Wojewoda Łódzki

RT-I.431.13.2026
Łódź, 9 listopada 2026 r.

Pan
Piotr Majchrowski
Wójt Gminy Lubochnia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 756 z późn. zm.), w okresie od 28 września do 26 października 2026 roku przeprowadzona została kontrola Wójta Gminy Lubochnia w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.
Kontrolę w trybie zwykłym[1] przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 4 września 2026 r.:

1. Ewa Stępień[2] – Inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 28/2026);
2. Żaneta Bieńko – Młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 27/2026).

Kontrolą objęto dokumentację dostarczoną przez Wójta Gminy Lubochnia do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 września 2026 roku.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 4 września 2026 roku poinformowali Wójta Gminy Lubochnia, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

[1] Kontrola była realizowana w trybie zdalnym w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej 104.
[2] W trakcie kontroli zmiana nazwiska z: Sokołowska.

ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź
(+48) 42 664 10 00
kancelaria@lodz.uw.gov.pl
https://www.gov.pl/web/uw-lodzki
eDoręczenia: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym,
identyfikator systemowy dokumentu: 7970055.27957552.28268609

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Wójta Gminy Lubochnia w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 29 listopada 2024 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2025 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 3 do 9 grudnia 2024 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Wójt Gminy Lubochnia jako organizator publicznego transportu zbiorowego w dniu 5 grudnia 2024 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą w latach 2025 - 2029. Po pozytywnej ocenie wniosku, Wójt Gminy Lubochnia został poinformowany o objęciu dopłatą powyższego wniosku na lata 2025 - 2029.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem[3] Przewodniczącej Gminnej Komisji Wyborczej w Lubochni z dnia 25 kwietnia 2024 r, Wójtem Gminy Lubochnia był Pan Piotr Karol Majchrowski.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Gminy Lubochnia[4], który stanowi Załącznik do Zarządzenia nr 48/2024/K Wójta Gminy Lubochnia z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędowi Gminy Lubochnia. Z powyższego regulaminu wynika, że do podstawowych zadań Referatu Rozwoju Gospodarczego należą zadania wynikające z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Pracownikiem Urzędu Gminy Lubochnia odpowiedzialnym za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie był Pan Artur Sałagacki - zatrudniony na stanowisku Kierownika Referatu Rozwoju Gospodarczego Urzędu Gminy Lubochnia.
Z przedstawionego zakresu czynności, uprawnień, obowiązków i odpowiedzialności Pana Artura Sałagackiego z dnia 4 stycznia 2021 r. znak: ROA.2003.22.2021 oraz aneksu do zakresu czynności, uprawnień, obowiązków i odpowiedzialności Pana Artura Sałagackiego z dnia 3 stycznia 2022 roku, znak: ROA.10.2022[5], wynika, że jest on odpowiedzialny za prowadzenie spraw z zakresu transportu zbiorowego i prawa przewozowego.

[3] Zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej w Lubochni z dnia 25 kwietnia 2024 r.
[4] Zarządzenie nr 48/2024/K Wójta Gminy Lubochnia z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędowi Gminy Lubochnia – załącznik Regulamin Organizacyjny Gminy Lubochnia z dnia 16 grudnia 2024 r.
[5] Zakres czynności, uprawnień, obowiązków i odpowiedzialności Pana Artura Sałągackiego z dnia 4 stycznia 2021 r. znak: ROA.2003.22.2021 oraz aneks do zakresu czynności, uprawnień, obowiązków i odpowiedzialności Pana Artura Sałagackiego z dnia 3 stycznia 2022 roku, znak: ROA.10.2022.

Na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wymaga uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora.
Zgodnie z uchwałą Nr XIII/73/25 Rady Gminy Lubochnia z dnia 9 stycznia 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego 2025 roku[6] Rada Gminy Lubochnia wyraziła zgodę na zawarcie powyższej umowy i powierzyła wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Lubochnia.

W dniu 30 grudnia 2024 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Lubochnia, reprezentowanym przez Wójta Gminy Lubochnia – Pana Piotra Majchrowskiego, przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy Lubochnia – Pani Moniki Kuty, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinasowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 14/FRPA/2025[7] na okres od 2025 do 2029 r. Na mocy powyższej Umowy Gminie przyznano na 2025 rok, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **424 116,00 zł.**

W 2025 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. i obejmowało 5 linii komunikacyjnych tj.:

1. Lubochnia-Lubochnia przez Tarnowską Wolę;
2. Lubochnia-Lubochnia przez Glinnik;
3. Lubochnia-Lubochnia przez Brenicę;
4. Lubochnia-Lubochnia przez Jasień;
5. Lubochnia-Nowy Jasień przez Kochanów.

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Skierniewicach Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Jana III Sobieskiego 79, 96-100 Skierniewice, z którym Gmina Lubochnia zawarła w dniu 30 grudnia 2024 r. umowę nr RG/123/2024 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym[8].

[6] Uchwała Nr XIII/73/25 Rady Gminy Lubochnia z dnia 9 stycznia 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego 2025 roku.
[7] Umowa o dopłatę w formie dofinasowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 14/FRPA/2025 z dnia 30 grudnia 2024 r.
[8] Umowa nr RG/123/2024 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego Gminy Lubochnia z PKS Skierniewice z dnia 30 grudnia 2024 r.

Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 4, art. 24 ust. 3 oraz art. 15 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z treścią którego, organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1.
Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 11d ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Lubochnia w 2025 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **424 116,00 zł.**
Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu[9] zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Lubochnia, a Wojewodą Łódzkim.
Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za 2025 r.[10] zostały złożone w terminie zgodnym z zapisami § 4 ust 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Lubochnia, a Wojewodą Łódzkim.
Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2025 r.[11] zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gmina Lubochnia, a Wojewodą

[9] Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Lubochnia wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2025 r.:
- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2025 r. z dnia 03.01.2025 r. na kwotę 116 688,00 zł;
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2025 r. z dnia 03.04.2025 r. na kwotę 130 152,00 zł;
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2025 r. z dnia 04.07.2025 r. na kwotę 49 368,00 zł;
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2025 r. z dnia 02.10.2025 r. na kwotę 127 908,00 zł.

[10] Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Lubochnia,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2025 r. z dnia 07.04.2025 r.;
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2025 r. z dnia 04.07.2025 r.;
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2025 r. z dnia 02.10.2025 r.;
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2025 r. z dnia 07.01.2026 r.

[11] Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 11.03.2026 r. Gminy Lubochnia.

Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2026 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.
Całkowita wartość zadania wyniosła **607 899,60 zł**, z czego: **424 116,00 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **183 783,60 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **30,23 %** poniesionych wydatków).
Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 11d ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wykorzystała w całości przyznaną dopłatę w wysokości **424 116,00 zł**.

W 2025 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **141 372,00 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

W wyniku analizy rozliczenia końcowego stwierdzono, że jednostka zrealizowała w 2025 roku pracę eksploatacyjną w wysokości **141 372,00** wozokilometrów, co potwierdza całkowite jej wykonanie zgodnie z umową.

Po analizie przekazanych przez Gminę Lubochnia dokumentów finansowo-księgowych, kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Wójta Gminy Lubochnia w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie,** biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,

- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,
- terminowe sporządzenie i doręczenie sprawozdań kwartalnych oraz końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Gminy w Lubochni dokonano pod pozycją nr 2/2026.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 26 października 2026 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2026 r. poz. 158), od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
DYREKTOR WYDZIAŁU ROLNICTWA I TRANSPORTU