



II WICEWOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2026-07-06

ŚR-III.431.1. 2026

Pan
Jacek Adamski
Starosta Brzozowski
ul. Armii Krajowej 1
36-200 Brzozów

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224 z późn. zm.), przekazuję wystąpienie pokontrolne dotyczące realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach oraz ustawy Prawo łowieckie.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 23 kwietnia 2026 r. w Starostwie Powiatowym w Brzozowie, ul. Armii Krajowej 1, 36-200 Brzozów.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Środowiska i Rolnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w składzie:

- Barbara Kawka /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 1 z dnia 22 kwietnia 2026 r., znak: ŚR-III.431.1.2026).
- Anna Bysiek /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska

i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 2 z dnia 22 kwietnia 2026 r., znak: ŚR-III.431.1.2026).

I. Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto prawidłowość realizacji przez Starostę Brzozowskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 672) oraz ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2025 r., poz. 539) w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

II. Ocena wykonywania zadań w kontrolowanym zakresie oraz przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

Powyższa ocena wynika z ocen cząstkowych i uwag dotyczących poszczególnych obszarów działalności Starostwa, objętych kontrolą (pkt. III niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego).

III. Ustalenia kontroli

1. Ocena struktury organizacyjnej w kontekście realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Starostwa Powiatowego w Brzozowie określoną w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Brzozowie (Uchwała Nr 15/24 Zarządu Powiatu w Brzozowie z dnia 17 lipca 2024 r.), realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie powierzono Wydziałowi Środowiska i Rolnictwa. Ustalono także, że wszystkie zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Brzozowie.

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy o lasach i Prawo łowieckie wykonuje Pani Katarzyna Borek zatrudniona na stanowisku podinspektora w Wydziale Środowiska i Rolnictwa. Zakres obowiązków ww. pracownika zawierał wszystkie zadania zlecone objęte czynnościami kontrolnymi.

Ustalono również, że osoba pełniąca funkcję Naczelnika Wydziału, Pani Justyna Wójcik-Leń, posiada stosowne imienne upoważnienia udzielone przez Starostę Brzozowskiego do

załatwiania w jego imieniu wszystkich indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej należących do zadań Wydziału Środowiska i Rolnictwa, w tym do podpisywania decyzji administracyjnych w przedmiotowym zakresie.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. określenie struktury organizacyjnej uwzględniającej realizację zadań zleconych objętych kontrolą **oceniono pozytywnie**.

2. Przyznawanie środków z budżetu państwa na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lub przebudową drzewostanu po wystąpieniu klęsk żywiołowych w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Starosta Brzozowski nie wydawał decyzji w sprawie przyznania środków finansowych z budżetu państwa na odnowienie lub przebudowę drzewostanu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

3. Zmiana lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Starosta Brzozowski nie wydawał decyzji w sprawie zmiany lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa na użytek rolny zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

4. Uznanie lasu za ochronny lub pozbawienie go tego charakteru w odniesieniu do lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Brzozowski nie wydawał decyzji w sprawie uznania lasu za ochronny lub pozbawienia go tego charakteru zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z. 2025r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

5. Zatwierdzanie uproszczonego planu urządzania lasu

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Brzozowski zatwierdził jeden uproszczony plan urządzenia lasu (zwane dalej „upul”).

Analizując dokumentację stwierdzono, że projekt upul przekazano do publicznego wglądu na okres zgodny z ustawą o lasach (art. 21 ust. 4) w siedzibach odpowiednich urzędów gmin. Zainteresowani właściciele lasów nie złożyli zastrzeżeń i wniosków do projektu upul.

Projekt upul zostały pozytywnie zaopiniowane przez właściwego terytorialnie nadleśniczego – Nadleśniczego Nadleśnictwa Kołaczyce (pismo z dnia 12 września 2025 r., znak: ZG.750.27.2025).

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. zatwierdzanie uproszczonych planów urządzania lasu **oceniono pozytywnie**.

6. Ustanawianie trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczonych na drogi krajowe

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Brzozowski nie wydawał decyzji w sprawie ustanawiania trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczone na drogi krajowe zgodnie z art. 38a ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

7. Wydzierżawianie obwodu łowieckiego polnego

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Brzozowski nie podpisywał umów na wydzierżawianie obwodów łowieckich polnych zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2025 r. poz. 539).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

8. Ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich za dzierżawę obwodów łowieckich polnych w danym roku

W okresie objętym kontrolą Starosta Kolbuszowski wydierżawiał 5 obwodów łowieckich polnych 4 kołom łowieckim:

- Obwód łowiecki nr 155 – Koło Łowieckie „Ostoja” w Brzozowie,
- Obwód łowiecki nr 156 – Koło Łowieckie „Szarak” w Błażowie,
- Obwód łowiecki nr 165 – Koło Łowieckie „Bażant” w Brzozowie,
- Obwód łowiecki nr 166 – Koło Łowieckie „Jeleń” w Brzozowie,
- Obwód łowiecki nr 175 – Koło Łowieckie „Bażant” w Brzozowie.

Podmiot kontrolowany przedstawił wyliczenia wysokości czynszów dzierżawnych dla wszystkich wydierżawionych obwodów łowieckich. Wyliczeń dokonano w oparciu o powierzchnie użytkowe tych obwodów określone w rejestrach powierzchniowych dotyczących powyższych obwodów łowieckich z wykorzystaniem zasad określonych w art. 30 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2020 r. 2025 r., poz. 1683 539) oraz Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. z 2018 r., poz. 2085).

Przy ustalaniu czynszu dzierżawnego stosowano równowartość pieniężną żyta ustaloną dla okresu objętego kontrolą w oparciu o Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2023 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2025.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich **oceniono pozytywnie**.

9. Rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego

W dniu 25 marca 2025 r., zgodnie z § 3 pkt 3 umów dzierżawy obwodów łowieckich wydierżawiający zawiadomił poszczególne koła łowieckie o wysokości czynszu dzierżawnego. Pisma zawiadamiające podpisane zostały z upoważnienia Starosty Brzozowskiego przez Panią Justynę Wójcik-Leń Naczelnika Wydziału Środowiska i Rolnictwa.

Wskazane w zawiadomieniach kwoty odpowiadały wyliczeniom czynszów dzierżawnych dla poszczególnych obwodów łowieckich.

Jak wynika z prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Brzozowie zapisów na kontach analitycznych z 2025 r. poszczególne koła łowieckie wpłaciły czynsze dzierżawne w wymaganych kwotach i terminach.

Rozdysponowanie czynszu dzierżawnego ujęte zostało w sporządzonym przez Wydział Środowiska i Rolnictwa dokumencie dotyczącym wykazu wysokości kwot za dzierżawę obwodów łowieckich przypadających poszczególnym Gminom, Miastom i Nadleśnictwom. Dokonując analizy ww. dokumentu dotyczącego wykazu wysokości kwot za dzierżawę obwodów łowieckich przypadających poszczególnym Gminom, Miastom i Nadleśnictwom stwierdzono, że łączna kwota 30 752,56 zł stanowiąca wartość czynszu dzierżawnego netto została rozdzielona między Nadleśnictwa: Brzozów oraz Dynów i gminy: Brzozów, Domaradz, Jasienica Rosielna, Nozdrzec, Haczów, Dydnia. Sanok, Zarszyn, Korczyna, Dynów oraz Niebylec.

