



SPRAWOZDANIE

**z kontroli przeprowadzonej
przez Głównego Geodetę Kraju
w trybie uproszczonym
w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim
oraz
w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie**

Spis treści:

- I. Organ zarządzający przeprowadzenie kontroli. Zakres kontroli. Podstawy prawne**
- II. Nadzór Świętokrzyskiego WINGiK nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.**
- III. Działania Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.**
- IV. Wnioski i ocena działalności.**
- V. Zalecenia.**
- VI. Pouczenie.**

I. Organ zarządzający przeprowadzenie kontroli. Zakres kontroli. Podstawy prawne

W wystąpieniu użyto skrótów:

- GUGiK – Główny Urząd Geodezji i Kartografii;
- GGK – Główny Geodeta Kraju;
- ŚWINGiK –Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego;
- ŚUW – Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach;
- EGiB – ewidencja gruntów i budynków;
- PZGiK – Państwowy Zasób Geodezyjny i Kartograficzny
- ŚWIGiK – Świętokrzyska Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna;
- ustawa Pgik - Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.)
- ustawa o kontroli - ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224)

Kontrola dotyczy prawidłowości wykonywania przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nadzoru nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, obejmującej swym zakresem również działalność Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia tych baz. Kontrolowane zadania wynikają z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.), zwanej dalej ustawą Pgik. Kontrola została przeprowadzona w trybie uproszczonym, na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej ustawą o kontroli. Organem zarządzającym przeprowadzenie kontroli jest Główny Geodeta Kraju (określany dalej GGK).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów, zwany dalej zespołem kontrolerów GGK, w składzie:

Wiesław Szymański, Główny Specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, imienne upoważnienia GGK: nr 4 z dnia 25 kwietnia 2025 r. – kierownik zespołu kontrolującego GGK;

[7. Upoważnienie nr 4_WS.pdf]

Sylwia Kozuj, Starszy Specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, imienne upoważnienia GGK: nr 5 z dnia 25 kwietnia 2025 r. – członek zespołu kontrolującego GGK.

[6. Upoważnienie nr 5_SK.pdf]

Sylwia Janiak, Specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, imienne upoważnienia GGK: nr 6 z dnia 25 kwietnia 2025 r. – członek zespołu kontrolującego GGK.

[5. Upoważnienie nr 6_SJ.pdf]

Kontrolerzy złożyli w dniach 23 kwietnia 2025 r. oświadczenia, z których wynika, że nie istnieją okoliczności uzasadniające ich wyłączenie z udziału w kontroli w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim, zwanym dalej ŚUW oraz w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie.

[1. Oświadczenie o wyłączeniu z kontroli_SK.pdf, 2. Oświadczenie o wyłączeniu z kontroli_SJ.pdf, 3. Oświadczenie o wyłączeniu z kontroli_WS.pdf]

W dniu 29 kwietnia 2025 r. o godzinie 10.30 w formie wideokonferencji nastąpiło otwarcie kontroli w trybie uproszczonym prawidłowości wykonywania przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, obejmującej swym zakresem również działalność Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia tych baz, przez kierownika zespołu kontrolerów Pana Wiesława Szymańskiego. Upoważnienia i zawiadomienie o kontroli przesłano do Wojewody Świętokrzyskiego i Starosty Jędrzejowskiego w dniu 25 kwietnia 2025 r.

[4. Zawiadomienie o kontroli.pdf]

W wideokonferencji, ze strony kontrolującego (GUGiK) uczestniczyli: Pan Wiesław Szymański, jako kierownik zespołu kontrolerów, Pani Sylwia Kozuj jako członek zespołu kontrolerów oraz Pani Sylwia Janiak jako członek zespołu kontrolerów, a ze strony kontrolowanego: Pani Paulina Mendala — Kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjno – Kartograficznego w Świętokrzyskiej Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, Pan Lucjan Średnicki – Geodeta Powiatowy w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie, Pan Robert Majcher – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie. Podczas wideokonferencji, Pan Wiesław Szymański omówił ogólne zasady i formy kontaktowania się kontrolerów i przedstawicieli Świętokrzyskiej WINGiK oraz przedstawicieli Starosty Jędrzejowskiego, sposoby przysyłania dokumentów i przekazywania informacji. Poinformował również, że kontrola ma charakter hybrydowy, w związku z czym, możliwa jest także wizyta kontrolerów w siedzibie kontrolowanego.

[9. Notatka służbowa z otwarcia kontroli - 29.04.2025 r..pdf]

Kontrolą objęto działalność ŚWINGiK oraz Starosty Jędrzejowskiego, wykonywaną w okresie **od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2023 r.**, zwanym dalej okresem kontroli.

Szczegółowy zakres kontroli:

Tematem kontroli jest prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie stanu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Podstawowe dane o jednostkach kontrolowanych.

Jednostką kontrolowaną jest ŚUW z siedzibą w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, oraz Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 83, 28-300 Jędrzejów.

II. Nadzór Świętokrzyskiego WINGiK nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Pismem z 21 maja 2025 r. (WIG.I.7220.58.2025) ŚWINGiK przesłał kontrolującemu odpowiedzi / wyjaśnienia na poszczególne pytania, które kontrolujący przekazał ŚWINGiK pismem z 7 maja 2025 r.:

[11. Pismo Kontrolerów_1.pdf, 17. Odpowiedź ŚWINGiK na Pismo Kontrolerów_1]

Ustalenia kontrolującego dotyczące działań nadzorczych ŚWINGiK w ramach przeprowadzonych kontroli planowych

Pytanie:

1. Czy ŚWINGiK, niezależnie od metodyki kontroli, sprawdzał stan utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (Pgik) w ramach planowych kontroli zwykłych i kontroli uproszczonych w okresie objętym kontrolą (1 stycznia 2020 r. - 31 grudnia 2023 r.)?

Proszę o przekazanie kopii:

- a) wystąpień pokontrolnych i sprawozdań z kontroli uproszczonych wykonanych w Powiecie Jędrzejowskim przez ŚWINGiK w okresie objętym kontrolą, jeżeli swym zakresem tematycznym, kontrole te obejmowały utworzenie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik;
- b) dokumentów informujących ŚWINGiK o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych przez Starostę Jędrzejowskiego z kontroli wykonanych w okresie objętym kontrolą, jeżeli takie zalecenia były wydane, w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik;
- c) dokumentów potwierdzających realizację lub zrealizowanie przez Starostę Jędrzejowskiego wydanych przez ŚWINGiK zaleceń pokontrolnych z kontroli wykonanych w okresie objętym kontrolą, w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik;

Na podstawie udzielonych odpowiedzi i wyjaśnień do ww. pytania oraz przekazanych kopii dokumentów ustalono, co następuje:

ŚWINGiK wyjaśnił, że w ramach planowych kontroli zwykłych w okresie objętym kontrolą (1 stycznia 2020 r. - 31 grudnia 2023 r.), sprawdzał stan utworzenia baz danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w powiecie jędrzejowskim, zgodnie z metodyką kontroli Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Kontrole problemowe, obejmujące zagadnienia z ww. zakresu zostały

przeprowadzone w okresie objętym kontrolą dwukrotnie, tj. w 2021 r. (WIG.I.431.13.2021) oraz 2023 r. (WIG.I.431.5.2023). ŚWINGiK przekazał kopie dokumentów z przeprowadzonych kontroli w postaci wystąpień pokontrolnych i odpowiedzi na zalecenia pokontrolne:

[17.1 Pismo do GUGiK_21.05.2025.pdf, 17.2 Dokumenty do kontroli-GUGiK.zip]

Na podstawie analizy przekazanych dokumentów ustalono, że przeprowadzone przez ŚWINGiK kontrole zakresem tematycznym obejmowały:

w zakresie kontroli WIG.I.431.13.2021:

- I. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej EGiB), jako podstawa do udostępniania danych - (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1990) - dalej jako ustawa Pgik).
- II. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych - § 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - dalej jako: rozporządzenie w sprawie zasobu, a także art. 53 b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - stan cyfryzacji operatów (§ 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - stan bieżącej cyfryzacji operatów (§ 14 ust.1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 7 ust.1 i 2, §19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 7 ust. 1 i 2 § 19 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 1 i 2 pkt 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu),

- stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28 b ust. 5a i 10 ustawy Pgik).

III. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych).

IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

w zakresie kontroli WIG.I.431.5.2023:

I. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej EGiB), jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik);

II. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:

- a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
- b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53 b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
- c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- d) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
- g) stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28 b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
- h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500),
- i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów).

III. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień).

IV. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).

IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Na podstawie analizy przekazanej przez ŚWINGiK dokumentacji z kontroli przeprowadzonych przez ŚWINGiK w latach 2021 i 2023 (WIG.I.431.13.2021 i WIG.I.431.5.2023), kontrolujący ustalił, co następuje:

- 1) na podstawie kontroli (WIG.I.431.13.2021) przeprowadzonej w okresie od 30 września 2021 r. do dnia 25 października 2021 r., w wystąpieniu pokontrolnym (pkt II.2), w zakresie stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych, ŚWINGiK stwierdził, że zarówno mapa zasadnicza, jak i mapa ewidencyjna, prowadzona jest w postaci wektorowej. Jednocześnie, ŚWINGiK stwierdził, że powierzchnia zajmowana przez mapę zasadniczą i mapę ewidencyjną w postaci rastrowej wynosi 118 797 ha, a stopień wykorzystania map rastrowych określa współczynnik 0,94, co oznacza, że w 94% na obszarze powiatu jędrzejowskiego prowadzona jest mapa zasadnicza rastrowa uzupełniana systematycznie danymi wektorowymi;
- 2) na podstawie kontroli (WIG.I.431.5.2023) przeprowadzonej w okresie od 4 maja 2023 r. do dnia 29 maja 2023 r., w wystąpieniu pokontrolnym (pkt II.2.2), w zakresie stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych, ŚWINGiK stwierdził, że zarówno mapa zasadnicza, jak i mapa ewidencyjna, prowadzona jest w postaci wektorowej. Jednocześnie, ŚWINGiK stwierdził, że powierzchnia zajmowana przez mapę zasadniczą i mapę ewidencyjną w postaci rastrowej wynosi 118 797 ha, a stopień wykorzystania map rastrowych określa współczynnik 0,94, co oznacza, że w 94% na obszarze powiatu jędrzejowskiego prowadzona jest mapa zasadnicza rastrowa uzupełniana systematycznie danymi wektorowymi (tj. **dokładnie, jak w poprzedniej kontroli z 2021 r.**);
- 3) w wystąpieniu pokontrolnym z kontroli przeprowadzonej w 2023 r. (WIG.I.431.5.2023), w pkt. II.1.6 (kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN), ŚWINGiK stwierdził ponadto, cyt.:
„(...), w dniu 16 marca 2023 r. została przekazana kopia zbiorów danych EGiB z obszaru powiatu do centralnego repozytorium ZSIN. Dane EGiB z obszaru całego powiatu zostały wydane w postaci 1 pliku GML. Dane zostały wydane w modelu danych zgodnym z rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (...)”;

- 4) w wystąpieniu pokontrolnym z kontroli przeprowadzonej w 2023 r. (WIG.I.431.5.2023), w pkt 5 i 6 zaleceń ŚWINGiK wskazał na potrzebę dostosowania prowadzonej bazy GESUT i BDOT500 do przepisów odpowiednich rozporządzeń Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. Natomiast z odpowiedzi Starosty Jędrzejowskiego do ŚWINGiK w sprawie wykonania zaleceń pokontrolnych w powyższym zakresie (pismo z 20 lipca 2023 r. znak: GKK.6620.0073.2023), poza stwierdzeniem, że zarówno baza GESUT, jak i BDOT500 nie zostały dostosowane do przepisów obowiązujących rozporządzeń (co ustalił już ŚWINGiK), brak było odpowiedzi w zakresie sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych z pkt 5 i 6.

Z uwagi na rozbieżne informacje, jak też wątpliwości co do ustaleń kontrolującego przedstawionych w ww. pkt 1 – 4, kontrolujący pismem z 29 maja 2025 r. wystąpił do ŚWINGiK o wyjaśnienie tych wątpliwości:

[22. Pismo Kontrolerów_4.pdf]

W szczególności, mając na względzie:

- że w wystąpieniach pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w 2021 i 2023 roku, w pkt II.2, ŚWINGiK stwierdził, że zarówno mapa zasadnicza, jak i mapa ewidencyjna, prowadzona jest w postaci wektorowej i jednocześnie, że w 94% na obszarze powiatu jędrzejowskiego prowadzona jest mapa zasadnicza rastrowa uzupełniana systematycznie danymi wektorowymi,
- kontrolujący wystąpił o wyjaśnienie ww. rozbieżności dotyczącej postaci prowadzenia mapy zasadniczej (pkt 1 pisma kontrolerów);
- stwierdzenie ŚWINGiK w wystąpieniu pokontrolnym z kontroli przeprowadzonej w 2023 r., w pkt. II.1.6 (kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilania ZSIN),
- kontrolujący zwrócił się do ŚWINGiK o wyjaśnienie, czy stwierdzenie to oznacza, że baza danych EGiB w całym powiecie jędrzejowskim prowadzona jest w sposób obiektowy, a zbiory danych zawarte w bazie EGiB zapewniają tworzenie standardowych opracowań kartograficznych, o których mowa w art. 4 ust. 1e ustawy Pgik (pkt 2 pisma kontrolerów);

- że w wystąpieniu pokontrolnym z 2023 r., w pkt 5 i 6 zaleceń, ŚWINGiK wskazał na potrzebę dostosowania prowadzonej bazy GESUT i BDOT500 do przepisów odpowiednich rozporządzeń Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r., a Starosta Jędrzejowski, nie udzielił odpowiedzi w zakresie realizacji tych zaleceń,
 - kontrolujący zwrócił się z zapytaniem, czy ŚWINGiK podejmował jakieś działania wyjaśniające w tym zakresie (pkt 3 pisma kontrolerów);
- że pismem z 14 grudnia 2023 r. Starosta Jędrzejowski poinformował ŚWINGiK, że na 231 obrębów ewidencyjnych w powiecie jędrzejowskim mapa ewidencyjna prowadzona jest dla 86 obrębów w postaci wektorowej (działki i budynki), a dla 145 obrębów w postaci hybrydowej, (podtrzymując te informacje w piśmie z 13 lutego 2024 r.), i jednocześnie w piśmie poprzedzającym z 11 stycznia 2024 r. poinformował, że wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. na obszarze całego powiatu jędrzejowskiego (tj. 100 % powierzchni), prowadzona jest mapa zasadnicza, tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej oraz że dane baz EGiB, GESUT i BDOT500 zostały dostosowane oraz przekonwertowane z modelu 2015 do modelu 2021, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,
 - kontrolujący zwrócił się z zapytaniem, czy mając na uwadze wskazane powyżej rozbieżne informacje przekazane przez Starostę Jędrzejowskiego, ŚWINGiK próbował wyjaśnić / ustalić rzeczywisty stan / model prowadzonych baz EGiB, GESUT i BDOT500 wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. (pkt 4 pisma kontrolerów).

Pismem z 4 czerwca 2025 r., ŚWINGiK nie udzielił wprost odpowiedzi do konkretnych pytań zawartych w pkt 1 -4, przekazanych przez kontrolującego. W szczególności, odpowiedzi nie odnosiły się do niespójności informacji, zawartych w wystąpieniach pokontrolnych ŚWINGiK z kontroli przeprowadzonych w 2021 i 2023 roku, o wyjaśnienie których wystąpił kontrolujący. Zamiast wyjaśnień wskazanych przez kontrolującego niespójności, ŚWINGiK przedstawił stan pokrycia powiatu jędrzejowskiego określoną postacią mapy zasadniczej oraz wskazał stan utworzenia

baz GESUT i BDOT500, ale bez wskazania czasu, do którego te stany się odnosiły.
Z udzielonych przez ŚWINGiK odpowiedzi wynika:

Ad. pkt 1

- mapa zasadnicza w powiecie jędrzejowskim prowadzona jest w postaci:
 - rastrowej, dla 19% pokrycia powiatu
 - obiektowo-wektorowej, dla 81% pokrycia powiatu;
- baza GESUT prowadzona jest w 100% w postaci obiektowej w modelu 2021.
- BDOT500 została dostosowana do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 oraz mapy zasadniczej. Jednocześnie ŚWINGiK wyjaśnił, że BDOT500 w powiecie jędrzejowskim prowadzona jest w postaci:
 - rastrowej, dla 70%,
 - wektorowej, dla 25% (w piśmie błędnie wpisano warstwowej),
 - obiektowej, dla 5%.

Ad. pkt 2

Baza danych EGiB w powiecie jędrzejowskim prowadzona jest w postaci wektorowo-objektowej w 80% (wyłącznie granice działek stanowią postać wektorową w 100%). ŚWINGiK poinformował również, że Starosta Jędrzejowski brakujące użytki lub kontury klasyfikacyjne uzupełnia z analogowej mapy ewidencyjnej przed wydaniem wyrys z mapy ewidencyjnej.

Ad. pkt 3

ŚWINGiK powołał się na swoje pismo z 27 grudnia 2023 r. (WIG.I.7220.120.2023) skierowane do Starosty Jędrzejowskiego i udzieloną przez Starostę odpowiedź z 11 stycznia 2024 r. (GKK.6620.0141.2023), które były przedmiotem ustaleń w dalszej części sprawozdania, w pkt 8 odnoszącym się do „*Ustalenia kontrolującego dotyczące bieżących działań nadzorczych ŚWINGiK*”.

Ad. 4

ŚWINGiK poinformował, że chcąc ustalić stan zaawansowania prac, dotyczących pokrycia mapą zasadniczą, tworzoną na podstawie odpowiednich zbiorów danych, zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie bdot500 oraz mapy zasadniczej wystosował ww. pismo nadzorcze z 27 grudnia 2023 r., celem uzyskania danych o stanie pokrycia poszczególnych powiatów mapą zasadniczą w województwie świętokrzyskim. Wyjaśnił również, że tematyka dotycząca m.in. stanu baz danych

EGiB, GESUT i BDOT500 w powiecie jędrzejowskim, założenia ewidencji budynków oraz przeprowadzonych modernizacji ewidencji gruntów i budynków była omawiana na Świętokrzyskiej Konferencji Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, organizowanej przez ŚWINGiK wraz ze Starostą Włoszczowskim we wrześniu 2023 r.

[25. Odpowiedź ŚWINGiK na Pismo Kontrolerów_4 / 2. Prezentacja ze Świętokrzyskiej Konferencji Służby Geodezyjnej i Kartograficznej z września 2023 r..pdf]

Jak wynika jednak z treści prezentacji (slajd nr 3), która została sporządzona na potrzeby konferencji, która odbyła się 28 -29 września 2023 r., w powiecie jędrzejowskim brak jest obrębów, dla których prowadzona jest baza EGiB wg standardów zgodnych z rozporządzeniem z 2021 r. Natomiast z udzielonej odpowiedzi przez Starostę Jędrzejowskiego na pismo nadzorcze ŚWINGiK z 27 grudnia 2023 r. (WIG.I.7220.120.2023) wynika, że na obszarze całego powiatu jędrzejowskiego (tj. 100 % powierzchni), prowadzona jest mapa zasadnicza, tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej. Starosta poinformował również, że dane baz EGiB, GESUT i BDOT500 zostały dostosowane oraz przekonwertowane z modelu 2015 do modelu 2021, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

[25. Odpowiedź ŚWINGiK na Pismo Kontrolerów_4]

Ustalenia kontrolującego dotyczące bieżących działań nadzorczych ŚWINGiK

Pytanie:

2. Jakie ŚWINGiK prowadził bieżące działania nadzorcze w stosunku do Starosty Jędrzejowskiego w okresie objętym kontrolą, w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik?

