



NKK1.0913.12.2026.2
Warszawa, 19 maja 2026

Pan
Marek Tomków
Prezes
Naczelnej Rady Aptekarskiej
ul. Grójecka 186
02-390 Warszawa

Sprawozdanie z kontroli

Jednostka kontrolowana: Naczelna Izba Aptekarska, ul. Grójecka 186, 02-390 Warszawa, dalej jako: „Izba” lub „NIA”.

Jednostka kontrolująca/departament: Ministerstwo Zdrowia, Departament Nadzoru i Kontroli, ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa.

Kontrolę przeprowadziły:

- Pani Wioletta Kot – naczelnik w Departamencie Nadzoru i Kontroli Ministerstwa Zdrowia – działająca na podstawie upoważnienia nr 120/2026 z 14 kwietnia 2026 r., ważnego w okresie od 15 kwietnia 2026 r. do 15 maja 2026 r.;
- Pani Agnieszka Kliczkowska-Katra – główny specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli Ministerstwa Zdrowia – działająca na podstawie upoważnienia nr 121/2026 z 14 kwietnia 2026 r., ważnego w okresie od 15 kwietnia 2026 r. do 15 maja 2026 r.

Temat kontroli: Prawidłowość realizacji wybranych aspektów umów o numerach 1/IA/1199/617/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. i 1/IA/1199/2025/208 z dnia 29 października 2025 r. zawartych z Ministrem Zdrowia w przedmiocie udzielenia dotacji celowych z budżetu państwa na pokrycie kosztów realizacji zadań z zakresu samorządu aptekarskiego wykonywanych w 2024 r. i 2025 r. przez Naczelną Izbę Aptekarską z siedzibą w Warszawie.

Okres objęty kontrolą: 2024 – 2025 r. z uwzględnieniem zdarzeń z okresu wcześniejszego lub późniejszego, jeżeli miały istotne znaczenie dla zagadnień objętych kontrolą.

Czynności kontrolne przeprowadzono w okresie od 14 kwietnia 2026 r. do 15 maja 2026 r. w trybie uproszczonym, na podstawie art. 51 ust. 1 w zw. z 6 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹.

Celem kontroli było uzyskanie informacji w zakresie wydatkowania środków finansowych w związku z realizacją umów² nr 1/IA/1199/617/2024 z dnia 28 listopada 2024 r.³

¹ Dz. U. z 2026 r. poz 158, dalej jako: „ustawa o kontroli”.

² dalej jako: „Umowy”.

³ dalej jako: „Umowa z 2024 r.”.

oraz nr 1/IA/1199/2025/208 z dnia 29 października 2025 r.⁴, zawartych z Ministrem Zdrowia w przedmiocie udzielenia dotacji celowych z budżetu państwa na pokrycie kosztów realizacji zadań z zakresu samorządu aptekarskiego wykonywanych w latach 2024–2025 przez Naczelną Izbę Aptekarską z siedzibą w Warszawie.

I. Ocena kontrolowanej umowy.

Realizację Umów zawartych z Ministrem Zdrowia oceniono pozytywnie.

Środki publiczne przekazane Izbie na podstawie Umów zostały wykorzystane zgodnie z ich przeznaczeniem oraz w terminach określonych w Umowach.

II. Stan organizacyjno-prawny.

NIA stanowi element samorządu zawodu farmaceuty, działającego na podstawie ustawy z dnia 19 kwietnia 1991 r. o izbach aptekarskich⁵. Zgodnie z przepisami ustawy, samorząd ten tworzą Naczelna Izba Aptekarska oraz okręgowe izby aptekarskie. NIA posiada osobowość prawną i wykonuje zadania określone w przepisach ustawy.

Organami Naczelnej Izby Aptekarskiej są: Krajowy Zjazd Aptekarzy, Naczelna Rada Aptekarska, Naczelna Komisja Rewizyjna, Naczelny Sąd Aptekarski⁶, Naczelny Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej⁷.

Najwyższą władzą samorządu zawodu farmaceuty jest Krajowy Zjazd Aptekarzy, zwoływany przez Naczelną Radę Aptekarską⁸ co 4 lata.

