



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.11.2025

Łódź, 27 października 2025 r.

Pani
Monika Mrowińska
Burmistrz Łasku

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w dniu 18 września 2025 r. przeprowadzona została kontrola Burmistrza Łasku w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

Kontrolę w trybie zwykłym, w siedzibie Urzędu Miejskiego w Łasku ul. Warszawska 14, 98-100 Łask, przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 1 września 2025 r.:

1. Żaneta Bieńko – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 24/2025);
2. Ewa Sokołowska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 25/2025).

Kontrolą objęto dokumentację udostępnioną przez Burmistrza Łasku, w dniu 18 września 2025 r.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 1 września 2025 roku poinformowali Burmistrza Łasku, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Burmistrza Łasku w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 25 października 2023 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2024 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 26 października do 15 listopada 2023 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Burmistrz Łasku jako organizator publicznego transportu zbiorowego - w dniu 15 listopada 2023 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą w 2024 r. Po pozytywnej ocenie wniosku Burmistrz Łasku został poinformowany o objęciu dopłatą ww. wniosku na 2024 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 5 listopada 2018 r.¹, Burmistrzem Łasku był Pan Gabriel Szkudlarek. Natomiast zgodnie z zaświadczeniem Przewodniczącej Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 22 kwietnia 2024 r.², Burmistrzem Łasku była Pani Monika Mrowińska.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Łasku³, który stanowi Załącznik do Zarządzenia Burmistrza Łasku Nr 17/2016 z dnia 28 stycznia 2016 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Łasku. Z powyższego regulaminu wynika, że wykonywanie zadań organizatora publicznego transportu zbiorowego wynikających z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym należało do zadań Wydziału Gospodarki Komunalnej i Zarządu Dróg.

Pracownikiem Urzędu Miejskiego w Łasku odpowiedzialnym za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie była Pani Martyna Pawlik, zatrudniona na stanowisku Inspektora w Wydziale Gospodarki Komunalnej i Zarządu Dróg. Z przedstawionego zakresu czynności Pani Martyny Pawlik znak: OOG.2121.80.2023 z dnia 30 sierpnia 2023 r.⁴, wynika, że jest ona odpowiedzialna za współpracę z Zakładem Komunikacji Miejskiej w Łasku świadczącym usługi publicznego transportu zbiorowego.

¹ Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 5 listopada 2018 r.,

² Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 22 kwietnia 2024 r.,

³ Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego z dnia 28 stycznia 2016 r.

⁴ Zakres czynności Pani Martyny Pawlik znak: OOG.2121.80.2023 z dnia 30 sierpnia 2023 r.

W dniu 8 grudnia 2023 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Łask, reprezentowaną przez Burmistrza Łasku – Pana Gabriela Szkudlarka, przy kontrasygnacie skarbnika Gminy Łask – Pani Anny Głowińskiej, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 51/FRPA/2024⁵. Na mocy powyższej Umowy przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **524 034,54 zł**.

W 2024 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. i obejmowało 18 linii komunikacyjnych tj.:

1. C/1 Łask - Żelów;
2. C/2 Żelów - Łask;
3. C/3 Żelów - Łask;
4. 3/1 Łask - Gucin;
5. 3/2 Gucin - Łask;
6. 2/1 Łask – Sięganów;
7. 2/2 Sięganów – Łask;
8. 4/1 Łask - Stryje Paskowe;
9. 4/2 Stryje Paskowe – Łask;
10. 4/3 Łask - Stryje Paskowe;
11. 4/4 Stryje Paskowe – Łask;
12. B/1 Łask – Krobanów;
13. B/2 Łask – Krobanów;
14. B/3 Łask – Krobanów;
15. B/4 Łask – Krobanów;
16. B/5 Krobanów – Łask;
17. B/6 Krobanów – Łask;
18. B/7 Krobanów – Łask.

⁵ Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 51/FRPA/2024 z dnia 8 grudnia 2023 r.