Proszę o przekazanie kopii dokumentów potwierdzających bieżące działania nadzorcze ŚWINGiK w okresie objętym kontrolą w stosunku do działań Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik.

Na podstawie udzielonych odpowiedzi i wyjaśnień do ww. pytania oraz przekazanych kopii dokumentów ustalono, co następuje:

Pismem z 21 maja 2025 r. (WIG.I.7220.58.2025) ŚWINGiK poinformował kontrolującego, że prowadził bieżące działania nadzorcze w stosunku do Starosty Jędrzejowskiego w okresie objętym kontrolą. W dowód powyższych informacji przekazał kopie dokumentów, z których wynika:

- 1) WIG.I.7220.116.2022 – pismem z 1 grudnia 2022 r. ŚWINGiK wystąpił do starostów powiatów z woj. świętokrzyskiego i Prezydenta Miasta Kielce m.in. o przekazanie informacji w zakresie:
 - czy termin 31 grudnia 2022 r. dostosowania baz danych GESUT i BDOT500 do zapisów wynikających z rozporządzeń wykonawczych do ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, zostanie dotrzymany;
 - na jakim etapie są prace, mające na celu dostosowanie bazy danych EGiB do przepisów rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, w celu dotrzymania terminu 31 grudnia 2023 r., wynikającego z ww. rozporządzenia.

Pismem z 6 grudnia 2022 r. (GKK.6620.2.1051.2022) Starosta Jędrzejowski poinformował ŚWINGiK, że termin wynikający z przepisów wykonawczych do ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (31 grudnia 2022r.) na dostosowanie baz danych BDOT500 , nie zostanie dochowany. Natomiast prace mające na celu dostosowanie bazy danych EGiB do przepisów rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, realizowane są na bieżąco w ramach umów na modernizację ewidencji gruntów i budynków. Starosta Jędrzejowski poinformował, że w przyszłym roku zostanie przeprowadzona konwersja bazy danych EGiB do przepisów obowiązującego rozporządzenia, wobec czego termin określony w rozporządzeniu 31.12.2023 r., powinien zostać dochowany.

[17.2 Dokumenty do kontroli-GUGiK.zip\Dokumenty do kontroli-GUGiK\pkt
2\WIG.I.7220.116.2022 - DOSTOSOWANIE BAZ DO PRZEPISÓW
ROZPORZĄDZEŃ]

- 2) WIG.I.7220.123.2022 - pismem z 19 grudnia 2022 r. ŚWINGiK wystąpił do starostów powiatów z woj. świętokrzyskiego i Prezydenta Miasta Kielce o przekazanie informacji dotyczącej stanu prowadzonej w poszczególnych

powiatach graficznej bazy danych ewidencji gruntów i budynków w postaci wektorowej.

Pismem z 4 stycznia 2023 r. (GKK.6620.2.1134.2022) Starosta Jędrzejowski przekazał ŚWINGiK tabelę dotyczącą stanu graficznej bazy danych EGiB na dzień 03.01.2022 r. Z przekazanej tabeli wynika, że w 231 obrębach, mapa ewidencyjna prowadzona była w postaci wektorowej (w tym również utworzona z digitalizacji rastra mapy).

*[17.2 Dokumenty do kontroli-GUGiK.zip\Dokumenty do kontroli-GUGiK\pkt
2\WIG.I.7220.123.2022 - STAN GRAFICZNEJ BAZY DANYCH EGIB\]*

- 3) WIG.I.7220.68.2023 - pismem z 15 maja 2023 r. ŚWINGiK wystąpił do starostów powiatów z woj. świętokrzyskiego i Prezydenta Miasta Kielce o przesłanie pytań oraz udzielonych odpowiedzi w ankiecie, przeprowadzonej przez GUGiK, dotyczącej stopnia realizacji przez organy administracji geodezyjnej i kartograficznej obowiązku utworzenia baz danych EGiB, GESUT, BDSOG i BDOT500.

Z ankiety wynika, że dla powiatu jędrzejowskiego nie została utworzona tylko BDOT500.

*[17.2 Dokumenty do kontroli-GUGiK.zip\Dokumenty do kontroli-GUGiK\pkt
2\WIG.I.7220.68.2023 - utworzenie baz danych\]*

- 4) WIG.I.7220.78.2023 - pismem z 10 lipca 2023 r. ŚWINGiK wystąpił do starostów powiatów z woj. świętokrzyskiego i Prezydenta Miasta Kielce o przekazanie informacji dotyczących standardu prowadzenia baz danych EGiB, GESUT i BDOT500 oraz przeprowadzonych modernizacji ewidencji gruntów i budynków od 2013 r.

Z przekazanych przez Starostę Jędrzejowskiego informacji w postaci tabelarycznej („pierwsza tabela”) wynika, że w powiecie jędrzejowskim jest 231 obrębów i w żadnym z tych obrębów bazy danych: EGiB, GESUT i BDOT500 nie są prowadzone wg standardów zgodnych z obowiązującymi rozporządzeniami z 2021 r. W uwagach zaznaczono, że BDOT500 prowadzona jest wg standardów zgodnych z rozporządzeniem z 2015 r. i uzupełniana jest bieżącymi operatami

geodezyjnymi, ale nie została założona kompleksowo dla całego powiatu, tzn. brak jest pokrycia danymi wektorowymi dla wszystkich obrębów.

- 5) WIG.I.7220.78.2023 - pismem z 14 listopada 2023 r. ŚWINGiK ponownie wystąpił do starostów powiatów z woj. świętokrzyskiego i Prezydenta Miasta Kielce o podanie informacji dla ilu jednostek ewidencyjnych bazy (EGiB, GESUT, BDOT500) są prowadzone wg modelu zgodnego z rozporządzeniem z 2021 r. i dla ilu jednostek wg modelu zgodnego z rozporządzeniem z 2015 r. W przypadku prowadzenia baz danych wg standardów zgodnych z rozporządzeniem z 2015 r., ŚWINGiK zapytał, czy w najbliższym czasie nadzorowane jednostki planują konwersję ww. baz do modelu zgodnego z rozporządzeniem z 2021 r. Jeśli tak, to dla ilu jednostek ewidencyjnych oraz w zakresie jakich baz danych.

Pismem z 21 listopada 2023 r. Starosta Jędrzejowski odpowiedział, że bazy danych: EGiB, GESUT i BDOT500 dla wszystkich jednostek ewidencyjnych w powiecie jędrzejowskim, prowadzone są według modelu zgodnego z rozporządzeniem z 2015 r. Natomiast planowana data zakończenia prac dot. konwersji w/w baz do modelu zgodnego z rozporządzeniem z 2021r. to 31 grudnia 2023 r.

*[17.2 Dokumenty do kontroli-GUGiK.zip\Dokumenty do kontroli-GUGiK\pkt
2\WIG.I.7220.78.2023 - STANDARD PROWADZENIA BAZ ORAZ ZAŁOŻENIE
EWIDENCJI BUDYNKÓW]*

- 6) WIG.I.7220.113.2023 - pismem z 5 grudnia 2023 r. ŚWINGiK wystąpił do starostów powiatów z woj. świętokrzyskiego o udzielenie informacji w zakresie liczby obrębów, dla których mapa ewidencyjna prowadzona jest w postaci wektorowej, hybrydowej i rastrowej oraz o podanie szacunkowych kosztów przekształcenia mapy ewidencyjnej do postaci wektorowej na obszarze całego powiatu.

Pismem z 14 grudnia 2023 r. Starosta Jędrzejowski odpowiedział, że mapa ewidencyjna prowadzona jest dla 86 obrębów ewidencyjnych w postaci wektorowej (działki i budynki) i dla 145 obrębów ewidencyjnych w postaci hybrydowej, przy czym dla 24 obrębów granice działek są w postaci wektorowej, a budynki w postaci hybrydowej, natomiast dla pozostałych 121 obrębów

ewidencyjnych granice działek pochodzą z digitalizacji ekranowej rastra, natomiast budynki w postaci hybrydowej. Poinformował również, że w powiecie jędrzejowskim brak jest obrębów ewidencyjnych w postaci rastrowej.

Starosta Jędrzejowski poinformował, że szacunkowy koszt przekształcenia mapy ewidencyjnej do postaci wektorowej dla 145 obrębów, to 1 190 000,00 zł (w przypadku wektoryzacji budynków) lub 14 000 000,00 zł (w przypadku aktualizacji ewidencji w zakresie budynków z pomiarem).

- 7) WIG.I.7220.113.2023 - pismem z 30 stycznia 2024 r. ŚWINGiK wystąpił do starostów powiatów z woj. świętokrzyskiego o dokładne zweryfikowanie danych przekazanych do WIGiK dotyczących informacji w zakresie liczby obrębów, dla których mapa ewidencyjna prowadzona jest w postaci wektorowej, hybrydowej i rastrowej oraz szacowanych kosztów przekształcenia mapy ewidencyjnej do postaci wektorowej bez uwzględnienia modernizacji ewidencji gruntów i budynków. Przy szacowaniu kosztów ŚWINGiK zalecił wzorowania się na przetargach prowadzonych przez powiaty: buski, pińczowski i włoszczowski.