Naczelna Rada Aptekarska kieruje działalnością samorządu zawodu farmaceuty w okresie między Krajowymi Zjazdami Aptekarzy, realizując zadania określone w ustawie, w szczególności polegające na wykonywaniu uchwał Zjazdu, nadzorze nad działalnością okręgowych izb aptekarskich, reprezentowaniu zawodu farmaceuty oraz prowadzeniu Centralnego Rejestru Farmaceutów Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z przepisami ustawy o izbach aptekarskich dochodami izb aptekarskich są składki członkowskie, zapisy, darowizny, dotacje, wpływy z działalności gospodarczej oraz inne wpływy, a majątkiem i dochodami zarządza właściwa rada aptekarska.

Izby aptekarskie mogą otrzymywać z budżetu państwa dotacje na pokrycie kosztów czynności określonych w art. 65 ustawy o izbach aptekarskich, w szczególności w zakresie przyznawania prawa wykonywania zawodu farmaceuty, prowadzenia rejestrów farmaceutów, wykonywania czynności związanych z odpowiedzialnością zawodową oraz działalności sądów aptekarskich.

Prezesem NRA jest Pan dr n. med. i n. o zdr. Marek Przemysław Tomków⁹.

Funkcję Wiceprezesów NRA pełnią:

- Pan dr n. farm. Mikołaj Konstanty¹⁰,
- Pan mgr farm. Marian Witkowski¹¹,

⁴ dalej jako: „Umowa z 2025 r.”.

⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 1693, dalej jako: „ustawa o izbach aptekarskich”.

⁶ dalej jako: „NSA”.

⁷ dalej jako: „NROZ”.

⁸ dalej jako: „NRA”.

⁹ wybrany na podstawie uchwały nr IX/18/2024 IX Krajowego Zjazdu Aptekarzy z dnia 27 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru Prezesa Naczelnej Rady Aptekarskiej.

¹⁰ wybrany na podstawie uchwały nr IX/5/2024 Naczelnej Rady Aptekarskiej z dnia 28 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru Wiceprezesa Naczelnej Rady Aptekarskiej.

¹¹ wybrany na podstawie uchwały nr IX/6/2024 Naczelnej Rady Aptekarskiej z dnia 28 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru Wiceprezesa Naczelnej Rady Aptekarskiej.

– Pani dr n. farm. Alina Górecka¹².

Funkcję Sekretarza NRA pełni Pan mgr farm. Marcin Repelewicz¹³.

Funkcję Dyrektora Biura NRA pełni Pani mgr Marta Wojdyr¹⁴.

Funkcję Skarbnika NRA pełni Pan mgr farm. Michał Pietrzykowski¹⁵.

Funkcję Przewodniczącego NSA pełni Pani mgr farm. Małgorzata Pietrzak¹⁶. Członków NSA wybrano na podstawie uchwały Nr IX/22/2024 IX Krajowego Zjazdu Aptekarzy z dnia 27 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru członków NSA.

Funkcję NROZ pełni Pan mgr farm. Dominik Lakota¹⁷.

Funkcję Przewodniczącego Naczelnej Komisji Rewizyjnej pełni Pan mgr farm. Krzysztof Kondracki¹⁸. Członków Naczelnej Komisji Rewizyjnej wybrano na podstawie uchwały Nr IX/23/2024 IX Krajowego Zjazdu Aptekarzy z dnia 27 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru członków Naczelnej Komisji Rewizyjnej.

Funkcję Głównego Księgowego pełni Pani Bożena Kamińska¹⁹.

NRA działa na podstawie regulaminu wprowadzonego Zarządzeniem Nr IX/1/2025 Prezesa NRA z dnia 15 stycznia 2025 r.

III. Realizacja zadań objętych Umowami.

Minister Zdrowia²⁰ zawarł z NIA, na podstawie art. 65 ustawy o izbach aptekarskich; art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b i art. 150 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych²¹ oraz § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 maja 2003 r. w sprawie dotacji z budżetu państwa dla izb aptekarskich²² Umowy, na mocy których zobowiązał się do przekazania środków publicznych w maksymalnej wysokości 83.775,00 zł na podstawie Umowy z 2024 r. i maksymalnie do kwoty 78.615,00 zł na podstawie Umowy z 2025 r.

Powyższe Umowy zostały zawarte na okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia odpowiednio 2024 r. oraz 2025 r.

¹² wybrana na podstawie uchwały nr IX/4/2024 Naczelnej Rady Aptekarskiej z dnia 28 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru Wiceprezesa Naczelnej Rady Aptekarskiej.

