



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 25 maja 2026 r.

PN.I.431.3.2.2026.MJ

**Pan
Krzysztof Cebula
Burmistrz Prószkowa
ul. Opolska 17
46 – 060 Prószków**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

I. Dane identyfikacyjne kontroli:

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Miejski w Prószkowie
ul. Opolska, 46 – 060 Prószków.**
2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
 - a) art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹;
 - b) art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²;
 - c) art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³.
3. Zakres kontroli:

¹ (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 428);

² (t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 158);

³ (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.) zwana dalej: pusp.

- a) Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027.**
- b) Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.: 13 maja 2026 r.
4. Rodzaj kontroli: problemowa.
5. Tryb kontroli: uproszczony.
6. Termin kontroli: **13 maja 2026 r.**
7. Skład zespołu kontrolnego:
Marzena Janiszewska – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – kierownik zespołu kontrolnego;
Danuta Rajkowska – Starszy Inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – członek zespołu kontrolnego.
8. Kierownik jednostki kontrolowanej:
Pan Krzysztof Cebula pełni funkcję Burmistrza Prószkowa od dnia 23 października 2018 r. do nadal⁴.
9. Dokonano wpisu o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod Nr: **3/2026.**

II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego

Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2024-2027 do sądów powszechnych przez Urząd Miejski w Prószkowie pod względem formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami**⁵.

Przeprowadzone badania kontrolne wykazały odstępstwa od stanu pożądanego. Ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

Ustalenia kontroli:

⁴ Akta kontroli - Zał. Nr 1 i 1a Zaświadczenie o wyborze Burmistrza Prószkowa.

⁵ Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z dnia 25 maja 2023 r., znak: A.0134-17/23, w terminie podał Radzie Miejskiej w Prószkowie do wiadomości, liczbę ławników na kadencję 2024-2027, tj.: 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu⁶. Jednocześnie Sąd Okręgowy w Opolu pismem z dnia 25 maja 2023 r. znak: A.0134-17/23 zgłosił 1 kandydata na ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu.

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Prószkowie w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Okręgowego w Opolu, zostało umieszczone 31 maja 2023 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Prószkowie (zdjęto z tablicy ogłoszeń 30 czerwca 2023 r.) oraz opublikowane na stronie BIP Urzędu wraz z załącznikami do pobrania, tj.: karty zgłoszenia kandydata na ławnika; oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona, Lista osób zgłaszających kandydata⁷.

Rada Miejska w Prószkowie zgodnie z art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę Nr LIX/452/2023 z dnia 15 września 2023 r. w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027. Na Sesji Rada powołała do składu zespołu 3 osoby, celem przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników do Sądu w szczególności w zakresie spełnienia przez nich wymogów określonych w ustawie pusp⁸.

Do Rady Miejskiej w Prószkowie wpłynęło 1 zgłoszenie kandydata na ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu. Kandydat na ławnika został zgłoszony przez uprawniony podmiot, tj. Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu. Zgodnie z art. 162 § 9 pusp Rada Miejska w Prószkowie podjęła uchwałę Nr LIX/451/2023 z dnia 15 września 2023 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu informacji o kandydacie na ławnika⁹.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Prószkowie pismem z 21 września 2023 r. znak:

⁶ Akta kontroli - Zał. nr 2 i 3-3a Pisma Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu dot.: liczby ławników oraz zgłoszenia kandydata.

⁷ Akta kontroli - Zał. nr 4 i 4a-b Ogłoszenia z tablicy ogłoszeń i BIP UM o wyborze ławników oraz wzór karty zgłoszenia.

⁸ Akta kontroli - Zał. nr 5 Uchwała Nr LIX/452/2023 Rady Miejskiej w Prószkowie w sp. powołania zespołu.

⁹ Akta kontroli - Zał. nr 6 Uchwała Nr LIX/451/2023 Rady Miejskiej w Prószkowie w sp. zasięgnięcia informacji od KWP w Opolu.

RG.533.1.2023.KRO wystąpił pismem do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydata na ławnika na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego¹⁰. Zastępca Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu pismem z 27 września 2023 r. znak: WK.SOI.5401.39.2023 udzielił informacji o kandydacie do objęcia funkcji ławnika¹¹.

