



Республика Польша
Министерство
иностраннных дел

Польское сотрудничество в целях развития стран Восточного партнерства



польская помощь



10 YEARS 
EaP | Eastern
Partnership

Польское сотрудничество в целях развития стран Восточного партнерства

Что такое Восточное партнерство?



Восточное партнерство – это совместная инициатива Европейского союза и стран-партнеров из Восточной Европы. Инициатива является частью внешней политики Европейского союза, проводимой в рамках Европейской политики соседства и глобальной стратегии. Ее адресаты – шесть государств: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина. Польша

и Швеция предложили создать Восточное партнерство в целях поддержки регионального сотрудничества и налаживания более тесных связей с партнерами из Восточной Европы. Инициатива была официально представлена в июне 2008 года. Первый саммит Восточного партнерства состоялся в 2009 году в Праге.



Польское сотрудничество в целях развития

Сотрудничество Польши с восточными партнерами во имя их развития (называемое также *Польской помощью*) – это неотъемлемая часть польской внешней политики, современный инструмент для достижения ее целей. Польша поддерживает страны-партнеры в целом ряде областей. Приоритетными являются поддержка демократизации и добросовестного управления, развитие человеческого капитала, поддержка предпринимательства и частного сектора, развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Большое внимание уделяется стипендиальным программам, составляющим значимую часть помощи развитию на двусторонней основе. Обучающиеся в Польше иностранцы получают знания и опыт, которые за-

тем могут употребить для улучшения условий жизни в своих странах.

Польская помощь направлена на строительство стабильного международного окружения Польши, повышение ее безопасности, укрепление международной значимости и формирование имиджа страны. Кроме того, осуществляемые действия усиливают присутствие Польши в странах-партнерах и способствуют расширению возможностей для польского бизнеса.



Польская помощь развитию стран Восточного партнерства в 2008–2017 годах (млн €)

	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина	
2009	0,37	0,16	11,16	8,06	0,76	6,57	11,6
2010	0,42	0,14	11,39	4,67	0,86	8,31	25,79
2011	0,81	0,29	15,25	4,73	1,23	8,66	30,96
2012	0,36	0,33	12,38	2,01	1,50	9,59	26,17
2013	0,41	0,25	15,09	2,52	1,60	11,55	31,42
2014	0,17	0,14	14,97	1,89	2,34	15,94	35,46
2015	0,27	0,02	15,82	1,77	2,20	25,87	45,95
2016	0,15	0,05	17,34	1,66	1,94	21,79	42,93
2017	0,24	0,51	29,29	1,58	1,87	53,99	87,46
	4	2,6	174,7	32,8	18,8	191,6	

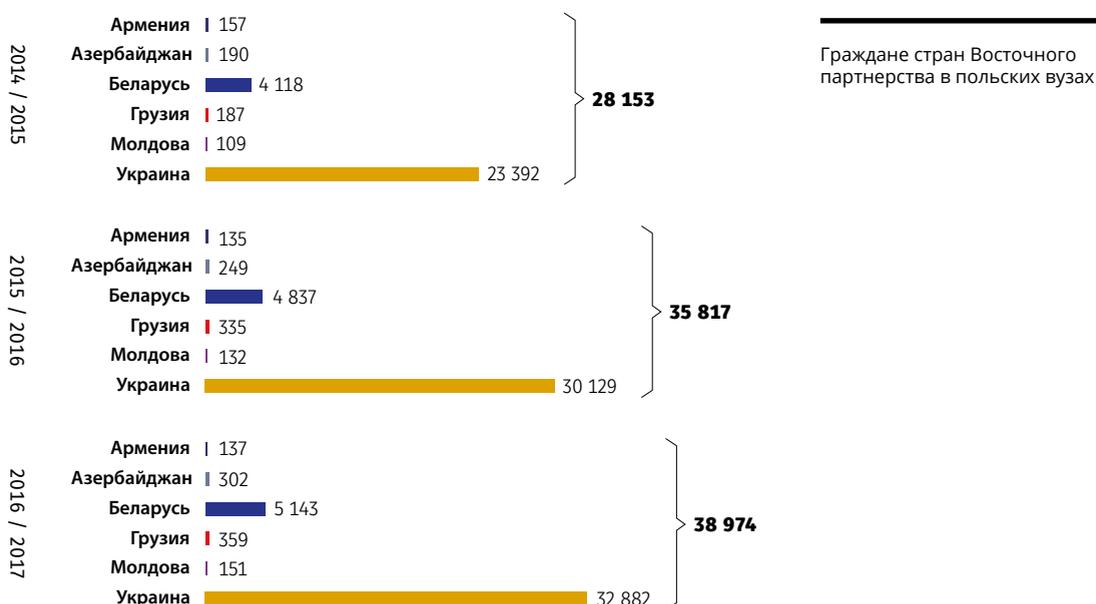
Стипендиальная помощь гражданам стран Восточного партнерства

В польских вузах ежегодно учится более 45 тыс. граждан стран Восточного партнерства. Больше всего среди них студентов из Украины и Беларуси. Многие из них пользуются различными формами помощи, в частности, освобождением от платы за обучение и стипендиями. Лучшие студенты пополняют научные кадры, а также способствуют налаживанию более тесного международного сотрудничества польских вузов.

