



# Minister Energii

Miłosz Motyka

DCE-WKiC.053.2.2025.PB

\$Id\_dokumentu

Warszawa, 22-08-2025

**Dotyczy:** Zawiadomienia o sposobie załatwienia petycji w sprawie uwzględnienia w procesie legislacyjnym postulatów regulacyjnych w obszarze taryfowania ciepła, tj.:

1. Uchylenia § 13 ust. 6 rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. z 2020 r. poz. 718 z późn. zm.) – dalej: „rozporządzenie taryfowe”.
2. Zmiany wprowadzonego ustawą z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1762), art. 47 ust. 2<sup>f1</sup> w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266 z późn. zm.) w kierunku możliwości powrotu do uproszczonej metody kształtowania taryfy.
3. Zwolnienia cen ciepła w relacjach B2B z obowiązku zatwierdzania taryfy.

**Pan  
Dariusz Marzec  
Prezes Zarządu  
Polska Grupa Energetyczna S.A.**

**Szanowny Panie Prezesie,**

po przeanalizowaniu przesłanej przez Pana petycji informuję, że została ona częściowo uwzględniona.

**Uzasadnienie:**

**1. Uchylenie § 13 ust. 6 rozporządzenia taryfowego.**

Na podstawie art. 47 ust. 2f ustawy – Prawo energetyczne, planowane przychody ze sprzedaży ciepła przyjmowane do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfie dla ciepła dla jednostek kogeneracji, oblicza się przy zastosowaniu wskaźnika referencyjnego ustalanego przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) zgodnie z metodologią określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 46 ust. 5 i 6 i średnich cen sprzedaży ciepła, o których mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c. W odniesieniu do ciepła wytworzonego w instalacjach termicznego przekształcania odpadów, przyjmuje się średnią cenę ciepła wskazaną w art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c tiret czwarte.

W dniu 31 marca br., Prezes URE opublikował zarówno średnie ceny sprzedaży ciepła wytworzonego w należących do przedsiębiorstw posiadających koncesje jednostkach wytwórczych niebędących jednostkami kogeneracji, jak i wskaźniki referencyjne, zgodnie z terminem określonym w art. 23 ust.2 pkt 18 oraz w art. 47 ust. 2g – ustawy Prawo energetyczne.

Przepisy wydane na podstawie art. 46 ust. 5 i 6 (rozporządzenie taryfowe) m. in. stanowią, iż wskaźnik zmiany planowanych przychodów jest ograniczony wzorami zawartymi w § 13 ust. 6, co ma za zadanie ograniczać i wytyczać granice skokowych zmian planowanych przychodów, a w konsekwencji cen ciepła wytworzonego w kogeneracji. Przy czym nie ma uzasadnienia dla przepisów, które funkcjonowały w przeszłości i umożliwiały wzrost planowanych przychodów w przypadku wzrostu średnich cen sprzedaży ciepła, natomiast nie skutkowały ich obniżeniem w przypadkach spadku średnich cen sprzedaży ciepła. Wskaźnik referencyjny ma za zadanie uelastyczyć uproszczony sposób kalkulacji cen i stawek opłat, o którym stanowi § 13 rozporządzenia, poprzez ograniczenie inercji pomiędzy kalkulacją i stosowaniem opublikowanych średnich cen sprzedaży ciepła, a ich uwzględnieniem przy kształtowaniu i kalkulacji taryf dla ciepła wytworzonego w kogeneracji. Z tego powodu, zwiększono częstość publikacji wskaźników referencyjnych, co pozwoliło na bardziej precyzyjne odzwierciedlenie zmian w otoczeniu regulacyjnym.

Natomiast w kwestii nierównoprawnego traktowania przedsiębiorstw energetycznych, które eksploatują jednostki kogeneracji oddane do użytku po dniu 3 listopada 2010 r., przepis § 13 ust. 8, umożliwiający odstępianie od stosowania § 13 ust. 6 miał na celu wytworzenie zachęty do projektowania i inwestycji w nowe jednostki kogeneracji na skutek wprowadzenia uproszczonego sposobu kalkulacji cen i stawek opłat. Przypomnieć należy, że w Polityce energetycznej Polski do 2030 r. w rozdziale 2.1. Cele w zakresie poprawy efektywności energetycznej – określono jako jeden ze szczegółowych celów w tym obszarze – dwukrotny wzrost do roku 2020 produkcji energii elektrycznej wytwarzanej w technologii wysokosprawnej kogeneracji, w porównaniu do produkcji w 2006 r.

W związku z powyższym, że potrzeby przepisów wprowadzających ograniczenia zmiany planowanego przychodu przy stosowaniu uproszczonego sposobu kształtowania taryf dla ciepła zostały wyczerpane, obecnie przeprowadzony jest proces legislacyjny mający na celu uchylenie § 13 ust. 6 rozporządzenia. Zakończony został etap konsultacji publicznej w przedmiotowym zakresie.