Pismem z 13 lutego 2024 r. Starosta Jędrzejowski podtrzymał wartości wskazane w korespondencji z dnia 14.12.2023 r

Starosta Jędrzejowski poinformował, że szacunkowy koszt przekształcenia mapy ewidencyjnej do postaci wektorowej dla 145 obrębów, to 1 190 000,00 zł (w przypadku wektoryzacji budynków) lub 14 000 000,00 zł (w przypadku aktualizacji ewidencji w zakresie budynków z pomiarem).

*[17.2 Dokumenty do kontroli-GUGiK.zip\Dokumenty do kontroli-GUGiK\pkt
2\WIG.I.7220.113.2023 - MAPA EWIDENCYJNA WEKTOROWA\]*

- 8) WIG.I.7220.120.2023 - pismem z 27 grudnia 2023 r. ŚWINGiK wystąpił do starostów powiatów z woj. świętokrzyskiego i Prezydenta Miasta Kielce o podanie w % powierzchni powiatu, na której prowadzona jest mapa zasadnicza tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz.U. z 2021 r., poz. 1385) wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.

Pismem z 11 stycznia 2024 r. Starosta Jędrzejowski poinformował, że wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. na obszarze całego powiatu jędrzejowskiego (tj. 100 % powierzchni), prowadzona jest mapa zasadnicza, tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz . U. z 2021r., poz.1385). Starosta poinformował również, że dane baz EGiB, GESUT i BDOT500 zostały dostosowane oraz przekonwertowane z modelu 2015 do modelu 2021, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, przy czym BDOT500 jest aktualizowana na bieżąco wynikami jednostkowych prac geodezyjnych, natomiast nie została utworzona inicjalna baza BDOT500 dla powiatu jędrzejowskiego.

[17.2 Dokumenty do kontroli-GUGiK.zip\Dokumenty do kontroli-GUGiK\pkt 2\WIG.I.7220.120.2023 - MAPA ZASADNICZA\]

III. Działania Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Pismem z 23 maja 2025 r. (GKK-I.6620.6.0030.2025) Starosta Jędrzejowski przesłał kontrolującemu odpowiedzi/wyjaśnienia na poszczególne pytania, które kontrolujący przekazał staroście pismem z 7 maja 2025 r.:

[18.2 GKK-I.6620.6.0030.2025.rtf; 12. Pismo Kontrolerów_2.pdf]

1. *Proszę o podanie pola powierzchni geodezyjnej obszaru powiatu jędrzejowskiego.*

Udzielona odpowiedź: „ad. 1)125682,5756 ha”

2. *Proszę o podanie liczby wszystkich obrębów ewidencyjnych w powiecie jędrzejowskim.*

Udzielona odpowiedź: „ad2) – 231 obrębów”

3. *Proszę o podanie sumarycznego pola powierzchni geodezyjnej obszaru w powiecie jędrzejowskim, na którym była prowadzona mapa zasadnicza (bez względu na jej postać / sposób tworzenia), wg stanu na dzień 1 stycznia 2020 r. i 31 grudnia 2023 r.*

Udzielona odpowiedź: „Ad 3) – 23 912 ha”

4. Proszę o podanie sumarycznego pola powierzchni geodezyjnej obszaru w powiecie jędrzejowskim, na którym mapa zasadnicza była prowadzona w postaci wektorowej, rastrowej lub analogowej, tj., z wyłączeniem obszarów, na których mapa zasadnicza tworzona była na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a Pgik, wg stanu na dzień 1 stycznia 2020 r. i 31 grudnia 2023 r.

Udzielona odpowiedź: „Ad 4) – – 23 912 ha”

5. Proszę o podanie pola powierzchni geodezyjnej obszaru oraz liczby obrębów ewidencyjnych powiatu jędrzejowskiego, na którym była prowadzona baza danych EGiB, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, wg stanu na dzień 1 stycznia 2020 r. i 31 grudnia 2023 r.

Udzielona odpowiedź: „Ad. 5)

230 obrębów, 125 696 ha – stan na 1 stycznia 2020 r.

231 obrębów, 125 680 ha - stan na 31 grudnia 2023 r.”

6. Czy w okresie objętym kontrolą, prowadzone na terenie powiatu jędrzejowskiego bazy danych zapewniały tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w postaci mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 Pgik? Proszę o podanie pól powierzchni geodezyjnych obszarów oraz liczby obrębów ewidencyjnych, na których takie mapy były tworzone (odrębnie dla mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej), wg stanu na dzień 1 stycznia 2020 r. i 31 grudnia 2023 r.

Udzielona odpowiedź: „Ad6) mapa ewidencyjna:

230 obrębów, 125 696 ha – stan na 1 stycznia 2020 r.

231 obrębów, 125 680 ha - stan na 31 grudnia 2023 r.

Mapa zasadnicza:

230 obrębów, 23 912 ha– stan na 1 stycznia 2020 r.

231 obrębów, 23 912 ha- stan na 31 grudnia 2023 r.”

7. Czy w powiecie jędrzejowskim, w okresie objętym kontrolą występowały obręby ewidencyjne, dla których mapa ewidencyjna była prowadzona w postaci mapy analogowej lub hybrydowej i jednocześnie dla tych obrębów istniały w powiatowym zasobie mapy wektorowe utworzone w ramach projektu Phare? Jeżeli miały miejsce takie sytuacje, proszę o wyjaśnienie, co było przyczyną niezastąpienia map analogowych lub obszarów rastrowych na mapach hybrydowych w tych obrębach ww. mapami wektorowymi.

Udzielona odpowiedź: „Ad 7) Nie prowadzono map ewidencyjnych w postaci analogowej lub hybrydowej.”

Zgodnie z zawartą prośbą, odpowiedź na pytanie 8 (poniżej) została przedstawiona przez kontrolowanego w tabeli:

[18.3 GKK-I.6620.6.0030.2025 załącznik Kontrola_GUGiK-realizacja_prac-23.05.2025.xlsx]

8. Czy Starosta Jędrzejowski w okresie objętym kontrolą podejmował działania mające na celu utworzenie baz danych, o których art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik? Jeżeli tak, proszę o chronologiczne przedstawienie tych działań w zestawieniu tabelarycznym wg poniższego wzoru: W tabeli umieszczono 21 działań Starosty podjętych w celu utworzenia baz danych, o których art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik.

W przesłanej tabeli zostało wpisanych 77 działań:

- jedno działanie jest w trakcie realizacji;
- dwa dotyczyły utworzenia bazy GESUT i obejmowały 184 obręby
- pozostałe 74 działania obejmowały utworzenie bazy egib przy czym określenie zakresu tych działań wymaga doprecyzowania przesłanych informacji.

W celu wstępnej weryfikacji udzielonych odpowiedzi kontrolerzy porównali je z posiadanymi informacjami tj.:

- informacjami zawartymi w piśmie GKK.6620.6.0069.2024 z 9 grudnia 2024 r. i umieszczonymi w zestawieniu - stan utworzenia baz po 31.12.2027 r.

[20. Zestawienie zbiorcze - stan utworzenia baz po 31.12.2027 r.(źródło GUGIK).xlsx]

- sprawozdaniami dotyczącymi stan utworzenia baz na IV kwartał 2024 r. oraz za I kwartał 2025 r.

[24.__(26) zbiorczy - porównanie stan utworzenia baz.xlsx]

W związku z koniecznością uzupełnienia i doprecyzowania odpowiedzi, udzielonych na zadane pytania, kontrolujący wystąpił do Starosty Jędrzejowskiego o dodatkowe wyjaśnienia pismem z 28 maja 2025 r.

[21. Pismo Kontrolerów _3.pdf]

W szczególności kontrolujący wystąpił o dodatkowe wyjaśnienia w następujących zakresach:

1. Z treści odpowiedzi udzielonej na pytanie 5. wynika, że pole powierzchni geodezyjnej obszaru powiatu jędrzejowskiego, na którym była prowadzona baza danych EGiB, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 Pgik, wg stanu zarówno na dzień 1 stycznia 2020 r., jak i 31 grudnia 2023 r. odpowiadało dokładnie polu powierzchni geodezyjnej obszaru powiatu jędrzejowskiego wykazanego punkcie 1 lub jest zbliżona. Oznaczałoby to, że baza danych EGiB, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, została utworzona dla całego obszaru powiatu jędrzejowskiego. Informację powyższą potwierdzają Państwo w zamieszczonej odpowiedzi na pytanie 6 odnoszące się do możliwości tworzenia standardowych opracowań kartograficznych w postaci mapy ewidencyjnej, gdzie taką możliwość wskazano dla całej powierzchni powiatu. Z prowadzonej z Państwem korespondencji np.: pisma GKK.6620.6.0069.2024 z 9 grudnia 2024 r. będącej odpowiedzią na nasze pismo znak NK-NiK.920.11.2024 wynika, że np.: dla 161 obrębów nie mają Państwo założonej ewidencji budynków, w 152 obrębach należy rozdzielić bazę klasoużytków i dla 9 obrębów utworzyć bazę konturów i bazę użytków.

Ponadto w sprawozdaniach stan utworzenia baz na IV kwartał 2024 r. zadeklarowano utworzenie bazy EGiB na poziomie 40%, a w sprawozdaniu za I kwartał 2025 r. poinformowali Państwo, że baza EGiB utworzona jest w 80%. Przekazane przy piśmie z dnia 9 grudnia 2024 r. oraz w sprawozdaniach informacje dotyczące stanu utworzenia bazy EGiB stoją w sprzeczności ze stanem utworzenia bazy EGiB na dzień 1 stycznia 2020 r.

W świetle przedstawionych faktów, proszę o wyjaśnienie tak dużych rozbieżności, w przekazywanych informacjach wskazanych powyżej, w zakresie stanu utworzenia bazy danych EGiB w powiecie jędrzejowskim, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 Pgik.