Помощь оказывается на основании договоров и соглашений с отдельными государствами, при наличии карты поляка и в рамках сти-

пендиальных программ. По оценкам, размер помощи обучающимся в Польше гражданам Восточного партнерства составляет свыше 270 млн. злотых.

Самые талантливые стипендиаты имеют возможность получить образование в лучших польских вузах в рамках Стипендиальной программы им. Стефана Банаха, финансируемой Министерством иностранных дел и Министерством науки и высшего образования РП.



Стипендиальная программа им. Стефана Банаха

Учрежденная в 2013 году Стипендиальная программа им. Стефана Банаха адресована студентам из развивающихся стран Европы и Средней Азии, включая все государства Восточного партнерства. Патроном программы является Стефан Банах, выдающийся польский математик, один из основателей львовской математической школы.

Цель программы – поддержка социально-экономического развития развивающихся стран путем повышения уровня образования и профессиональной квалификации их граждан. В 2019 году в программе участвовало без малого 200 стипендиатов.



Фото: Тымон Марковский, МИД



Фото: Национальное агентство по академическому обмену

Стипендиальная программа им. Стефана Банаха предлагает возможность обучения в области инженерно-технических и сельскохозяйственных наук а также в сфере точных и естественных наук в вузах, находящихся в ведении Министерства науки и высшего образования РП. Стипендиаты получают ежемесячную стипендию для покрытия расходов на проживание во время учебы в Польше и освобождаются от платы за обучение в государственных вузах. Программа включает в себя обязательный месячный адаптационный языковой курс в рамках стипендии или годовой подготовительный курс до начала обучения в Польше. Курсы направлены на углубление знаний в области польского языка и профильных предметов, связанных с будущим направлением обучения. Стипендиальная программа им. Стефана Банаха представляет собой совместную инициативу Министерства иностранных дел и Министерства науки и высшего образования РП; реализует программу Национальное агентство по академическому обмену. (Подробная информация о программе и текущих наборах публикуется на сайте <https://nawa.gov.pl>)



Стипендиальные программы глазами стипендиатов:

София Несимко, стипендиатка программы им. Стефана Банаха

В Польшу яехала, чтобы получить более качественную профессиональную квалификацию, но при этом я всегда мечтала стать настоящим ученым. И сейчас я очень счастлива, что на этом пути мне встретилась программа им. Стефана Банаха, ведь мечтам свойственно сбываться. И хотя пока я еще не ученый, благодаря программе продолжаю учиться в аспирантуре Краковского экономического университета. Так что я продолжаю двигаться в правильном направлении, чтобы воплотить свою мечту в жизнь. Всем, кто сомневается, ехать ли в Польшу, хочу напомнить, что лиха беда начало: возможно, поначалу вам будет нелегко, но каждый успех, даже самый маленький, будет способствовать формированию вашей личности и поможет стать сильными, талантливыми, умными и успешными людьми. Поэтому ставьте перед собой цели и достигайте их, глубоко веря в то, что у вас все получится.

София Несимко, Украина

Академия государственного управления Восточного партнерства

Академия государственного управления Восточного партнерства – это существующая с 2011 года программа МИД и Национальной школы государственной службы Польши для государственных служащих из стран Восточного партнерства, т.е. Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины. Профессиональные кадры в органах государственного управления – необходимый ресурс для проведения реформ, благодаря которым строится демократическое государство и основанная на знаниях современная экономика.



Фото: Каролина Савицкая, Национальная школа государственной службы

В 2011–2018 годах было проведено 28 обучающих семинаров для 504 представителей органов государственного управления из стран Восточного партнерства. Самой многочисленной группой были чиновники из Грузии (138 человек), на следующем месте были украинские (134) и молдавские (92) госслужащие. Из Беларуси на сегодняшний день обучение прошло 53 представителя государственной власти, из Азербайджана – 44, а из Армении – 43 чиновника.



Фото: Каролина Савицкая, Национальная школа государственной службы

Были проведены семинары на следующие темы: гражданская служба, реформа самоуправления, противодействие коррупции, сотрудничество в рамках ВТО, европейская интеграция и внедрение соглашений об ассоциации с Европейским союзом, в частности, договоров об углубленных и всеобъемлющих зонах свободной торговли (DCFTA).



