



WOJEWODA ŁÓDZKI

ZK-I.431.6.2021

Łódź, 7 stycznia 2022 r.

Pan
Waldemar Stegliński
Komendant Straży Miejskiej
w Konstantynowie Łódzkim

Wystąpienie pokontrolne
do przeprowadzonej kontroli okresowej w zakresie wykonywania uprawnień
przez Straż Miejską w Konstantynowie Łódzkim

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o strażach gminnych* (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), realizując założenia planu kontroli zatwierdzonego przez Wojewodę Łódzkiego, zespół kontrolny złożony z funkcjonariuszy i pracownika Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w składzie:

1. nadkom. Artur Kawucha – kierownik z Wydziału Prewencji,
2. podkom. Romuald Karpiak – specjalista z Wydziału Prewencji,
3. sierż. sztab. Daria Gronowska – asystent z Wydziału Prewencji,
4. Tadeusz Jędrasik – specjalista z Wydziału Prewencji.

legitymując się upoważnieniem Wojewody Łódzkiego z dnia 9 października 2021 r., przeprowadził w dniu 28 września 2021 r. kontrolę okresową Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z siedzibą przy ul. Zgierskiej 2, 95-050 Konstantynów Łódzki. Ze strony Wojewody Łódzkiego w kontroli uczestniczyła p. Izabela Sabiniewicz, starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, legitymując się upoważnieniem Wojewody Łódzkiego z dnia 9 października 2021 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Kontrolę okresową działalności Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim przeprowadzono obejmując okres działania jednostki od 1 stycznia do 28 września 2021 r.

Zbadaniu i ocenie podlegały następujące zagadnienia:

1. Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.
3. Wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych:
 - prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia;
 - ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia, a także mienia i niezwłocznego doprowadzania do najbliższej jednostki Policji;
 - legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
 - usuwanie pojazdów i ich unieruchamianie przez blokowanie kół;
 - dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
 - dokonywania sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy o strażach gminnych;
 - żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
 - wydawania osobom poleceń określonego zachowania w granicach niezbędnych do wykonywania innych czynności zawartych w art. 12 pkt. 1-6 ustawy o strażach gminnych;
 - zwracania się w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do innych osób.

Ustalenia kontroli:

1. Prowadzenie ewidencji wymaganych na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Straż Miejska w Konstantynowie Łódzkim prowadzi, wymagane na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763 z późn. zm.) ewidencje. Sposób ich prowadzenia jest zgodny z rozporządzeniem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502). W Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim zatrudnionych jest 7 strażników (w tym komendant).

2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Konstantynowie Łódzkim w kontrolowanym okresie nie stosowała środków przymusu bezpośredniego znajdującego się na wyposażeniu.

3. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

W czasie kontroli ustalono, że Strażnicy Miejscy w Konstantynowie Łódzkim posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego oraz do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Przed przystąpieniem do kontroli sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zwrócono się do Komendanta Straży o przedstawienie ewidencji wyników działania straży w okresie kontroli. Na podstawie przedłożonych danych ustalono, że w okresie kontroli Straż w 24 sprawach przeprowadziła czynności wyjaśniające w trybie art. 54 § 1 k.p.o.w. i wystąpiła z wnioskiem o ukaranie do sądu. Również nie stosowano żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu.

W 2021 roku Straż Miejska w Konstantynowie Łódzkim podejmowała czynności służbowe wynikające z zadań własnych w trakcie służby patrolowej w terenie oraz na podstawie zgłoszeń pochodzących od mieszkańców i instytucji. W ramach tych działań wykonano 885 interwencji i kontroli, w tym 251 interwencji zakończonych pouczeniem oraz 179 zakończonych postępowaniem mandatowym, a także nie stosowano żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu. W tym okresie Straż Miejska w Konstantynowie Łódzkim nie dokonywała unieruchomień przez zastosowanie urządzenia technicznego, blokującego koło pojazdu. Ustalono, że formacja realizując zadania określone w art. 11 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, prowadziła podczas wakacji spotkania z najmłodszymi mieszkańcami Konstantynowa Łódzkiego o charakterze edukacyjno-profilaktycznym w zakresie zasad bezpieczeństwa.

Działalność Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z zakresu realizacji zadań ochrony porządku publicznego należy ocenić **pozytywnie**. Strażnicy miejscy swoje zadania wykonują właściwie, korzystając przy tym z szeregu swoich uprawnień. Przeprowadzoną kontrolę udokumentowano w Protokole z kontroli okresowej, zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku *w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)*.

