



WOJEWODA ŁÓDZKI

RPS-I.431.14.2025

Łódź, 27 sierpnia 2025 r.

Pani

Krystyna Marcińczak

Dyrektor

**Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Sieradzu**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹, w dniach od 25 czerwca 2025 r. do 8 sierpnia 2025 r. przeprowadzona została planowana² kontrola Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sieradzu³ w zakresie procesu kwalifikowania osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, obejmująca okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. Kontrolę w trybie zwykłym na podstawie upoważnień⁴ wydanych przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego przeprowadzili pracownicy Oddziału do Spraw Rodziny Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- 1) Małgorzata Pytko - zastępca kierownika Oddziału do Spraw Rodziny (inspektor kierujący zespołem inspektorów) oraz
- 2) Dominika Makosz - specjalista (członek zespołu inspektorów).

W okresie objętym kontrolą funkcję Dyrektora PCPR w Sieradzu pełniła Pani Krystyna Marcińczak, zatrudniona na tym stanowisku na czas nieokreślony z dniem 1 stycznia 2004 r. na podstawie uchwały nr 139/2003 Zarządu Powiatu Sieradzkiego

¹ (Dz.U. z 2025 r. poz. 49), dalej: ustawa

² poz. 108 Planu kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na 2025 r.

³ dalej: PCPR w Sieradzu

⁴ nr. 82/2025 i 83/2025 z 9.06.2025 r. znak: RPS-I.431.14.2025 oraz 107/2025 i 108/2025 z 4.08.2025 r. znak: RPS-I.431.14.2025

z 18 grudnia 2003 r. Stan faktyczny ustalono na podstawie przedłożonej dokumentacji dot. zakresu kontroli oraz w oparciu o pisemne wyjaśnienia⁵ kierownika jednostki kontrolowanej.

PCPR w Sieradzu jest jednostką budżetową utworzoną z dniem 1 stycznia 1999 r. na mocy uchwały Nr V/33/1999 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 11 lutego 1999 r. Jednostka działa w oparciu o statut nadany uchwałą nr XVI/114/2012 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 27 stycznia 2012 r. oraz regulamin organizacyjny⁶ zatwierdzony uchwałą nr 182/2012 Zarządu Powiatu Sieradzkiego z dnia 16 kwietnia 2012 r., zmienioną uchwałą nr 22/2015 Zarządu Powiatu Sieradzkiego z dnia 12 lutego 2015 r., oraz uchwałą nr 512/2021 Zarządu Powiatu Sieradzkiego z dnia 12 listopada 2021 r. Zgodnie z zarządzeniem nr 34/2011 Starosty Sieradzkiego z dnia 22 września 2011 r., PCPR w Sieradzu pełni funkcję Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej⁷, w którym na podstawie art. 76 ust. 2 ustawy⁸, utworzono zespół do spraw rodzinnej pieczy zastępczej. W badanym okresie w ww. komórce organizacyjnej zatrudnionych było 8 pracowników (w tym kierownik, 4 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, pracownik socjalny, specjalista pracy socjalnej oraz psycholog).

Wypełniając obowiązek nałożony przepisem art. 76 ust. 4 pkt 15 oraz art. 182 ust. 5 ustawy, w dniu 24 kwietnia 2025 r. Dyrektor PCPR w Sieradzu przedstawił⁹ Radzie Powiatu Sieradzkiego sprawozdanie z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sieradzu za 2024 r. uwzględniające coroczne sprawozdanie z efektów pracy organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. Ważnym dokumentem przyjętym uchwałą nr LXXIV/560/2024 Rady Powiatu Sieradzkiego z 29 kwietnia 2024 r. na podstawie art. 180 pkt 1 ustawy, był też *Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2024-2026*¹⁰. Program zawierał diagnozę problemu, określał cele, działania, wskaźniki realizacji zadań, adresatów Programu, wskazywał źródło finansowania, sposób monitorowania, ewaluację oraz uwzględniał coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych, który na lata 2024-2026 ustalono odpowiednio na poziomie 8, 9, 9 rodzin. W 2024 r. nie osiągnięto zaplanowanego limitu rodzin zastępczych zawodowych.

Kontrolowana problematyka uwzględniająca zadania wykonywane przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, w tym kwalifikowanie osób kandydujących do pełnienia funkcji

⁵ z 11 lipca 2025 r. oraz z 4 sierpnia 2025 r., znak: PCPR.0910.1.2025.

⁶ dalej: regulamin.

⁷ Dalej: Organizator

⁸W przypadku gdy organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej jest powiatowe centrum pomocy rodzinie, w centrum tym tworzy się zespół do spraw rodzinnej pieczy zastępczej.

⁹ wyciąg z protokołu nr XIV/2025 sesji Rady Powiatu Sieradzkiego z 24.04.2025 r.

¹⁰ dalej: Program.

rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka została unormowana w regulaminie organizacyjnym PCPR w Sieradzu. Dodatkowo zagadnienie to uregulowano w procedurze zatwierdzonej przez Dyrektora jednostki kontrolowanej z 1 lutego 2023 r. zawierającej wyłącznie wykaz wzorów niektórych¹¹ formularzy niezbędnych do przeprowadzenia kwalifikacji kandydatów. W procedurze nie określono wzoru wniosku/formularza zgłoszeniowego, a także nie zawarto szczegółowego opisu sposobu działania i postępowania Organizatora w przedmiocie pełnego procesu kwalifikowania osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej, zawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, począwszy od złożenia wniosku po wydanie zaświadczenia kwalifikacyjnego. Ze względu na fakt, że kwalifikowanie kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej, zawodowej czy prowadzenia rodzinnego domu dziecka jest postępowaniem wnioskowym, obejmującym kilka etapów, o czym nie zawsze wiedzą kandydaci, kontrolujący wnoszą o zmianę procedury, tak aby zgodnie z przepisami ustawy ustalała ona kolejność i sposób postępowania, regulowała wymogi zostania rodziną zastępczą, zawierała wzory wszystkich dokumentów, jakie kandydaci są zobowiązani przedstawić, a także określała wzór wniosku o pełnienie funkcji rodziny zastępczej.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji ustalono, że w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. gotowość do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej, rodziny zastępczej zawodowej oraz prowadzenia rodzinnego domu dziecka zgłosiło 6 osób zamieszkałych na terenie Powiatu Sieradzkiego. Jeden wniosek¹² o „*utworzenie*” rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego złożyło 1 małżeństwo, drugi¹³ o *podjęcie procedury kwalifikacji* na rodzinę zastępczą niezawodową złożyły 2 osoby będące w związku partnerskim różnej płci, a trzeci¹⁴ o *wszczęcie procedury kwalifikowania do prowadzenia rodzinnego domu dziecka* wniosły 2 osoby (w tym jedna osoba niepozostająca w związku małżeńskim a druga będąca w związku z małżeńskim).