Фото: Каролина Савицкая, Национальная школа государственной службы

Мнение одной из участниц программы, Ирины Дахундаридзе, заместителя директора департамента управления человеческими ресурсами Министерства иностранных дел Грузии:

Лично для меня двухнедельная стажировка в Польше была необычайно полезна и интересна, поскольку была прекрасной возможностью не только побольше узнать о польской гражданской службе вообще, о ее практике работы и экспертных знаниях, но и шансом для расширения сети непосредственных контактов с польскими госслужащими и чиновниками из стран Восточного партнерства, занимающими

аналогичные моему посты. Одним из самых ценных аспектов был обмен опытом по поводу осуществляемой у них реформы гражданской службы. Хочу подчеркнуть, что исключительно интересными были ежедневные продолжительные беседы с нашими наставниками из Управления по вопросам иностранных граждан РП, с которыми мы обсудили ряд проблем, связанных с человеческими ресурсами. Это была еще одна возможность обменяться идеями и мнениями на очень интересные темы. Я собираюсь использовать этот опыт в своей работе в министерстве иностранных дел моей страны и думаю, что это может положить начало интересным дискуссиям по кадровым вопросам.

Армения

Мероприятиями по содействию развитию Армении были охвачены следующие области: охрана окружающей среды, помощь социально уязвимым группам населения, развитие сельского хозяйства и сельских территорий.

Бенефициарами Польской помощи были лица, принадлежащие к социально уязвимым группам населения, в частности, дети и молодежь, проживающие в сельской местности, а также инвалиды. Был принят целый ряд мер по улучшению условий в образовательных и воспитательных учреждениях для детей и молодежи, чтобы дать им шанс занять достойное место в обществе. Помощь заключалась, прежде всего, в проведении ремонтов с уделением особого внимания улучшению санитарно-гигиенических условий, а также в покупке для этих учреждений оборудования и мебели.

Армения – сельскохозяйственная страна, поэтому Польша оказывала поддержку мелкому сельскохозяйственному бизнесу путем закупок оборудования и строительства инфраструктуры. Реализованные проекты были направлены, в частности, на укрепление и увеличение числа объединений малых сельскохозяйственных производителей и профессионализацию системы маркетинга сельскохозяйственной





Туристический маршрут Харжис – Татев, Фото: Мацей Фальковский, Посольство РП в Ереване



Туристический маршрут Харжис – Татев, фото: Мацей Фальковский, Посольство РП в Ереване

продукции и сельскохозяйственного консалтинга. Также было уделено внимание профессиональной и социальной активизации сельского населения. Армяне принимали участие в маркировке маршрутов в туристически привлекательных районах.

Один из реализуемых в сфере туризма проектов касался прокладки и маркировки туристического маршрута в Сюникской области. Жители деревни с помощью работников посольства проложили и разметили пеший туристический маршрут протяженностью около 13 км из Татевского монастыря в деревню Харжис. В рамках проекта была подготовлена и издана информационная брошюра, распространяемая

среди посещающих Армению туристов. Благодаря популяризации маршрута и развития пешего туризма жители Харжиса получили дополнительный источник дохода.

Значительная часть проектов была реализована польским посольством в Армении. Благодаря тесному сотрудничеству с местными властями и самоуправлением была проведена деятельность, направленная на сокращение бедности и улучшение состояния здоровья населения, а также повышения стандартов жизни, в частности, путем ремонтов образовательных учреждений, центров здравоохранения и культуры.

Азербайджан

Мероприятиями по содействию развитию Азербайджана были охвачены следующие области: охрана окружающей среды, помощь социально уязвимым группам населения, а также развитие сельского хозяйства и сельских территорий.

Деятельность по охране окружающей среды заключалась в передаче представителям азербайджанских властей специальных знаний, касающихся проблематики водного хозяйства и управления отходами, охраны природы и лесоводства, оценки воздействия на окружающую среду, доступа к информации →



Почвенная карта региона области Шеки, фото: Естественно-технологический институт в Фалентах

об окружающей среде и ее охране, изменений климата, геологии и энергетики. Работа велась в форме обучающих семинаров и ознакомительных поездок.

Бенефициарами Польской помощи были лица, принадлежащие к социально уязвимым группам населения, в частности, дети и молодежь с ограниченными возможностями, дети, находящиеся под опекой (попечительством), а также воспитанники исправительных учреждений. Специалисты, работающие с аутичными детьми, имели возможность расширить свои знания и методы работы, участвуя в обучающих семинарах и ознакомительных поездках. В целях улучшения условий пребывания, образования и реабилитации был расширен один из центров, работающих с детьми из детских домов, малоимущих и приемных семей. Для повышения качества жизни и образования несовершеннолетних, пребывающих в одном из исправительных учреждений, классы были снабжены учебными материалами и оборудованием для проведения внеклассных занятий.

В рамках проектов в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий специалисты ветеринарных служб Азербайджана имели возможность расширить свои знания о польских ветеринарных стандартах в отношении животных и продуктов животного происхождения, ветеринарного надзора за безопасностью цепи создания пищевой продукции. Кроме того, в рамках многолетнего сотрудничества между геодезическими службами была оказана поддержка в подготовке инструментов, направ-

ленных на укрепление территориального планирования в целях более эффективного использования природных и сельскохозяйственных ресурсов на северо-западе Азербайджана.