¹³ wybrany na podstawie nr IX/3/2024 Naczelnej Rady Aptekarskiej z dnia 28 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru Sekretarza Naczelnej Rady Aptekarskiej.

¹⁴ na podstawie postanowienia nr VII/1/2019 z dnia 22 stycznia 2019 r. prezydium Naczelnej Rady Aptekarskiej w sprawie zatrudnienia mgr Marty Wojdyr na stanowisku dyrektora Kancelarii Naczelnej Izby Aptekarskiej.

¹⁵ wybrany na podstawie uchwały nr IX/7/2024 Naczelnej Rady Aptekarskiej z dnia 28 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru Skarbnika Naczelnej Rady Aptekarskiej.

¹⁶ podstawa wyboru Przewodniczącego Naczelnego Sądu Aptekarskiego została zamieszczona w protokole z pierwszego plenarnego posiedzenia członków Naczelnego Sądu Aptekarskiego wybranych na IX Krajowym Zjeździe Aptekarzy w Warszawie w dniu 27 stycznia 2024 r.

¹⁷ wybrany na podstawie uchwały nr IX/19/2024 IX Krajowego Zjazdu Aptekarzy z dnia 27 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru Naczelnego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej.

¹⁸ podstawa wyboru zamieszczona w protokole z pierwszego plenarnego posiedzenia członków Naczelnej Komisji Rewizyjnej wybranej na IX Krajowym Zjeździe Aptekarzy w Warszawie w dniu 27 stycznia 2024 r.

¹⁹ Postanowienie Nr V/4/2008 z dnia 26 marca 2008 r. NRA w sprawie zatrudnienia Głównego Księgowego NIA.

²⁰ dalej jako: „Minister”.

²¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm., dalej jako: „ustawą o finansach publicznych”.

²² Dz. U. poz. 865.

Przedmiotem Umów było udzielenie Izbie dotacji celowych ze środków publicznych na pokrycie kosztów realizacji czynności określonych w art. 65 ust. 1 i 2 ustawy o izbach aptekarskich, wykonywanych odpowiednio w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. oraz od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r.

Zakres finansowanych zadań obejmował czynności określone w art. 65 ust. 1 i 2 ustawy o izbach aptekarskich, w tym na pokrycie kosztów czynności samorządu zawodowego w odniesieniu do obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, w celu zapewnienia sprawnego i skutecznego ich wykonania.

Do zadań objętych finansowaniem należało:

1. prowadzenie spraw z zakresu odpowiedzialności zawodowej, wykonywanie czynności przez NROZ;
2. wykonywanie czynności NSA z wyjątkiem postępowań zakończonych wydaniem orzeczenia o ukaraniu, w których ukarany farmaceuta został obciążony kosztami postępowania na rzecz Izby;
3. przyznawanie prawa wykonywania zawodu farmaceuty osobom wskazanym w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zawodzie farmaceuty²³.

W odniesieniu do powyższego ustalono, co następuje.

1. Prowadzenie spraw związanych z odpowiedzialnością zawodową, wykonywanie czynności Naczelnego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej.

Zgodnie z postanowieniami Umów z 2024 r. i 2025 r. dotacja celowa mogła zostać przeznaczona na prowadzenie spraw związanych z odpowiedzialnością zawodową oraz wykonywanie czynności NROZ, przy czym wysokość środków ustalana była na podstawie liczby zakończonych postępowań prowadzonych przez NROZ oraz wartości jednego zadania określonej w Umowach.

W toku kontroli ustalono, że w 2024 r. NROZ prowadził łącznie 24 sprawy, z czego 15 zostało ujętych przez Izbę do rozliczenia dotacji celowej jako zakończone postępowania w sprawach odpowiedzialności zawodowej.

Wśród spraw ujętych do rozliczenia znajdowały się m.in. postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania wyjaśniającego, umorzeniu postępowania wyjaśniającego, utrzymaniu w mocy postanowień okręgowych rzeczników odpowiedzialności zawodowej oraz rozpoznaniu zażaleń przez NROZ.

Z tytułu realizacji zadania Izba otrzymała środki finansowe pochodzące z Ministerstwa Zdrowia w kwocie 59.175,00 zł, co odpowiadało 15 zakończonym postępowaniom przy stawce jednostkowej 3.945,00 zł określonej w Umowie z 2024 r.

W toku kontroli ustalono ponadto, że w 2025 r. NROZ prowadził łącznie 23 sprawy, z czego 6 zostało ujętych przez Izbę do rozliczenia dotacji celowej jako zakończone postępowania w sprawach odpowiedzialności zawodowej.

