

Łódź, 24 czerwca 2024 r.

PNIK-I.4131.496.2024

Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr II/21/2024 Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z 29 maja 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Powiatu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 12 czerwca 2024 r.

Uzasadnienie

Na podstawie § 1 ww. uchwały Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim wyraziła zgodę na rozwiązanie przez Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 6 w Tomaszowie Mazowieckim stosunku pracy z radnym Panem Sławomirem Żegotą.

W podstawie prawnej uchwały Nr II/21/2024 przywołano art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady powiatu, której radny jest członkiem. Rada powiatu odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Organ nadzoru po zapoznaniu się z uzasadnieniem załączonym do ww. uchwały, powziął wątpliwość, czy Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim miała prawo do podjęcia uchwały w takim kształcie. Należy zauważyć, że przedmiotem zainteresowania rady powiatu przy wyrażaniu przez nią stanowiska na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, pozostaje jedynie kontrola, czy rozwiązanie stosunku pracy nie ma związku z wykonywaniem przez pracownika mandatu radnego. Wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy lub odmowa jest pozostawiona uznaniu rady powiatu z wyjątkiem jednak sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. W takiej sytuacji rada zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Kompetencja rady powiatu do odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym nie daje jednak radzie prawa do odmowy w każdej sytuacji. Wadliwa jest taka uchwała, której motywy byłyby nie do pogodzenia z zasadami porządku prawnego, która nie miałaby oparcia w stanie faktycznym, w jakim wypowiedzenie zostało dokonane (wyrok NSA w Warszawie z dnia 10 listopada 2014 roku, sygn. akt II OSK 1884/11).

Ponadto Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 marca 2023 r., sygn. akt III OSK 2007/21 stwierdził, że „Uzasadnienie uchwały w sprawie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym powinno obejmować ustalenie określonych faktów, wykładnię przepisów i wnioskowanie. Najważniejszą jego częścią jest uzasadnienie faktyczne, które w szczególności powinno zawierać wskazanie tych faktów, które rada gminy uznała za decydujące dla wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym lub jej odmowy, a także przyczyn, dla których inne okoliczności stanu faktycznego nie zostały uznane za relewantne dla rozstrzygnięcia. Działanie organu władzy publicznej, mieszczące się w jego prawem określonych kompetencjach, ale noszące znamiona arbitralności i niepoddające się kontroli i nadzorowi, nie może być uznane za zgodne z prawem. Obowiązek działania na podstawie prawa, w połączeniu z zasadą zaufania do państwa, stwarza po stronie organów władzy publicznej obowiązek uzasadniania jej rozstrzygnięć. Obowiązek taki jest zaliczany do standardów demokratycznego państwa prawnego. Jest też elementem zasady jawności działania władzy publicznej”.

Powyższe orzeczenie stosuje się analogicznie do uchwał podejmowanych przez radę powiatu w sprawie wyrażenia zgody lub jej odmowy na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim w uzasadnieniu do uchwały Nr II/21/2024 w żaden sposób nie odniosła się do wniosku Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 6 w Tomaszowie Mazowieckim w

sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Panem Sławomirem Żegotą.

Wobec powyższego w terminie do 28 czerwca 2024 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Tomaszowskiego