

Załącznik do zarządzenia Ministra Energii z dnia
2 września 2026 r. (Dz. Urz. Min. Ener. poz. 21)

**Wieloletni program współpracy Ministra Energii z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy
z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie na lata 2027–2028**



**Ministerstwo
Energii**

Ministerstwo Energii ul. Przemysłowa 26, 00-450 Warszawa
telefon: +48 (22) 626 43 30
e-mail: kancelaria@me.gov.pl, <https://www.gov.pl/web/energia>

SPIS TREŚCI

1. Wstęp.....	1
2. Cel Programu.....	1
3. Zasady współpracy.....	2
4. Zakres podmiotowy.....	2
5. Formy współpracy.....	3
5.1. Konsultacje publiczne.....	3
5.2. Wzajemne informowanie o kierunkach działań.....	3
5.3. Patronat honorowy Ministra.....	3
5.4. Wspólna organizacja wydarzeń.....	4
5.5. Organizacja cyklicznych spotkań Ministra z Organizacjami.....	4
5.6. Listy intencyjne i porozumienia.....	4
5.7. Organy opiniodawczo-doradcze.....	4
5.8. Wzajemne promowanie współpracy.....	4
6. Sposób realizacji Programu.....	5
7. Okres realizacji Programu.....	5
8. Środki na realizację Programu.....	5
9. Ocena realizacji Programu.....	6
10. Tworzenie Programu.....	6

1. WSTĘP

Minister Energii, zwany dalej „Ministrem”, realizuje zadania określone w *rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii*¹⁾, obejmujące działy administracji rządowej: energia oraz gospodarka surowcami energetycznymi. Zasady współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 *ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*²⁾, zwanej dalej „Ustawą”, zostały określone w art. 5b Ustawy. Na tej podstawie Minister opracował Wieloletni program współpracy Ministra Energii z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy na lata 2027–2028, zwany dalej „Programem”.

Nadrzędnym celem Programu jest stworzenie stabilnych i przejrzystych ram współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy, zwanymi dalej „Organizacjami”, w obszarach związanych z energią i gospodarką surowcami energetycznymi.

Organizacje stanowią istotny element społeczeństwa obywatelskiego – wzmacniają partycypację publiczną, wspierają dialog społeczny oraz dostarczają wiedzy i doświadczenia, które przyczyniają się do poprawy bezpieczeństwa energetycznego państwa i rozwoju nowoczesnych technologii energetycznych, w tym alternatywnych i jądrowych źródeł energii.

Program odzwierciedla przekonanie, że partnerska współpraca międzysektorowa jest warunkiem skutecznej realizacji zadań publicznych. Współpraca oparta na założeniach Programu umożliwi pogłębianie i rozwijanie działań w obszarze energii oraz gospodarki surowcami energetycznymi, tak aby proponowane rozwiązania były bardziej efektywne, lepiej dostosowane do potrzeb obywateli oraz szerzej konsultowane społecznie.

2. CEL PROGRAMU

Głównym celem Programu jest stworzenie warunków dla partnerskiej współpracy pomiędzy Ministrem a Organizacjami w realizacji zadań publicznych w obszarze energii oraz gospodarki surowcami energetycznymi.

Cele szczegółowe Programu obejmują:

- 1) stworzenie skutecznych kanałów komunikacji z Organizacjami w celu zwiększenia ich wpływu na kształtowanie polityki energetycznej;
- 2) zwiększenie efektywności oraz usystematyzowanie współpracy Ministra z Organizacjami;
- 3) identyfikowanie obszarów współpracy, z uwzględnieniem potrzeb obu Stron;
- 4) wspieranie, rozwijanie i wykorzystanie potencjału Organizacji w obszarach aktywności Ministra;
- 5) promowanie dobrych praktyk w zakresie współpracy Ministra z Organizacjami;
- 6) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywne włączanie Organizacji w procesy decyzyjne dotyczące energii i gospodarki surowcami energetycznymi.

¹⁾ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 1206).

²⁾ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 oraz z 2026 r. poz. 1040).

3. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Ministra z Organizacjami odbywa się w oparciu o zasady określone w art. 5 ust. 3 Ustawy, tj.:

- 1) zasadę pomocniczości – administracja publiczna wykonuje jedynie te zadania, które nie mogą być skutecznie realizowane przez podmioty niższego szczebla lub działające w ramach społeczeństwa obywatelskiego; problemy powinny być rozwiązywane na możliwie najniższym poziomie, co zapewnia udział strony społecznej w procesie decydowania i współzarządzania;
- 2) zasadę suwerenności stron – administracja publiczna uznaje prawo Organizacji do niezależności w identyfikowaniu i rozwiązywaniu problemów społecznych przy zachowaniu równowagi praw i obowiązków stron współpracy;
- 3) zasadę partnerstwa – współpraca administracji publicznej i Organizacji opiera się na wzajemnym zaangażowaniu i wspólnym dążeniu do wypracowania najlepszych rozwiązań służących społeczeństwu;
- 4) zasadę efektywności – działania podejmowane w ramach współpracy są prowadzone sprawnie, z wykorzystaniem najbardziej adekwatnych narzędzi oraz z poszanowaniem obowiązku racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi;
- 5) zasadę uczciwej konkurencji – Organizacje mają zapewniony równy dostęp do realizacji zadań publicznych zleczanych przez administrację publiczną;
- 6) zasadę jawności – strony współpracy udostępniają sobie pełne i rzetelne informacje dotyczące działań podejmowanych w ramach realizacji Programu.

4. ZAKRES PODMIOTOWY

Program ma na celu wspieranie i ułatwianie współpracy Ministra z Organizacjami w zakresie zadań mieszczących się w kompetencji Ministra, tj. w obszarze działań administracji rządowej: energia oraz gospodarka surowcami energetycznymi, realizowanych w oparciu o strategie, programy oraz wdrażane polityki publiczne.

Szczegółowy zakres tych działań określa *ustawa o działach administracji rządowej*³⁾.

Współpraca z Organizacjami może być realizowana w szczególności w obszarach:

- 1) polityki energetycznej państwa oraz rozwoju rynków energii;
- 2) bezpieczeństwa energetycznego kraju, w tym stabilności dostaw oraz dywersyfikacji źródeł energii;
- 3) infrastruktury energetycznej oraz funkcjonowania i rozwoju systemów energetycznych;
- 4) gospodarki surowcami energetycznymi i paliwami oraz rozwoju nowoczesnych technologii energetycznych;
- 5) transformacji niskoemisyjnej, poprawy efektywności energetycznej oraz analizowania i modelowania funkcjonowania systemu energetycznego.

³⁾ Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1275 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 160 i 187).

5. FORMY WSPÓŁPRACY

5.1. KONSULTACJE PUBLICZNE

Konsultacje przygotowanych w Ministerstwie dokumentów, w tym aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych i programowych, służą zapewnieniu możliwości aktywnego udziału społeczeństwa obywatelskiego w procesie stanowienia prawa. Konsultacje są prowadzone zgodnie z zasadami określonymi w *Wytycznych do przeprowadzania oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego*⁴⁾.

Konsultacje publiczne mają charakter otwarty i powszechny, zapewniając obywatelom możliwość zgłoszenia uwag, opinii i propozycji, a także uzyskania rzetelnej odpowiedzi na przedstawione stanowiska.

Prowadzone konsultacje opierają się na zasadach: dobrej wiary, powszechności, przejrzystości, responsywności, koordynacji, przewidywalności oraz poszanowania interesu ogólnego.

5.2. WZAJEMNE INFORMOWANIE O KIERUNKACH DZIAŁAŃ

Wzajemne informowanie o kierunkach działań polega na przekazywaniu informacji pomiędzy Stronami za pośrednictwem dostępnych kanałów komunikacji, w szczególności poprzez:

- 1) oficjalne strony internetowe Stron (z uwzględnieniem zasad dostępności publikowanych treści);
- 2) oficjalne profile Stron w mediach społecznościowych;
- 3) komunikację e-mailową prowadzoną za pośrednictwem służbowych skrzynek elektronicznych lub indywidualnych kont pracowników.

Ministerstwo może również przekazywać informacje o kierunkach podejmowanych działań poprzez newsletter lub publikacje skierowane do Organizacji.

5.3. PATRONAT HONOROWY MINISTRA

Patronat honorowy Ministra stanowi wyróżnienie podkreślające szczególny charakter przedsięwzięć związanych z zakresem działania Ministra. Patronatem mogą być obejmowane w szczególności przedsięwzięcia o zasięgu międzynarodowym, ogólnopolskim, regionalnym lub lokalnym, które wpisują się w cele i zadania realizowane przez Ministra.