В основе многолетнего проекта сотрудничества Бакинского института эрозии и ирригации и польского Естественно-технологического





Почвенная карта Гусарского района, фото: Магдалена Опалка, Департамент сотрудничества в целях развития МИД

института в Фалентах лежала технологическая, научная и организационная поддержка мер по рациональному использованию природных ресурсов в сельской местности. Помощь включала в себя оцифровку картографических материалов, изучение механизма возникновения оползней, а также начало формирования базы данных с информацией о пространственном

разнообразии и интенсивности эрозии почв. Созданные инструменты могут использоваться для мониторинга и предотвращения эрозионных процессов, засоления почв в экономически неблагоприятных районах. Эти инструменты могут с успехом применяться в стратегическом планировании желаемых направлений экономического развития Азербайджана.

Беларусь

С 2006 г. Польша рассматривает Беларусь в качестве одной из приоритетных стран, которым адресована помощь на развитие. Среди областей сотрудничества очень важную роль играет поддержка предпринимательства и частного сектора. Целью проектов является развитие инструментов помощи предпринимателям, расширение знаний и умений в сфере планирования и осуществления предпринимательской деятельности, а также улучшение функционирования микробизнеса путем модернизации его технической базы. Результаты – новые договоры и рабочие места, а также расширение международных связей белорусских предпринимателей.

Деятельность по развитию белорусских микро-, малых и средних предприятий осуществлялась, в частности, Польским агентством по развитию предпринимательства в сотрудничестве с Министерством экономики Беларуси и Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей. Белорусские партнеры получили знания о системах поддержки предпринимательства, причем особое внимание уделялось инструментам финансирования, таким как поручительство по кредитам и кредиты, методологии становления предпринимательского права и поддержке интернационализации



Пекарня в Комаруве, фото: Александр Канотоп

белорусских компаний, в том числе выведению белорусских товаров на рынок Европейского союза.

Перспективным направлением развития предпринимательства в Беларуси является туристская отрасль. Примером сотруд-



ничества в этой области может послужить проект развития, осуществляемый в рамках *Польской помощи* офисом ПРООН в Минске. Он призван способствовать продвижению новых туристских продуктов и услуг, а также созданию новых рабочих мест, связанных с туризмом. Также в рамках программы *Польской помощи* проводятся инициативы, направленные на улучшение туристской инфраструктуры на местном уровне. →



Школа-интернат в Антополе, фото: Александр Канотоп



Школа парусного спорта в Браславе, фото: svaboda.org

В качестве примеров можно привести создание школы парусного спорта для молодежи на озере Дривяты, кемпинга «Мерея» в Миорском районе и велосипедного маршрута, соединяющего Гродно с белорусской частью Августовского канала.

За последние годы благодаря *Польской помощи* повысилась доступность социальных услуг, была улучшена инфраструктура и работа центров для лиц, принадлежащих к группам, которым грозит социальная изоляция, в частности, инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей. Белорусские благополучатели имели возможность участвовать в тренингах, семинарах и ознакомительных поездках, организованных польскими специалистами. Одним из результатов проектов является адаптация и дооборудование помещений в центрах социальной помощи. Важная цель предпринимаемых мер – профессиональная и социальная активизация бенефициаров, а в долгосрочной перспективе – изменение отношения общества к этим группам.



Центр социальных услуг в Островце, фото: Александр Канотоп



Примером может послужить развитие сети детских досуговых центров, способствующих социальной интеграции детей-инвалидов и оставшихся без попечения родителей. Целый ряд проектов был реализован Посольством РП в Минске в сотрудничестве со специальными школами, центрами социальной помощи и организациями, специализирующимися на работе с инвалидами и детьми, оставшимися без попечения родителей.



Польский домик в «Пансионате Баровляны» для семей пациентов Детского онкологического центра в Боровлянах, фото: Александр Канотоп



Мебельный завод в Молотковичах, фото: Александр Канотоп

Среди бенефициаров проектов в сфере профессиональной активизации инвалидов – воспитанники специальной школы-интерната в Молотковичах. Также в рамках *Польской помощи* реализуются проекты белорусского офиса ПРООН, адресованные инвалидам Лиды и Бреста, проекты белорусского офиса ЮНИСЕФ, направленные на защиту прав и социальную активизацию детей и молодежи, в том числе инвалидов.

Польская помощь **Молотковичской школе**

В Молотковичах (Полесье) есть специальная школа-интернат. В ней учатся и проживает более 150 детей с интеллектуальными нарушениями различной степени. В основном это дети из малоимущих, нуждающихся в социальной поддержке семей. Учреждение, используя соответствующие методы обучения, старается подготовить своих подопечных к будущей самостоятельной жизни и профессиональной деятельности.

