podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w KRS ok. 3,3 mln podmiotów (aktywnych	Centralna Informacja KRS – sprawozdanie o stanie Rejestru Przedsiębiorców na koniec 2024 r. Hurtownia danych CEIDG – stan na koniec 2024 r.	Uzyskanie ułatwionego dostępu do wykazu podatników VAT

Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG)	i zawieszonych) zarejestrowanych w CEIDG											
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Projekt ustawy nie był poddany procedurze prekonsultacji.												
Postulat wymiany informacji (integracji) z bazy KRS, CEIDG i wykazu podatników VAT został zgłoszony w ramach prac Rządowego Zespołu ds. Deregulacji.												
Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.												
Projekt został w dniu 9 czerwca 2025 r. przedłożony do konsultacji publicznych oraz opiniowania na podstawie § 36 ust. 1 oraz § 38 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz do zaopiniowania w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423).												
W ramach konsultacji publicznych projekt ustawy został przekazany do następujących partnerów społecznych:												
1) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;												
2) Konfederacja „Lewiatan”;												
3) Związek Rzemiosła Polskiego;												
4) Związek Pracodawców Business Centre Club;												
5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;												
6) Federacja Przedsiębiorców Polskich;												
7) Krajowa Izba Gospodarcza;												
8) Związek Przedsiębiorstw Finansowych;												
9) Izba Gospodarki Elektronicznej;												
10) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.												
W ramach opiniowania projekt ustawy został przekazany do następujących podmiotów:												
1) Prezesa Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;												
2) Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;												
3) Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;												
4) Prezesa Narodowego Banku Polskiego;												
5) Komisji Nadzoru Finansowego.												
Dodatkowo w dniu 12 czerwca 2025 r. projekt został przekazany do opinii Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.												
Z uwagi na deregulacyjny charakter przepisów oraz korzyści wynikające z wprowadzenia rozwiązań objętych projektem ustawy istnieje potrzeba sprawnego prowadzenia procesu legislacyjnego projektowanego aktu, w tym zastosowania skróconych terminów na konsultacje publiczne i opiniowanie, zgodnie z § 40 ust. 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. Przyjęcie krótszego terminu przedstawienia stanowisk i opinii przez partnerów społecznych oraz partnerów publicznych nie utrudnia ich udziału w procesie legislacyjnym, z uwagi na wąski zakres regulacji oraz nieznaczną objętość projektowanego aktu. Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostały przedstawione w raporcie z konsultacji.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												

budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Ustawa spowoduje konieczność modyfikacji w systemie teleinformatycznym PIP oraz systemach teleinformatycznych Krajowej Administracji Skarbowej. Zakłada się, że prace te zostaną sfinansowane ze środków pozostających w dyspozycji właściwych ministrów i nie będą wymagać dodatkowego finansowania. Na obecnym etapie szacowany koszt modyfikacji systemu teleinformatycznego PIP to około 50 tysięcy zł.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pozytywny. Przedsiębiorcy zyskają dodatkowe wygodne źródło informacji o działalności innych podmiotów.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny. Przedsiębiorcy zyskają dodatkowe wygodne źródło informacji o działalności innych podmiotów.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Pozytywny. Obywatele, w tym osoby z niepełnosprawnością i starsze, zyskają dodatkowe wygodne źródło informacji o działalności innych podmiotów, dostępne przez Internet.										
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☒ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odróconej tabeli zgodności).						☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy						
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:						☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.						☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy						
Komentarz:												
9. Wpływ na rynek pracy												
Brak wpływu.												

10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wdrożenie projektowanych rozwiązań wymaga dostosowania systemów teleinformatycznych. Przewiduje się, że udostępnienie usługi nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, tj. z dniem 1 października 2025 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter ustawy nie przewiduje się przedstawienia wyników ewaluacji w formie OSR <i>ex post</i> . Niemniej, planowane jest systematyczne monitorowanie poszczególnych celów regulacji. Monitoring będzie dotyczył analizy liczby użytkowników wyszukiwarki po uruchomieniu usługi.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA

projektu ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy o podatku od towarów i usług (UDER48)

Niniejszy raport został sporządzony na podstawie § 51 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

I. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

W dniu 9 czerwca 2025 r. projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy o podatku od towarów i usług został skierowany do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny – w celu zapoznania się z nim przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Projekt został skierowany do szerokich konsultacji publicznych i opiniowania, które obejmowały w szczególności organizacje zrzeszające przedsiębiorców oraz organy bezpośrednio zaangażowane w proces udostępniania danych.

Organ wnioskujący w dniach 9 czerwca 2025 r. skierował projekt ustawy do zaopiniowania przez następujące organy administracji rządowej i inne organy oraz instytucje państwowe, których zakresu działania dotyczy projekt.

W ramach opiniowania ww. projekt został przekazany do:

- 1) Prezesa Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 4) Prezesa Narodowego Banku Polskiego;
- 5) Komisji Nadzoru Finansowego.

Dodatkowo w dniu 12 czerwca 2025 r. projekt został przekazany do opinii Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

W ramach konsultacji publicznych ww. projekt otrzymały następujące podmioty:

- 1) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Konfederacja „Lewiatan”;
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 4) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 7) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 8) Związek Przedsiębiorstw Finansowych;
- 9) Izba Gospodarki Elektronicznej;
- 10) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Projekt skierowano do ww. podmiotów z terminem na zgłoszenie ewentualnych uwag wynoszącym 7 dni w zakresie opiniowania oraz 10 dni w zakresie konsultacji publicznych.

Na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) projekt ustawy został skierowany w dniu 9 czerwca 2025 r. do rozpatrzenia przez Radę Dialogu Społecznego.

Uwagi zgłoszone w ramach opiniowania dotyczyły w szczególności:

- 1) dostępu do danych w Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, w tym ich publikacji, a także przekazywania tych danych/wymianę informacji pomiędzy systemami PIP i KAS w zakresie informacji zawartych w wykazie podatników VAT,
- 2) zakresu i zasad przekazywania danych pomiędzy systemami teleinformatycznymi,
- 3) łączenia baz danych.

Urząd Komisji Nadzoru Finansowego, w zakresie właściwości Komisji Nadzoru Finansowego, nie zgłosił uwag do ww. projektu.

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych zgłosił uwagi, które dotyczyły:

- 1) zbyt ogólnie sformułowanego przepisu odnoszącego się do dostępu do danych w Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, w tym ich publikacji, a także przekazywania tych danych pomiędzy systemami PIP i KAS w zakresie informacji zawartych w wykazie podatników VAT;
- 2) braku sprecyzowania rejestrów i baz, o jakie chodzi i do jakich zasad dostępu do nich odwołują się przepisy;
- 3) podmiotowości prawnej rejestrów i baz danych;
- 4) zakresu i zasad przekazywania danych pomiędzy systemami teleinformatycznymi;
- 5) zakazu łączenia baz danych.

Uwagi PUODO zostały uwzględnione lub wyjaśnione. Przepisy ustawy zostały doprecyzowane, ograniczając nowe zadania Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy do zadania związanego z udostępnianiem informacji zawartych w wykazie podatników VAT. Uzupełniono uzasadnienie i OSR w tym zakresie.

W wyznaczonym terminie nie wpłynęły uwagi przedstawicieli przedsiębiorców.

Nie wpłynęły również uwagi od obywateli, urzędów miast i gmin, przedsiębiorców.

Zestawienie uwag wraz ze szczegółowym odniesieniem się stanowią załącznik do raportu oraz zostały opublikowane na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

II. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji ani uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

III. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.

Zgodnie z przepisami ustawy z 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W toku prac nad projektem żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie przewidzianym w ww. ustawie.

Załącznik do raportu z konsultacji publicznych i opiniowania

projektu ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy o podatku od towarów i usług (UDER48)

