



ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

PNIK-I.4131.743.2026

Łódź, 16 września 2026 r.

Rada Miejska w Rozprzy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXI/221/2026 Rady Miejskiej w Rozprzy z dnia 31 sierpnia 2026 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 września 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXXI/221/2026 Rady Miejskiej w Rozprzy z dnia 31 sierpnia 2026 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały oraz załącznika do przedmiotowej uchwały:

1) § 2 ust. 1 pkt 1 lit. b tiret piąte uchwały w zakresie wskazania na „odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów”, co stanowi modyfikację i przekracza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) wynika, co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady;

2) § 2 ust. 1 pkt 2 lit. k uchwały i § 3 ust. 2 pkt 11 załącznika do przedmiotowej uchwały w zakresie wyrazów: „z pojazdów typu: samochody osobowe, rowery i motorowery” oraz § 3 ust. 1 pkt 4 uchwały i § 3 ust. 3 pkt 1 załącznika do przedmiotowej uchwały w zakresie wyrazów: „samochodów osobowych” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;

3) w § 3 ust. 1 pkt 4 uchwały oraz w § 3 ust. 3 pkt 1 załącznika do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Rozprzy wskazała na „meble”, „odpady wielkogabarytowe” jako frakcje odpadów komunalnych, co stanowi modyfikację i przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, gdyż stosownie do ww. przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są meble i inne odpady wielkogabarytowe;

4) § 5 uchwały w zakresie wyrazów: „niezwłoczne” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 i ust. 3d ustawy, gdyż z powyższych uregulowań ustawy nie wynika, aby w przedmiotowej uchwale Rada ustanawiała wymóg zgłaszania reklamacji w zakresie świadczonych usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK w określonym terminie (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 stycznia 2021 r., sygn. akt IV SA/Wa 2302/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 listopada 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 834/23, z dnia 5 lipca 2024 r., sygn. akt II SA/Łd 207/24, wyrok NSA z dnia 29 maja 2024 r., sygn. akt III OSK 3364/23);

5) § 3 ust. 7 załącznika do przedmiotowej uchwały przekracza delegację ustawową zawartą w art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z przyczyn, o których mowa w punkcie 1. Dodatkowo rada wskazała na nazewnictwo frakcji odpadów komunalnych nieznanym ustawie;

6) § 4 ust. 1- 6 i ust. 8-10, § 5 ust. 4 oraz § 6 ust. 8 załącznika do przedmiotowej uchwały przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 ustawy, który upoważnia radę jedynie do nakładania obowiązków na podmioty odbierające odpady komunalne, a nie na właścicieli nieruchomości (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 listopada 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 834/23);

7) § 4 ust. 7 załącznika do przedmiotowej uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 6r ust. 3 ustawy, bowiem niedopuszczalne jest żądanie od osoby dostarczającej odpady do PSZOK, zobowiązanej do wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaświadczeń lub

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

innych potwierdzeń (oświadczeń), jeżeli organ sam jest w stanie pozyskać informacje w drodze jej wymiany z innym podmiotem publicznym bądź informacja ta znajduje się w prowadzonej przez ten organ ewidencji;

8) § 7 ust. 2 załącznika do przedmiotowej uchwały również przekracza delegacje ustawową i jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych wobec których jest hierarchicznie niższy, tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;

9) § 7 ust. 3 załącznika do przedmiotowej uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 6r ust. 3 ustawy i wkracza w kompetencje Burmistrza Rozpry jako organu wykonawczego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Rozpry

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.