



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.15.2025.PK

**Pan
Jacek Sutryk
Prezydent Wrocławia
Plac Nowy Targ 1-8
50-141 Wrocław**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wrocław, dnia 12 sierpnia 2025 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka
kontrolowana

Urząd Miejski Wrocławia

Kierownik
jednostki
kontrolowanej

Jacek Sutryk – Prezydent Wrocławia

Zakres kontroli

Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Podstawa prawna
kontroli

Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 224), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tj. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz.1644), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (tj. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r. (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 161. ze zm.)

(Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 20 grudnia 2024 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2025 r.)

Data rozpoczęcia
i zakończenia
czynności
kontrolnych

13.06.2025 r. – 11.07.2025 r.

Kontrolerzy

Paweł Kuchalski - inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 257/2025 z dnia 10 czerwca 2025 r.
sygn. PS-P.0030.257.2025.AM,

Aleksandra Maniak – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 256/2025 z dnia 10 czerwca 2025 r.
sygn. PS-P.0030.256.2025.AM,

(akta kontroli str.: 5-7)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były przez Wydział Finansów Oświatowych w Departamencie Edukacji Urzędu Miejskiego Wrocławia.

Kontrolowane zagadnienie zawarte zostało w Regulaminach Organizacyjnych Departamentu Edukacji Urzędu Miejskiego Wrocławia, zatwierdzonych przez Prezydenta Wrocławia, obowiązujących w kontrolowanym okresie.

(akta kontroli str.: 18-142 , dowód nr 1 – kserokopie Regulaminów Organizacyjnych Departamentu Edukacji Urzędu Miejskiego Wrocławia)

Kontrolowane zagadnienie zostało ujęte w zakresach czynności pracowników samorządowych zatrudnionych w Wydziale Finansów Oświatowych Urzędu Miejskiego Wrocławia, realizujących je w ramach powierzonych obowiązków.

(akta kontroli str.:143-150, dowód nr 2 – kserokopie zakresów czynności pracowników samorządowych)

Urząd Miejski Wrocławia realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazywane były na podstawie odrębnych wniosków Prezydenta Wrocławia, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na realizację kontrolowanego zagadnienia.

Umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy oraz ich rozliczenia w roku 2024 i 2025 zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty a Gminą Miejską Wrocław, reprezentowaną przez Prezydenta Wrocławia. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 737 ze zm); zwaną dalej „PrOśw”.

(akta kontroli str.: 151-156, dowód nr 3 – kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia)

W kontrolowanym okresie Urząd Miejski Wrocławia do obsługi środków przeznaczonych na refundację kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 24 kwietnia 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Wrocław na kwotę 1 100 000,00 zł. Kontrolowana jednostka zawnioskowała w 2024 roku o przyznanie środków w kwocie 841 516,29 zł, z czego ostatecznie wykorzystano środki w wysokości 832 815,79 zł.

W dniu 5 maja 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2025 roku środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 2 000 000,00 zł. Zgodnie z oświadczeniem, w roku 2025 do dnia rozpoczęcia kontroli, jednostka kontrolowana wydatkowała kwotę 52 442,92 zł.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miejskiego Wrocławia wpłynęły 133 wnioski w sprawie dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników tj. w roku 2024 - 128 wniosków, natomiast w roku 2025 – 5 wniosków. Na 138 wydanych decyzji administracyjnych, zwanych dalej „decyzjami”, 134 posiadały pozytywne rozstrzygnięcie, a 4 były decyzjami odmownymi.

(akta kontroli str.: 157, tabela nr 1 zawierająca dane statystyczne, sporządzona przez jednostkę kontrolowaną)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy pierwszych 15 wniosków, które wpłynęły do Urzędu Miejskiego Wrocławia w roku 2024.

(akta kontroli str.: 158-159, tabela nr 2 zawierająca dane statystyczne, sporządzona przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miejskiego Wrocławia we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami PrOśw. Zgodnie z art. 122 ust. 11 ww. ustawy, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki m.in:

- 1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;
- 2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;
- 3) zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników wraz z załącznikami zostały zweryfikowane przez kontrolujących pod względem formalnym i merytorycznym. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż dokumentacja była kompletna, zgodna z obowiązującymi przepisami prawa, a wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str.:160-180, dowód nr 4 - kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami)

Wszystkie decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Prezydenta Wrocławia oraz stron postępowania. Sentencje decyzji zostały sformułowane w sposób jednoznaczny, precyzyjny i odpowiadający wymogom art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zwanego dalej „Kpa” oraz zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dofinansowania wraz z określeniem jego wysokości.

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe, odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe na podstawie uprzednio złożonych wniosków.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Decyzje zostały podpisane przez osoby do tego upoważnione, działające w imieniu Prezydenta Wrocławia, co potwierdzają stosowne dokumenty znajdujące się w aktach sprawy.

(akta kontroli str.: 181-182, dowód nr 5- kserokopie upoważnień Prezydenta Wrocławia)

Pouczenia zawarte w decyzjach były zgodne z przepisami Kpa i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania, co zapewniło stronom pełną wiedzę o ich prawach procesowych.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami Kpa, w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki. Ponadto decyzje były odbierane przez stronę osobiście lub wysyłane drogą pocztową za potwierdzeniem odbioru.

(akta kontroli str.: 183-188, dowód nr 6 - kserokopia decyzji przyznającej dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji. Proces przyznawania, jak i wypłaty środków przebiegał zgodnie z obowiązującymi regulacjami.

(akta kontroli str.: 189-192, dowód nr 7 - kserokopia dyspozycji wypłaty środków wraz załącznikiem oraz wydruk z rachunku bankowego Gminy Wrocław)

Na podstawie wydanych decyzji oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, sporządzano zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str.: 193-194, dowód nr 8- kserokopia zaświadczenia o pomocy de minimis)

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych. Wystąpił jeden przypadek, kiedy sprawozdanie o udzielonej pomocy publicznej zostało przekazane po upływie 7-dniowego terminu, jednak z uwagi na to, iż uchybienie miało charakter jednostkowy sformułowano ocenę pozytywną.

(akta kontroli str.: 195-199, dowód nr 9- wydruk z systemu SHRIMP2)

IV. Pozostałe informacje i pouczenie

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Prezydentowi Wrocławia.

Z up. WOJEWODY DOLNOSŁĄSKIEGO

Magdalena Stefańska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej