Elektronicznie podpisany przez:
Justyna Anna Szymańska-Chłądzyńska
dnia 5 listopada 2026 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI

PNIK-I.4131.908.2026 Łódź, 5 listopada 2026 r.

Rada Gminy Nieborów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912 i 1273) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXI/197/26 Rady Gminy Nieborów z dnia 26 października 2026 r. w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia Klub „Aktywny Senior" z siedzibą w Bobrownikach realizowanego w ramach Programu Wieloletniego na rzecz Osób Starszych „Aktywni Seniorzy-Asy" na lata 2026-2030 działającego w strukturze Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nieborowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 października 2026 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 2 ust. 5 uchwały, zgodnie z którym „W szczególnie określonych przypadkach osoba zainteresowana może być, na jej wniosek lub wniosek pracownika socjalnego, zwolniona w całości lub w części z obowiązku ponoszenia odpłatności na czas określony.". W ocenie organu nadzoru wymieniony przepis uchwały nie wypełnia prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 97 ust. 5 ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 639 ze zm.) - zwanej dalej u.p.s..

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

Rada gminy działając na podstawie art. 97 ust. 5 u.p.s. może określić przesłanki zwolnienia z obowiązku ponoszenia opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia, mieszkaniach treningowych lub wspomaganych jednakże przesłanki te powinny być określone w sposób precyzyjny t.j. w formie zamkniętego katalogu przesłanek dających podstawę do zwolnień z tychże opłat. Sformułowanie „W szczególnie określonych przypadkach" nie stanowi szczegółowej regulacji w powyższym zakresie i wprowadza luz interpretacyjny. Zaznaczyć należy, iż przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Dodatkowo w przypadku określenia przez radę przesłanek całkowitego lub częściowego zwolnienia z obowiązku ponoszenia opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia rada gminy powinna określić odrębnie przesłanki zwolnienia całkowitego i odrębnie przesłanki zwolnienia częściowego. Z treści § 2 ust. 5 uchwały wynika, że ww. przesłanki zostały uregulowane łącznie. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 14 czerwca 2023 r. II SA/Łd 409/23 dotyczącym szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych wskazano, że „*skoro art. 97 ust. 5 u.p.s. upoważnia do ustalenia zasad ponoszenia odpłatności, to wydaje się, że zasady te mogą określać także przesłanki zwolnienia od opłat. Jednakże mając na uwadze fakt, że zwolnienie od opłat stanowi wyjątek od zasady jaką jest ponoszenie opłat, to wyjątek ten nie może być interpretowany w sposób rozszerzający. Tym samym prawodawca lokalny winien w sposób precyzyjny określić przesłanki zwolnienia z opłat, przy czym winien odrębnie określić przesłanki zwolnienia częściowego, a odrębnie zwolnienia w całości.".* Treść § 5 ust. 2 uchwały nie pozwala na jednoznaczne stwierdzenie, jakie są warunki częściowego, a jakie całkowitego zwolnienia z ww. opłat, co w konsekwencji może prowadzić do uznaniowego zastosowania ww. przepisu.

Ponadto zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 4 uchwały, zgodnie z którym „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2027 r.". Sposób sformułowania tego przepisu wzbudza wątpliwości interpretacyjne, co do momentu obowiązywania przedmiotowej uchwały. Nie należy wprowadzać rozróżnienia między datą wejścia w życie, a datą mocy obowiązującej. Poprawna redakcja przepisów uchwały ma prowadzić do wyeliminowania niejasności i budowania zaufania adresatów danego aktu. Ponadto należy zauważyć, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące,

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłądzyńska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Nieborów

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.