Zespół kontrolny stwierdził, iż Starosta Brzozowski nieprawidłowo rozliczył czynsze dzierżawne pomiędzy poszczególnymi gminami: Brzozów, Domaradz, Jasienica Rosielna, Nozdrzec, Haczów, Dydnia. Sanok, Zarszyn, Korczyna, Dynów, Niebylec i nadleśnictwami: Brzozów oraz Dynów uwzględniając nieprawidłową powierzchnię gruntów leśnych przypadających na daną gminę i nadleśnictwo. Starosta Brzozowski do ustaleń powierzchni obwodu łowieckiego na terenie poszczególnych gmin i nadleśnictw brał pod uwagę rejestr powierzchniowy obwodu łowieckiego stanowiący załącznik nr 2 do uchwały NR XXVIII/477/20 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 26 października 2020 r. w sprawie podziału województwa podkarpackiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia ich do kategorii. Rejestr ten przedstawia powierzchnię gruntów leśnych z podziałem na gminy, nie uwzględniając jednak podziału tych gruntów pomiędzy grunty leśne niestanowiące własności Skarbu Państwa (gminy), a grunty leśne stanowiące własność Skarbu Państwa (nadleśnictwa). W związku z powyższym czynsz za całą powierzchnię gruntów leśnych (stanowiących i niestanowiących własność Skarbu Państwa) położonych na terenie danej gminy został przekazany nadleśnictwu.

Dane umożliwiające właściwy podział gruntów pomiędzy grunty leśne niestanowiące własności Skarbu Państwa, a grunty leśne stanowiące własność Skarbu Państwa zawarte są w szczegółowym rejestrze powierzchniowym obwodu łowieckiego. Jak ustalił zespół kontrolny rejestr ten został przekazany do Starostwa Powiatowego w Brzozowie przez Marszałka Województwa Podkarpackiego pismem z dnia 26 listopada 2020 r., znak: RG-V.7131.10.2.2020.WCT.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego **oceniono negatywnie**.

Kontrolerzy wpisali się do książki kontroli w Starostwie Powiatowym w Brzozowie pod pozycją 4/2025.

Ww. ustalenia, w tym oceny cząstkowe i ocena końcowa kontrolowanej działalności zostały udokumentowane w aktach kontroli. Na wspomnianą dokumentację składają się kopie:

- Uchwały nr 15/24 Zarządu Powiatu w Brzozowie z dnia 17 lipca 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Brzozowie,
- regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Brzozowie (załącznik do Uchwały nr 15/24 Zarządu Powiatu w Brzozowie z dnia 17 lipca 2024 r.)
- zakresu czynności Pani Justyny Wójcik – Leń,
- zakresu czynności Pani Katarzyny Borek,
- imiennego upoważnienia Pani Justyny Wójcik – Leń – Naczelnika w Wydziale Środowiska i Rolnictwa,
- sprawozdania GUS L-03,
- opinii Nadleśnictwa Kołaczyce z dnia 12 września 2025 r., znak: ZG.750.27.2025,
- Zarządzenia nr 75/2025 Starosty Brzozowskiego z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie zatwierdzenia uproszczonego planu urządzania lasu opracowanego dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, dla lasu własności Spółki Wspólnoty Leśnej i Gruntów Leśnych wsi Jabłonica Polska, położonego w obrębie ewidencyjnym Jabłonica Polska, gmina Haczów,
- wniosków o wydzierżawienie obwodów łowieckich
- umów dzierżawy obwodów łowieckich,
- szczegółowego rejestru powierzchniowego obwodów łowieckich,
- rejestru powierzchniowego obwodów łowieckich,
- dokumentu ustalającego wysokości czynszu dzierżawnego,
- dokumentów potwierdzających wpływy z kół łowieckich,
- dokumentu potwierdzającego rozliczenie czynszu dzierżawnego pomiędzy poszczególne nadleśnictwa, gminy i miasta,
- wyjaśnień Pani Justyny Wójcik-Leń - Naczelnika w Wydziale Środowiska i Rolnictwa z dnia 13 maja 2026 r., znak: SR.604.58.2026.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone przez Starostę Brzozowskiego zastrzeżenia.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – przekazuję następujące zalecenie pokontrolne:

1. Zapewnić prawidłowe rozliczanie czynszu dzierżawnego za obwody łowieckie polne pomiędzy właściwymi gminami, a nadleśnictwami.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę o poinformowanie mnie na piśmie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Tomasz Lorenc

II WICEWOJEWODA

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)