

PS-V.862.4.2024. [...]*

Pani
[...]*
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Wejherowie
ul. Usługowa 11
84-200 Wejherowo

Uwagi i wnioski pokontrolne

Na podstawie art. 113 ust 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (j. t. Dz. U. z 2024 r., poz. 475) przekazuję niniejsze uwagi, wnioski pokontrolne z kontroli problemowej przeprowadzonej na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 2 oraz art. 111 i 112 cytowanej ustawy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wejherowie, zwanym w dalszej części niniejszych wniosków Urzędem Pracy, jednostką kontrolowaną lub PUP.

Kontrolę wykonano w siedzibie jednostki kontrolowanej w Wejherowie przy ulicy Usługowej 11 w dniach 22 i 23 sierpnia 2024 roku z upoważnienia Wojewody Pomorskiego z dnia 19 sierpnia 2024 r. (sprawa nr PS-V.0030.5.2024.[...]* - upoważnienie nr 202/2024), przez zespół złożony z pracowników Oddziału Służb Zatrudnienia w Wydziale Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku w składzie: [...] - starszy inspektor wojewódzki i [...] - starszy inspektor wojewódzki (przewodniczący zespołu kontrolnego). Kontrolujący przed przystąpieniem do czynności kontrolnych złożyli oświadczenie o braku okoliczności, które uzasadniałyby wyłączenie ich z udziału w przedmiotowej kontroli. Kontrolę odnotowano w książce kontroli PUP w poz. 2/2024.

[Dowód: akta kontroli – karta 3-4]

Temat i zakres kontroli: spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektora i pracowników urzędu pracy.

Tryb kontroli: planowa w trybie zwykłym.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2023 r. – 30.06.2024 r.

Ilekoć w niniejszych wnioskach i uwagach pokontrolnych użyto następujących skrótów, oznaczają one:

- **ustawa o promocji zatrudnienia lub ustawa** - ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (j. t. Dz. U. z 2024 r., poz. 475),

- **rozporządzenie wykonawcze** - rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 667).

Ostatnią wykonaną przez służby Wojewody Pomorskiego kontrolę w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wejherowie przeprowadzono w 2022 roku. Była to kontrola planowa w zakresie refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy. W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono nieprawidłowości, dlatego też wydano zalecenia pokontrolne a kontrolę oceniono na poziomie pozytywna z nieprawidłowościami. Urząd Pracy w piśmie z dnia 22.02.2023 r. nr PRP.07.04.19.2.PK.2023 poinformował Wojewodę Pomorskiego o przyjęciu i wykonaniu zaleceń pokontrolnych. W roku 2023 i 2024 do Wojewody Pomorskiego nie wpłynęły skargi na działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Wejherowie.

Ustalenia organizacyjne

W okresie objętym kontrolą osobą kierującą Powiatowym Urzędem Pracy w Wejherowie i upoważnioną na podstawie delegacji ustawowej wynikającej z art. 9 ust. 7 ustawy o promocji zatrudnienia przez Starostę Wejherowski do załatwiania spraw w imieniu starosty w zakresie zadań wykonywanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Wejherowie do 26 września 2023 r. była Pani [...] – dyrektor Urzędu Pracy (upoważnienie z dnia 28.12.2018 r., nr Or.077/156/2018). Od 1 października 2023 Pani [...] - dyrektor Urzędu Pracy (upoważnienie z dnia 19 września 2023 r., nr OR.077.447.2023).

[Dowód: akta kontroli – karta 26-27]

Powiatowy Urząd Pracy w Wejherowie jest jednostką organizacyjną Powiatu Wejherowskiego działającą w formie jednostki budżetowej wchodzącą w skład powiatowej administracji zespolonej, wykonującą zadania samorządu powiatowego w zakresie polityki rynku pracy określone w art. 9 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Według przyjętej struktury organizacyjnej (Regulamin organizacyjny PUP – zarządzenie nr 19/2014 z dnia 31.10.2014) zadania objęte kontrolą są realizowane w pionie dyrektora Urzędu ramach Działu Organizacji i Administracji, którego kierownikiem jest Pani [...].

W ramach procesu kontrolnego zbadano czy dyrektor kontrolowanej jednostki i zatrudnieni pracownicy spełniają wymogi, co do ich kwalifikacji zawodowych. Czy regulaminy i przepisy wewnętrzne dotyczące przyznawania dodatków do wynagrodzeń wydano zgodnie z obowiązującym prawem. Czy prawidłowo (art. 100 ustawy) przyznano i wypłacono uprawnionym pracownikom dodatki do wynagrodzeń ze środków Funduszu Pracy. Czy pracownicy urzędu pracy realizują obowiązek podnoszenia kwalifikacji zawodowych (art. 99b ustawy).

Pani [...] została powołana na stanowisko dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wejherowie z dniem 1 października 2023 r. po uzyskaniu pozytywnej oceny komisji konkursowej w ramach przeprowadzonego w wyniku Zarządzenia Starosty Wejherowskiego z dnia 28 sierpnia 2023 r. nr 117/2023 konkursu na stanowisko dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wejherowie. Szczegółowa dokumentacja z postępowania konkursowego według oświadczenia Pani [...] kierownika Działu Organizacji i Administracji złożonego na żądanie kontrolujących jest w posiadaniu Starostwa Powiatowego w Wejherowie, dlatego też czynnościom kontrolnym nie poddano dokumentacji z pracy komisji konkursowej wyłączając ją z postępowania kontrolnego. Dokonując oceny ogólnej postępowania Starosty Wejherowskiego w zakresie procedury wyłonienia dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wejherowie w świetle wymogów określonych w art. 9 ust 5 i 5a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy należy uznać rzeczone postępowanie za prawidłowe. Należy też stwierdzić, iż w świetle przywołanych przepisów ustawy o promocji zatrudnienia Pani [...] spełnia wymogi zarówno, co do stażu pracy w instytucjach rynku pracy jak i posiadanego wykształcenia (vide – akta kontroli).