Ze względu na zapis art. 41 ust. 1 i 3 ustawy, który to przepis określa, że rodzinę zastępczą lub rodzinny dom dziecka tworzą małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim, a w przypadku rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim niebędący

¹¹ wywiad, dane rodziny, ankieta dla kandydatów, oświadczenia, klauzule.

¹² 5 lipca 2024 r.

¹³ 27 sierpnia 2024 r.

¹⁴ 12 marca 2024 r.

wstępny lub rodzeństwem dziecka, Dyrektor PCPR w Sieradzu skierował pismo¹⁵ do dwóch kandydatów tworzących związek partnerski, aby osoby te wskazały, która z nich będzie pełnić funkcję rodziny zastępczej niezawodowej. Drugie pismo¹⁶ wysłano do osoby będącej w związku z małżeńskim, która deklarowała prowadzenie rodzinnego domu dziecka razem z osobą niepozostającą w związku małżeńskim. W pierwszym przypadku wskazano¹⁷ jednego z kandydatów, natomiast w drugim kandydatka odpowiedziała¹⁸, że chciałaby prowadzić rodzinny dom dziecka ale tylko w razie nieobecności osoby prowadzącej, a w okresie obecności prowadzącego rodzinny dom dziecka chciałaby zostać zatrudniona jako osoba do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich

Analizie poddano prawidłowość weryfikowania wszystkich wymogów uregulowanych w art. 42 ust. 1 - 3 ustawy i ustalono, że Organizator przeprowadzał postępowanie wyjaśniające oraz weryfikujące dane przedstawione przez kandydatów, a także wizytował ich warunki bytowe w miejscu zamieszkania bądź pobytu.

- a) Warunek rękojmi należytego sprawowania pieczy zastępczej, przewidziany w art. 42 ust. 1 pkt 1 ustawy, rozumianej jako zdolność do ponoszenia odpowiedzialności za dziecko i zabezpieczenia jego interesów był weryfikowany przez Organizatora. W tym przypadku PCPR w Sieradzu polegało na ogólnej ocenie kwalifikacji kandydatów do pełnienia funkcji rodzinnej pieczy zastępczej, którą uwzględniało¹⁹ *we wstępnej kwalifikacji, po przeprowadzeniu oceny spełniania warunków o jakich mowa w art. 42 ust. 1 i 2, w tym również art. 42 ust. 1 pkt 1 ustawy*. W piśmiennictwie podkreśla się, że wymóg rękojmi należytego sprawowania pieczy zastępczej odgrywa istotną rolę, przy czym jego treść nie jest jednoznacznie określona. Wywodzi się zatem, że ustawodawca w analizowanym przepisie miał na myśli to, że osoby chcące pełnić funkcję rodzinnej pieczy zastępczej zagwarantują należyte jej sprawowanie. Należy jednocześnie zauważyć, że w preambule do ustawy zapisano, że regulacje zawarte w tym akcie zostały podjęte dla dobra dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery szczęścia, miłości i zrozumienia, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, dla zapewnienia ochrony przysługujących im praw i wolności, w przekonaniu, że skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności

¹⁵ pismo z 10.09.2024 r PCPR.510.12.2024EJ.

¹⁶ z 12.06.2024 r. znak: PCPR.510.4.2024EK.

¹⁷ pismo kandydata z 20.09.2024 r.

¹⁸ pismo kandydatki do PCPR w Sieradzu z 20.06.2025 r.

¹⁹ wyjaśnienia Dyrektora PCPR w Sieradzu z 11.07.2025 r. znak: PCPR.0910.1.2025.

w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami. Nadrzędną wartością, którą chroni ustawodawca, jest więc szeroko rozumiane dobro dziecka. Z uwagi na powyższe, organizator rodzinnej pieczy zastępczej ma obowiązek rzetelnego zbadania każdego kandydata, czy daje rękojmię należytego sprawowania pieczy zastępczej, a wątpliwości powstałe w tym zakresie winny być oceniane przez pryzmat dobra dziecka a nie kandydata²⁰.