Z tytułu realizacji zadania Izba otrzymała środki finansowe pochodzące z Ministerstwa Zdrowia w kwocie 23.670,00 zł, co odpowiadało 6 zakończonym postępowaniom przy stawce jednostkowej 3.945,00 zł określonej w Umowie z 2025 r.

Powyższe dane są zgodne z rocznymi sprawozdaniami z liczby realizowanych zadań określonych Umowami.

W powyższym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

2. Wykonywanie czynności Naczelnego Sądu Aptekarskiego z wyjątkiem postępowań zakończonych wydaniem orzeczenia o ukaraniu, gdy ukarany farmaceuta został obciążony kosztami postępowania na rzecz Izby.

²³ Dz. U. z 2024 r. poz. 676 z późn. zm., dalej jako: „ustawa o zawodzie farmaceuty”

Zgodnie z postanowieniami Umów z 2024 r. i 2025 r. dotacja celowa mogła zostać przeznaczona na wykonywanie czynności sądu aptekarskiego, przy czym wysokość środków ustalana była na podstawie liczby zakończonych postępowań prowadzonych przez NSA oraz wartości jednego zadania określonej w Umowach.

W toku kontroli ustalono, że w 2024 r. NSA prowadził 1 sprawę stanowiącą podstawę rozliczenia dotacji celowej. Postępowanie zakończyło się wydaniem orzeczenia w dniu 12 grudnia 2024 r. W sprawie nie wniesiono kasacji oraz nie obciążono farmaceuty kosztami postępowania. Sprawa została ujęta w rozliczeniu dotacji celowej.

Z tytułu realizacji zadania Izba otrzymała środki finansowe pochodzące z Ministerstwa Zdrowia w kwocie 7.200,00 zł, co odpowiadało 1 zakończonemu postępowaniu przed NSA przy stawce jednostkowej określonej w Umowie z 2024 r.

W toku kontroli ustalono, że w 2025 r. NSA prowadził 4 sprawy stanowiące podstawę rozliczenia dotacji celowej. Wszystkie postępowania zakończyły się wydaniem orzeczeń o umorzeniu postępowania. W żadnej ze spraw nie wniesiono kasacji ani nie obciążono farmaceuty kosztami postępowania. Wszystkie sprawy zostały ujęte w rozliczeniu dotacji celowej.

Z tytułu realizacji zadania Izba otrzymała środki finansowe pochodzące z Ministerstwa Zdrowia w kwocie 28.800,00 zł, co odpowiadało 4 zakończonym postępowaniom przed NSA przy stawce jednostkowej 7.200,00 zł określonej w Umowie z 2025 r.

Powyższe dane są zgodne z rocznymi sprawozdaniami z liczby realizowanych zadań określonych Umowami.

W powyższym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

3. Przyznawanie prawa wykonywania zawodu farmaceuty osobom wskazanym w art. 13 ust. 1 ustawy o zawodzie farmaceuty.

Zgodnie z postanowieniami Umów zawartych z Ministrem Zdrowia jednym z zadań Izby było przyznawanie prawa wykonywania zawodu farmaceuty w odniesieniu do osób wskazanych w art. 13 ust. 1 ustawy o zawodzie farmaceuty.

W toku kontroli ustalono, że w 2024 r. Izba wydała 41 dokumentów „Prawo wykonywania zawodu farmaceuty”, natomiast w 2025 r. – 27 dokumentów. Liczba wydanych dokumentów jest zgodna z danymi wykazanymi w sprawozdaniach, o których mowa w Umowach.

Zadania w tym zakresie zostały zrealizowane prawidłowo i zgodnie z warunkami określonymi w Umowach.

IV. Realizacja obowiązków rozliczeniowo-sprawozdawczych.

1. Umowa z 2024 r.

W 2024 r. na pokrycie kosztów zadań Minister udzielił Izbie, w trybie i na zasadach określonych w Umowie, dotacji celowej w maksymalnej wysokości 83.775,00 zł.