2. Proszę o weryfikację przekazanych odpowiedzi w zakresie pkt 3, 4 i 6 dotyczące mapy zasadniczej:

W podanej odpowiedzi na pytanie 3 i 4 które odnosiły się do mapy zasadniczej podali Państwo, że mapą zasadniczą objęta była powierzchnia 23 912 ha zarówno na dzień 1 stycznia 2020 jak i na 31 grudnia 2023 r. Z udzielonej odpowiedzi na pytanie 4 wynika, że mapa ta była prowadzona w postaci wektorowej rastrowej lub analogowej.

Odpowiadając na pytanie 6 w zakresie mapy zasadniczej podali Państwo, że dla obszaru 23 912 ha były prowadzone bazy danych, które zapewniały tworzenie standardowych opracowań kartograficznych tu: mapy zasadniczej. Udzielona odpowiedź zaprzecza odpowiedzi udzielonej na pytanie 4.

Ponadto kontrolujący poprosili o dodatkowe informacje do przedstawionych w tabeli działań, które Starosta Jędrzejowski podejmował w celu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12;

- w zakresie działań wpisanych w pozycjach od 3 do 8;
- w zakresie działań wpisanych w pozycjach od 20 do 24;
- w zakresie działania wpisanego w pozycji 55.

Na przedstawione wątpliwości / pytania kontrolującego, Starosta Jędrzejowski przesłał pismo datowane 3 czerwca 2025 r. po terminie, tj. 5 czerwca 2025 r., po pisemnej interwencji kontrolującego do Starosty Jędrzejowskiego, poprzedzonej wiadomością e-mail w dniu 4 czerwca 2025 do Pana Lucjana Średnickiego – Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie, Pana Roberta Majcher – Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie

[27. Odpowiedź Starosty Jędrzejowskiego na Pismo Kontrolerów_3, 21.1 Ponaglenie do Pisma kontrolerów_3.msg, 26. Pismo kontrolerów_5.pdf]

W piśmie, zamiast udzielenia odpowiedzi / wyjaśnień na pytania kontrolującego z pisma z 28 maja 2025 r., kontrolowany przesłał skorygowane odpowiedzi, których udzielił wcześniej pismem z 23 maja 2025 r. na poprzednie pytania wysłane przez kontrolującego w dniu 23 maja 2025 r. Odpowiedzi w zakresie pytań 1 – 4 nie uległy zmianie. Kontrolowany skorygował natomiast udzielone poprzednio odpowiedzi na pytania 5 - 6:

5. Proszę o podanie pola powierzchni geodezyjnej obszaru oraz liczby obrębów ewidencyjnych powiatu jędrzejowskiego, na którym była prowadzona baza danych EGIB, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, wg stanu na dzień 1 stycznia 2020 r. i 31 grudnia 2023 r.

Ad. 5)

wg stanu na 1 stycznia 2020 r.:

230 obrębów, 0 ha (poprzednia odp.: 230 obrębów, 125 696 ha)

wg stanu na 31 grudnia 2023 r.:

231 obrębów, 30 554,5521 ha (poprzednia odp.: 231 obrębów, 125 680 ha)

Kontrolowany wyjaśnił, że jako spełniające w/w wymogi przyjęto tylko kompletne bazy „EGIB” tj. te obręby, w których baza „egib” zawiera kompletne bazy działek, budynków, bazy konturów klasyfikacyjnych, bazy użytków. W zestawieniu powierzchni nie uwzględniono obrębów po modernizacji w których występuje baza klasoużytków, czyli nie jest rozdzielona baza konturów od bazy użytków.

6. Czy w okresie objętym kontrolą, prowadzone na terenie powiatu jędrzejowskiego bazy danych zapewniały tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w postaci mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 Pgik? Proszę o podanie pól powierzchni geodezyjnych obszarów oraz liczby obrębów ewidencyjnych, na których takie mapy były tworzone (odrębnie dla mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej), wg stanu na dzień 1 stycznia 2020 r. i 31 grudnia 2023 r.

Ad6)

mapa ewidencyjna:

wg stanu na 1 stycznia 2020 r.:

230 obrębów, 0 ha (poprzednia odp.: 230 obrębów, 125 696 ha)

wg stanu na 31 grudnia 2023 r.:

231 obrębów, 30 554,5521 ha (poprzednia odp.: 231 obrębów, 125 680 ha)

Jako spełniające w/w wymogi przyjęto tylko kompletne bazy „EGIB” tj. te obręby, w których baza „egib” zawiera kompletne bazy działki, budynki, bazy kontury klasyfikacyjne, bazy użytki. W zestawieniu powierzchni nie uwzględniono obrębów po modernizacji, w których występuje baza klasoużytków, czyli nie jest rozdzielona baza konturów od bazy użytków.

Mapa zasadnicza:

wg stanu na 1 stycznia 2020 r.:

230 obrębów, 0 ha (poprzednia odp.: 230 obrębów, 23 912 ha)

wg stanu na 31 grudnia 2023 r.:

231 obrębów, 0 ha (poprzednia odp.: 231 obrębów, 23 912 ha)

W zakresie pytania 3 kontrolującego z dnia 28 maja 2025 r., dotyczącego działań Starosty Jędrzejowskiego wpisanych w pozycjach od 3 do 8, przekazanej uprzednio tabeli, kontrolowany wyjaśnił:

- dla obrębów ewidencyjnych przed pracami nie były utworzone bazy, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik.
- przeprowadzone przez Starostę prace zapewniły utworzenie kompletnych baz danych EGiB dla obrębów Grudzyń, Opatkowice Murowane i Kawęczyn.

W zakresie działań wpisanych w pozycjach od 20 do 24 Starosta Jędrzejowski poinformował:

- dla obrębów ewidencyjnych przed pracami nie były utworzone bazy, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik.

- przeprowadzone przez Starostę prace zapewniły utworzenie kompletnych baz danych EGiB dla obrębów Łysaków pod Lasem i Łysaków Kawęczyński.

W zakresie działań wpisanych w pozycji 55, przeprowadzone przez Starostę prace zapewniły utworzenie kompletnych baz danych EGiB dla obrębów Raszków, Słupia, Wielkopole.

Pismem z 6 czerwca 2025 r. (GKK-I.6620.6.0030.2025) Starosta Jędrzejowski przesłał kolejną korektę odpowiedzi udzielonej w dniu 05-06-2025 r. i będącej odpowiedzią na pismo kontrolerów z dnia 28 maja 2025 r. W przesłanej korekcie nie udzielono odpowiedzi na zadane pytania z pisma z 28 maja 2025 r. a jedynie skorygowano udzielone odpowiedzi na pytania kontrolerów nr 5 i 6 z pisma z 7 maja 2025 r.

[28. RE_ Kontrola w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim oraz Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie.msg, 29. korekta odpowiedzi udzielonej w dniu 05-06-2025 r. na pismo NK-NiK.921.3.2025 w spr. obrębów spełniających wymogi egib (ePUAP)]

Odnosząc się do poruszonych w piśmie kontrolującego rozbieżności dotyczących stanu utworzenia baz, kontrolowany wyjaśnił, że były one spowodowane różną interpretacją definicji utworzenia baz. W rozumieniu Starosty, baza EGiB założona i dostosowana do Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków traktowana była jako utworzona. Kontrolowany wyjaśnił, że baza ewidencji gruntów i budynków założona w danym obrębie dla działek, konturów, użytków i budynków, dostosowana do rozporządzenia 2021 i prowadzona obecnie zgodnie z tym rozporządzeniem i aktualizowana na podstawie bieżących operatów technicznych ale nieaktualna szacunkowo w 60 % w zakresie budynków była traktowana przez tutejszy urząd jako baza utworzona ale nieaktualna (niekompletna) w zakresie budynków. Kontrolowany odniósł się w tym zakresie do pisma GUGiK z dnia 28 maja 2025 r., z którego wywnioskował, że bazy takie należy traktować jako nieutworzone i w związku z tym, skorygował udzielone wcześniej odpowiedzi i jako bazy utworzone zakwalifikował tylko kompletne bazy EGiB, tj. te obręby, w których baza EGiB zawiera kompletne (aktualne w 100%) bazy działki, budynki, bazy kontury klasyfikacyjne, bazy użytki. W zestawieniu powierzchni nie uwzględniono obrębów po modernizacji, w których występuje baza klasoużytków, czyli nie jest rozdzielona baza konturów od bazy użytków. Przy tak przyjętej interpretacji, kontrolowany dokonał kolejnej korekty udzielonych wcześniej odpowiedzi informując, że wg stanu na 1 stycznia 2020 r.

baza EGiB o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik nie była prowadzona w żadnym obrębie ewidencyjnym, natomiast wg. stanu na 31 grudnia 2023 r. była prowadzona na obszarze 30554,5521 ha w 66 obrębach.

Kontrolowany skorygował również odpowiedź udzieloną 5 czerwca 2025 r. na pismo kontrolerów NK-NiK.921.3.2025 z 28 maja 2025 r., w związku z pismem z 7 maja 2025 r. Korekta dotyczy punktów 5 i 6:

5. Proszę o podanie pola powierzchni geodezyjnej obszaru oraz liczby obrębów ewidencyjnych powiatu jędrzejowskiego, na którym była prowadzona baza danych EGiB, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, wg stanu na dzień 1 stycznia 2020 r. i 31 grudnia 2023 r.

Ad. 5) - 0 obrębów, 0 ha – stan na 1 stycznia 2020 r.

6. Czy w okresie objętym kontrolą, prowadzone na terenie powiatu jędrzejowskiego bazy danych zapewniały tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w postaci mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 Pgik? Proszę o podanie pól powierzchni geodezyjnych obszarów oraz liczby obrębów ewidencyjnych, na których takie mapy były tworzone (odrębnie dla mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej), wg stanu na dzień 1 stycznia 2020 r. i 31 grudnia 2023 r.

Ad6) mapa ewidencyjna:

0 obrębów, 0 ha – stan na 1 stycznia 2020 r.