Ocenie pod kątem posiadanych kwalifikacji poddano też dokumentację zastępcy dyrektora Pana [...] powołanego na przedmiotowe stanowisko z dniem 1 października 2023 roku. Posiadane kwalifikacje jak i wykształcenie ocenianego odpowiadają wymogom Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 października 2021 r. w sprawie wynagrodzenia pracowników samorządowych (Dz.U z 2021 poz. 1960 ze zmianami w roku 2023 i 2024). W dalszej kolejności ocenie takiej poddano pozostałych pracowników zatrudnionych na poszczególnych stanowiskach pracy (vide - lista pracowników w aktach kontroli). Analiza przedstawionych dokumentów w odniesieniu do cytowanego wyżej rozporządzenia nie wykazała naruszenia obowiązujących tam wymagań, co do minimalnych kwalifikacji pracowników zatrudnionych na poszczególnych stanowiskach pracy.

Na podstawie analizy kontrolnej dokumentacji dotyczącej przebiegu doskonalenia zawodowego pracowników zatrudnionych w kontrolowanej jednostce a wymienionych w rozdziale 17 (art. 91 ust 1) ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy - nie stwierdzono naruszenia art. 99b tejże ustawy tj. obowiązku doskonalenia kwalifikacji zawodowych. W ocenie kontrolujących kontrolowany urząd prowadzi racjonalną politykę podnoszenia kwalifikacji zatrudnionych pracowników. Proces i zasady doskonalenia kwalifikacji zawodowych usankcjonowano wewnętrznie Zarządzeniem Nr 26/2010 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Wejherowie z dnia 18 października 2010 roku w sprawie wprowadzenia „Procedury podnoszenia kwalifikacji pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Wejherowie obejmującej kursy i szkolenia”. Wykaz szkoleń ukończonych przez wymienioną wyżej grupę zawodową w okresie od 01.01.2023 do 30.06.2024 włączono do akt kontroli.

Ocenie kontrolnej poddano również proces przyznawania i wypłaty dodatku do wynagrodzeń uprawnionym pracownikom urzędu pracy (art. 100 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy). Na podstawie przedstawionej do kontroli dokumentacji ustalono, iż kontrolowany urząd przestrzega trybu oraz warunków przyznawania i wypłacania przedmiotowego dodatku określonego w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 roku w sprawie dodatku do wygridzenia dla pracowników publicznych służb zatrudnienia oraz Ochotniczych Hufców Pracy. Wysokość dodatków nie przekracza dozwolonych w rozporządzeniu kwot a jego przyznanie i wypłatę poprzedza ocena, jakości i efektywności pracy pracownika przeprowadzona przez bezpośredniego przełożonego za okres określony w rozporządzeniu. Szczegółowej analizie poddano ocenę kompetencji i wyników pracy pracowników działów: PRP, SPZ oraz PP w I kwartale 2024 roku, II kwartale 2024 r.

Politykę naboru na wolne stanowiska pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy Wejherowie uregulowano w zarządzeniu Dyrektora Urzędu Pracy nr 34/2010 z dnia 28 grudnia 2010 roku. Naboru na przedmiotowe stanowiska urzędnicze w tym na stanowiska kierownicze kontrolowany urząd realizuje w drodze otwartych konkursów. Oceny kandydatów dokonuje powołana przedmiotowym zarządzeniem komisja rekrutacyjna. Kontrolujący ocenili jedynie samą dokumentację zgromadzoną w procesie realizacji tego zadania. Nie oceniano zaś merytoryki wyboru poszczególnych kandydatów na wolne stanowiska pracy. W okresie objętym kontrolą według przedstawionej dokumentacji zatrudniono 12 osób. (lista osób

zatrudnionych - w aktach kontroli). Skontrolowana dokumentacja w ocenie kontrolujących jest poprawna i szczegółowa - (vide – akta kontroli).

Ocena ogólna

Kontrolowane działanie w przedmiocie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektora i pracowników urzędu należy uznać za pozytywne. W wyniku czynności kontrolnych nie stwierdzono istotnych uchybień czy nieprawidłowości mających negatywny wpływ na realizację kontrolowanego zadania.

Mając powyższe na względzie oraz kryteria oceny kontroli wymienione w zatwierdzonym planie kontroli kontrolujący ocenili wykonywane przez Powiatowy Urząd Pracy w Wejherowie zadania na poziomie – **pozytywna**.

Brak jest przesłanek do sformułowania innych wniosków i uwag niż wyżej zaprezentowane.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 113 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków. W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, o których mowa w ust. 1, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Pani [...] dyrektorka Powiatowego Urzędu Pracy w Wejherowie, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Służb Zatrudnienia Wydziału Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku.

Z up. WOJEWODY POMORSKIEGO

[...]*

DYREKTOR

Wydziału Polityki Społecznej

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

[...]* - wyłączenie jawności informacji publicznej na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902 z późn. zm.) w związku z art. 1 ust. 1 Ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781 z późn. zm.) przez Kierownika Oddziału Służb Zatrudnienia Wydziału Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego.