

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.926.2024

Łódź, 12 grudnia 2024 r.

Rada Gminy Sławno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XI/70/24 Rady Gminy Sławno z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Sławno, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XI/70/24 Rady Gminy Sławno z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Sławno, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 1 pkt 2 i 3 uchwały rada postanowiła, że "ustala stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Wójt Gminy Sławno, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące: 2) umieszczania w pasie drogowym obiektów liniowych, wymienionych w art. 3 pkt 3a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo Budowlane; 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów liniowych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam". Należy zwrócić uwagę, że przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, otrzymał nowe brzmienie zgodnie z treścią art. 3 pkt 23 lit. a

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), która weszła w życie w dniu 21 września 2022 r. W wyniku wprowadzonej zmiany rada gminy zobowiązana jest do ustalania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). Treść § 1 pkt 2 i 3 uchwały przekracza zatem granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy;

- 2) w § 4 pkt 1 uchwały rada wskazała sposób rozumienia pojęcia "obiekt budowlany" poprzez odesłanie do art. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo Budowlane. W ocenie organu nadzoru taka regulacja przekracza upoważnienie ustawowe z art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy i jednocześnie narusza zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 4 ust. 3 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”(Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w uchwale nie odsyła się do przepisów innych aktów normatywnych. Natomiast § 6 w związku z § 143 ww. załącznika do rozporządzenia stanowi, że przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Powyższe zastrzeżenie odnosi się także do § 1 pkt 2 w zakresie wyrazów "wymienionych w art. 3 pkt 3a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo Budowlane";
- 3) w § 4 uchwały rada nie określiła stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 3 uchwały w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która nie może przekroczyć 0,20 zł. Brak ten oznacza niewypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 6 ustawy;
- 4) w § 5 uchwały rada postanowiła, że "Traci moc uchwała Nr XVIII/111/20 Rady Gminy Sławno z dnia 24 stycznia 2020 r. sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Sławno". W ocenie organu nadzoru ta regulacja jest zbędna ponieważ w uchwale Nr XI/69/24 Rady Gminy Sławno z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Sławno w § 1 rada uchyliła wskazaną uchwałę;
- 5) w § 7 uchwały rada wskazała, że "uchwała wchodzi w życie z dniem 01.01.2025 r.", taki sposób określenia wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest wadliwy. Nie nadaje uchwale przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji tego aktu prawnego, jako źródła prawa. Należy wskazać, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego i warunkiem jej wejścia w życie powinno być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie do 18 grudnia 2024 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sławno

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.