Lp.	Jednostka redakcyjna, której uwaga dotyczy/ pkt Uzasadnienia/ pkt OSR	Podmiot zgłaszający	Uwaga/ Propozycja zmian zapisu	Stanowisko MRiT
1.	Art. 1	Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych	Wątpliwości budzi art. 1 projektu, który w ustawie o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy w art. 51 w ust. 3 dotyczącym zadań Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy dodaje pkt 4 w brzmieniu: „umożliwienie dostępu do danych, w tym publikacji za pośrednictwem Punktu informacji zawartych w rejestrach publicznych i publicznych bazach danych dotyczących działalności gospodarczej i przedsiębiorców, w zakresie i na zasadach ustalonych z tymi rejestrami lub bazami.” Wskazać należy, że projektowany przepis w ww. brzmieniu w sposób bardzo ogólny odnosi się do dostępu do danych w Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, w tym ich publikacji, a także przekazywania tych danych/wymianę informacji pomiędzy systemami PIP i KAS w zakresie informacji zawartych w wykazie podatników VAT. Z projektowanego przepisu nie wynika o jakie rejestry i bazy chodzi i do jakich zasad dostępu do nich przedmiotowy przepis odwołuje się . Zauważyć bowiem należy, że projekt nie zawiera przepisów, które zmieniłyby regulacje , na podstawie których te rejestry i bazy działają.	Uwaga uwzględniona. MRiT przeredagowało przepis ograniczając nowe zadania Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy do zadania związanego z udostępnianiem informacji zawartych w wykazie podatników VAT.
2.	Art. 1	Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych	Nadaje też swoistą podmiotowość prawną tym bazom i rejestrom , z którymi według treści projektowanego przepisy miałyby zostać ustalony dostęp do ich treści. To przepis rangi ustawy powinien regulować kwestie związane z zakresem i zasadami przekazywania danych, a nie uzgodnienia, które nie mogą być podstawą do przetwarzania danych osobowych, jak	Uwaga uwzględniona. MRiT przeredagowało przepis ograniczając nowe zadania Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy do

			wymaga tego art. 51 w zw. z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP. Prawodawca powinien zapewnić regulacje, którymi kierować ma się wykonawca norm udostępniający i obsługujący system teleinformatyczny, za pomocą którego mają być przetwarzane dane osobowe.	zadania związanego z udostępnianiem informacji zawartych w wykazie podatników VAT. Nowa propozycja przepisu nie odnosi się do szeroko rozumianych baz i rejestrów, lecz ogranicza się tylko do współpracy z wykazem prowadzonym przez KAS na podstawie art. 96b ustawy o VAT - wykazem podmiotów/podatników VAT.
3.	Art. 2	Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych	Projektodawca, regulując w przedmiotowych przepisach ww. kwestie w sposób ogólny, bez wskazania chociażby ról podmiotów, trybu przekazywania danych (wnioskowy/bezwnioskowy) czy informacji kto publikuje dane, nie uwzględnia zarówno zasady przejrzystości, jak i rozliczalności (art. 5 ust. 1 lit. a i ust. 2 rozporządzenia 2016/679). Wskazać należy, że rejestr publiczny (CEIDG), w którym przetwarzane są dane osobowe powinien zapewniać autentyczność, rozliczalność, niezawodność oraz niezaprzeczalność. Konieczne jest zatem uwzględnienie zasad przetwarzania, w tym ochrony danych osobowych i prywatności na każdym etapie tworzenia oraz funkcjonowania technologii obejmującej ich przetwarzanie. Pojawia się zasadnicze pytanie: jak i który administrator / dotychczasowy administrator ma pełnić kontrolę nad systemem, jak będzie kształtowała się odpowiedzialność administratorów w związku z planowanymi zmianami. Przepisy projektowanej ustawy powinny kompleksowo regulować sposoby przetwarzania danych w systemie teleinformatycznym, zgodnie z zasadami: zgodności z prawem, rzetelności i przejrzystości (art. 5 ust. 1 lit. a), ograniczenia celu (art. 5 ust. 1 lit. b), minimalizacji danych (art. 5 ust. 1 lit. c) i ograniczenia przechowywania (art. 5 ust. 1 lit. e), jak również rozliczalności (art. 5 ust. 2) rozporządzenia 2016/679.	Uwaga wyjaśniona. MRiT przededagowało przepis ograniczając nowe zadania Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy do zadania związanego z udostępnianiem informacji zawartych w wykazie podatników VAT. Z treści przepisu (art. 1) wynika, że udostępnianie informacji zawartych w wykazie podatników VAT odbywać się będzie za pośrednictwem Punktu informacji dla Przedsiębiorcy. Tryb przekazywania danych zostanie ustalony z Szefem Krajowej Administracji Publicznej odpowiedzialnym za prowadzenie wykazu podatników VAT. Tryb przekazywania danych będzie zależał od możliwości technicznych poszczególnych rejestrów i baz danych oraz może się zmieniać wraz z postępem technologicznym oraz rozwojem poszczególnych baz i rejestrów. Przepisy jasno określają role poszczególnych podmiotów. Jak wynika z art. 96b ust. 9a ustawy o VAT, zadaniem Szefa Krajowej Administracji Skarbowej będzie przekazanie określonego katalogu