## **2. Zmiana art. 47 ust. 2f<sup>1</sup> ustawy – Prawo energetyczne w kierunku możliwości powrotu do uproszczonej metody kształtowania taryfy.**

Przedsiębiorstwa energetyczne prowadzące działalność gospodarczą wytwarzania ciepła w jednostkach kogeneracji mają możliwość na podstawie art. 47 ust. 2f<sup>1</sup> ustawy – Prawo energetyczne opracować taryfę w sposób zapewniający pokrycie kosztów uzasadnionych w zakresie określonym w art. 45 ust. 1 pkt 1, 1b i 3 oraz w stosownych przepisach rozporządzenia taryfowego. Konsekwencją stosowania tego przepisu jest opracowywanie kolejnych taryf dla ciepła bez możliwości stosowania sposobu kształtowania cen i stawek opłat w sposób uproszczony. Aktualne rozwiązania prawne gwarantują, że nie będzie dochodziło do naprzemiennego stosowania metod co mogłoby umożliwić wybiórcze korzystanie z korzystniejszych warunków w danym okresie, co w konsekwencji mogłoby prowadzić do nieuzasadnionego wzrostu cen ciepła dla odbiorców. Naprzemienne stosowanie sposobu taryfowania źródeł ciepła, w tym zmiana sposobu taryfowania z uproszczonego na kosztowy, bez wprowadzenia odpowiednich narzędzi informatycznych dla Prezesa URE spowodowałyby również wydłużenie czasu zatwierdzania taryf na ciepło co mogłoby niekorzystnie wpłynąć na sytuację finansową odbiorców końcowych jak

również przedsiębiorstw ciepłowniczych. W związku z powyższym w chwili obecnej brak jest możliwości powrotu do uproszczonej metody kształtowania taryfy po skorzystaniu z przepisu art. 47 ust. 2f<sup>1</sup> ustawy – Prawo energetyczne. Jednocześnie deklarujemy otwartość na dalszy dialog i współpracę w zakresie wypracowywania rozwiązań wspierających transformację energetyczną i określenie docelowego modelu funkcjonowania systemu taryfowego dla ciepła. Zmiany zasad kształtowania taryf dla ciepła, szczególnie w sytuacji wdrażania transformacji sektora ciepłowniczego wymagają pogłębionej analizy i podjęcia działań nad opracowaniem nowego modelu taryfowania przedsiębiorstw ciepłowniczych.

### **3. Zwolnienie cen ciepła w relacjach B2B z obowiązku zatwierdzania taryfy.**

Odnosnie postulatu „zwolnienia cen ciepła w relacjach B2B z obowiązku zatwierdzania taryfy, co mogłoby umożliwić przedsiębiorcom rozliczanie się po cenach innych niż taryfowe”, uprzejmie informuję, że mając na uwadze tematy omawiane w grupie roboczej Zespołu do spraw transformacji ciepłownictwa oraz określenia modelu funkcjonowania rynku ciepła, tego rodzaju propozycja została zgłoszona, i na poziomie grupy roboczej – przyjęta pozytywnie.

Obecnie odbiorcy kupujący ciepło na potrzeby przemysłowych procesów technologicznych, tak jak wszyscy inni odbiorcy, uwzględnieni są w odpowiedniej grupie taryfowej wnioskowanej do zatwierdzenia przez Prezesa URE taryfy dla ciepła. W konsekwencji przedsiębiorstwa mają obowiązek stosowania cen i stawek opłat z zatwierdzonej przez Prezesa URE taryfy. Uniemożliwia to negocjacje cen ciepła, w tym ciepła na potrzeby technologiczne z odbiorcami przemysłowymi. Skutkiem takiego stanu rzeczy są przypadki odłączania się przez niezadowolonych odbiorców przemysłowych od zasilających ich źródeł ciepła systemowego i budowanie własnych źródeł ciepła. Jest to sytuacja niekorzystna z ekonomicznego i środowiskowego punktu widzenia, zarówno dla wytwórcy ciepła, jak i dla jego odbiorców przemysłowych (koszty inwestycyjne, budowa nowego źródła ciepła przez przedsiębiorstwo przemysłowe, nadmiar mocy zainstalowanej w regionie).

W związku z powyższym, trwają prace nad rozwiązaniem zwalniającym od zatwierdzania przez Prezesa URE cen i stawek opłat w taryfach dla ciepła ustalanych przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesję na wytwarzanie ciepła, w części spełniającej łącznie następujące warunki:

- bezpośredniego dostarczania ciepła do odbiorcy, który prowadzi działalność gospodarczą,
- braku uprawnienia lub zobowiązania odbiorcy do zapewnienia ciepła w lokalach mieszkalnych na potrzeby gospodarstw domowych i
- zgodnej woli dwóch stron na zakup ciepła na podstawie umowy, z pominięciem cen i stawek opłat zawartych w taryfie dla ciepła.