Ujawniono jednak następujące uchybienia lub obszary wymagające zmiany:

1. Niewdrożenie w pełnym zakresie zasad wypełniania mandatów karnych, zwłaszcza w zakresie zgodności zastosowanej kwalifikacji prawej z opisem czynu oraz podawania miejsca popełnienia czynu. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 roku, poz. 613 z późn. zm.) funkcjonariusz nakładający mandat karny na odcinku C określa zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną. Powyższe przepisy należy stosować podczas nakładania mandatów karnych przez strażników miejskich.
2. Niezgodne z ustawą z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2021 r., poz. 457 z późn. zm.) – zwany dalej k.p.o.w., prowadzenie czynności wyjaśniających w zakresie:
 - art. 40 k.p.o.w – odebranie wyjaśnień niezgodnie z rygorami zawartymi ww. ustawie (sprawa nr RSoW – 12/21). Zgodnie z art. 40 k.p.o.w. każda osoba przesłuchiwana i to na każdym etapie postępowania w sprawach o wykroczenia (w toku czynności wyjaśniających oraz przed sądem) może złożyć wniosek o zezwolenie jej na złożenie pisemnego oświadczenia. Kodeks nie przewiduje żadnych podstaw oddalenia takiego wniosku. W przypadku złożenia wniosku organ procesowy jest zobligowany do umożliwienia osobie przesłuchiwanej sporządzenia oświadczenia w warunkach uniemożliwiających porozumienie się z innymi osobami,
 - art. 54 § 3 k.p.o.w. – nieprawidłowy sposób dokumentowania czynności wyjaśniających (sprawa nr RI-443/21). Zgodnie z art. 54 § 3 k.p.o.w. czynności wyjaśniające co do zasady powinny być udokumentowane, co najmniej w formie notatki urzędowej. Zakres czynności wyjaśniających w dużej mierze będzie determinowany faktem, czy okoliczności czynu budzą bądź nie budzą wątpliwości. Jeżeli czynności wyjaśniające nie budzą wątpliwości, mogą zostać ograniczone wyłącznie do sporządzenia notatki urzędowej zawierającej ustalenia

niezbędne do sporządzenia wniosku o ukaranie. Poprzestanie na utrwaleniu czynności wyjaśniających w formie notatki urzędowej powoduje, że dokument ten musi spełniać określone ustawowo minimalne wymogi formalne. Notatka urzędowa powinna, bowiem zawierać wskazanie rodzaju czynności, czasu i miejsca oraz osób uczestniczących, a także krótki opis przebiegu czynności oraz podpis osoby, która sporządziła notatkę.

3. Korzystanie z niewłaściwych wezwań, które ze względu na zawartą w nich treść są niedopuszczalne, bowiem osoba wzywana nie wie, w jakim charakterze ma stawić się do organu prowadzącego czynności wyjaśniające. Sprawa: RSoW -12/21, RSoW - 15/21, RSoW-4/21 , Rl- 443/21 oraz Rl -418/21. Zgodnie z art. 38 §1 k.p.o.w w zw. z art. 129§ 1 k.p.k., w wezwaniu należy oznaczyć organ wysyłający oraz podać, w jakiej sprawie, charakterze, miejscu i czasie ma się stawić adresat i czy jego stawiennictwo jest obowiązkowe, a także uprzedzić o skutkach niestawiennictwa.

Mając na uwadze powyższe uprzejmie proszę o odniesienie się na piśmie w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do opisanych w nim obszarów wymagających zmiany oraz przedstawienie informacji o działaniach podjętych w celu wyeliminowania podobnych uchybień w przyszłości.

łączę wyrazy szacunku i poważania

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	4143388.13392597.12355057
Nazwa dokumentu	Wystąpienie pokontrolne - Wojewoda.docx
Tytuł dokumentu	Wystąpienie pokontrolne - Wojewoda
Sygnatura dokumentu	ZK-I.431.6.2021
Data dokumentu	2022-01-07
Skrót dokumentu	EA15E08F347DE893C081B5F7F236FD9116B1F9EB
Wersja dokumentu	1.18
Data podpisu	2022-01-07 15:18:34
Podpisane przez	Tobiasz Adam Bocheński Wojewoda
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.7341

Data wydruku: 2022-01-11

Autor wydruku: Krawczyk Błażej (Kierownik oddziału)