Izba, zgodnie z § 3 ust. 1 Umowy, zobowiązana była do składania Ministrowi kwartalnych sprawozdań z liczby wykonanych przez Izbę zadań według wzoru stanowiącego Załącznik nr 4 do Umowy oraz rocznego sprawozdania finansowego z faktycznego wykonania zadań według właściwego wzoru określonego w Załączniku nr 5 do Umowy w terminie nie dłuższym niż:

- 5 dni roboczych od dnia zawarcia Umowy, tj. do 5 grudnia 2024 r. – sprawozdanie za I, II i III kwartał 2024 r.;
- do 6 grudnia 2024 r. – sprawozdanie za IV kwartał 2024 r.;
- do 15 stycznia 2025 r. – roczne sprawozdanie finansowe z faktycznego wykonania przez Izbę zadań w 2024 r.

W toku kontroli ustalono, że:

- sprawozdanie za I, II, III kwartał 2024 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA oraz Skarbnika NRA 3 grudnia 2024 r. i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 4 grudnia 2024 r.;
- sprawozdanie za IV kwartał 2024 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA oraz Skarbnika NRA 3 grudnia 2024 r. i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 4 grudnia 2024 r.;
- roczne sprawozdanie finansowe z faktycznego wykonania przez Izbę zadań w 2024 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA oraz Skarbnika NRA 13 stycznia 2025 r. i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 14 stycznia 2025 r.

Zgodnie z § 3 ust. 4 Umowy Izba zobowiązana była do złożenia Ministrowi kwartalnych sprawozdań merytorycznych oraz rocznego sprawozdania merytorycznego z realizacji zadań określonych Umową, według wzoru stanowiącego Załącznik nr 6 do Umowy w terminie złożenia kwartalnych sprawozdań z liczby wykonanych zadań, zaś roczne sprawozdanie merytoryczne w terminie do 15 stycznia 2025 r.

W toku kontroli ustalono, że:

- sprawozdanie merytoryczne z realizacji zadań określonych Umową za I, II, III kwartał 2024 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA 3 grudnia 2024 r. i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 4 grudnia 2024 r.;
- sprawozdanie z realizacji zadań określonych Umową za IV kwartał 2024 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA 3 grudnia 2024 r. i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 4 grudnia 2024 r.;
- roczne sprawozdanie z realizacji zadań określonych Umową zostało podpisane przez Prezesa NRA 13 stycznia 2025 r. i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 14 stycznia 2025 r.

Powyższe sprawozdania sporządzone zostały w sposób prawidłowy i kompletny, zgodnie ze wzorami określonymi w załącznikach do Umowy.

Dokumenty sporządzono wyłącznie w formie elektronicznej (pliki w formacie pdf), opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez osobę upoważnioną i przekazano za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres wskazany w Umowie.

Izba wywiązała się z obowiązków sprawozdawczych, składając dokumentację w terminach określonych w § 3 ust. 1 i 4 Umowy.

W powyższym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

2. Umowa z 2025 r.

W 2025 r. na pokrycie kosztów czynności związanych z realizacją zadań Minister udzielił Izbie dotacji celowej, w trybie i na zasadach określonych w Umowie, maksymalnie do kwoty 78.615,00 zł.

Izba, zgodnie z § 3 ust. 1 Umowy, zobowiązana była do składania Ministrowi kwartalnych sprawozdań z liczby wykonanych przez Izbę zadań według wzoru stanowiącego Załącznik nr 5 do Umowy oraz rocznego sprawozdania finansowego z faktycznego wykonania zadań według właściwego wzoru określonego w Załączniku nr 6 do Umowy w terminie nie dłuższym niż:

- do 31 października 2025 r. – kwartalne sprawozdanie z liczby faktycznie wykonanych przez Izbę zadań określonych Umową za I, II i III kwartał 2025 r.;
- do 5 grudnia 2025 r. – kwartalne sprawozdanie z liczby faktycznie wykonanych przez Izbę zadań określonych Umową w okresie od 1 października do 30 listopada 2025 r. oraz przewidywanych do wykonania przez Izbę zadań w okresie od 1 grudnia do 31 grudnia 2025 r.;
- do 15 stycznia 2026 r. – roczne sprawozdanie finansowe z faktycznego wykonania przez Izbę zadań w 2025 r.

W toku kontroli ustalono, że:

- sprawozdanie z liczby faktycznie wykonanych przez Izbę zadań określonych Umową za I, II, III kwartał 2025 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA oraz Skarbnika NRA i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 29 października 2025 r.;
- sprawozdanie z liczby faktycznie wykonanych przez Izbę zadań określonych Umową w okresie od 1 października do 30 listopada 2025 r. oraz przewidywanych do wykonania przez Izbę zadań w okresie od 1 grudnia do 31 grudnia 2025 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA oraz Skarbnika NRA 4 grudnia 2025 r. i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 5 grudnia 2025 r.;
- roczne sprawozdanie finansowe z faktycznego wykonania przez Izbę zadań w 2025 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA oraz Skarbnika NRA i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 14 stycznia 2026 r.

