



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 23 czerwca 2026 r.

PNIK-I.4131.434.2026

Rada Powiatu Pajęczańskiego

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr 183/XXVII/26 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w najem pomieszczeń zlokalizowanych w piwnicach budynku Regionalnego Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki z/s w Działoszynie na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 maja 2026 r. Rada Powiatu Pajęczańskiego podjęła uchwałę Nr 183/XXVII/26 w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w najem pomieszczeń zlokalizowanych w piwnicach budynku Regionalnego Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki z/s w Działoszynie na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony. Uchwała ta doręczona została organowi nadzoru w dniu 2 czerwca 2026 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Pajęczańskiego zawiadomienia z dnia 9 czerwca 2026 r. znak: PNIK-I.4131.434.2026, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z dnia 16 czerwca 2026 r. znak: BR.0060.1.2026 Przewodniczący Rady Powiatu Pajęczańskiego poinformował, że rada uznaje wskazaną przez organ nadzoru argumentację za zasadną. Jednocześnie Przewodniczący zadeklarował dokonanie stosownej zmiany w przedmiotowej uchwale na sesji Rady Powiatu Pajęczańskiego zaplanowanej na miesiąc lipiec.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 240B06E5-164D-46C5-B27F-FED1EE388644

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnego z prawem postanowienia uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Rada Powiatu Pajęczańskiego w § 3 uchwały Nr 183/XXVII/26 z dnia 27 maja 2026 r. powierzyła wykonanie tej uchwały Dyrektorowi Regionalnego Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki z/s w Działoszynie, co w sposób istotny narusza prawo. Należy podkreślić, że ustawodawca postanowił, że organem wykonawczym powiatu jest zarząd powiatu, co zostało uregulowane w art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym (zwanej dalej ustawą). Natomiast z treści art. 32 ust. 1 ustawy wynika ogólna kompetencja zarządu powiatu do wykonywania uchwał rady powiatu i zadań powiatu określonych przepisami prawa. Takie zapisy w sposób jednoznaczny wskazują, że to zarząd powiatu – jako organ wykonawczy powiatu – jest jedynym organem, który został uprawniony do wykonywania uchwał rady powiatu. Co więcej, przepisy te nie dają radzie kompetencji do powierzenia wykonywania swoich uchwał innemu podmiotowi, niż zarząd powiatu. Zaznaczyć trzeba, że każdy z organów powiatu wyposażony został przez ustawodawcę w określoną sferę kompetencji. Jeżeli przepisy powszechnie obowiązujące wyraźnie nie przewidują innych zasad współpracy pomiędzy radą powiatu, a zarządem powiatu, to każdy z tych organów jest na zasadzie wyłączości uprawniony do regulowania materii ustawowo dla niego zastrzeżonej. Oznacza to, że zarówno organ stanowiący, jak i wykonawczy zobowiązany jest do przestrzegania z urzędu granic swojej właściwości i nie może wkraczać w kwestie zastrzeżone dla innego organu. Podjęcie przez organ stanowiący rozstrzygnięć, które ustawowo zastrzeżone są do sfery wykonawczej, stanowi bowiem naruszenie konstytucyjnej zasady podziału organów powiatu na stanowiące i wykonawcze (art. 169 ust. 1 Konstytucji RP). Powyższe stanowisko potwierdzają np. wyroki NSA: z dnia 7 października 2008 r., sygn. akt I OSK 856/08; z dnia 29 listopada 2016 r., sygn. akt II OSK 1160/16.

W przedmiotowej sprawie należy również zauważyć, że Regionalne Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki z siedzibą w Działoszynie (zwane dalej Centrum), jest samorządową jednostką organizacyjną, działającą w strukturach Powiatu Pajęczańskiego. Centrum tym kieruje Dyrektor, którego powołuje i odwołuje Zarząd Powiatu Pajęczańskiego – wynika to z treści § 14 załącznika do uchwały Nr 46/VIII/11 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 20 kwietnia 2011 r. w sprawie zmiany nazwy Powiatowego Ośrodka Kultury na Regionalne Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki i nadania nowego Statutu. Ponieważ Centrum stanowi jednostkę organizacyjną Powiatu Pajęczańskiego, zwierzchnikiem nadzorującym jego działalność jest Zarząd Powiatu Pajęczańskiego, na którego czele stoi Starosta Pajęczański, stosownie do art. 26 ust. 1 i art. 34 ust. 1 ustawy. Zatem Dyrektor Regionalnego Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki podlega służbowo Staroście Pajęczańskiemu (art. 35 ust. 2 ustawy), który, jako jego pracodawca, jest uprawniony do wydawania Dyrektorowi poleceń służbowych i nakładania na niego obowiązków. Wobec powyższego Rada Powiatu Pajęczańskiego nie była władana do nałożenia na Dyrektora Regionalnego Centrum

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Rozwoju Kultury i Turystyki obowiązku wykonania przedmiotowej uchwały, do czego doszło w § 3 przedmiotowej uchwały (zob. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28 stycznia 2010 r., sygn. akt II SA/Go 1011/09; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23 stycznia 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 507/12).

Uregulowanie podjęte w § 3 przedmiotowej uchwały, jako ingerujące w sferę wyłącznych uprawnień organu wykonawczego, uznać należy za istotnie naruszające prawo. Zgodnie z fundamentalną zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (tak: Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z dnia 5 listopada 1986 r., U 5/86, OTK 1996/1/1).

Reasumując, postanowienie § 3 uchwały Nr 183/XXVII/26 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w najem pomieszczeń zlokalizowanych w piwnicach budynku Regionalnego Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki z/s w Działoszynie na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony, w sposób istotny narusza prawo tj. art. 32 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, co uzasadnia stwierdzenie nieważności tej uchwały we wskazanej części.

Stosownie do treści art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zarząd Powiatu Pajęczańskiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 240B06E5-164D-46C5-B27F-FED1EE388644