- b) Informacje, że pełnienie funkcji rodziny zastępczej oraz prowadzenie rodzinnego domu dziecka może być powierzone osobom, które nie są i nie były pozbawione władzy rodzicielskiej oraz władza rodzicielska nie jest im ograniczona ani zawieszona; wypełniają obowiązek alimentacyjny – w przypadku gdy taki obowiązek w stosunku do nich wynika z tytułu egzekucyjnego oraz nie są ograniczone w zdolności do czynności prawnych, kandydaci zawierali w formularzu pod nazwą Ankieta dla kandydatów, odpowiadając na zadane pytanie. Rekomenduje się, aby przedmiotową informację, zgodną z pełnym brzmieniem art. 42 ust. 1 pkt 1-4 ustawy, kandydaci składali w formie oświadczenia, a nie w odpowiedzi na pytanie uwzględnione w ankiecie. W kontrolowanych przypadkach nie stwierdzono sytuacji ingerencji sądu we władzę rodzicielską kandydata skutkującą pozbawieniem go władzy rodzicielskiej.
- c) Stan zdrowia kandydatów do sprawowania właściwej opieki nad dzieckiem potwierdzano aktualnym zaświadczeniem lekarskim, wystawionym przez lekarza podstawowej opieki zdrowotnej oraz dodatkowo oświadczeniem informującym, że kandydat nie korzystał z pomocy poradni odwykowej, poradni leczenia uzależnień, porad lekarza psychiatry lub psychoterapeuty.
- d) Opinie psychologiczne o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej sporządzał psycholog, posiadający wykształcenie wyższe magisterskie oraz wymagane doświadczenie w poradnictwie rodzinnym, zgodnie z art. 42 ust. 1 pkt 5b ustawy. Opinie opracowywano na podstawie wywiadu, obserwacji, rozmowy kierowanej oraz badania psychologicznego z wykorzystaniem technik diagnostycznych. Dokument weryfikujący posiadanie predyspozycji i motywacji, stanowił dla jednostki kontrolowanej istotny „certyfikat”, potwierdzający konieczny i niezbędny warunek do uzyskania statusu rodziny zastępczej oraz sprawowania pieczy nad powierzonym dzieckiem. W jednej opinii

²⁰ wyrok WSA w Gliwicach z 24.07.2024 r., II SA/GI 136/24, Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 5 lutego 2025 r., sygn. IV SA/Wr 304/24

uznano, że istnieją przeciwwskazania do prowadzenia rodzinnego domu dziecka przez kandydata. Za niezrozumiałe uznano opinię z 9 grudnia 2024 r. o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej, jaką sporządzono dla konkretnej kandydatki, w której uwzględniono wyniki badań *Jej partnera* i we wnioskach dokonano oceny predyspozycji i motywacji obydwojga, pomimo że opinia została sporządzona tylko dla osoby, która w piśmie z 20 września 2024 r. poinformowała Organizatora, że to ona jest kandydatem do prowadzenia rodziny zastępczej. W piśmie²¹ z 4 sierpnia 2025 r. Dyrektor PCPR poinformował, że *faktycznie zdiagnozowane zostały dwie osoby tworzące związek partnerski, a tytuł opinii psycholog zawęził do kandydatki ponieważ ona jest formalnym kandydatem do pełnienia funkcji rodziny zastępczej*. Przeprowadzanie badań psychologicznych i sporządzanie opinii, o jakiej mowa w art. 42 ust. 1 pkt 5 ppkt „b” osoby, która nie jest kandydatem stanowi nieprawidłowość i naruszenie ww. przepisu oraz art. 76 ust. 4 pkt 3a i 13 ustawy. Z wyjaśnień²² Dyrektora PCPR w Sieradzu wynikało również, że z opinią o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej opracowaną przez psychologa zapoznawano badanego kandydata. Nie przedłożono dokumentu potwierdzającego ten fakt. Ponadto, zgodnie z art. 76 ust. 4 pkt 13 ustawy, pedagog przeprowadzał badanie pedagogiczne kandydata, z którego sporządzał opinię pedagogiczną do pełnienia funkcji rodziny zastępczej uwzględniającą deklarowane poglądy na temat wychowania dziecka.

- e) Zapewnienie odpowiednich warunków bytowych i mieszkaniowych kandydata umożliwiających dziecku zaspokajanie jego indywidualnych potrzeb, w tym rozwoju emocjonalnego, fizycznego i społecznego, właściwej edukacji i rozwoju zainteresowań, wypoczynku i organizacji czasu wolnego, co reguluje art. 42 ust. 1 pkt 7 ustawy, przeprowadzano w miejscu zamieszkania kandydata. Wywiad sporządzał pracownik Organizatora na formularzu część V dotyczącym osób zgłaszających gotowość do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, określonym w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego²³, wprowadzonym na podstawie ustawy o pomocy społecznej²⁴ i uchylonym z dniem 2 lutego 2011 r. W ocenie osób kontrolujących stosowany kwestionariusz należałoby zmienić, skrócić i dostosować do wymogów określonych w katalogu art. 42 ust. 1 pkt 7

²¹ znak: PCPR.0910.1.2025.

²² Pismo z 11 lipca 2025 r. znak: PCPR.0910.1.2025.

²³ (Dz.U. z 2005 r. Nr 77, poz. 677 ze zm.).

²⁴ (Dz. U. Nr 64, poz. 593).

ustawy. Zwrócono uwagę, że oględziny warunków bytowych i mieszkaniowych kandydata, Organizator weryfikował dopiero w trzecim miesiącu od dnia złożenia wniosku przez kandydata.

- f) Informację o nie figurowaniu w bazie danych Rejestru Sprawców Przepływów na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym, zgodnie z art. 7b ust. 2 pkt 2 ustawy, sprawdzał i potwierdzał Organizator. Weryfikacja nie potwierdziła, aby w tym rejestrze figurował kandydat.
- g) Informację o nieskazaniu prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo kandydaci składali w formie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Ponadto przedkładali zaświadczenie z Krajowego Rejestru Karnego o nie figurowaniu w kartotece karnej i kartotece nieletnich.
- h) Fakt przebywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej weryfikowano podczas przeprowadzania wywiadu w miejscu zamieszkania kandydatów oraz na podstawie przedłożonych dokumentów. Nie żądano stosownego zaświadczenia z urzędu gminy właściwego na miejsce zamieszkania kandydata.
- i) Posiadanie stałego źródła dochodów kandydaci dokumentowali zaświadczeniem wystawionym przez pracodawcę, a w przypadku braku zaświadczenia informacja o dochodach uwzględniona była w formularzu wywiadu.

Weryfikowanie spełniania wymogów, o których mowa w art. 42 ust. 1-3 ustawy przez kandydatów na rodzinę zastępczą oraz do prowadzenia rodzinnego domu dziecka, od dnia złożenia wniosku przedstawia tabela nr 1.

Tabela 1: Spełnianie wymogów, o których mowa w art. 42 ust. 1-3 ustawy

Wymóg art. 42 ustawy	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Stan cywilny	osoba niepozostająca w związku małżeńskim	osoba będąca w związku małżeńskim	osoba będąca w związku małżeńskim	osoba będąca w związku małżeńskim	osoba niepozostająca w związku małżeńskim	osoba niepozostająca w związku małżeńskim
Data doręczenia wniosku do PCPR w Sieradzu	12.03.2024 r.	12.03.2024 r. zmieniony 20.06.2024 r.	5.07.2024 r.	5.07.2024 r.	27.08.2024 r. zmieniony 20.09.2024 r.	27.08.2024 r.
Rękopis należytego sprawowania pieczy zastępczej	brak dokumentu	brak dokumentu	brak dokumentu	brak dokumentu	brak dokumentu	brak dokumentu
Wywiad w miejscu zamieszkania w celu ustalenia warunków bytowych i mieszkaniowych	4.06.2024 r.	4.06.2024 r.	30.09.2024 r.	30.09.2024 r.	5.11.2024 r.	5.11.2024 r.
władza rodzicielska obowiązek alimentacyjny, zdolność do czynności prawnych	10.06.2024 r.	4.06.2024 r.	30.09.2024 r.	30.09.2024 r.	16.11.2024 r.	16.11.2024 r.
zaświadczenie lekarskie o stanie zdrowia	10.06.2024 r.	7.06.2024 r.	20.08.2024 r.	20.08.2024 r.	23.08.2024.	Nieczytelna data
informacja o sytuacji majątkowej	4.06.2024 r.	4.06.2024 r.	30.09.2024 r.	30.09.2024 r.	5.11.2024 r.	5.11.2024 r.
brak skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo	10.06.2024 r.	4.06.2024 r.	12.11.2024 r.	12.11.2024 r.	5.11.2024 r.	5.11.2024 r.
opinia psychologiczna o posiadaniu predyspozycji i motywacji	22.07.2024 r.	22.07.2024 r.	9.12.204 r.	9.12.2024 r.	9.12.2024 r.	9.12.2024 r
weryfikacja w RSPnTS	11.07.2024 r.	11.07.2024 r.	30.12.2024 r.	30.12.2024 r.	19.11.2024 r.	19.11.2024 r.
Krajowy Rejestr Karny	5.06.2024 r.	5.06.2024 r.	19.08.2024 r.	19.08.2024 r.	27.08.2024.	19.08.2024
informacja o stałym źródle dochodów	10.06.2024 r.	4.06.2024 r.	30.09.2024 r.	19.08.2024 r.	5.11.2024 r.	5.11.2024 r.

Źródło: PCPR w Sieradzu.

W toku czynności kontrolnych ujawniono, że okoliczności, o których mowa w art. 42 ust. 1-3 w związku z art. 42 ust. 7 ustawy, nie były zakończone rozstrzygnięciem ze strony Organizatora tj. poinformowaniem kandydata o tym, czy spełnia on przewidziane w ustawie wymogi, czy też nie oraz czy kwalifikuje się do dalszych etapów w celu otrzymania wstępnej kwalifikacji. Analiza systemowa art. 42 ust. 7 ustawy pozwala stwierdzić, że przejście do dalszych etapów, a zwłaszcza skierowanie do odbycia stosownego szkolenia musi wiązać się

z pozytywną oceną dotychczas prowadzonego postępowania. W konsekwencji należy uznać, że po ustaleniu sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej kandydatów powinni oni zostać poinformowani o tym, czy spełniają przewidziane w ustawie wymogi, czy też nie²⁵. Dokonanie oceny spełniania warunków, o jakich mowa w art. 42 ust. 1 i 2 ustawy stanowi podsumowanie pierwszego etapu procedury kwalifikacyjnej na rodzinę zastępczą i ma szczególne znaczenie dla dalszego toku postępowania, jakim jest dokonanie wstępnej kwalifikacji kandydata i jego skierowanie na szkolenie. W związku z tym, że kontrolowana jednostka nie sporządzała odrębnego dokumentu w tym zakresie, to zaleca się, aby pierwszy etap postępowania w zakresie doboru osób do pełnienia funkcji w ramach pieczy zastępczej zakończony był podsumowaniem/analizą/wnioskami, z której w sposób niebudzący wątpliwości wynika fakt ustalenia spełniania wymogów, o których mowa w art. 42 ust. 1-3 w związku z art. 42 ust. 7 ustawy przez kandydatów. Przepis art. 42 ust. 7 ustawy określa wprost, że *Okoliczności, o których mowa w art. 42 ust. 1–3, ustala się na podstawie przeprowadzonej przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej analizy sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej*, dlatego brak przeprowadzenia analizy należy uznać za nieprawidłowość i naruszenie art. 42 ust. 7 ustawy.

Kolejnym etapem procesu kwalifikowania osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, który reguluje art. 43 ust. 1 ustawy, powinno być wydanie przez Organizatora na wniosek kandydata wstępnej kwalifikacji, przeprowadzonej na podstawie oceny spełniania warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1 i 2 ustawy. Po jej przeprowadzeniu, organizator rodzinnej pieczy zastępczej sporządza dokument potwierdzający przeprowadzenie tej kwalifikacji, który zawiera w szczególności datę przeprowadzenia wstępnej kwalifikacji oraz wskazanie, czy wstępna kwalifikacja jest pozytywna czy negatywna. Dokument potwierdzający przeprowadzenie wstępnej kwalifikacji jest wydawany pisemnie w postaci papierowej lub elektronicznej. W przypadku, gdy wstępna kwalifikacja, jest negatywna, w dokumencie potwierdzającym jej przeprowadzenie organizator rodzinnej pieczy zastępczej szczegółowo uzasadnia przyczyny negatywnej wstępnej kwalifikacji i wskazuje obszary wymagające poprawy, z jednoczesnym pouczeniem strony o przysługującym prawie wniesienia do sądu administracyjnego skargi na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

²⁵ A. Wilk, S. Nitecki, Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Komentarz, Wolters Kluwer, 2024 wydanie drugie.

