



# Główny Inspektor Sanitarny

JN.ZN.053.1.2026  
Warszawa, 09 marca 2026 r.



## ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Główny Inspektor Sanitarny<sup>1</sup>, po rozpatrzeniu petycji [REDAKTED]<sup>2</sup> z 16 stycznia 2026 r., dotyczącej etykietowania środków spożywczych, działając na podstawie art. 10 ust. 1 i 13 ust. 1 oraz 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach<sup>3</sup> zawiadamia, że przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

## UZASADNIENIE

W petycji przedstawiono następujące postulaty:

1. Klient i konsument winien mieć 100% pewności co zawiera dany produkt spożywczy poprzez wymienienie na etykiecie substancji równej lub mniejszej niż 2% (obecnie nieobowiązkowe).
2. Na produkcie spożywym winny znaleźć się alergeny.
3. W menu punktu gastronomicznego winien być dokładny skład dania nawet <3% oraz możliwe alergeny.
4. Klient w restauracji winien mieć wybór czy zupa ma być na wywarze mięsny, wywarze warzywnym, wywarze mięsno-warzywnym, wywarze rosołowym, kostce rosołowej, bulionetce, soku itd. gdzie zupa również winna zawierać w menu z jakiego bulionu została zrobiona.

Podstawowe wymagania dotyczące znakowania żywności, w tym wykaz danych szczegółowych, których podanie jest obowiązkowe, zostały określone w rozporządzeniu (UE) nr 1169/2011 w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności (...)<sup>4</sup>.

Ponadto, w Polsce, wymagania dotyczące znakowania żywności określają:

<sup>1</sup> Dalej: „GIS”.

<sup>2</sup> Dalej: „Wnoszący”.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 870, dalej: „ustawa o petycjach”.

<sup>4</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1924/2006 i (WE) nr 1925/2006 oraz uchylenia dyrektywy Komisji 87/250/EWG, dyrektywy Rady 90/496/EWG, dyrektywy Komisji 1999/10/WE, dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, dyrektyw Komisji 2002/67/WE i 2008/5/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 608/2004 (Dz. Urz. UE L 304 z 22.11.2011, ze zm.)



**CHRONIMY ZDROWIE  
Z MYŚLĄ O PRZYSZŁOŚCI**



Główny Inspektorat Sanitarny  
ul. Targowa 65 | 03-729 Warszawa  
+48 22 34 53 300

[inspektorat@sanepid.gov.pl](mailto:inspektorat@sanepid.gov.pl)  
[gov.pl/gis](http://gov.pl/gis)

adres e-doręczeń: AE: PL-72760-97472-ESGVB-36

- ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia<sup>5</sup>;
- ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych<sup>6</sup>,  
oraz
- rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych<sup>7</sup>.

W artykule 9 ust. 1 rozporządzenia nr 1169/2011 wymienionych zostało dwanaście danych szczegółowych, których podanie jest obowiązkowe (z wyjątkami przewidzianymi dla niektórych grup środków spożywczych) dla żywności opakowanej.

Informacje te muszą się znajdować bezpośrednio na opakowaniu lub na załączonej do niego etykiecie. Należą do nich m.in. wykaz składników oraz alergenów (wymienionych w załączniku II rozporządzenia nr 1169/2011), które powinny być przedstawione w wykazie składników za pomocą pisma wyraźnie odróżniającego je od reszty składników, np. czcionki, stylu, tła oraz informacja o wartości odżywczej (art. 21). W przypadku braku wykazu składników nazwę alergenu obecnego w produkcie poprzedza słowo "zawiera". Zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1169/2011 konsument musi być poinformowany o jakiegokolwiek ilości składnika powodującego alergię lub reakcje nietolerancji użytego przy wytworzeniu lub przygotowaniu żywności i obecnego w produkcie gotowym, nawet jeśli ich forma uległa zmianie.

Zgodnie z definicją wskazaną w rozporządzeniu nr 1169/2011 (art. 2 ust.2 lit. f) „składnik” oznacza każdą substancję lub produkt, w tym środki aromatyzujące, dodatki do żywności, enzymy spożywcze oraz każdy komponent składnika złożonego, użyte przy wytworzeniu lub przygotowywaniu danego środka spożywczego i nadal obecne w produkcie gotowym, nawet jeżeli ich forma uległa zmianie; pozostałości nie uważa się za składniki. Dodatkowo rozporządzenie definiuje jako „składnik złożony”- składnik, który sam w sobie jest produktem zawierającym więcej niż jeden składnik (art. 2 ust. 2 lit. h).

Obecnie jest 14 substancji powodujących alergię lub reakcje nietolerancji (wymienione w załączniku II rozporządzenia nr 1169/2011), które podlegają wymogom informowania o nich konsumentów w sposób określony powyżej.

Rozporządzenie nr 1169/2011 określa dokładnie sposób podawania składników (w art. 18). Muszą być one wymienione w malejącej kolejności ich masy w momencie użycia składników. Ponadto ww. przepisy obejmują również zasady podawania składu składnika złożonego (część E załącznika VII) oraz sposób oznaczania i określania składników (załącznik VII).

W przypadku gdy składniki stanowią mniej niż 2 % produktu gotowego, mogą być one wymienione w dowolnej kolejności, po pozostałych składnikach.

W rozporządzeniu nr 1169/2011 określone zostały przypadki gdy wykazu składników nie wymienia się, w odniesieniu do:

---

<sup>5</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 1448, ze zm.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 1980.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2015 r. poz. 29, ze zm., dalej: „rozporządzenie MRiRW”.

- określonej (nielicznej) grupy produktów np. w przypadku świeżych owoców i warzyw, środków spożywczych zawierających jeden składnik gdy nazwa środka spożywczego jest identyczna z nazwą składnika (art. 19), oraz
- w odniesieniu do składników złożonych wchodzących w skład produktu spożywczego (część E załącznika VII rozporządzenia 1169/2011).

Za składnik złożony można uznać np. kawałki czekolady wchodzące w skład lodów, czy salami wchodzące w skład pizzy. Wyłączenie podawania w wykazie składników składu składnika złożonego nie dotyczy zawartych w nim dodatków do żywności (chyba, że spełniają one warunki określone w art. 20) i odnosi się wyłącznie sytuacji gdy:

- skład tego składnika złożonego jest zdefiniowany w aktualnych przepisach unijnych i stanowi on mniej niż 2% produktu gotowego;
- jeżeli składnikiem złożonym jest mieszanina przypraw lub ziół stanowiącym mniej niż 2% gotowego produktu;

Przepisy rozporządzenia (art. 20) przewidują możliwość pominięcia w wykazie składników dodatków do żywności i enzymów spożywczych, jednak i w tym przypadku określono warunki jakie te substancje dodatkowe muszą spełniać:

- ich obecność w danym środku spożywczym wynika wyłącznie z zasady przenoszenia<sup>8</sup> (tj. że były zawarte w jednym lub w większej liczbie składników takiego środka spożywczego), pod warunkiem, że nie pełnią one żadnej funkcji technologicznej w produkcie gotowym; lub
- są one stosowane jako substancje pomocnicze w przetwórstwie.

Opisane powyżej sytuacje, w których przepisy rozporządzenia przewidują możliwość wyłączenia niektórych składników/ substancji z wykazu składników nie dotyczą sytuacji gdy zawierają one jakąkolwiek ilość substancji i składników powodujących alergie lub reakcje nietolerancji (wymienione w załączniku II rozporządzenia nr 1169/2011).

Wykaz składników i alergenów wymagany jest również obowiązkowo w przypadku żywności nieopakowanej, oferowanej do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania (lub w przypadku pakowania środków spożywczych w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży). Informacje te podaje się w miejscu sprzedaży na wywieszce dotyczącej danego środka spożywczego lub w inny sposób, w miejscu dostępnym bezpośrednio konsumentom (§ 19 ust. 2 rozporządzenia MRiRW).

Reasumując, GIS nie widzi potrzeby zmiany obecnie obowiązujących przepisów prawa żywnościowego w kontekście zaproponowanych w petycji propozycji. Obecne prawodawstwo unijne, w tym rozporządzenie nr 1169/2011, stanowi podstawę zapewnienia wysokiego poziomu ochrony konsumentów. Rozporządzenie nr 1169/2011 zawiera wszystkie elementy niezbędne do umożliwienia konsumentom dokonywania świadomych wyborów żywieniowych. Wymagania określone w przepisach odzwierciedlają jednocześnie potrzebę ochrony konsumentów oraz możliwość ich wykonalności przez podmioty działające na rynku spożywczym.

<sup>8</sup> Art. 18 ust. 1 lit. a) i b) rozporządzenia (WE) nr 1333/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie dodatków do żywności (Dz. Urz. UE L 354 z dnia 31.12.2008 r. ze zm.).

**Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Paweł Grzesiowski  
Główny Inspektor Sanitarny

/dokument podpisany elektronicznie/

**Klauzula informacyjna Głównego Inspektora Sanitarnego z siedzibą w Warszawie dla interesantów (petentów) i uczestników postępowania administracyjnego**

1. W celu realizacji wymogów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych, w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) – dalej: „**RODO**”, **Główny Inspektor Sanitarny z siedzibą w Warszawie** informuje, że jest administratorem Pani/Pana danych osobowych w rozumieniu art. 4 pkt 7) RODO.
2. Z Głównym Inspektorem Sanitarnym z siedzibą w Warszawie (ul. Targowa 65, 03-729 Warszawa) – dalej: „**Administrator**”, można skontaktować się:
  - a. drogą tradycyjną, kierując korespondencję na adres: Główny Inspektorat Sanitarny, ul. Targowa 65, 03-729 Warszawa,
  - b. drogą elektroniczną, kierując wiadomość poczty elektronicznej na adres: [inspektorat@sanepid.gov.pl](mailto:inspektorat@sanepid.gov.pl)
  - c. telefonicznie, pod numerem (+48) 22 34 53 300,
  - d. za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej eDoręczeń: AE: PL-72760-97472-ESGVB-36
3. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym można kontaktować się w sprawach dotyczących ochrony danych osobowych oraz realizacją praw z tym związanych:
  - a. drogą elektroniczną, kierując wiadomość poczty elektronicznej na adres: [iod@sanepid.gov.pl](mailto:iod@sanepid.gov.pl)
  - b. drogą tradycyjną, kierując korespondencję na adres: Główny Inspektorat Sanitarny, ul. Targowa 65, 03729 Warszawa (z dopiskiem: „*Inspektor Ochrony Danych*”).
4. Pani/Pana dane osobowe, w zależności w jakiej roli Pani/Pan występuje (składający: wniosek/skargę/ petycję, uczestnik postępowania) mogą być przez Administratora przetwarzane w celach następujących i w oparciu o następujące podstawy prawne:
  - a. w celu rozpatrzenia petycji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i wypełniania obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit g) RODO,
  - b. w celu rozpatrzenia skargi lub wniosku zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit g) RODO,
  - c. w celu rozpatrzenia wniosku o udzielenie dostępu do informacji publicznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) RODO,
  - d. w celu realizacji zadań z zakresu administracji publicznej tj. prowadzenia postępowań administracyjnych, w tym przekazywania informacji, wezwań, przeprowadzania kontroli, czynności sprawdzających, przesłuchań, udostępniania akt, przeprowadzania dowodów w sprawie, wydawania decyzji i postanowień w

- oparciu o przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) i e) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit g) RODO,
- e. w celu prowadzenia korespondencji, w tym bieżącej komunikacji związanej ze sprawą, która Pani/Pana dotyczy, co stanowi prawnie uzasadniony interes Administratora - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. f) RODO,
  - f. w celu podejmowania obrony przed roszczeniami lub dochodzenia roszczeń, co stanowi realizację prawnie uzasadnionych interesów Administratora - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. f) RODO),
  - g. w celu przechowywania danych dla celów archiwizacyjnych, w tym na potrzeby podejmowania obrony przed potencjalnymi roszczeniami oraz na potrzeby wykazywania prawidłowości spełnienia obowiązków prawnych spoczywających na Administratorze, co stanowi realizację prawnie uzasadnionego interesu Administratora - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. f) oraz art. 9 ust. 2 lit. f) RODO.
5. Odbiorcami danych osobowych mogą być podmioty współpracujące, w tym realizujące na rzecz Administratora lub Skarbu Państwa-Głównego Inspektoratu Sanitarnego usługi, w szczególności usługi techniczne i organizacyjne (np. doradcy, audytorzy, podmioty świadczące usługi IT, usługi serwisowe) oraz podmioty uprawnione do ich otrzymania na podstawie przepisów prawa.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane:
- a. przez czas wykonywania przez Administratora obowiązków wynikających z przepisów prawa,
  - b. przez okres niezbędny do udokumentowania przez Administratora przed organami administracji publicznej, w tym organem nadzoru w zakresie ochrony danych osobowych, prawidłowości spełnienia obowiązków prawnych na Administratorze spoczywających,
  - c. w celach archiwizacyjnych, w tym na potrzeby podejmowania obrony przed potencjalnymi roszczeniami oraz gdy dotyczy to historii prowadzonej korespondencji i udzielanych odpowiedzi na zgłaszane zapytania - nie dłużej niż przez wynikający z przepisów kodeksu cywilnego okres przedawnienia roszczeń i przez okres niezbędny do udokumentowania przez Administratora przed organami administracji publicznej prawidłowości spełnienia obowiązków prawnych na nim spoczywających,
  - d. w celach prowadzenia korespondencji - przez czas realizacji przez Administratora takich działań lub do czasu złożenia sprzeciwu wobec przetwarzania danych lub do momentu stwierdzenia dezaktualizacji danych.
7. Posiada Pani/Pan prawo do żądania od Administratora dostępu do treści swoich danych, prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, na zasadach i w przypadkach przewidzianych w przepisach RODO.
8. W przypadku, gdy podstawą przetwarzania danych osobowych jest realizacja przez Administratora prawnie uzasadnionych interesów (o których mowa powyżej), na

zasadach i w przypadkach przewidzianych w przepisach RODO przysługuje Pani/Panu prawo do wniesienia do Administratora w dowolnym momencie sprzeciwu wobec przetwarzania danych z przyczyn związanych z Pani/Pana szczególną sytuacją.

9. Ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie przez Administratora Pani/Pana danych osobowych narusza przepisy RODO.
10. Podanie danych osobowych w celach:
  - a. wynikających z przepisów prawa jest obligatoryjne na podstawie przepisów prawa,
  - b. w pozostałych przypadkach jest dobrowolne jednakże niezbędne do udzielenia odpowiedzi na Pani/Pani wniosek/petycję/skargę/zapytanie.
11. Dane osobowe nie są przetwarzane w sposób zautomatyzowany, który jednocześnie mógłby prowadzić do podejmowania wobec Pani/Pana decyzji wywołującej skutki prawne lub w podobny sposób istotnie wpływać na Pani/Pana sytuację.
12. Dane osobowe nie są przekazywane poza Europejski Obszar Gospodarczy tj. do państwa trzeciego ani organizacji międzynarodowej w rozumieniu RODO.