Zgodnie z § 3 ust. 2 Umowy Izba zobowiązana była do złożenia Ministrowi kwartalnych sprawozdań merytorycznych oraz rocznego sprawozdania merytorycznego z realizacji zadań określonych Umową, według wzoru stanowiącego Załącznik nr 7 do Umowy w terminie złożenia kwartalnych sprawozdań z liczby wykonanych zadań, zaś roczne sprawozdanie merytoryczne w terminie do 15 stycznia 2026 r.

W toku kontroli ustalono, że:

- sprawozdanie merytoryczne z realizacji zadań określonych Umową za I, II, III kwartał 2025 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA oraz Skarbnika NRA i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 29 października 2025 r.;
- sprawozdanie z realizacji zadań określonych Umową za IV kwartał 2025 r. zostało podpisane przez Prezesa NRA oraz Skarbnika NRA 4 grudnia 2025 r. i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 5 grudnia 2025 r.;
- roczne sprawozdanie z realizacji zadań określonych Umową zostało podpisane przez Prezesa NRA oraz Skarbnika NRA i przekazane do Ministerstwa Zdrowia 14 stycznia 2026 r.

Powyższe sprawozdania sporządzone zostały w sposób prawidłowy i kompletny, zgodnie ze wzorami określonymi w załącznikach do Umowy.

Dokumenty sporządzono wyłącznie w formie elektronicznej (pliki w formacie pdf), opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez osoby upoważnione i przekazano za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres wskazany w Umowie.

Izba wywiązała się z obowiązków sprawozdawczych, składając dokumentację w terminach określonych w § 3 ust. 1 i 2 Umowy.

W powyższym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

V. Pozostałe postanowienia Umów.

Zgodnie z postanowieniami Umowy z 2024 r. Minister miał przekazać Izbie dotację celową w dwóch transzach, w wysokości wynikającej z kwartalnych sprawozdań z liczby wykonanych zadań, w terminie do 14 dni od dnia zatwierdzenia tych sprawozdań pod względem formalnym, merytorycznym i rachunkowym, nie później jednak niż do dnia 31 grudnia 2024 r.²⁴.

W 2024 r. Minister przekazał Izbie środki z tytułu dotacji celowej w łącznej wysokości 83.775,00 zł, w dwóch transzach:

- 1) 16 grudnia 2024 r. w wysokości 55.755,00 zł,
- 2) 24 grudnia 2024 r. w wysokości 28.020,00 zł.

Zgodnie z postanowieniami Umowy z 2025 r. Minister miał przekazać Izbie dotację celową w wysokości wynikającej ze sprawozdań, po ich zatwierdzeniu pod względem formalnym, merytorycznym i rachunkowym, w terminie 14 dni od dnia zatwierdzenia tych sprawozdań, lecz nie dłuższym niż do 31 grudnia 2025 r.

²⁴ Pismo z 7 lutego 2025 r. o znaku DSW.6751.26.2024.MG.

W 2025 r. Minister przekazał Izbie środki z tytułu dotacji celowej w łącznej wysokości 78.615,00 zł, w dwóch transzach:

- 1) 17 listopada 2025 r. w wysokości 69.840,00 zł,
- 2) 23 grudnia 2025 r. w wysokości 8.775,00 zł.

Środki zostały przekazane na rachunek bankowy Izby wskazany w Umowach.

W trakcie realizacji Umów Izba nie dokonywała zmiany numeru rachunku bankowego.

Izba nie występowała do Ministra z wnioskiem o zwiększenie kwoty dotacji określonej w Umowie z 2024 r., natomiast w 2025 r. Izba złożyła wniosek do Ministra o podwyższenie maksymalnej kwoty dotacji celowej. Wniosek został złożony zgodnie z § 2 ust. 4 i 5 Umowy z 2025 r.

Ze środków przekazanych przez Ministra nie naliczono odsetek na rachunku bankowym Izby.

W związku z realizacją Umów nie zostały nałożone przez ministra kary umowne.

W toku realizacji Umów Minister nie stwierdził braków, błędów merytorycznych lub rachunkowych w sprawozdaniach składanych przez NIA.