				danych (określonego w art. 96b ust. 3 pkt 2-3 i 5 tj. NIP, status podmiotu, numer identyfikacyjny REGON, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile został nadany). Dane te są danymi powszechnie dostępne (nie są danymi niejawnymi) i już dziś publikowanymi np. https://www.podatki.gov.pl/wykaz-podatnikow-vat-wyszukiwarka. Natomiast zadaniem Punktu będzie ich udostępnianie w odniesieniu do przedsiębiorców. Należy wskazać, że Minister realizuje wszelkie obowiązki informacyjne nałożone na administratora.
4.	Uzasadnienie	Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych	Jak wynika z art. 5 ust. 1 lit a w zw. z art. 6 ust. 3 rozporządzenia 2016/679 podstawa przetwarzania musi być określona w prawie Unii lub w prawie państwa członkowskiego, któremu podlega administrator, w sposób jasny i precyzyjny oraz ma zawierać cel przetwarzania, a dodatkowo także przepisy szczegółowe dostosowujące stosowanie przepisów rozporządzenia. Określenie modelu przetwarzania danych osobowych w CEIDG (dostępu do danych, publikacji danych) wymaga wyraźnego i konkretnego określenia celu i sposobu jego używania. Określenie celu będzie stanowiło punkt odniesienia dla zakresu wszystkich operacji przetwarzania danych. Przetwarzanie danych osobowych przez podmioty publiczne w ramach funkcjonujących rejestrów jest bowiem ograniczone zakresem realizowanych przez nich zadań (zob. art. 15 ust. 1 ustawy o informatyzacji). Jak wymaga również treść art. 51 ust. 2 Konstytucji RP, władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym. Zaś zasady i tryb gromadzenia oraz udostępnienia informacji określa ustawa (art. 51 ust. 5 Konstytucji RP). Wprawdzie z uzasadnienia do projektu ustawy wynika, że nie będzie dochodziło do łączenia baz, projektodawca wskazuje na ich odrębność,	Uwaga wyjaśniona. Dane przetwarzane są wyłącznie w celu realizacji zadań ustawowych Ministra prowadzącego Punkt Informacji dla Przedsiębiorcy, co również zostało uregulowane w przepisach ustawy o CEIDG i PIP (art. 51 ust. 1 ustawy o CEIDG i PIP). Szczegółowe cele określone zostały w art. 51 ust. 3 ustawy o CEIDG i PIP, i zostały uzupełnione w ustawie o VAT. A zatem, korzystanie przez ministra właściwego do spraw gospodarki z danych zawartych w innych rejestrach publicznych służy realizacji zadań określonych w art. 51 ust. 3 ustawy. Pragniemy zwrócić uwagę, że Punkt realizuje na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zadania pojedynczego punktu kontaktowego w rozumieniu przepisu art. 6 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym.

			natomiast projektowane przepisy nie wskazują na powyższe. Podkreślić zatem należy, że zakaz łączenia baz danych wyraźnie określony został w treści motywu 31 rozporządzenia 2016/679 zdanie drugie w brzmieniu:	Zgodnie z art. 7 ww. dyrektywy Państwa członkowskie zapewniają usługodawcom i usługobiorcom łatwy dostęp do informacji poprzez pojedyncze punkty kontaktowe. Dostęp do wykazu podatników VAT poprzez Punkt Informacji dla Przedsiębiorcy stanowi zatem realizację idei łatwego dostępu do informacji. Minister jako organ prowadzący PIP i administrator tych danych dba i odpowiada za ich bezpieczeństwo. MRiT stosuje wypracowane wymogi bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych w administracji wynikające ze wspomnianych wcześniej przepisów szczególnych oraz systemu zarządzania bezpieczeństwem informacji, który przewiduje odpowiednie procedury utrzymania ciągłości działania (np. zapewnianie kopii systemów) oraz zapobiegania cyberzagrożeniom (np. w formie cyklicznych audytów). Projekt nie zakłada łączenia baz (zachowanie odrębności rejestrów).
--	--	--	--	--