



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-II.053.14.2025

Warszawa, 03 grudnia 2025 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Finansów i Gospodarki działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamia, że po rozpatrzeniu petycji z dnia 6 września 2025 r. skierowanej do Rzecznika Praw Obywatelskich, przekazanej następnie przez Biuro rzecznika Spraw Obywatelskich (pismo z dnia 8 września 2025 r., znak: V.053.11.2025.ŁK) Ministerstwu Rozwoju i Technologii oraz Ministerstwu Klimatu i Środowiska, w sprawie konieczności wprowadzenia jednolitego obowiązku przedkładania opinii ornitologiczno-chiropterologicznych przy zgłoszeniach i pozwoleniach na budowę w starostwach powiatowych, po zasięgnięciu opinii Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego uznał, iż petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Uzasadnienie

W rozpatrywanej petycji zwrócono się: „o uregulowanie i wdrożenie obowiązku przedkładania opinii ornitologiczno-chiropterologicznych dla wszystkich inwestycji budowlanych zgłaszanych w starostwach powiatowych – zarówno przy procedurze zgłoszenia, jak i przy ubieganiu się o decyzję o pozwoleniu na budowę”.

Odnosząc się do powyższego postulatu przede wszystkim należy wskazać, że w powszechnie obowiązujących przepisach prawa brak jest legalnej definicji pojęcia „opinia ornitologiczno-chiropterologiczna”. Tym samym nie jest wiadome co zawiera taka opinia, a także kto ją może sporządzać.

Ponadto należy wskazać, że fakt załączania opinii do zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.) lub wniosku o pozwolenie na budowę, nie ma znaczenia dla pozytywnego rozstrzygnięcia ww. zgłoszenia lub wniosku o pozwolenie na budowę. Tym samym opinia zarówno pozytywna, jak i negatywna nie będzie wywierać żadnego skutku w postępowaniu. Niezależnie bowiem od tego, co wynika z danej opinii, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej na jej podstawie nie może odmówić wydania pozwolenia na budowę lub wnieść sprzeciw do zgłoszenia. W ustawie – Prawo budowlane nie ma bowiem takiego przepisu, a także takiego przepisu nie proponuje się w rozpatrywanej petycji, który pozwalałby na odmowę wydania decyzji o pozwoleniu na budowę lub przyjęcia zgłoszenia. Tym samym opinia zarówno pozytywna, jak i negatywna nie będzie wywierać żadnego skutku w wydaniu pozwolenia na budowę lub rozstrzygnięcia zgłoszenia. Wobec powyższego nie jest zrozumiałe, jaki cel miałby zostać spełniony przez wprowadzenie obowiązku dołączenia przedmiotowej opinii.

Ponadto należy mieć na uwadze, że konieczność załączenia dodatkowej opinii do zgłoszenia i wniosku o pozwolenie na budowę stanowiłaby jedynie niepotrzebną barierę inwestycyjną, wydłużającą proces inwestycyjny i podnoszącą jego koszty.

Należy także podkreślić, że organy administracji architektoniczno-budowlanej nie są właściwe w sprawach ochrony środowiska i nie mogą w tym zakresie podejmować działań. Kwestie ochrony gatunków, w tym ptaków powinny być regulowane we właściwych przepisach z zakresu ochrony przyrody i ochrony środowiska. Zgodnie natomiast z art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy - Prawo budowlane do wniosku o pozwolenie na budowę należy dołączyć projekt zagospodarowania działki lub terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany wraz z opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami i innymi dokumentami, których obowiązek dołączenia wynika z przepisów odrębnych ustaw, lub kopiami tych opinii, uzgodnień, pozwoleń i innych dokumentów. Analogiczny obowiązek występuje także przy zgłoszeniu (zgodnie z art. 30 ust. 2a pkt 3 ustawy – Prawo budowlane).

Mając na uwadze powyższe brak jest podstaw do uwzględnienia rozpatrywanej petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Monika Wróblewska

dyrektor

Departament Architektury, Budownictwa
i Geodezji

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie

przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.

4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.