

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.688.2025

Łódź, 9 października 2025 r.

Rada Miejska w Parzęczewie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XX/155/25 Rady Miejskiej w Parzęczewie z dnia 25 września 2025 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług na terenie Gminy Parzęczew w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 września 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XX/155/25 Rady Miejskiej w Parzęczewie z dnia 25 września 2025 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług na terenie Gminy Parzęczew w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi dalej uchwała, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 3 ust. 1 pkt 3-4 uchwały rada posługuje się frakcją odpadów o nazwie „opakowania wielomateriałowe”, "bioodpady stanowiące odpady komunalne", natomiast ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) dalej ustawa,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

posługuje się wyrazami „odpady opakowaniowe wielomateriałowe” oraz „bioodpady”. Rada zobowiązana jest do określania rodzaju odpadów – zgodnie z nazewnictwem przyjętym przez ustawodawcę. Powyższa uwaga dotyczy także § 4 ust. 2 pkt 1-2, § 5 ust. 1 pkt 1-2, § 5 ust. 2 pkt 1-2, § 6 ust. 1 pkt 3 i pkt 7, § 9 ust. 2 pkt 3-4;

- 2) w § 5 ust. 1 pkt 1 lit. a uchwały rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji art. 6r ust. 3b ustawy, polegającej modyfikacji częstotliwości odbioru niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Powołany przepis art. 6r ust. 3b ustawy stanowi, że "Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza." Organ nadzoru wskazuje, że Gmina Parzęczew jest gmina wiejsko-miejską, natomiast wyłączenia z ww. art. 6r ust. 3b ustawy dotyczą części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich, a nie całej gminy;
- 3) w § 5 ust. 1 pkt 1 lit. a, w § 5 ust. 1 pkt 2 lit. a, w § 5 ust. 1 pkt 3 lit. a, w § 5 ust. 1 pkt 4 lit. a uchwały rada posługuje się wyrazami "zabudowie jednorodzinnej". Tymczasem ustawodawca w art. 6r. ust. 3b ustawy posługuje się wyrazami "budynków mieszkalnych jednorodzinnych". Rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę;
- 4) w § 5 ust. 1 pkt 1 lit. b, w § 5 ust. 1 pkt 2 lit. b, w § 5 ust. 1 pkt 3 lit. b, w § 5 ust. 1 pkt 4 lit. b uchwały rada posługuje się wyrazami "w zabudowie wielolokalowej". Jak wskazano wyżej rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę;
- 5) w § 6 ust. 1 uchwały rada nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, ponieważ pominęła frakcję odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny takich jak: odpady niebezpieczne;
- 6) w § 6 ust. 1 pkt 6 rada postanowiła o odbieraniu zużytych opon "z wyłączeniem opon pochodzących z działalności rolniczej, gospodarczej oraz pojazdów większych niż pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony." powyższa regulacja jest niezgodna z art. 6r ust. 3a ustawy. Ustawodawca bowiem dopuszcza jedynie ograniczenie ilościowe, a nie przedmiotowe;
- 7) § 6 ust. 7 pkt 1-3 uchwały stanowi przekroczenie delegacji art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ ustawodawca nie upoważnia rady do nakładania jakichkolwiek obowiązków na właścicieli nieruchomości w uchwale podjętej na tej podstawie;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

8) w § 7 ust. 3 uchwały rada postanowiła, że "Zgłoszenia należy dokonać w terminie 3 dni od dnia wystąpienia nieprawidłowości". Powyższa regulacja przekracza upoważnienie ustawowe z art. 6r ust. 3 d ustawy, ponieważ ustawodawca upoważnił radę gminy do uregulowania trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Rada zatem nie może wyznaczać terminu wniesienia reklamacji.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Parzęczew

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.