Wstępna kwalifikacja powinna być przeprowadzona w terminie 1 miesiąca od dnia złożenia wniosku o jej przeprowadzenie.

W kontrolowanych sprawach ustalono, że kandydaci nie składali odrębnego wniosku o przeprowadzenie wstępnej kwalifikacji. Organizator uznawał wnioski doręczone przez kandydatów do siedziby PCPR w Sieradzu odpowiednio w dniu 12 marca 2024 r., 20 czerwca 2024 r., 5 lipca 2024 r. oraz 20 września 2024 r. W przypadku 2 osób, które wniosek złożyły w dniu 12 marca 2024 r. i 20 czerwca 2024 r., Organizator wstępną kwalifikację przeprowadził w dniu 5 sierpnia 2024 r., a wobec 3 pozostałych osób, które wniosek doręczyły 5 lipca 2024 r. oraz 20 września 2024 r. wstępnej kwalifikacji dokonał 30 grudnia 2024 r. Badając wstępną kwalifikację należy mieć na uwadze, że termin jej przeprowadzenia nie został wprost wskazany w ustawie; jednakże należy pamiętać, że po upływie miesiąca od dnia złożenia wniosku o jej przeprowadzenie, kandydat, zgodnie z art. 43 ust. 5 ustawy, uzyskuje określone uprawnienie związane z możliwością ubiegania się o wstępną kwalifikację u innego organizatora rodzinnej pieczy zastępczej niż właściwy według miejsca zamieszkania. Przywołane powyżej terminy dokonania wstępnej kwalifikacji, co określa poniższa tabela, wskazują, że Organizator nie dostosował się do terminu jednego miesiąca, a wydanie wstępnej kwalifikacji w pięciu przypadkach trwało odpowiednio 5, 2, 6, 6, 4 miesiące.

Tabela 2 Dokonywanie wstępnej kwalifikacji

Realizacja art. 43 ust. 1-3 ustawy	Data złożenia wniosku do PCPR w Sieradzu	Data wstępnej kwalifikacji	Wynik wstępnej kwalifikacji
(...)	12.03.2024 r.	5.08.2024 r.	negatywna
(...)	12.03.2024 r. zmieniony 20.06.2024 r.	5.08.2024 r.	negatywna
(...)	5.07.2024 r.	30.12.2024 r.	pozytywna
(...)	5.07.2024 r.	30.12.2024 r.	pozytywna
(...)	27.08.2024 r. zmieniony 20.09.2024 r.	30.12.2024 r.	pozytywna
(...)	27.08.2024 r.	nie przeprowadzono	nie dotyczy

Źródło: PCPR w Sieradzu

Na zapytanie²⁶ kontrolujących o wyjaśnienie przyczyn niezachowania terminu określonego w ustawie, Dyrektor PCPR w Sieradzu wyjaśnił²⁷, że wynikało to z realizacji innych zadań kierownika Zespołu ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej związanych z organizacją pracy całego Zespołu, w szczególności 4- miesięcznej nieobecności jednego z koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej i prawie całorocznej nieobecności starszego pracownika socjalnego. Należało przede wszystkim zapewnić ciągłość merytorycznej pracy z rodzinami zastępczymi. Ponadto osoby sporządzające badanie psychologiczne i badanie pedagogiczne oraz wydające opinie nie są pracownikami PCPR w Sieradzu. Są zatrudniane na umowę-zlecenie konkretnie do przeprowadzenia opinii pedagogiczno-psychologicznych. Musimy dostosować się do zaproponowanych przez nich terminów sporządzania badań pedagogicznych i psychologicznych. Kontrolujący nie przyjmują wniesionych wyjaśnień i wskazują na fakt, że w dobie deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej, braku kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej i zawodowej oraz potrzeb Powiatu Sieradzkiego, który planuje utworzenie kolejnej placówki opiekuńczo-wychowawczej, złożenie wniosków przez kandydatów winno być potraktowane priorytetowo z zachowaniem terminów i właściwości Organizatora. Ocena spełniania warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1 i 2 ustawy, celem dokonania wstępnej kwalifikacji prowadzona przez 6 miesięcy jest istotną nieprawidłowością.

W odniesieniu do wyniku wstępnej kwalifikacji ustalono, że w dwóch przypadkach miała ona wynik negatywny, a w trzech pozytywny. Weryfikacja dokumentu²⁸ potwierdzającego jej przeprowadzenie wykazała, że uwzględniał on niezbędne elementy składowe wymienione w art. 43 ust. 2 ustawy, a w przypadku negatywnej wstępnej kwalifikacji uzasadniał jej przyczyny i wskazywał na obszary wymagające poprawy. W ocenie zespołu inspektorów, Organizator w niewystarczający oraz zbyt zwięzły i lakoniczny sposób uzasadnił przyczyny i podał argumenty przemawiające za decyzją dokonania negatywnej wstępnej kwalifikacji, co należy uznać za nieprawidłowość. Przepis art. 43 ust. 3 ustawy określa, że organizator rodzinnej pieczy zastępczej winien szczegółowo uzasadnić przyczyny negatywnej wstępnej kwalifikacji i wskazać obszary wymagające poprawy. W toku czynności kontrolnych ustalono, że żaden kandydat nie skorzystał z prawa

²⁶ pismo z 7.07.2025 r. znak: RPS-I.431.14.2025.

²⁷ z 11 lipca 2025 r. oraz z 4 sierpnia 2025 r., znak: PCPR.0910.1.2025.