Для улучшения процесса профессиональной подготовки учащихся и создания рабочих мест для своих выпускников администрация школы начала сотрудничать с польской стороной в рамках программы сотрудничества в целях развития. Были модернизированы существующие столярные, строительные и швейные мастерские, а также созданы новые: гончарная и кузнечная мастерские, мастерская по изготовлению тротуарной плитки. Кроме того, в расположенном недалеко Пинске был открыт пункт приема и выполнения заказов (на столярные услуги, ксерокопирование, ламинирование документов). Самым большим достижением сотрудничества на сегодняшний день является открытие цеха по производству мебели, в котором работают воспитанники школы. Благодаря проектам на базе Молотковичской спецшколы был создан образцовый производственный комплекс, трудоустраивающий инвалидов.





Школа в Молотковичах, фото: Александр Канотоп



«Главное — заинтересовать ребят, дать им почувствовать себя востребованными. Когда дети находят свое дело, они меняются на глазах. Недавно к нам из специализированного училища пришел мальчик-сирота. И по характеру, и по поведению — тяжелый ребенок. Мы познакомили его с мебельным производством, и буквально все каникулы он провел в цеху. Учился с утра до вечера собирать шкафы. Найти то, что действительно интересно ребенку, его призвание — это большая удача и настоящее счастье...».

**Вячеслав Изотов, директор
Молотковичской школы**



Школа в Молотковичах, фото: Александр Канотоп



Грузия

Помощь Грузии заключалась в поддержке социально уязвимых групп, обучении, кризисном управлении и региональном развитии.

В рамках сотрудничества между польскими и грузинскими центрами для инвалидов грузинские терапевты и учителя узнали о современных программах и методах образовательной и терапевтической работы с детьми и молодежью с ограниченными возможностями. Были проведены тренинги для семей и опекунов (попечителей) инвалидов. Также центры для инвалидов получили помощь в виде недостающего им специализированного оборудования. Кроме того, проекты развития были направлены на профессиональную активизацию и повышение самостоятельности инвалидов и социально изолированных лиц. Еще одной значимой группой,

Детская площадка при Центре
дневной опеки Каритас
Грузия, фото: Посольство РП
в Тбилиси





Детская площадка при Центре дневной опеки Каритас Грузия, фото: Посольство РП в Тбилиси

охваченной поддержкой, были жертвы домашнего насилия, которым предоставлялась психологическая помощь, предлагалась профессиональная подготовка, дающая возможность обрести экономическую независимость. Эти лица могли воспользоваться созданными в рамках проектов приютами и кризисными центрами. Для врачей, психологов, педагогов и сотрудников полиции были организованы обучающие семинары о противодействии домашнему насилию. Успешным результатом продолжающегося уже не первый год сотрудничества является внедрение польских методов реинтеграции в семью путем создания на территории Грузии сети небольших детских домов семейного типа.

Помощь Польши в образовательной сфере заключалась, в первую очередь, в повышении доступности для детей качественного дошкольного образования. Проекты способствовали, в частности, выравниванию шансов детей из сельских регионов на достойное образование. Кроме того, при участии польских специалистов в сотрудничестве с ЮНИСЕФ был реализован проект по поддержке грузинского правительства в деле повышения квалификации педагогических кадров для системы дошкольного и начального образования. Также грузинской стороне была предоставлена помощь в период введения в школах инклюзивного образования в соответствии с ратифицированной Грузией Конвенцией ООН о правах инвалидов.



Дошкольный центр в Грузии,
фото: Александр Каландадзе

Поддержка заключалась в расширении компетентности педагогических работников в сфере работы с детьми с особыми образовательными потребностями.

В рамках поддержки системы кризисного управления проводились мероприятия, содействующие созданию эффективной системы спасательных служб, включая создание профессиональной системы обучения служб пожарной охраны, а также создание горноспасательных структур. В отдельных регионах Грузии польские эксперты оказали местным властям помощь в подготовке и внедрении планов кризисного управления. Пограничные службы Грузии получили поддержку в сфере предотвращения и пресечения трансграничной преступности, связанной с нелегальным провозом через границу опасных веществ. Также были проведены мероприятия в области моделирования горных рек с целью подготовки планов управления рисками наводнений.

Еще одной областью сотрудничества в целях развития была поддержка реформы системы местного самоуправления. В процессе подготовки к проведению грузинской реформы регионального развития Польша делилась своими экспертными знаниями на уровне органов государственного и местного управления. Для повышения эффективности действий в этом направлении была запущена рассчитанная на несколько лет программа подготовки. Кроме того, была оказана поддержка в сфере развития туризма и продвижения регионов (Имеретии, Рачи, Мегрелии, Аджарии).

Начиная с 2008 г. в Грузии по польскому образцу создавались центры подготовки к школе, открывающие детям дошкольного возраста доступ к начальному образованию и, как следствие, выравнивающие их образовательные и жизненные шансы. Результатом этих действий стало создание порядка 170 дошкольных центров в сельской местности, благодаря чему более 2000 дошкольников начало свое путешествие в мир знаний. Для детей были подготовлены программы поддержки с учетом их индивидуальных потребностей. Местные сообщества, включая родителей детей, участвующих в проекте, приняли участие, в частности, в ремонтах и оснащении помещений будущих дошкольных центров. Учителя, набранные для работы в новых центрах, смогли пройти подготовку по темам: методика работы с детьми в разновозрастной группе, взаимодействие с родителями, диагностика проблем развития, формирование и определение готовности ребенка к школе, психология развития. В свою



Дошкольный центр
в Грузии, фото:
Александр Каландадзе

очередь, представители местных органов власти, осуществляющие надзор за этими учреждениями, участвовали в обучающих семинарах, посвященных юридическим и организационным аспектам дошкольного образования.