66 obrębów, 30 554,5521 ha - stan na 31 grudnia 2023 r.

Mapa zasadnicza:

0 obrębów, 0 ha– stan na 1 stycznia 2020 r.

0 obrębów, 0 ha- stan na 31 grudnia 2023 r. (niekompletna baza BDOT 500)

IV. Wnioski i ocena działalności

Kontrola prawidłowości funkcjonowania jednostek kontrolowanych została przeprowadzona, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy Pgik, w oparciu o podstawowe kryteria, tj.: celowości i rzetelności. W ramach kryterium:

- celowości - ustalono, czy stosowane metody i środki były odpowiednie dla zapewnienia zgodności z celami określonymi dla kontrolowanej jednostki,
- rzetelności – ustalono, czy obowiązki kontrolowanej jednostki wypełniane były z należytą starannością, sumiennie i terminowo, czy wykonywanie zobowiązań

następowało zgodnie z ich treścią, czy dokumentowanie działań odbywało się zgodnie z rzeczywistością, we właściwej formie i wymaganych terminach, oraz czy obowiązki jednostki kontrolowanej wypełniane były zgodnie z wewnętrznymi regułami funkcjonowania jednostki.

Ocena kontrolowanych jednostek dokonana została na podstawie ocen częściowych z każdego obszaru zadań organu. Mając na uwadze powyższą zasadę obowiązującą przy ustaleniu oceny kontrolowanej działalności jednostki, uwzględniając kwalifikację ujawnionych odstępstw w sposobie wykonywania zadań od stanu pożądanego, ustaloną w „Standardach kontroli w administracji rządowej” (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.), jako uchybienia lub nieprawidłowości, oceny częściowe zostały ustalane w sposób następujący:

- ocena pozytywna kontrolowanego obszaru występuje, jeżeli nie stwierdzono uchybień lub nieprawidłowości we wszystkich badanych obszarach,
- ocena pozytywna z uchybieniami ujawnionymi w kontrolowanym obszarze występuje, jeżeli nie stwierdzono nieprawidłowości, a uchybienia zostały stwierdzone w nie więcej niż 50% zadań podlegających ocenie,
- ocena pozytywna z nieprawidłowościami ujawnionymi w kontrolowanym obszarze występuje, jeżeli stwierdzono nieprawidłowości w nie więcej niż 50% zadań podlegających ocenie,
- ocena negatywna kontrolowanego obszaru występuje, jeżeli ilość ujawnionych nieprawidłowości przekroczy 50% zadań podlegających ocenie.

Ocena działalności nadzorczej ŚWINGiK w zakresie nadzoru nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego

Nadzór ŚWINGiK nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne na podstawie udzielonych wyjaśnień i zgromadzonej dokumentacji oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Uzasadnienie oceny

Ocenianym obszarem jest działalność nadzorcza ŚWINGiK nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, przy czym, ocenom częściowym podlegały 2 zadania w ramach badanego obszaru, tj:

- 1) prowadzenie działalności nadzorczej przez ŚWINGiK nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, tj. ustalenie i ocena, czy w ramach przyjętych kryteriów celowości i rzetelności ŚWINGiK prowadził taką działalność z zastosowaniem w szczególności odpowiednich metod i środków oraz czy obowiązki ŚWINGiK w tym zakresie wypełniane były z należytą starannością,
- 2) sposób i skuteczność prowadzenia tego nadzoru, tj. ustalenie i ocena czy w ramach przyjętych kryteriów celowości i rzetelności sposób prowadzenia przez ŚWINGiK działalności nadzorczej nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, z zastosowaniem odpowiednich metod i środków, były wypełniane z należytą starannością i czy były skuteczne.

Zgodnie z przyjętymi standardami prowadzenia kontroli w administracji rządowej, kontrolujący uznał, że w przypadku kontroli wykonania ww. zadań:

- nieprawidłowością jest działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- uchybeniem jest odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Zadanie dotyczące prowadzenia działalności nadzorczej przez ŚWINGiK

w stosunku do Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych kontrolujący **uznał za prawidłowe**. W ramach przeprowadzonych czynności kontrolnych, kontrolujący ustalił, że w okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2023 r., ŚWINGiK przeprowadził dwie kontrole planowe w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie, w 2021 r.

(WIG.I.431.13.2021) i 2023 r. (WIG.I.431.5.2023). Na podstawie analizy wystąpień pokontrolnych, kontrolujący ustalił, że zakres tematyczny przeprowadzonych przez ŚWINGiK kontroli nie odbiegał od zaleceń zawartych w metodyce kontroli opracowanej przez GUGiK. W szczególności, w zakresie procesu cyfryzacji zbiorów

pgik i automatyzacji jego funkcjonowania, sprawdzany był stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53 b ust. 1 i 2 ustawy Pgik). Natomiast w kontroli z 2023 r. (WIG.I.431.5.2023), dodatkowo sprawdzana była struktura i dostosowanie baz danych zgodnie z przepisami:

- § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT, który mówi, że powiatową bazę GESUT i krajową bazę GESUT, prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych, dostosowuje się do przepisów niniejszego rozporządzenia w terminie do dnia 31 grudnia 2022 r.;
- § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500, na podstawie którego, organ prowadzący bazę BDOT500, do dnia 31 grudnia 2022 r. dostosowuje bazę BDOT500 prowadzoną na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów niniejszego rozporządzenia.

Zatem kontrolą objęte były również czynności, których celem było dostosowanie do 31 grudnia 2022 r. powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT oraz BDOT500 do przepisów obowiązujących rozporządzeń w sprawie GESUT i BDOT500, prowadzonych na podstawie przepisów dotychczasowych.

Ponadto, na podstawie przekazanych wyjaśnień i kopii dokumentów (pismo z 21 maja 2025 r., znak: WIG.I.7220.58.2025), kontrolujący ustalił, że ŚWINGiK prowadził bieżące działania nadzorcze w stosunku do Starosty Jędrzejowskiego w okresie objętym kontrolą w zakresie utworzenia baz danych. W dowód powyższych informacji, ŚWINGiK przekazał kopie odpowiednich dokumentów:

[17.2 Dokumenty do kontroli-GUGiK.zip]

Z przekazanych informacji i kopii dokumentów wynika, że ŚWINGiK od początku grudnia 2022 r. do końca grudnia 2023 r., a więc w okresie objętym kontrolą, prowadził działalność nadzorczą w stosunku do Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych. Niezależnie od przeprowadzonych, na podstawie metodyki GUGiK, kontroli planowych w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie, w okresie objętym kontrolą, ŚWINGiK prowadził we własnym zakresie bieżące działania nadzorcze w stosunku do Starosty Jędrzejowskiego, w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Pgik. W ośmiu wystąpieniach z dnia: 1 i 19 grudnia 2022 r., 15 maja, 10 lipca, 14 listopada, 5 i 27

grudnia 2023 r. oraz 30 stycznia 2024 r. ŚWINGiK zwracał się do Starosty Jędrzejowskiego w sprawie:

- udzielenia odpowiedzi czy termin 31 grudnia 2022 r. dostosowania baz danych GESUT i BDOT500 do zapisów wynikających z rozporządzeń wykonawczych do ustawy Pgik zostanie dotrzymany;
- zaawansowania prac, mających na celu dostosowanie bazy danych EGiB do przepisów rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, w celu dotrzymania terminu 31 grudnia 2023 r.;
- stanu prowadzonej graficznej bazy danych ewidencji gruntów i budynków w postaci wektorowej;
- przesłania pytań oraz udzielonych odpowiedzi w ankiecie, przeprowadzonej przez GUGiK, dotyczącej stopnia realizacji przez organy administracji geodezyjnej i kartograficznej obowiązku utworzenia baz danych EGiB, GESUT, BDSOG i BDOT500;
- przekazanie informacji dotyczących standardu prowadzenia baz danych EGiB, GESUT i BDOT500 oraz przeprowadzonych modernizacji ewidencji gruntów i budynków od 2013 r.;
- podania informacji dla ilu jednostek ewidencyjnych bazy EGiB, GESUT i BDOT500 są prowadzone wg modelu zgodnego z rozporządzeniem z 2021 r. i dla ilu jednostek wg modelu zgodnego z rozporządzeniem z 2015 r.; czy w najbliższym czasie nadzorowane jednostki planują konwersję ww. baz do modelu zgodnego z rozporządzeniem z 2021 r. (dla ilu jednostek ewidencyjnych oraz w zakresie jakich baz danych);
- udzielenia informacji w zakresie liczby obrębów, dla których mapa ewidencyjna prowadzona jest w postaci wektorowej, hybrydowej i rastrowej oraz o podanie szacunkowych kosztów przekształcenia jej do postaci wektorowej;
- dokładnego zweryfikowania danych przekazanych do WIGiK dotyczących informacji w zakresie liczby obrębów, dla których mapa ewidencyjna prowadzona jest w postaci wektorowej, hybrydowej i rastrowej oraz szacowanych kosztów jej przekształcenia do postaci wektorowej bez prac modernizacyjnych;

- podania w % powierzchni powiatu, na której prowadzona jest mapa zasadnicza tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.

Zastosowaną przez ŚWINGiK metodę monitorowania stanu utworzenia baz danych oraz postaci prowadzonej mapy zasadniczej poprzez okresowe odpytywanie jednostki kontrolowanej w tym zakresie, kontrolujący uznał za prawidłowe, jako że były właściwe i adekwatne do przysługujących ŚWINGiK instrumentów prawnych oddziaływania na nadzorowany organ.