Objęcie patronatem honorowym Ministra ma charakter uznaniowy i nie stanowi zobowiązania do udzielania wsparcia finansowego, rzeczowego, merytorycznego ani organizacyjnego przedsięwzięcia. Szczegółowa procedura ubiegania się o patronat oraz zasady jego przyznawania zostały przedstawione na stronie internetowej Ministerstwa⁵⁾.

⁴⁾ Dokument przyjęty przez Radę Ministrów 5 maja 2015 r., <https://rcl.gov.pl/legislacja/wytyczne-do-przeprowadzania-oceny-wplywu-oraz-konsultacji-publicznych-w-ramach-rzadowego-procesu-legislacyjnego/>

⁵⁾ <https://www.gov.pl/web/energia/patronat-honorowy-ministra-energii>

5.4. WSPÓLNA ORGANIZACJA WYDARZEŃ

Przedstawiciele każdej ze Stron mogą uczestniczyć w wydarzeniach organizowanych przez drugą Stronę, w szczególności poprzez udzielanie wsparcia merytorycznego na etapie przygotowania inicjatywy lub udziału w przedsięwzięciu w charakterze eksperta.

Na podstawie każdorazowych ustaleń pomiędzy Stronami, możliwa jest także współpraca Stron w zakresie organizacyjnym i logistycznym przy przygotowywaniu oraz realizacji wydarzeń.

5.5. ORGANIZACJA CYKLICZNYCH SPOTKAŃ MINISTRA Z ORGANIZACJAMI

Minister lub jego przedstawiciel organizuje co najmniej raz w roku spotkanie z przedstawicielami Organizacji, poświęcone wybranemu obszarowi tematycznemu. Celem tych spotkań jest w szczególności wymiana doświadczeń w danym obszarze, przekazywanie informacji o kierunkach działań podejmowanych przez Strony oraz identyfikowanie ewentualnych problemów we współpracy.

5.6. LISTY INTENCYJNE I POROZUMIENIA

Minister może zawierać z Organizacjami porozumienia o współpracy oraz inicjować i podpisywać listy intencyjne, a także umożliwiać Organizacjom przystępowanie do już zawartych listów intencyjnych.

Listy intencyjne stanowią deklarację współpracy oraz gotowości Stron do podejmowania wspólnych działań w określonym obszarze. Porozumienia natomiast określają szczegółowe zasady, zakres i warunki współpracy, która może być zainicjowana w liście intencyjnym.

5.7. ORGANY OPINIODAWCZO-DORADCZE

Minister może zapraszać przedstawicieli Organizacji do udziału w pracach organów opiniodawczo-doradczych funkcjonujących przy Ministrze. Organy te pełnią rolę merytorycznego wsparcia Ministra, dostarczając analiz, ekspertyz oraz rekomendacji dotyczących obszaru działalności Ministra. Stanowią również forum konsultacyjne, umożliwiające wykorzystanie potencjału eksperckiego Organizacji w procesie kształtowania polityki publicznej.

5.8. WZAJEMNE PROMOWANIE WSPÓŁPRACY

Działania promujące współpracę pomiędzy Stronami mogą polegać w szczególności na rozpowszechnianiu – za pomocą własnych środków komunikacji – informacji o podejmowanych działaniach, w których Strony uczestniczą. Informacje te mogą być publikowane w szczególności na stronach internetowych, w mediach społecznościowych, w materiałach informacyjnych lub innych kanałach komunikacyjnych wykorzystywanych przez Strony. Publikacja informacji w kanałach cyfrowych Ministerstwa jest uzależniona od przyjętych planów komunikacyjnych, priorytetów resortu oraz możliwości organizacyjnych.

6. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Realizacja Programu odbywa się poprzez podejmowanie działań wynikających z jego założeń przez właściwe komórki organizacyjne Ministerstwa. Natomiast za koordynację Programu odpowiada Departament Komunikacji Ministerstwa.

Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

- 1) prowadzenie konsultacji publicznych z Organizacjami w zakresie opracowywanych w Ministerstwie aktów normatywnych oraz innych dokumentów; uwagi zgłaszane przez Organizacje będą uwzględniane w możliwym zakresie, a ich nieuwzględnienie wymaga każdorazowego uzasadnienia;
- 2) organizację co najmniej jednego spotkania Ministra z przedstawicielami Organizacji, w każdym roku obowiązywania Programu, służącego dialogowi w ramach Programu;
- 3) prowadzenie zakładki na stronie internetowej Ministerstwa poświęconej współpracy Ministra z Organizacjami, zawierającej Program oraz inne istotne informacje dotyczące współpracy;
- 4) zlecanie Organizacjom do realizacji przedsięwzięć zgodnie z przepisami Ustawy oraz *ustawy Prawo zamówień publicznych*⁶⁾;
- 5) współpracę z Organizacjami w zakresie wymiany wiedzy i doświadczeń oraz współpracę ekspercką przy inicjatywach i przedsięwzięciach podejmowanych zarówno przez Ministra, jak i Organizacje;
- 6) współpracę z Organizacjami przy prowadzeniu kampanii oraz działań edukacyjnych i promocyjnych realizowanych przez Ministra lub Organizacje;
- 7) współpracę z Organizacjami w zakresie przeciwdziałania i zwalczania dezinformacji w obszarach właściwości Ministra;
- 8) wzajemny udział w spotkaniach, konferencjach, sympozjach i szkoleniach organizowanych przez Ministra, Organizacje lub w ramach wspólnych inicjatyw;
- 9) obejmowanie patronatem honorowym Ministra przedsięwzięć realizowanych przez Organizacje oraz udział Ministra w komitetach honorowych przedsięwzięć realizowanych przez Organizacje;
- 10) zawieranie porozumień o współpracy pomiędzy Ministrem a Organizacjami;
- 11) inicjowanie i zawieranie listów intencyjnych z Organizacjami oraz umożliwianie im przystępowania do już podpisanych listów intencyjnych jako formy otwartej współpracy i wymiany wiedzy;
- 12) wzmacnianie kompetencji pracowników Ministerstwa w zakresie konsultacji publicznych oraz działalności pożytku publicznego;
- 13) organizowanie wolontariatu i staży;
- 14) działania na rzecz integracji osób z niepełnosprawnościami, w tym promocję zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami.

7. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program ma charakter wieloletni i będzie realizowany w latach 2027–2028.

8. ŚRODKI NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Realizacja Programu nie wymaga ponoszenia dodatkowych nakładów finansowych przez Ministra. Działania wynikające z Programu będą podejmowane i finansowane w ramach zadań własnych komórek organizacyjnych Ministerstwa, ze środków przewidzianych na ich realizację w planach finansowych.

⁶⁾ Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 793).

9. OCENA REALIZACJI PROGRAMU

Realizacja Programu będzie oceniana na podstawie okresowych sprawozdań sporządzanych przez Departament Komunikacji Ministerstwa.

Sprawozdania będą publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa w terminie:

- 1) do 30 kwietnia 2028 r. – sprawozdanie z realizacji Programu za rok 2027;
- 2) do 30 kwietnia 2029 r. – sprawozdanie z realizacji Programu za rok 2028.

Sprawozdania będą zawierały w szczególności informacje dotyczące:

- 1) dokumentów poddanych konsultacjom z Organizacjami;
- 2) realizowanych przez Organizacje przedsięwzięć, które zostały objęte patronatem honorowym Ministra.

10. TWORZENIE PROGRAMU

Program jest opracowywany w kilku następujących po sobie etapach:

ETAP 1 – KONSULTACJE WEWNĘTRZNE

Projekt Programu podlega uzgodnieniom i konsultacjom wewnętrznym w komórkach organizacyjnych Ministerstwa.

ETAP 2 – KONSULTACJE Z ORGANIZACJAMI

Projekt Programu jest poddawany konsultacjom z Organizacjami poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa, w celu umożliwienia zgłaszania uwag i opinii.

ETAP 3 – OPINIOWANIE PRZEZ KIEROWNICTWO

Po zakończeniu procesu konsultacji projekt Programu jest przedkładany kierownictwu Ministerstwa do zaopiniowania.

ETAP 4 – PRZYJĘCIE PROGRAMU

Zaopiniowany projekt Programu wraz z projektem zarządzenia zostaje przedłożony Ministrowi do przyjęcia.