



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.242.2026

Łódź, dnia 23 kwietnia 2026 r.

Rada Gminy Czerniewice

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XXV/122/26 Rady Gminy Czerniewice z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego Gminy Czerniewice pn.: „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Czerniewice przyjęła program osłonowy Gminy Czerniewice pn.: "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2026.

Treść § 4 uchwały budziła zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Czerniewice zawiadomienia z dnia 7 kwietnia 2026 r. znak: PNIK-I.4131.242.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego pismem z dnia 9 kwietnia 2026 r., znak: Or. 0711.6.2026 poinformowano, że na najbliższej sesji Rady Gminy Czerniewice zostanie radnym przedłożony projekt uchwały uwzględniający uwagi zawarte w piśmie.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W § 4 uchwały, Rada Gminy Czerniewice postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.”. Z powyższego przepisu wynika zatem, że uchwała jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 13 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2025 poz. 1214 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. Organ nadzoru zaznacza, że przepis stanowiący podstawę podjęcia tego typu uchwał nie stanowi delegacji do wydania aktu prawa miejscowego, bowiem programy, czy też strategie powinny być wyłącznie wizją gminy w zakresie rozwiązywania problemów występujących na jej terenie. Takie dokumenty programowe, wyznaczające kierunki działania jednostki samorządu terytorialnego w ramach realizacji zadań własnych gminy z zakresu pomocy społecznej mają charakter wewnętrzny.

Zaznaczyć także należy, że uchwały ustanawiające programy osłonowe nie są aktami prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlegają ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, gdyż nie mają charakteru generalnego, nie są skierowane do wszystkich mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego, ich adresatem są podmioty realizujące uchwałę.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) sformułowano katalog aktów normatywnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wyliczenie zawarte w ww. przepisie ma charakter enumeratywny, co oznacza, że nie jest możliwe ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym innych aktów prawnych niż wymienione w tym katalogu. Powyższa uchwała nie ma charakteru generalnego, zatem nie można tej uchwały traktować jako aktu prawa miejscowego i nie należy do żadnej kategorii aktów wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym i wystarczającym jest stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr XXV/122/26 Rady Gminy Czerniewice z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego Gminy Czerniewice pn.: „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Czerniewice