Linie nr 4/1 oraz 4/2 łączą kontrolowaną Gminę z Gminą Wodzierady, w związku z tym Gminy zawarły stosowne Porozumienie Międzygminne Nr 4/2023 w dniu 29 grudnia 2023 r. na okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.⁶

Uchwałą Nr LXVI/868/2023 Rada Miejska w Łasku z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej nr 4/1 oraz 4/2⁷, wyraziła zgodę na zawarcie powyższego porozumienia.

Linie nr 3/1 oraz nr 3/2 łączą kontrolowaną Gminę z Gminą Buczek, w związku z tym Gminy zawarły stosowne Porozumienie Międzygminne Nr 5/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. na okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.⁸

Uchwałą Nr LXVI/867/2023 Rada Miejska w Łasku z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej nr 3/1 oraz 3/2⁹, wyraziła zgodę na zawarcie powyższego porozumienia.

Linie nr C/1, C/2 oraz C/3 łączą kontrolowaną Gminę z Gminą Buczek oraz Gminą Żelów, w związku z tym Gminy zawarły stosowne Porozumienie Międzygminne Nr 6/2023 w dniu 29 grudnia 2023 r. na okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.¹⁰

Uchwałą Nr LXVI/869/2023 Rada Miejska w Łasku z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej nr C/1, C/2 oraz C/3¹¹, wyraziła zgodę na zawarcie powyższego porozumienia.

⁶ Porozumienie Międzygminne Nr 4/2023 dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie powierzenia Gminie Łask przez Gminę Wodzierady zadania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego;

⁷ Uchwała nr LXVI/868/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej nr 4/1 oraz 4/2;

⁸ Porozumienie Międzygminne Nr 5/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie powierzenia Gminie Łask przez Gminę Buczek zadania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego;

⁹ Uchwała nr LXVI/867/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej nr 3/1 oraz 3/2;

¹⁰ Porozumienie Międzygminne Nr 6/2023 dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie powierzenia Gminie Łask przez Gminę Buczek oraz Gminę Żelów zadania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego;

¹¹ Uchwała nr LXVI/868/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej nr 4/1 oraz 4/2;

Linie nr B/1, B/2, B/3, B/4, B/5, B/6 oraz B/7 łączą kontrolowaną Gminę z Gminą Zduńska Wola, w związku z tym Gminy zawarły stosowne Porozumienie Międzygminne Nr 7/2023 w dniu 2 stycznia 2024 r. na okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.¹²

Uchwałą Nr LXVI/870/2023 Rada Miejska w Łasku z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej nr B/1, B/2, B/3, B/4, B/5, B/6 oraz B/7¹³, wyraziła zgodę na zawarcie powyższego porozumienia.

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował Zakład Komunikacji Miejskiej w Łasku z siedzibą przy ul. Lutomierskiej 2, 98-100 Łask, który został powołany jako samorządowy zakład budżetowy Gminy Łask. Powołanie zastąpiło na podstawie Zarządzenia Burmistrza Łasku Nr 163/2017 z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku świadczenia usług publicznych przez Zakład Komunikacji Miejskiej w Łasku¹⁴, wydanego na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4, art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 późn. zm.), § 2 ust. 2 uchwały nr XX/220/2016 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu Komunikacji Miejskiej w Łasku (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2010 r. Nr 351 poz. 3116, z 2013 r. poz. 3657, 4428, z 2017 r. poz. 380) w związku z art. 4 ust. 1 pkt 9, art. 7 ust. 1 pkt 1 i ust. 4 pkt 1 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1867 z późn. zm.).

Zakład został powołany w celu świadczenia usług w zakresie zaspokajania potrzeb lokalnego transportu zbiorowego na obszarze gminy Łask i gmin, z którymi zawarto porozumienia gminne, realizującą przewozy regularne specjalne oraz przewozy okazjonalne i świadczącą inne usługi o charakterze użyteczności publicznej.

