

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.211.2026

Łódź, 31 marca 2026 r.

**Rada Miejska w Zelowie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXI/239/2026 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 19 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Zelów na rok 2026", która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 marca 2026 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XXI/239/2026 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 19 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Zelów na rok 2026", organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem. Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale informacji o przekazaniu projektu przedmiotowej uchwały do zaopiniowania – podmiotom wskazanym w art. 11a ust. 7 pkt 1-3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.) dalej ustawa. Stosownie bowiem do treści powołanego art. 11a ust. 7 pkt 1-3 ustawy „projekt programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, wójt (burmistrz, prezydent miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania: 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy; 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy". Do organu nadzoru nie zostało

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

również przesłane uzasadnienie przedmiotowej uchwały, z treści którego wynikałoby, że projekt uchwały został przekazany do zaopiniowania przez wszystkie podmioty wskazane w przepisie art. 11a ust. 7 ustawy.

Jak natomiast orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21, zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa - skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto regulacja § 4 ust. 3 pkt 1 załącznika do uchwały dalej program, w którym rada postanowiła, że "Schronisko współpracujące z Gminą Zelów na podstawie podpisanej umowy obowiązującej do dnia 03.05.2026 r. zobowiązane jest do przystąpienia do odłowienia bezdomnego zwierzęcia bezzwłocznie nie później niż w ciągu 4 godzin od zgłoszenia. Termin ten może ulec zmianie po wyłonieniu, w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, nowego Wykonawcy, który będzie realizował ten obowiązek, jednak nie będzie on dłuższy niż 24 godziny. Gmina zapewnia ciągłość realizacji zadania w całym okresie obowiązywania Programu;" – nie stanowi o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy. Charakter programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi wymaga, aby wszelkie umowy dotyczące wykonywanych przez gminę zadań związanych z programem, były podpisane i zawarte przed uchwaleniem programu przez radę gminy.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że w 2025 r. w stosunku do uchwały Nr X/114/2025 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Zelów na rok 2025", zostało wszczęte postępowanie nadzorcze. W zawiadomieniu z dnia 11 lutego 2025 r. znak: PNIK-I.4131.116.2025 organ nadzoru przedstawił analogiczne zastrzeżenia.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chłodzińska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Zelowa

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.