Zadanie dotyczące sposobu i skuteczności prowadzenia nadzoru ŚWINGiK nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, kontrolujący uznał za nieprawidłowe. Dokonując oceny tego zadania, kontrolujący ustalił, że ŚWINGiK pozyskując informacje od Starosty Jędrzejowskiego w ramach prowadzonych działań nadzorczych, nie analizował w sposób prawidłowy przekazywanych przez Starostę Jędrzejowskiego informacji. Ponadto w wystąpieniach pokontrolnych sam formułował niejasne stwierdzenia, których nie potrafił również wyjaśnić kontrolującemu. W szczególności w wystąpieniach pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w 2021 i 2023 roku, w pkt II.2, ŚWINGiK stwierdził, że zarówno mapa zasadnicza, jak i mapa ewidencyjna, prowadzona jest w postaci wektorowej i jednocześnie, że w 94% na obszarze powiatu jędrzejowskiego prowadzona jest mapa zasadnicza rastrowa uzupełniana systematycznie danymi wektorowymi. Z uwagi na powyższą niespójność informacyjną dotyczącą postaci prowadzonej mapy zasadniczej, kontrolujący wystąpił do ŚWINGiK o jej wyjaśnienie. Pismem z 4 czerwca 2025 r., ŚWINGiK nie udzielił wprost odpowiedzi do konkretnych pytań zawartych w pkt 1 - 4, przekazanych przez kontrolującego. W szczególności, odpowiedzi nie odnosiły się do stanu, który ŚWINGiK ujawnił podczas przeprowadzonych kontroli w 2021 i 2023 roku, a o wyjaśnienie którego wystąpił kontrolujący. ŚWINGiK nie potrafił również udzielić odpowiedzi kontrolującemu w kontekście użytego przez siebie stwierdzenia w wystąpieniu pokontrolnym z kontroli przeprowadzonej w 2023 r., cyt. "(...) Dane EGIB z obszaru całego powiatu zostały wydane w postaci 1 pliku GML. Dane zostały wydane w modelu danych zgodnym z rozporządzeniem

Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (...)”, czy stwierdzenie to oznacza, że baza danych EGiB w całym powiecie jędrzejowskim prowadzona jest w sposób obiektywny, a zbiory danych zawarte w bazie EGiB zapewniają tworzenie standardowych opracowań kartograficznych, o których mowa w art. 4 ust. 1e ustawy Pgik.

Ponadto, w wystąpieniu pokontrolnym z kontroli przeprowadzonej w 2023 r., w pkt 5 i 6 zaleceń, ŚWINGiK wskazał na potrzebę dostosowania prowadzonej bazy GESUT i BDOT500 do przepisów odpowiednich rozporządzeń Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. W odpowiedzi na ww. zalecenia (pismo z 20 lipca 2023 r. znak: GKK.6620.0073.2023), Starosta Jędrzejowski stwierdził jedynie, że zarówno baza GESUT, jak i BDOT500 nie zostały dostosowane do przepisów obowiązujących rozporządzeń, nie przedstawiając jednocześnie sposobu wykonania tych zaleceń (fakt niedostosowania tych baz stwierdził ŚWINGiK). Pomimo braku udzielenia odpowiedzi, ŚWINGiK nie kontynuował wyegzekwowania od Starosty Jędrzejowskiego sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych w zakresie dostosowania bazy GESUT i BDOT500 do przepisów obowiązujących rozporządzeń.

Dalej na podstawie pisma z 14 grudnia 2023 r. ŚWINGiK otrzymał od Starosty Jędrzejowskiego informacje, że na 231 obrębów ewidencyjnych w powiecie jędrzejowskim, mapa ewidencyjna prowadzona jest:

- dla 86 obrębów w postaci wektorowej (działki i budynki),
- dla 145 obrębów w postaci hybrydowej.

Starosta podtrzymał te informacje w piśmie z 13 lutego 2024 r.) i jednocześnie w piśmie poprzedzającym z 11 stycznia 2024 r. poinformował, że wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. na obszarze całego powiatu jędrzejowskiego (tj. 100 % powierzchni), prowadzona jest mapa zasadnicza, tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej oraz, że dane baz EGiB, GESUT i BDOT500 zostały dostosowane oraz przekonwertowane z modelu 2015 do modelu 2021, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W związku z pytaniem kontrolującego, czy ŚWINGiK próbował wyjaśnić / ustalić rzeczywisty stan / model prowadzonych baz EGiB, GESUT i BDOT500 wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r., ŚWINGiK poinformował, że chcąc ustalić stan zaawansowania prac, dotyczących pokrycia

mapą zasadniczą, tworzoną na podstawie odpowiednich zbiorów danych, zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie BDOT500 oraz mapy zasadniczej, wystosował pismo nadzorcze z 27 grudnia 2023 r., na które odpowiedzią było ww. pismo Starosty Jędrzejowskiego z 11 stycznia 2024 r.

Niemniej, na podstawie sprawozdania GUGiK - *Sprawozdanie o powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym* kontrolujący ustalił, że stan pokrycia powierzchni powiatu jędrzejowskiego wg stanu na 31 grudnia 2023 r. wynosi:

- mapą zasadniczą tworzoną na podstawie odpowiednich zbiorów danych - **5 %**;
- bazą danych GESUT - **100 %**,
- BDOT500 - **3 %**.

Z ustaleń kontrolującego i przedstawionych powyżej niespójnych informacji, które pozyskiwał ŚWINGiK w ramach prowadzonych działań nadzorczych, nie jest możliwe jednoznaczne ustalenie stanu utworzenia przez Starostę Jędrzejowskiego poszczególnych baz danych. Nie jest też możliwe jednoznaczne stwierdzenie, czy prowadzone przez Starostę Jędrzejowskiego bazy danych umożliwiają tworzenie standardowych opracowań kartograficznych, o których mowa w art. 4 ust. 1e.

Ponadto sposób przedstawiania informacji przez Starostę Jędrzejowskiego w związku z wystąpieniami ŚWINGiK w ramach prowadzonych działań nadzorczych, nie pozwala na ustalenie, na jakim obszarze, na którym prowadzona jest mapa zasadnicza (bez względu na postać), prowadzona jest mapa zasadnicza tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a ustawy Pgik.

Mając na uwadze powyższe, zadanie dotyczące sposobu i skuteczności prowadzenia nadzoru ŚWINGiK nad działaniami Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, kontrolujący uznał za nieprawidłowe. Nie można skutecznie nadzorować (monitorować) określonego procesu, nie mając zidentyfikowanego i jednoznacznie określonego stanu wyjściowego rozpoczętego procesu, na podstawie przyjętych i konsekwentnie stosowanych w kolejnych cyklach monitoringu określonych wskaźników. Takim wskaźnikiem w przypadku nadzorowania stanu utworzenia baz danych może być liczba obrębów ewidencyjnych, na których zostały utworzone odpowiednie bazy, odniesionych do wszystkich obrębów w powiecie (baza EGiB) lub do wszystkich obrębów, na których prowadzona jest mapa zasadnicza (bez względu na jej postać).

Ocena działań Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Działania Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne zostały ocenione **negatywnie**.

Uzasadnienie oceny

Zgodnie z przepisem art. 7d ust. 1 ustawy Pgik do zadań starosty należy w szczególności:

- 1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:
 - a) **prorowadzenie** dla obszaru powiatu:
 - ewidencji gruntów i budynków, w tym **bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2,**
 - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym **bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3, zwanej dalej "powiatową bazą GESUT",**
 - gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
 - b) **tworzenie, prowadzenie i udostępnianie** dla obszaru powiatu **baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12,**
 - c) **tworzenie i udostępnianie** dla obszaru powiatu **standardowych opracowań kartograficznych**, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2

Jednym z ustawowych zadań starostów, jako organów administracji geodezyjnej i kartograficznej jest prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym, obowiązek wynikający z przepisu art. 53b ww. ustawy. W ramach przeprowadzonej kontroli, ocenie poddano skuteczność prowadzonych działań przez Starostę Jędrzejowskiego w okresie objętym kontrolą w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik. Kontrola polegała na zbadaniu skuteczności prowadzonych działań Starosty Jędrzejowskiego, w zakresie jw., poprzez sprawdzenie, czy Starosta Jędrzejowski osiągnął określony cel, którym było utworzenie ww. baz danych oraz jaki był rezultat tych działań, tj., jaki był stan (stopień) utworzenia tych baz.

Z udzielonej przez Starostę Jędrzejowskiego odpowiedzi w piśmie z 23 maja 2025 r. wynika, że sumaryczne pole powierzchni geodezyjnej obszaru w powiecie jędrzejowskim, na którym była prowadzona mapa zasadnicza (bez względu na jej postać / sposób tworzenia), zarówno wg stanu na 1 stycznia 2020 r., jak i 31 grudnia 2023 r. było takie same i wynosiło 23 912 ha. W tym samym piśmie kontrolowany podaje, że sumaryczne pole powierzchni geodezyjnej obszaru w powiecie jędrzejowskim, na którym mapa zasadnicza była prowadzona w postaci wektorowej, rastrowej lub analogowej, tj., z wyłączeniem obszarów, na których mapa zasadnicza tworzona była na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a Pgik, zarówno wg stanu na 1 stycznia 2020 r. i 31 grudnia 2023 r., również było takie same i wynosiło 23 912 ha.

Udzielone przez kontrolowanego, jw. odpowiedzi wskazują, że w okresie 4 lat, tj. od 01.01.2020 r. do 31.12.2023, w powiecie jędrzejowskim:

- obszar objęty mapą zasadniczą nie zwiększył się;
- nie była prowadzona mapa zasadnicza tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a Pgik

Z udzielonej odpowiedzi można również wywnioskować, że baza danych EGiB, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik zarówno, wg stanu na 1 stycznia 2020 r., jak i 31 grudnia 2023 r. była prowadzona dla całego powiatu jędrzejowskiego (wszystkich obrębów ewidencyjnych), zapewniając tym samym tworzenie standardowego opracowania kartograficznego w postaci mapy ewidencyjnej, o której mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 Pgik.