Zgodnie z postanowieniami Umowy z 2024 r. Izba była zobowiązana do zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej w terminie do 15 stycznia 2025 r.

W toku kontroli ustalono, że Izba dokonała zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej w kwocie 6.945,00 zł w dniu 10 stycznia 2025 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w Umowie.

Zwrot środków został dokonany na rachunek bankowy Ministra, przy czym przelew został zrealizowany na rachunek inny niż wskazany w Umowie dla zwrotów dokonywanych do dnia 31 stycznia 2025 r. Powyższe nie miało wpływu na skuteczność dokonania zwrotu środków.

W odniesieniu do Umowy z 2025 r. nie stwierdzono przypadków dokonywania zwrotu środków do Ministra.

Izba co do zasady wywiązała się z obowiązku określonego w § 6 ust. 10 pkt 1 Umowy z 2024 r. i § 8 ust. 10 pkt 1 Umowy z 2025 r., dotyczącego prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej środków pochodzących z dotacji przeznaczonej na realizację zadań objętych Umowami.

Ustalono, że NIA prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową kosztów związanych z wykorzystaniem dotacji na koncie 510.

W toku kontroli ustalono jednak, że Izba nie prowadziła pełnej wyodrębnionej ewidencji księgowej dla wszystkich wydatków finansowanych ze środków dotacji. Jednocześnie z przekazanej dokumentacji księgowej możliwe było ustalenie rodzaju poniesionych kosztów oraz identyfikacja wydatków finansowanych ze środków pochodzących z Umów. NIA wyjaśniła²⁵, że w wyodrębnionej ewidencji wydatków pokrytych środkami z dotacji (na koncie 240-1) zawarte są dane dotyczące okresów: od 1 stycznia 2024 r. do dnia 30 listopada 2024 r. oraz od 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 listopada 2025 r. Powyższe stanowi uchybienie formalne polegające na nieprowadzeniu pełnej wyodrębnionej ewidencji księgowej dla wszystkich wydatków finansowanych ze środków dotacji, pomimo obowiązku wynikającego z postanowień Umów, przy czym jak powyżej wskazano, możliwe było ustalenie rodzaju poniesionych kosztów oraz identyfikacja wydatków finansowanych ze środków dotacji.

²⁵ Pismo NIA z 30 kwietnia 2026 r. o znaku L. dz. P-145/2026.

Izba poinformowała również, że wszystkie zobowiązania podatkowe oraz zobowiązania wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych zostały uregulowane w terminie, nie później niż do dnia zakończenia obowiązywania kontrolowanych Umów.

Z przekazanych przez Izbę informacji²⁶ wynika, że Izba nie powierzała realizacji całości ani części zadań objętych Umowami osobom trzecim ani podmiotom trzecim, a także nie przenosiła praw, obowiązków ani wierzytelności wynikających z Umów na osoby trzecie.

W trakcie realizacji Umowy z 2025 r. nie występowały przypadki zawieszenia przez Ministra wypłaty dotacji celowej.

W trakcie realizacji Umowy z 2025 r. oraz po jej zakończeniu nie były prowadzone kontrole zewnętrzne dotyczące realizacji ww. Umowy.

Środki publiczne przekazane Izbie na podstawie Umów zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, wyłącznie na realizację zadań określonych w Umowach oraz w terminach w nich wskazanych.

W toku kontroli nie stwierdzono wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem ani wydatkowania środków po terminie określonym w Umowach.

Mając na uwadze ustalenia kontroli, na podstawie art. 52 ust. 4 ustawy o kontroli w administracji rządowej zalecam Panu Prezesowi:

- zapewnienie prowadzenia pełnej wyodrębnionej ewidencji księgowej środków pochodzących z dotacji celowych oraz wydatków finansowanych z tych środków, zgodnie z postanowieniami zawieranych umów.

Przedstawiając powyższe zalecenia, oczekuję od Pana Prezesa **w terminie 7 dni** od daty otrzymania niniejszego sprawozdania, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków, a także o podjętych działaniach w celu ich realizacji lub przyczynach ich niepodjęcia.

Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, kierownik jednostki kontrolowanej **w terminie 3 dni** roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Galas
Dyrektor
/dokument podpisany elektronicznie/

²⁶ Pismo NIA z 22 kwietnia 2026 r. o znaku L. dz. P-136/2026.