Dodatkowo rozważa się rozszerzenie art. 32 ust. 4 ustawy – Prawo energetyczne o brak wymogu uzyskania koncesji dla nowego źródła w zakresie wytwarzania ciepła dostarczanego przez to jedno źródło do jednego odbiorcy, wyłącznie na potrzeby przemysłowych procesów technologicznych.

#### **Podstawa prawna:**

Art. 12 i 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

**Pouczenie:**

Informuję, że na sposób załatwienia petycji nie służy Pani/Panu/Państwu prawo wniesienia skargi w trybie określonym w Rozdziale 2 Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

Minister Energii może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane Ministrowi Energii.

Z wyrazami szacunku

Miłosz Motyka  
Minister Energii  
/ - podpisany cyfrowo/

## Klauzula informacyjna

### dotycząca przetwarzania danych osobowych osób wnoszących petycję

<b>Administrator Danych Osobowych</b>	Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Energii, 00-498 Warszawa, ul. Książęca 4
<b>Inspektor Ochrony Danych</b>	W sprawach związanych z ochroną danych osobowych można kontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych za pośrednictwem poczty e-mail: <a href="mailto:iod@mp.gov.pl">iod@mp.gov.pl</a> lub pisemnie na adres: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Energii, 00-498 Warszawa, ul. Książęca 4
<b>Cel przetwarzania</b>	Pani/Pana dane będą przetwarzane w celu rozpatrzenia złożonej przez Panią/Pana petycji.
<b>Podstawa prawna przetwarzania</b>	Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO* (tj. przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze) w związku z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j. z dnia 2018.05.10). Następnie na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO* (tj. przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze) dla wypełnienia obowiązku archiwizacji dokumentów wynikającego z ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U.2020.164 tj. z dnia 2020.02.03).
<b>Odbiorcy danych</b>	Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych będą pracownicy upoważnieni do przetwarzania danych osobowych, ponadto dane osobowe mogą być udostępnione podmiotom do tego uprawnionym na podstawie obowiązujących przepisów prawa oraz podmiotom świadczącym na naszą rzecz usługi wymagające dostępu do danych osobowych.
<b>Przekazywanie danych poza EOG</b>	Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państw trzecich lub organizacji międzynarodowych.
<b>Okres przechowywania</b>	Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do rozpatrzenia petycji, a następnie zgodnie z obowiązującą w Ministerstwie Energii Instrukcją Kancelaryjną i przepisami o archiwizacji dokumentów - kategoria A
<b>Pani/Pana prawa</b>	Przysługuje Pani/Panu prawo: <ul style="list-style-type: none"><li>• dostępu do dotyczących Pani/Pana danych osobowych;</li><li>• sprostowania swoich danych osobowych;</li><li>• usunięcia danych osobowych, w sytuacji, gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa;</li><li>• ograniczenia przetwarzania danych, z zastrzeżeniem przypadków, o których mowa w art. 18 ust. 2 RODO*.</li></ul>
<b>Prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego</b>	Ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uzna Pani/Pan, iż przetwarzanie danych osobowych Pani/Pana dotyczących narusza przepisy RODO*.
<b>Informacja o wymogu podania danych</b>	Podanie Pani/Pana danych osobowych jest wymogiem ustawowym, ich niepodanie uniemożliwi rozpatrzenie petycji.
<b>Profilowanie</b>	Pani/Pana dane osobowe nie będą poddane zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.
<b>Źródło pochodzenia oraz zakres danych osobowych</b>	Przetwarzane dane osobowe mogą być pozyskiwane od osoby, której dane dotyczą, a także ze źródeł publicznie dostępnych oraz od organów administracji publicznej, innych podmiotów i osób fizycznych zobowiązanych do przekazania danych osobowych.

\*Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1 z późn. zm.), (RODO).

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	3768030.15751643.12743370
Nazwa dokumentu	Petycja 053 2025.pdf
Tytuł dokumentu	Petycja 053 2025
Sygnatura dokumentu	DCE-WKiC.053.2.2025
Data dokumentu	22.08.2025 11:01:13
Skrót dokumentu	61F70376D6626DF8E72D8448B62946801931EE 5E
Wersja dokumentu	1.8
Data podpisu	22.08.2025
Sygnatariusz	Miłosz Motyka
Stanowisko	Minister Energii
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.128.1.1.
Data wydruku:	22.08.2025 14:44:06
Autor wydruku:	Gładzka Agata w zastępstwie za Sekretariat DCE