Z uwagi, że w tym samym piśmie kontrolowany podał sprzeczne informacje dotyczące prowadzenia mapy zasadniczej, w okresie od 01.01.2020 r. do 31.12.2023, kontrolujący zwrócił się do Starosty Jędrzejowskiego o wyjaśnienie tej kwestii. W szczególności, z odpowiedzi na pyt. 3 i 4 wynikało, że prowadzona przez Starostę mapa zasadnicza nie była tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a Pgik, natomiast z odpowiedzi na pyt. 6 wynikało, że mapa zasadnicza w całości tworzona była w opisany powyżej sposób.

Udzielone przez kontrolowanego wyjaśnienia i korekty do tych wyjaśnień, które szczegółowo zostały przedstawione w rozdziale III sprawozdania, świadczą o braku

właściwego rozumienia baz danych zgodnie z obowiązującymi przepisami. Niemniej na podstawie przekazanych przez kontrolowanego skorygowanych danych można stwierdzić, jn.:

- wg stanu na 1 stycznia 2020 r. - baza danych EGiB o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik **nie była utworzona** dla żadnego obszaru (obrębu),
- wg stanu na 31 grudnia 2023 r. - baza danych EGiB o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik była utworzona dla obszaru **24 %** całkowitej powierzchni powiatu jędrzejowskiego (**29 %** wszystkich obrębów).

Mając natomiast na uwadze, że zarówno wg stanu na 1 stycznia 2020 r., jak i 31 grudnia 2023 r. (dane kontrolowanego po korekcie), w powiecie jędrzejowskim nie było możliwe utworzenie mapy zasadniczej, jako standardowego opracowania kartograficznego, o którym mowa w art. 4 ust. 1e pkt 2 Pgik, świadczyć to może, że albo bazy EGiB, GESUT i BDOT500 nie były utworzone, albo nie pokrywały się obszarowo, albo nie wszystkie z tych baz były utworzone na wspólnym obszarze.

Jednocześnie należy zauważyć, że w piśmie z 11 stycznia 2024 r.

(GKK.6620.0141.2023), które było odpowiedzią na pismo ŚWINGiK z 27 grudnia 2023 r. (WIG.I.7220.120.2023) Starosta Jędrzejowski poinformował, że wg stanu na 31 grudnia 2023 r. na obszarze całego powiatu jędrzejowskiego (tj. 100 % powierzchni), prowadzona jest mapa zasadnicza, tworzona na podstawie odpowiednich zbiorów danych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz . U. z 2021r., poz.1385).

Mając na względzie, że na podstawie wyjaśnień i kopii dokumentów przekazanych przez Starostę Jędrzejowskiego, trudno jest pozyskać wiarygodne i jednoznaczne informacje nt. stanu utworzenia odpowiednich baz danych, kontrolujący porównał je z wynikami sprawozdania GUGiK - *Sprawozdanie o powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym*. Ze sprawozdania wynika, że stan pokrycia powierzchni powiatu jędrzejowskiego wg stanu na 31 grudnia 2023 r. wyniósł:

- mapą zasadniczą tworzoną na podstawie odpowiednich zbiorów danych - **5 %**;
- bazą danych GESUT - **100 %**,
- BDOT500 - **3 %**.

Z uwagi na niespójne i sprzeczne informacje w zakresie utworzenia baz danych, przekazywane organom nadzoru geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą, na podstawie których trudno jest ustalić wiarygodny (prawidłowy) stan utworzenia tych baz, nie jest też możliwe dokonanie jakiejkolwiek oceny skuteczności działań Starosty Jędrzejowskiego w tym zakresie. Na podstawie skorygowanych wyjaśnień kontrolowanego i informacji zawartych w sprawozdaniu GUGiK, można jednak stwierdzić, że działania Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych (z wyjątkiem bazy GESUT), były nieskuteczne i w związku z tym, działanie to, kontrolujący ocenia negatywnie.

V. Zalecenia

W celu usunięcia nieprawidłowości zalecam ŚWINGiK:

1. Zorganizowanie spotkań o charakterze szkoleniowym z Geodetą Powiatowym oraz innymi pracownikami Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie realizującymi zadania z zakresu geodezji i kartografii, na których zostaną wyjaśnione kwestie dotyczące:

- właściwego rozumienia obiektowych baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik;
- standardowych opracowań kartograficznych, tworzonych na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych wskazanych powyżej;
- wagi znaczenia terminu utworzenia ww. baz, w szczególności w kontekście udostępniania danych w trybie art. 40a ust. 2 pkt 4 ustawy Pgik;
- możliwych sposobów tworzenia baz danych.

2. Wdrożenie i prowadzenie przez ŚWINGiK uporządkowanego, cyklicznego monitoringu w zakresie utworzenia przez Starostę Jędrzejowskiego obiektowych baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 i 12 ustawy Pgik, niezależnie od ankiet prowadzonych przez GUGiK, poprzez:

- 1) jednoznaczne określenie i konsekwentne stosowanie w prowadzonym monitoringu sposobu obliczania procentowego stanu utworzenia obiektowej bazy danych EGiB, poprzez ustalenie wskaźnika liczonego jako:

- stosunek pola powierzchni obszaru obrębów, na której prowadzona jest obiektowa baza danych EGiB do całkowitego pola powierzchni wszystkich obrębów powiatu jędrzejowskiego;

lub (i)

- stosunek liczby obrębów pokrytych obiektową bazą danych EGiB, do liczby wszystkich obrębów powiatu jędrzejowskiego;

2) jednoznaczne określenie i konsekwentne stosowanie w prowadzonym monitoringu sposobu obliczania procentowego stanu utworzenia obiektowej bazy danych BDOT500, poprzez ustalenie wskaźnika liczonego jako:

- stosunek pola powierzchni obszaru mapy zasadniczej, tworzonej wyłącznie na podstawie obiektowej bazy danych BDOT500, do całkowitego pola powierzchni obszaru, na którym prowadzona jest mapa zasadnicza, bez względu na jej postać;

lub (i)

stosunek liczby obrębów pokrytych (całkowicie lub częściowo) mapą zasadniczą tworzoną wyłącznie na podstawie obiektowej bazy danych BDOT500, do liczby wszystkich obrębów, na których prowadzona jest mapa zasadnicza (na całym obszarze tych obrębów lub ich części), bez względu na jej postać.

3. Niezwłoczne reagowanie na brak progresu w zakresie tworzenia poszczególnych baz danych, ujawnionego na podstawie prowadzonego monitoringu, poprzez wyjaśnienie przyczyny i podjęcia odpowiednich do sytuacji działań, mając na uwadze termin końcowy utworzenia baz danych.

4. Rozważenie możliwości wsparcia finansowego Starosty Jędrzejowskiego w zakresie utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 i 12 ustawy Pgik.

W celu usunięcia nieprawidłowości zalecam Staroście Jędrzejowskiemu:

1. Udział w szkoleniach pracowników Starostwa Powiatowego w Jędrzejowie realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii, na których zostaną wyjaśnione kwestie dotyczące:

- właściwego rozumienia obiektowych baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik;
- standardowych opracowań kartograficznych, tworzonych na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych wskazanych powyżej;
- wagi znaczenia terminu utworzenia ww. baz, w szczególności w kontekście udostępniania danych w trybie art. 40a ust. 2 pkt 4 ustawy Pgik;
- możliwych sposobów tworzenia baz danych.

2. Przygotowanie przez Geodetę Powiatowego harmonogramu utworzenia obiektowych baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 i 12 ustawy Pgik, ze szczególnym uwzględnieniem właściwie zidentyfikowanego stanu wyjściowego i terminu końcowego utworzenia baz.

3. Prowadzenie stałego i rzetelnego monitoringu stanu utworzenia obiektowych baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 i 12 ustawy Pgik poprzez:

3) jednoznaczne określenie i konsekwentne stosowanie w prowadzonym monitoringu sposobu obliczania procentowego stanu utworzenia obiektowej bazy danych EGiB, poprzez ustalenie wskaźnika liczonego jako:

- stosunek pola powierzchni obszaru obrębów, na której prowadzona jest obiektowa baza danych EGiB do całkowitego pola powierzchni wszystkich obrębów powiatu jędrzejowskiego;

lub (i)

- stosunek liczby obrębów pokrytych obiektową bazą danych EGiB, do liczby wszystkich obrębów powiatu jędrzejowskiego;

4) jednoznaczne określenie i konsekwentne stosowanie w prowadzonym monitoringu sposobu obliczania procentowego stanu utworzenia obiektowej bazy danych BDOT500, poprzez ustalenie wskaźnika liczonego jako:

- stosunek pola powierzchni obszaru mapy zasadniczej, tworzonej wyłącznie na podstawie obiektowej bazy danych BDOT500, do całkowitego pola powierzchni obszaru, na którym prowadzona jest mapa zasadnicza, bez względu na jej postać;

lub (i)

- stosunek liczby obrębów pokrytych (całkowicie lub częściowo) mapą zasadniczą tworzoną wyłącznie na podstawie obiektowej bazy danych BDOT500, do liczby wszystkich obrębów, na których prowadzona jest mapa zasadnicza (na całym obszarze tych obrębów lub ich części), bez względu na jej postać.

4. Stała współpraca ze Świętokrzyskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w obszarach:

- tworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 i 12;
- sprawozdawczości w zakresie tworzenia ww. baz - w formie i częstotliwości określonej przez ŚWINGiK;
- przekazywania informacji o potencjalnym ryzyku niedotrzymania ustalonych w harmonogramie terminów utworzenia baz danych.

VI. Pouczenie

Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, stanowiska, zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Z poważaniem
ZASTĘPCA
GŁÓWNEGO GEODETY KRAJU

dr inż. Anna Bober
/pismo podpisane elektronicznie/

Warszawa, 17 czerwca 2025 r.