²⁸ z 5 sierpnia 2024 r. znak: PCPR.510.3.2024EJ, PCPR.510.4.2023EJ oraz z 30 grudnia 2024 r. znak: PCPR.510.7.2024EJ, PCPR. 510.12.2024.EJ.

wniesienia do sądu administracyjnego skargi na zasadach i w trybie określonym w ustawie o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Następnym etapem procesu podejmowanym wobec kandydata, który otrzymał pozytywną wstępną kwalifikację winno być skierowanie na jego wniosek, na odpowiednie szkolenie, o którym mowa w art. 44 ust.1 ustawy, a następnie zgodnie z art. 43 ust. 8 ustawy, organizowanie szkolenia, w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku na szkolenie. Ustalono, że kandydaci, którzy w dniu 30 grudnia 2024 r. otrzymali wstępną kwalifikację z wynikiem pozytywnym nie składali odrębnego wniosku w tym zakresie. Organizator uznawał wniosek złożony przez osoby będące małżeństwem z 5 lipca 2024 r. a przez osobę niepozostającą w związku małżeńskim z 20 września 2024 r. O podjętej decyzji kierującej ww. na szkolenie, Organizator zawiadomił pismem z 28 stycznia 2025 r., informując, że będzie ono zorganizowane przez Archidiecezjalny Ośrodek Adopcyjny w Łodzi i rozpocznie się w marcu 2025 r. Na szkolenie dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, PCPR w Sieradzu, skierowało również osobę, wobec której nie przeprowadzono wstępnej kwalifikacji.

Na zapytanie zespołu inspektorów dot. wyjaśnienia zasadności skierowania na szkolenie dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej (...), pomimo że względem ww. nie przeprowadzono wstępnej kwalifikacji i nie dokonano oceny spełniania warunków o jakich mowa w art. 42 ust. 1 i 3 ustawy, w piśmie z 11 lipca 2025 r. Dyrektor PCPR w Sieradzu odpowiedział²⁹: *Szkolenie prowadzone przez Ośrodek adopcyjny jest nieodpłatne. Ważne jest, aby partner osoby, która będzie sprawować funkcję rodziny zastępczej również był zaznajomiony z tematyką rodzicielstwa zastępczego i problemami dzieci trafiającymi do pieczy zastępczej. Archidiecezjalny Ośrodek Adopcyjny zgodził się przyjąć pana (...) na szkolenie.* Działanie Organizatora należy uznać za nieprawidłowość i naruszenie art. 43 ust. 7 ustawy, a wyjaśnienia Dyrektora oddalić. W tym miejscu należy wskazać, że wobec kandydatów tworzących związek partnerski, Organizator na etapie złożenia wniosku przez ww. o wszczęcie procedury kwalifikowania do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, winien ją prowadzić odrębnie dla każdego z nich, jak dla osoby niepozostającej w związku małżeńskim.

W odniesieniu do zorganizowania szkolenia, ustalono, że rozpoczęło się ono w Archidiecezjalnym Ośrodku Adopcyjnym w Łodzi 2 kwietnia 2025 r. i zakończyło

²⁹ pismo z 11.07.2025 r. znak: PCPR.0910.1.2025.

24 czerwca 2025 r. Do szkolenia ze względu na zdarzenie losowe³⁰ nie przystąpiły dwie osoby skierowane przez Organizatora o czym, zawiadomili Organizatora pismem z 1 kwietnia 2025 r. Pozostali kandydaci tworzący związek małżeński brali udział w szkoleniu, a świadectwo³¹ jego ukończenia, Archidiecezjalny Ośrodek Adopcyjny w Łodzi wystawił im 27 maja 2025 r., potwierdzając realizację 65 godzin szkoleniowych, w tym 10 godzin praktyk w okresie od 2 kwietnia 2025 r. do 27 maja 2025 r. Dodatkowy wymiar 25 godzin szkoleniowych, wymaganych dla rodziny zastępczej zawodowej i rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego, kandydaci realizowali u tego samego organizatora szkolenia w terminie od 3 czerwca 2025 r. do 24 czerwca 2025 r., otrzymując świadectwo³² ukończenia szkolenia. Pismem z 16 lipca 2025 r. złożyli wniosek do PCPR w Sieradzu o wydanie zaświadczenia kwalifikacyjnego, które Organizator wystawił³³ w dniu 23 lipca 2025 r. zaświadczając, że każdy z małżonków spełnia warunki o których mowa w art. 42 ust. 1–3 ustawy i został zakwalifikowany do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego, Zaświadczenie kwalifikacyjne zostało sporządzone zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 19 września 2023 r.

Odnosząc się do kwestii zorganizowania szkolenia dla kandydatów oraz przepisu art. 43 ust. 7 i 8 ustawy, należy stwierdzić, że Organizator nie zachował ustawowego terminu dot. zorganizowania szkolenia. Zgodnie z art. 43 ust. 8 ustawy organizator rodzinnej pieczy zastępczej, który pozytywnie wstępnie zakwalifikował kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, jest obowiązany do zorganizowania szkolenia w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku przez kandydata dot. skierowania go na szkolenie. Jeżeli zatem kandydaci nie składali przedmiotowego wniosku, a Organizator uznawał ich wniosek złożony 5 lipca 2024 r. i z 20 września 2024 r. odpowiednio przez osoby będące małżeństwem i przez osobę niepozostającą w związku małżeńskim, to termin organizacji szkolenia, które rozpoczęło się 2 kwietnia 2025 r. był znacznie dłuższy niż 3 miesiące i naruszył przepis art. 43 ust. 8 ustawy. W tej sytuacji wydaje się za uzasadnione, aby PCPR w Sieradzu przestrzegało zapisu art. 43 ust. 7 ustawy i na szkolenie kierowało kandydata na jego wniosek po dokonaniu wstępnej kwalifikacji z wynikiem pozytywnym. Na zapytanie zespołu inspektorów dot. organizacji

³⁰ pismo z 1.04.2025r.

³¹ nr 7/RZ/25 i nr 8/RZ/25 z 27.05.2025 r.

³² nr 10/RZ/25 i nr 11/RZ/25.

³³ zaświadczenie kwalifikacyjne nr 2/2025 i nr 3/2025 z 23.07.2025 r.

szkolenia dla kandydatów, kierownik jednostki kontrolowanej wyjaśnił³⁴, że *Po sporządzeniu wstępnej kwalifikacji pozytywnej z dnia 30 grudnia 2024 r. poszukiwaliśmy instytucji, która może przeprowadzić szkolenie dla kandydatów. Zależało nam, aby szkolenie dla „typowych” kandydatów odbywało się stacjonarnie. Jedynie z Archidiecezjalnego Ośrodka Adopcyjnego w Łodzi otrzymaliśmy informację, że zorganizowanie szkolenie planowane jest na luty 2025 r. i do tego Ośrodka zostali skierowani nasi kandydaci.* Faktycznie szkolenie rozpoczęło się 2 kwietnia 2025 r.

Przykład kandydatów (małżonków), którzy wniosek o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej w charakterze pogotowia rodzinnego złożyli w dniu 5 lipca 2024 r. a zaświadczenie kwalifikacyjne otrzymali 23 lipca 2025 r. wskazuje, że czynności Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej w Sieradzu w zakresie kwalifikowania osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej trwały ponad rok. Organizator nie dopełnił terminu wskazanego w art. 43 ust. 7 i 8 ustawy dot. zorganizowania szkolenia, a wstępnej kwalifikacji dokonał dopiero przed upływem 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku. Powyższe opóźnienia spowodowały wydłużenie procesu kwalifikowania, co należy uznać, jak wyżej wskazano za nieprawidłowość.

Okres kwalifikowania osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka od dokonania wstępnej kwalifikacji do wydania zaświadczenia kwalifikacyjnego przedstawia tabela nr 3.

Tabela 3 Wydawanie wstępnej kwalifikacji, świadectwa ukończenia szkolenia oraz zaświadczenia kwalifikacyjnego

Proces kwalifikowania	(...)	(...)	(...)	(...)
Wstępna kwalifikacja i jej wynik	30.12.2024 r.- pozytywna	30.12.2024 r.- pozytywna	30.12.2024 r.- pozytywna	Nie przeprowadzono
Skierowanie na szkolenie przez PCPR w Sieradzu	28.01.2025 r.	28.01.2025 r.	28.01.2025 r.	28.01.2025 r.
Termin szkolenia	2.04 do 27.05.2025 r. 3.06. do 24.06. 2025 r.	2.04 do 27.05.2025 r. 3.06. do 24.06. 2025 r	Rezygnacja ze szkolenia	Rezygnacja ze szkolenia
Świadectwo ukończenia szkolenia	27.05.2025 r. 24.06.2025 r.	27.05.2025 r. 24.06.2025 r.	Nie wydano	Nie wydano
Zaświadczenie kwalifikacyjne	23.07.2025r.	23.07.2025r.	Nie wydano	Nie wydano

Źródło: PCPR w Sieradzu.

³⁴ pismo z 11.07.2025 r. znak: PCPR.0910.1.2025.

Czynnościom kontrolnym poddano także kwalifikowanie na podstawie ustawy 3 osób ustanowionych w okresie objętym kontrolą przez sąd - rodziną zastępczą niezawodową. Ustalono, że Organizator stosował te same zasady kwalifikowania, jak w przypadku osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, które opisano powyżej. Dyrektor PCPR w Sieradzu wyjaśnił, że osoby ustanowione rodziną zastępczą nie składały do Organizatora wniosku o prowadzenie procedury kwalifikacyjnej. Również Sąd Rejonowy w Sieradzu nie zwracał się do Dyrektora PCPR w Sieradzu o wydanie opinii, czy kandydaci do sprawowania funkcji rodziny zastępczej spełniają kryteria zawarte w art. 42 ust. 1- 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. PCPR w Sieradzu rozpoczął³⁵ przedmiotowy proces na podstawie otrzymanych postanowień sądu.

Długość realizacji procesu dokonania kwalifikacji do pełnienia rodzin zastępczych niezawodowych ustanowionych wcześniej przez sąd przedstawia tabela:

Tabela 4 Zestawienie długości procesu kwalifikacji rodzin zastępczych niezawodowych

	(...)	(...)	(...)
Stan cywilny	osoba niepozostająca w związku małżeńskim	osoba niepozostająca w związku małżeńskim	osoba pozostająca w związku małżeńskim
Postanowienie sądu (data wydania)	10.12.2024 r.	9.10.2024 r.	11.10.2024 r.
Data wpływu postanowienia do Organizatora	13.12.2024 r.	11.10.2024 r.	15.10.2024 r.
Wywiad w miejscu zamieszkania w celu ustalenia warunków bytowych i mieszkaniowych	19.02.2025 r.	5.12.2024 r.	27.12.2024 r.
Opinia o predyspozycjach i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej	11.03.2025 r.	10.03.2025 r.	26.05.2025 r.
Wstępna kwalifikacja	31.03.2025 r.	14.03.2025 r.	26.06.2025 r.
Wniosek na szkolenie	2.04.2025 r.	18.03.2025 r.	Kandydat nie złożył wniosku
Skierowanie na ww. szkolenie	4.04.2025 r.	21.03.2024 r.	brak
Termin szkolenia	14.06. -7.07.2025 r.	14.06.-11.07.2025 r.	brak
Zaświadczenie kwalifikacyjne	1.08.2025 r.	23.07.2025 r.	brak
Czas, który upłynął od otrzymania przez PCPR w Sieradzu postanowienia a ostatnia aktywność w procesie kwalifikowania:	7 miesięcy i 19 dni	9 miesięcy i 12 dni	----

Źródło: PCPR w Sieradzu.

³⁵ pismo z 4 sierpnia 2025 r. Znak: PCPR.0910.1.2025.

Analiza procesu kwalifikacyjnego 3 rodzin zastępczych niezawodowych ustanowionych przez sąd wskazuje, że trwała ona 7 i 9 miesięcy, a w przypadku jednej rodziny nie zakończyła się ponieważ osoba tworząca nie złożyła wniosku o skierowanie jej na szkolenie, o jakim mowa w art. 44 ust. 1 ustawy.