Все эти мероприятия были призваны поддержать работы грузинского правительства, итогом которых стало официальное введение начального обучения в систему образования. Закон «О раннем и дошкольном воспитании и образовании» вступил в силу в 2016 году.

Польские службы пожарной охраны, сотрудничающие с грузинскими службами кризисного реагирования, оказывали содействие реформированию государственных учреждений, ведающих кризисным управлением. Сотрудничество касалось, в первую очередь, внедрения европейских принципов внутренней безопасности и защиты населения от последствий катастроф, стихийных бедствий и угроз, вызванных человеческим фактором. Специализированная подготовка дала возможность в дальнейшем уже самостоятельно обучать будущих пожарных. Кроме того, участники проектов получили средства индивидуальной защиты спасателя. На территории учебного центра были построены специальные площадки для практической отработки спасательных действий. Целью всех мероприятий была помощь грузинской стороне в повышении качества системы обучения грузинских спасателей и управления службой пожарной охраны.



Огневая камера в Пожарно-спасательной службе Тбилиси, фото: Архил Зойдзе, Служба по управлению чрезвычайными ситуациями Грузии



Молдова

Польша, отдавая должное верности Кишинева курсу на европейскую интеграцию, поддерживает действия, предпринимаемые в сфере добросовестного управления. Министерство инвестиций и развития РП выделило в рамках программы *Польская помощь* средства на подготовку и внедрение Национальной стратегии регионального развития в 2016–2020 годах. В тесном сотрудничестве с Министерством регионального развития и строительства Молдовы был выполнен 3-летний модульный проект по ревитализации городов.

Переломным моментом в реализации проектов развития было создание в 2012 году представительства Фонда международной солидарности «Информационный центр для местных властей Молдовы». Это совместная правительственная инициатива Варшавы и Кишинева, миссией которой является содействие развитию Молдовы путем продвижения системных решений в сфере местного развития, в том числе основанных на солидарности и субсидиарности.



Представительство оказывает поддержку государственной администрации при внедрении политик местного развития на сельских территориях. Также сотрудничает с самоуправлением, предпринимателями, гражданскими учреждениями и инициативами с целью создания эффективной системы инициирования и управления процессами регионального развития.



Фото: Моника Янус-Клевядо

Благодаря поддержке местного развития Центр способствует налаживанию взаимного доверия между сторонами Приднестровского конфликта: на сегодняшний день заключено более 40 соглашений, объединяющих участников по обе стороны Днестра. Центр, будучи партнером Министерства инвестиций и развития, содействовал развитию городов путем их ревитализации. Пилотное внедрение проекта дает возможность ввести системные решения в области управления развитием города, опираясь на межсекторные партнерства и участие →

жителей в политике развития города. Это первый этап в изменении способа мышления об управлении городом, а также стимул для подготовки решений в области городской политики Молдовы. Пилотным проектом охвачено 7 молдавских городов.

Область публичной безопасности и управления границами – тоже очень важный элемент

оказываемой Молдове помощи. На средства программы *Польская помощь* Министерством внутренних дел и администрации РП был реализован ряд проектов, которые способствовали развитию пограничной полиции Молдовы с упором на предупреждение трансграничной преступности и обеспечение безопасности и публичного порядка. В предыдущие годы были реализованы проекты в области крими-



Фото: Моника Янус-Клевядо

нального анализа, осуществления процессуальных действий, взаимодействия во время вмешательства полиции, управления миграцией, предотвращения и борьбы с торговлей людьми, а также оказания первой помощи. Благодаря накопленному опыту польская полиция вместе с партнером из Литвы с 2018 г. осуществляет проект по реформированию полицейской системы, для которого Европейский союз выделил средства в рамках твиннинг-проекта (twinning project).



В рамках проектов касательно сельского хозяйства и развития сельских территорий была оказана поддержка развитию сельскохозяйственных и несельскохозяйственных услуг в сельских районах, целью которого было содействие развитию мелкого бизнеса и услуг сельскохозяйственного консультирования. Средства программы *Польская помощь* способствовали развитию сельского туризма путем сбалансированного использования природных ресурсов.

Кроме того, за последние годы был проведен ряд мероприятий в помощь Национальному статистическому бюро Молдовы, направленных на сближение молдавской статистики с европейскими стандартами. Также велась работа над повышением компетентности управленческих кадров системы образования с целью их подготовки к системному внедрению образовательных реформ, в частности, в области профессионального развития преподавателей и укрепления партнерства между преподавателями, учениками и их родителями, институциональными и социальными партнерами.