Działalność zakładu opiera się na podstawie statutu, który stanowi załącznik do Uchwały Nr XX/2020/2016 z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu

¹² Porozumienie Międzygminne Nr 7/2023 dnia 2 stycznia 2024 r. w sprawie powierzenia Gminie Łask przez Gminę Zduńska Wola zadania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego;

¹³ Uchwała nr LXVI/870/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej nr B/1, B/2, B/3, B/4, B/5, B/6 oraz B/7;

¹⁴ Zarządzenie Burmistrza Łasku Nr 163/2017 z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku świadczenia usług publicznych przez Zakład Komunikacji Miejskiej w Łasku;

Komunikacji Miejskiej w Łasku¹⁵, wydanej na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 14 i art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, poz. 938, poz. 1646, z 2014 r. poz. 379, poz. 911, poz. 1146, poz. 1626, poz. 1877, 2015 r. poz. 238, poz. 532, poz. 1045, poz. 1117, poz. 1130, poz. 1189, poz. 1190, poz. 1269, poz. 1358, poz. 1513, poz. 1830, poz. 2150, z 2016 r. poz. 195).

W toku kontroli sprawdzono również Zarządzenie Nr 350/2023 Burmistrza Łasku z dnia 29 grudnia 2023 r. zmieniające Zarządzenie nr 163/2017 Burmistrza Łasku z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku świadczenia usług publicznych przez Zakład Komunikacji Miejskiej w Łasku¹⁶, celem weryfikacji zgodności z obowiązującymi przepisami oraz statutem Zakładu.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Oznacza to zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 2778 z późn. zm.) za taką umowę należy również rozumieć akt wewnętrzny określający warunki wykonywania usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego przez samorządowy zakład budżetowy.

Kontrolujący dokonali również analizy powyższych zarządzeń podjętych przez Gminę, pod kątem ich zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. W wyniku kontroli stwierdzono, że przepisy wskazanego artykułu znajdują odzwierciedlenie w treści zarządzeń.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Łask w 2024 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **524 034,54 zł.**

¹⁵ Uchwała Nr XX/2020/2016 z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu Komunikacji Miejskiej w Łasku;

¹⁶ Zarządzenie Nr 350/2023 Burmistrza Łasku z dnia 29 grudnia 2023 r. zmieniające Zarządzenie nr 163/2017 Burmistrza Łasku z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku świadczenia usług publicznych przez Zakład Komunikacji Miejskiej w Łasku

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu¹⁷ zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Łask, a Wojewodą Łódzkim, poprzez skrzynkę ePUAP.

Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2024¹⁸, zostały złożone w terminie zgodnym z zapisem § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Łask, a Wojewodą Łódzkim.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2024 r.¹⁹ również zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Łask, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2025 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

Całkowita wartość zadania wyniosła **1 164 849,98 zł**, z czego: **524 034,54 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **640 815,44 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **55 %** poniesionych wydatków).

Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 23 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wykorzystwała w całości przyznaną dopłatę w wysokości **524 034,54 zł**.

¹⁷ Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Łask wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2024 r.:

- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2024 r. z dnia 05.01.2024 r. na kwotę 147.866,58 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2024 r. z dnia 05.04.2024 r. na kwotę 144.497,10 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2024 r. z dnia 03.07.2024 r. na kwotę 83.199,78 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2024 r. z dnia 04.10.2024 r. na kwotę 153.016,65 zł,
- korekta wniosku o dopłatę na okres październik-grudzień 2024 r. z dnia 08.10.2024 r. na kwotę 152.445,06 zł,

¹⁸ Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Łask – I Nabór na 2024 r.:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2024 r. z dnia 05.04.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2024 r. z dnia 05.07.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2024 r. z dnia 08.10.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2024 r. z dnia 08.01.2025 r.,

¹⁹ Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 14.03.2025 r. Gminy Łask.

W 2024 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **174 678,18 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

W wyniku analizy rozliczenia końcowego stwierdzono, że jednostka zrealizowała w 2024 roku pracę eksploatacyjną w wysokości **174 678,18 wozokilometrów**, co potwierdza całkowite jej wykonanie zgodnie z umową.

Po analizie przekazanych przez Gminę Łask dokumentów finansowo-księgowych kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Burmistrza Łasku w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,
- terminowe sporządzenie i doręczenie rozliczeń kwartalnych oraz końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Miejskiego w Łasku dokonano pod pozycją nr 2/2025.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 10 października 2025 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.), od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)