Powołany Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024-2027 do Sądu Okręgowego w Opolu wydał 19 października 2023 r. opinię na temat kandydata na ławnika w szczególności spełnienia przez niego wymogów określonych w ustawie pusp. Zgodnie z art. 163 § 2 pusp Zespół zweryfikował uzyskane informacje z dnia 27 września 2023 r. od Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu dotyczące zgłoszonego kandydata na ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu oraz dokonał analizy pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158, art. 159 i art. 162 pusp oraz rozporządzenia MS¹². Zespół wydał opinię o spełnieniu ww. ustawowych wymogów oraz że zgłoszenie kandydata zostało złożone w terminie i spełnia wymagania formalne¹³.

Rada Miejska w Prószkowie powołała z pośród członków Rady, Komisję skrutacyjną w celu przeprowadzenia tajnego głosowania nad wyborem ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027 powołując 3 osobową komisję skrutacyjną. Komisja Skrutacyjna przeprowadziła 27 października 2023 r. tajne głosowanie i ustaliła wyniki głosowania na podstawie oddanych głosów i sporządziła Protokół z ustalenia wyników tajnego głosowania¹⁴.

Następnie Rada Miejska w Prószkowie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹⁵, w związku z art. 160 § 1 ustawy pusp podjęła uchwałę Nr LX/457/2023 z dnia 27 października 2023 r.

¹⁰ Akta kontroli - Zał. nr 7 i 7a Pismo do KWP w Opolu z potwierdzeniem nadania UPP.

¹¹ Akta kontroli - Zał. nr 8 Odpowiedź z KWP w Opolu dot.: informacji o kandydacie na ławnika.

¹² Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1474), zwane dalej: rozporządzenie MS.

¹³ Akta kontroli - Zał. nr 9 Opinia Zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do SO w Opolu.

¹⁴ Akta kontroli - Zał. nr 10 Protokół Komisji Skrutacyjnej z tajnego głosowania na ławnika do SO w Opolu.

¹⁵ (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

w sprawie wyboru ławników na kadencję 2024-2027.

Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia¹⁶.

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodniczący Rady Miejskiej w Prószkowie pismem z dnia 31 października 2023 r. znak: RO.533.1.2023.KRO poinformował Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu o wyborze 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027, przekazując w załączeniu, kartę zgłoszenia, wymaganymi dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp, oraz uchwałę Nr LX/457/2023 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 27 października 2023 r. w sprawie wyboru ławników na kadencję 2024-2027 r. (brak wykazu załączników w piśmie).

Należy nadmienić, iż przedmiotowe pismo znak: RO.533.1.2023.KRO wraz z ww. dokumentami sprawy Przewodniczący Rady Miejskiej w Prószkowie **przesłał po ustawowo wskazanym terminie tj.: 2 listopada 2023 r.** za pośrednictwem Poczty Polskiej¹⁷. Zgodnie z art. 164 § 1 pusp listę wybranych ławników wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp, rady gmin, które dokonały ich wyboru, przesyłają prezesom właściwych sądów, **najpóźniej do końca października (...).**

Z akt kontroli wynika, iż Rada Miejska w Prószkowie:

- 1) nie wskazała ławnika do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
- 2) nie podjęła uchwały w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach na ławników do Sądu Okręgowego w Opolu na kadencję 2024-2027;
- 3) nie jest w posiadaniu uwierzytelnionej dokumentacji kandydatów na ławników, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp, zatem zespół kontrolujący odstąpił od analizy dokumentacji.

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu działając na podstawie art. 168 pusp wystąpił 6 grudnia 2023 r. (data wpływu do UM w Prószkowie 12.12.2023 r.) z wnioskiem znak:

¹⁶ Akta kontroli - Zał. nr 11 Uchwała Nr LX/457/2023 Rady Miejskiej w Prószkowie w sp. wyboru ławnika na kadencję 2024-2027.

¹⁷ Akta kontroli - Zał. nr 12 i 12a-c Pismo do Prezesa Sądu w sp. przekazania akt sprawy dot. wyboru ławnika oraz ZPO i potwierdzenie nadania z Książki nadawczej Gminy Prószków.

A-0134-29/23 do Rady Miejskiej w Prószkowie o dokonanie wyborów uzupełniających o 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu z uwagi na niewystarczającą liczbę wybranych ławników¹⁸. Na podstawie przedmiotowego pisma Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu, Rada Miejska w Prószkowie wszczęła procedurę uzupełniającą wyboru ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024 – 2027.

Zespół kontrolujący na podstawie skontrolowanej dokumentacji stwierdził, że Rada Miejska w Prószkowie przeprowadziła procedurę uzupełniających wyborów ławników do sądów powszechnych na kadencję 2024 – 2027, zgodnie z zasadami uregulowanymi w ustawie pusp i rozporządzeniem MS, tj.: umieściła ogłoszenie o wyborach uzupełniających na ławników sądowych na kadencje 2024-2027 na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Prószkowie w dniu 18 grudnia 2023 r. oraz opublikowała na stronie BIP Urzędu wraz z załącznikami do pobrania (ogłoszenie zdjęto 18.01.2024 r.)¹⁹ i na tym etapie zakończyła procedurę z uwagi na brak zgłoszonych kandydatur na ławników do sądów powszechnych.

Wymieniona dokumentacja nie zawiera pisma informującego Prezesa Sadu Okręgowego w Opolu o braku zgłoszonych kandydatur na ławników do sądów powszechnych, w związku z powyższym poproszono o wyjaśnienie o zaistniałej sytuacji. Kierownik Referatu Organizacyjnego Urzędu wyjaśnia, cyt.: (...) We wskazanym terminie nie zgłoszono żadnych kandydatur na ławników. W związku z powyższym oraz świetle art.164 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych, uznano, że w takim przypadku nie jest wymagane przekazanie osobnego zawiadomienia do Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu, które informowałoby ten organ o braku zgłoszonych kandydatur na ławników sądowych. Tym bardziej, jak wynika z przywołanego przepisu do Sądu należy przekazać „listę wybranych ławników”, a ponieważ takiej listy nie utworzono z uwagi na brak zgłoszeń, uznano sprawę na tym etapie za zakończoną.²⁰

W ocenie zespołu kontrolnego – pomimo, że art.164 § 1 pusp literalnie nie wskazuje obowiązku powiadomienia Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu o braku zgłoszeń kandydatów na ławników – rada zobowiązana była poinformować ten organ

¹⁸ Akta kontroli – Zał. Nr 13 Pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu dot.: uzupełniających wyborów ławników do SO w Opolu.

¹⁹ Akta kontroli – Zał. Nr 14 i 14a Ogłoszenia z Tablicy ogłoszeń i BIP UM o uzupełniających wyborach ławników.

²⁰ Akta kontroli – Zał. Nr 15 Wyjaśnienie Kierownika Referatu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Prószkowie.

o bezskuteczności przeprowadzonej procedury naboru kandydatów w zarządzonych wyborach uzupełniających na ławników. Istotnym jest, iż zaniechanie przekazania wskazanej informacji uniemożliwia Prezesowi Sądu Okręgowego w Opolu podjęcie dalszych kroków formalnych zmierzających do uzupełnienia składu orzekającego. Powyższe działanie narusza systemową ciągłość procedury wyboru ławników. Zespół kontrolujący ocenia opisane zaniechanie jako nieprawidłowość.

Reasumując, w badanym materiale, stwierdzono nieprawidłowości, które nie miały znaczącego wpływu na kontrolowaną działalność, dlatego też zespół kontrolny sformułował ocenę pozytywną z nieprawidłowościami.

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości

W wyniku kontroli ujawniono nieprawidłowości w zakresie stosowania art. 164 § 1 ustawy prawo o ustroju sądów powszechnych oraz § 4 rozporządzenia MS w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru kart zgłoszenia:

- 1) nieterminowego przesłania listy ławników wraz z dokumentami wybranego ławnika do sądów powszechnych.
- 2) zaniechania poinformowania prezesa właściwego sądu o bezskuteczności przeprowadzonej procedury naboru kandydatów w zarządzonych wyborach uzupełniających na ławników.

Za przyczynę stwierdzonych nieprawidłowości uznano niezachowanie należytej rzetelności skutkujące niedotrzymaniem ustawowego terminu.

Skutkiem stwierdzonych nieprawidłowości jest odstępstwo od stanu pożądanego w kontrolowanym zakresie.

IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (*)

W związku z ustaleniami kontroli zalecam:

- 1) zachowywanie terminów przesłania listy ławników wraz z dokumentami wybranych ławników do sądów powszechnych, zgodnie z art. 164 § 1 ustawy pusp.

2) informowanie prezesa właściwego sądu w przypadku bezskuteczności przeprowadzonej procedury naboru kandydatów w zarządzonych wyborach uzupełniających na ławników.

V. Na podstawie art. 49 oraz art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania, o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego dokumentu.

**VI. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 158), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko.
Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.**

Z up. Wojewody Opolskiego

Joanna Sachanbińska
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Sprawozdanie z kontroli zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.