Представительство Фонда международной солидарности - Информационного центра для местных властей Молдовы

С 2012 года Центр поддерживает развитие Молдовы путем продвижения системных решений в области местного развития, опираясь на принцип солидарности и субсидиарности. Он сотрудничает с многими дарителями, в частности, EuropeAid, USAID, ПРООН. В своей деятельности делится опытом, поддерживает процессы развития, помогает в подготовке стратегии и планов действий и предлагает поддержку партнерам.

В завершение длившейся более пяти лет работы над созданием первых в Молдове групп местного действия, т.е. партнерств учреждений и лиц, представляющих местные общественные, частные и социальные интересы, разрабатывающих совместную концепцию развития территории, стало создание в декабре 2018 года Национальной сети LEADER.



Развитие сельскохозяйственных и несельскохозяйственных услуг в Молдове,
фото: Моника Янус-Клевядо

Организация объединяет как группы местного действия, так и организации, участвующие в продвижении и реализации подхода «Лидер» («Лидер» (LEADER) является инструментом ЕС для развития сельских территорий с упором на экономическое развитие на основе местных ресурсов, помогающим заново раскрыть весь потенциал села). На сегодняшний день существует 19 групп местного действия. Также благодаря поддержке сотрудников Центра, идет разработка местных стратегий развития, в частности, в области микро- и малого бизнеса.

Украина

С 2009 года по сегодняшний день Польша поддержала реализацию более чем пятисот проектов в Украине, а ежегодная официальная помощь развитию этого государства увеличилась за этот период с менее чем 7 млн до без малого 54 млн евро. В течение последних 10 лет польская помощь затронула практически все сферы жизни нашего соседа. Ниже представлены несколько приоритетных областей.



Пожарные из Львовской области, фото: Львовский государственный университет безопасности жизнедеятельности



фото: Львовский государственный университет безопасности жизнедеятельности



Учения волонтеров-парамедиков, фото: Марта Яручик

Поддержка системы кризисного управления и реагирования в чрезвычайных ситуациях. На интенсификацию сотрудничества повлиял Чемпионат Европы по футболу 2012 году (ЕВРО-2012), проходивший на территории Польши и Украины. Общими усилиями были достигнуты очень хорошие результаты. При поддержке Министерства внутренних дел и администрации РП было проведено обучение сотрудников украинской таможенной службы, пожарной охраны и полиции. Несомненным успехом стало создание первой в Украине станции горноспасательной службы на вершине Поп-Иван и первой системы волонтерской экстренной медицинской помощи. В рамках сотрудничества в целях развития во Львове

был построен первый в Украине мобильный центр обучения и совершенствования действий пожарных при проведении спасательных операций. Пожарные прошли подготовку по спасению в зоне ДТП, на воде и в условиях химической опасности. В настоящее время создается система подразделений добровольной пожарной охраны.



Занятия для детей в кафе в Мариуполе, созданном при финансовой поддержке Польской помощи и ПРООН на Украине, фото: ПРООН Украина

Помощь пострадавшим. С начала конфликта в Донбассе это является очень важной сферой сотрудничества. В ответ на призыв украинского правительства Польша три раза отправляла в Украину материальную помощь, в том числе продовольствие, средства гигиены, школьные принадлежности, спальные мешки, одеяла, медикаменты первой необходимости. Очередным шагом было обеспечение базовой медицинской и социальной помощи. Наряду с отправкой гу-

манитарной помощи перемещенным лицам, была облегчена их интеграция в городское сообщество там, где они нашли свой новый дом. Совместно с организацией «Каритас» была создана первая в Украине сеть центров поддержки семьи, в которых тысячи вынужденных переселенцев ежегодно получают психологическую поддержку и комплексную помощь в преодолении сложной жизненной ситуации. Также предоставлялась помощь в трудоустройстве на новом месте жительства. В рамках сотрудничества с Программой развития ООН для Донецкой и Луганской областей была оказана поддержка 160 предприятиям микро- и малого бизнеса, что позволило создать более 500 новых рабочих мест.

Поддержка регионального развития и формирование потенциала государственного и муниципального управления. Продвижение надлежащего административного поведения и принципов добросовестного управления, улучшение качества коммунальных услуг, повышение энергоэффективности – вот лишь некоторые направления Польской помощи. Польша придает особое значение поддержке украинских органов местного самоуправления. Сегодня трудно найти область, представители которой не побывали бы в ознакомительной поездке в Польшу, во время которой работники польских органов самоуправления делились с ними своими знаниями, опытом и добросовестной практикой. Польские министерства и эксперты участвовали в подготовке и последующем осуществлении децентрализации. Этот польский опыт был использован при создании правовых решений, институциональных рамок и системы управления территориальным делением страны.