W przypadku 1 rodziny zastępczej niezawodowej Organizator ustalił, iż osoba wskazana w postanowieniu sądu pozostaje w związku małżeńskim. Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy rodzinę zastępczą *tworzą małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim*. W wyjaśnieniach³⁶ z 4 sierpnia 2025 r. Dyrektor PCPR w Sieradzu wskazał, że małżonek osoby tworzącej rodzinę zastępczą niezawodową nie składał formalnego wniosku o wszczęcie procesu kwalifikacyjnego, podpisał klauzulę o przetwarzaniu danych osobowych, był obecny podczas wywiadu kandydackiego w ich miejscu zamieszkania oraz podpisał ankietę dla kandydatów. Dodatkowo pobrano od niego oświadczenia dot. korzystania z porad lekarza psychiatry lub psychoterapeuty, niekorzystania z pomocy poradni odwykowej lub poradni leczenia uzależnień oraz, że nie był skazany prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub przestępstwo skarbowe. Małżeństwo przystąpiło do badania pedagogiczno-psychologicznego, ponieważ zgodnie z przedmiotowymi wyjaśnieniami *oboje małżonkowie będą faktycznymi opiekunami dziecka*. Organizator nie zweryfikował małżonka osoby tworzącej rodzinę zastępczą niezawodową w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym oraz osoba ta nie przedstawiła zaświadczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej. Dyrektor PCPR w Sieradzu poinformował, iż nie złożył pisemnego wniosku do sądu o zmianę postanowienia w celu ustanowienia rodziną zastępczą niezawodową obojga małżonków, tłumacząc, że *każda informacja do sądu jaką składają po dokonanej ocenie sytuacji dziecka* zawiera informację o sytuacji rodzinnej osoby tworzącej rodzinę zastępczą niezawodową, w tym jej zamieszkiwaniu z małżonkiem. Analiza dowodów kontroli wskazuje, że PCPR w Sieradzu z jednej strony nie dąży do ustanowienia obojga małżonków rodziną zastępczą niezawodową dla dziecka w myśl art. 41 ust. 1 ustawy, a z drugiej strony zbiera informacje i bada drugiego małżonka, jako osobę sprawującą faktyczną opiekę nad dzieckiem. Zgodnie z przywołanym przepisem kwalifikowaniem powinni być poddani oboje małżonkowie, zaś fakt tworzenia przez nich rodziny zastępczej powinien być zgłoszony do sądu, celem zmiany postanowienia.

³⁶ znak: PCPR.0910.1.2025.

Weryfikując kontrolowane zadanie ustalono również, że w okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki, o których mowa w art. 54 i 55 ustawy.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontroli wydaje się ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**, a za stwierdzone nieprawidłowości odpowiada Dyrektor PCPR w Sieradzu. Wobec stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości zalecam:

1. Wstępną kwalifikację, o jakiej mowa w art. 43 ust.1 ustawy wydawać na wniosek kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, po przeprowadzeniu oceny spełniania warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1 i 2 ustawy, w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku, o jakim mowa w art. 43 ust. 1 ustawy.
2. W przypadku gdy wstępna kwalifikacja jest negatywna, w dokumencie potwierdzającym jej przeprowadzenie w sposób szczegółowy uzasadniać przyczyny negatywnej wstępnej kwalifikacji i wskazywać obszary wymagające poprawy, zgodnie z art. 43 ust. 3 ustawy.
3. Szkolenia dla kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej organizować z zachowaniem terminu, który określa art. 43 ust. 8 ustawy.
4. Na szkolenie do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, o jakim mowa w art. 44 ust. 1 ustawy, kierować kandydata, który otrzymał wstępną pozytywną kwalifikację i złożył wniosek do organizatora rodzinnej pieczy zastępczej zgodnie z art. 43 ust. 7 ustawy.
5. Opinię o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, o jakiej mowa w art. 42 ust. 1 pkt 5b ustawy sporządzać dla kandydatów, którzy zgłosili gotowość do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzenia rodzinnego domu dziecka.
6. Pierwszy etap postępowania w zakresie doboru osób do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, kończyć rozstrzygnięciem w formie pisemnego podsumowania i analizy, z której w sposób niebudzący wątpliwości wynika fakt ustalenia spełniania wymogów przez kandydata, o których mowa w art. 42 ust. 1-3 w związku z art. 42 ust. 7 ustawy.
7. Zmienić procedurę kwalifikacyjną kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz prowadzenia rodzinnego domu dziecka, wprowadzoną 1 lutego 2023 r. wraz z dokumentami w niej zawartymi.

8. Skrócić czas realizacji zadania związanego z kwalifikowaniem osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, organizowaniem szkolenia oraz wydawaniem opinii o spełnianiu warunków i oceną predyspozycji do sprawowania pieczy zastępczej.
9. Kwalifikowanie rodzin zastępczych ustanowionych przez sąd prowadzić zgodnie z przepisami ustawy.
10. Ustanawiane przez sąd, rodziny zastępcze niezawodowe weryfikować pod względem spełniania warunku, o jakim mowa w art. 41 ustawy, a w przypadku odstępstwa zgłaszać ten fakt do właściwego sądu.

Na podstawie § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 49). Zgodnie z art. 197d ustawy kontrolowana jednostka, może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń, o których mowa powyżej przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia. W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń przez Wojewodę kontrolowana jednostka jest obowiązana, w terminie 30 dni od dnia otrzymania stanowiska Wojewody, do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń. Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych, o których mowa w art. 197d ust. 1 ustawy, podlega karze pieniężnej w wysokości od 1.000 zł do 15.000 zł. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano Dyrektorowi kontrolowanej jednostki.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anetta Chlebicka
Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki
Społecznej
(podpisano elektronicznie)

Małgorzata Pytko
Zastępca Kierownika Oddziału ds. Rodziny

Dominika Makosz
Specjalista w Oddziale do Spraw Rodziny