Поддержка модернизации системы образования в Украине. На средства Польской помощи был создан фундамент для введения в украинских школах уроков предпринимательства. В рамках реформы системы просвещения польско-украинская группа экспертов подготовила всеобъемлющий проект основной образовательной программы общего образования для отдельных типов школ. Особым направлением деятельности является поддержка профессионального обучения. В рамках европейской программы «U-LEAD» по инициативе Польши и с участием польских экспертов была разработана национальная стратегия «Концепция реформы профессионального образования в 2018–28 годах».



Занятия в рамках Молодежного бизнес-инкубатора в Львове, фото: Институт города во Львове



Развлекательный центр для детей в Славянске, созданный при финансовой поддержке Польской помощи и ПРООН на Украине, фото: ПРООН Украина



Ночные учения волонтеров-парамедиков, фото: Марта Яручик

Поддержка предпринимательства и частного сектора. В ряде украинских городов были созданы центры поддержки предпринимательства и бизнес-инкубаторы. Зачастую это места для молодежи – примером может послужить неустанно развивающийся Молодежный бизнес-инкубатор во Львове. Предприниматели проходят обучение в области новых технологий, включая использование возобновляемых источников энергии. Интересной инициативой оказались мероприятия по переносу на украинскую почву идеи совместных закупок. При сотрудничестве с Министерством инвестиций и развития была создана сеть агентств по поддержке предпринимательства.



Занятия в рамках Молодежного бизнес-инкубатора во Львове, фото: Институт города во Львове

Польский вклад в создание системы волонтерской экстренной медицинской помощи в Украине

Зима конца 2013 – начала 2014 года, киевский Майдан. Здесь собираются жители не только столицы, но и других регионов страны. Они протестуют против неподписания соглашения об ассоциации с Европейским союзом. Раздаются первые выстрелы, есть убитые и раненые. Нужны спасатели, а власть под страхом увольнения запретила медицинским службам оказывать помощь пострадавшим. Очень пригодились бы те, кто знает, как профессионально оказать первую помощь.

Именно тогда рождается идея создания добровольных спасательных бригад по образцу тех, которые существуют в Польше и других европейских странах. В середине 2015 года Министерство иностранных дел принимает решение о реализации проекта Мальтийской медицинской службы «Развитие системы волонтерской экстренной медицинской помощи в Украине».

Желающих пройти обучение значительно больше, чем предполагалось. С каждым годом растет численность учебных групп. Почти 700 добровольцев проходит подготовку по оказанию первой

медицинской помощи. Сначала создаются бригады спасателей-парамедиков во Львове, Ивано-Франковске и Киеве. В последующие годы формируются группы в Берегове, Каменец-Подольском, Южноукраинске, Мариуполе, Запорожье, Фастове и Каменске. Волонтеры получают форму и необходимое учебное и спасательное оборудование. Они приглашаются для оказания медицинской помощи на массовых мероприятиях, включая Всемирный день молодежи в Кракове. Польша поддерживает строительство и оснащение учебного центра для спасателей под Ивано-Франковском.

Благодаря польской помощи была создана первая в Украине система волонтерской экстренной медицинской помощи. Возродилась забытая в Украине идея волонтерства. Сегодня в 10 городах активно работают 130 спасателей. Было инициировано внесение изменений в законодательство о неотложной помощи и налажено сотрудничество со школами. Проект способствовал активизации многих, чаще всего безработных, лиц, нередко пострадавших от конфликта на востоке Украины.

Барбара Михаловская – руководитель проекта «Развитие системы волонтерской экстренной медицинской помощи в Украине» в МИД



Занятия для детей переселенцев в Бородянке, фото: Моника Андрушевская



В течение двух лет в рамках программы Польской помощи было передано 60 тыс. евро центрам социально-психологической реабилитации в малых населенных пунктах центральной Украины, куда обращаются за помощью люди, которые были вынуждены покинуть свой дом из-за войны в Донбассе.

Вооруженный конфликт на востоке Украины продолжается с весны 2014 года. Центры социально-психологической реабилитации были созданы, чтобы помочь людям, пострадавшим от черновильской катастрофы, проживающим на зараженных территориях или эвакуированным из зоны АЭС и Припяти. Сегодня эти центры активно оказывают социальную, психологическую и учебно-информационную помощь ветеранам военных действий, участникам антитеррористических операций на востоке Украины, переселенцам с временно оккупированных территорий и из зоны военных действий.



Пожелавшая остаться неизвестной участница проекта рассказывает, как в 2014 году она с мужем, сыном и трехнедельной дочерью бежала из Донецка. Со слезами на глазах она говорит, что к рождению сейчас уже четырехлетней дочки муж успел отремонтировать квартиру. В Бородянке они нашли однокомнатное жилье, в котором проживают вместе с родителями. Муж работает, даже посылает деньги старшему сыну, который вернулся в Донецк, чтобы присматривать за квартирой – добавляет она.

Министерство иностранных дел
Департамент сотрудничества в области развития

Al. J. Ch. Szucha 23
00-580 Warszawa
(+48) 22 523 84 12
polskapomoc@msz.gov.pl
www.polskapomoc.gov.pl

Варшава 2019
ISBN 978-83-66213-14-2

