**UZASADNIENIE**

Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego, wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie sprawców jest domeną odpowiedzialności państwa. Jednocześnie dla bezpieczeństwa społeczności lokalnych istotne znaczenie ma współpraca administracji rządowej, jednostek samorządu terytorialnego oraz organizacji społecznych. Z doświadczeń ostatnich lat zarówno Polski, jak i innych państw, wynika jednoznacznie, że skuteczność zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańców wymaga skoordynowanych działań administracji rządowej i samorządowej oraz wsparcia obywateli m.in. przez aktywizowanie społeczności lokalnych i organizacji społecznych. Głównym celem wskazanego programu będzie wsparcie inicjatyw lokalnych na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Z perspektywy 13 lat obowiązywania Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem Bezpieczniej (od 2007 – 2020 odbyły się 3 edycje) można stwierdzić, że dzięki realizacji projektów, dofinansowanych w ramach ogłaszanych co roku konkursów (naborów), udało się zainicjować współpracę lokalnych podmiotów, które przygotowując wspólne przedsięwzięcia przeprowadziły różnego rodzaju inicjatywy, mające na celu poprawę różnych aspektów bezpieczeństwa na swoim terenie.

W 2007 r. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji wyszło z inicjatywą opracowania pierwszego rządowego programu, którego głównym celem była aktywizacja i wspieranie inicjatyw lokalnych na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego. *Program ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem bezpieczniej” na lata 2007-2015*, został przyjęty Uchwałą nr 218/2006 Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2006 r.

Aktywizacja społeczności lokalnych dokonana była poprzez dofinansowanie projektów realizowanych na poziomie lokalnym przez jednostki samorządu terytorialnego lub organizacje pozarządowe.

Podczas dziewięcioletniej realizacji programu „Razem bezpieczniej” od 2007 do 2015 r. przyznano dofinansowanie dla projektów realizowanych w 7 obszarach:

1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania,
2. Bezpieczeństwo w szkole,
3. Przemoc w rodzinie,
4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym,
5. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej,
6. Bezpieczeństwo w działalności gospodarczej,
7. Ochrona dziedzictwa narodowego.

Projekty realizowane były na poziomie lokalnym w partnerstwie wielu podmiotów oraz miały na celu poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego, zapobieganie zjawiskom, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia.

W okresie od 2007 do 2015 r. przyznano dofinansowanie łącznie dla 397 projektów na kwotę blisko 27 000 000 zł.

Kontynuacją pierwszej edycji programu był przyjęty uchwałą nr 23 Rady Ministrów z dnia 8 marca 2016 r. *Program ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2016 i 2017.*

Celem głównym programu było wspieranie działań na rzecz bezpieczeństwa społeczności lokalnych.

Program określał trzy cele szczegółowe:

1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych ze szczególnym uwzględnieniem tworzenia lokalnych systemów bezpieczeństwa,
2. Przeciwdziałanie zjawiskom patologii oraz ochrona dzieci i młodzieży,
3. Edukacja dla bezpieczeństwa.

Łączne nakłady na realizację programu z budżetu państwa w latach 2016-2017 wyniosły blisko 8 000 000 zł. Dofinansowanie przyznano wówczas dla 151 projektów.

Głównym celemtrzeciej edycji*Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2018-2020*przyjętej uchwałą nr 6 Rady Ministrów z dnia 6 lutego 2018 r.było, podobnie jak w drugiej edycji,wspieranie działań na rzecz bezpieczeństwa społeczności lokalnych.

Cel ten realizowany był poprzez cztery cele szczegółowe:

1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych ze szczególnym uwzględnieniem tworzenia lokalnych systemów bezpieczeństwa,
2. Bezpieczne przejścia dla pieszych,
3. Przeciwdziałanie zjawiskom patologii oraz ochrona dzieci i młodzieży,
4. Edukacja dla bezpieczeństwa.

Na realizację tej edycji programu przeznaczono łącznie kwotę 19 050 000 zł dla 276 projektów.

Zaznaczyć należy, że z badań opinii publicznej wynika, iż Polacy najbardziej obawiają się przestępczości pospolitej. W tym kontekście program wpisuje się w obszary, które zgodnie z założeniami Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju mają wpływ na osiągnięcie jej celów. Rozpoznawanie, monitorowanie i zapobieganie zagrożeniom, a także zapewnienie skutecznych mechanizmów reagowania oraz podnoszenie skuteczności służb państwowych to warunki konieczne do prawidłowego funkcjonowania państwa oraz realizacji jego celów rozwojowych. Aktywizacja i wspieranie inicjatyw lokalnych na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego ma bezpośrednie przełożenie na zwiększenie skuteczności państwa w zakresie zapobiegania i zwalczania przestępczości. Sposobem na ograniczenie przestępczości pospolitej jest między innymi podejmowanie działań wpływających na wzrost odczuwalnej obecności Policji i innych służb odpowiedzialnych za utrzymanie porządku publicznego, zarówno w dużych aglomeracjach, jak i mniejszych miejscowościach. Ważnym z punktu widzenia obaw wyrażanych przez społeczeństwo jest również zwiększenie poczucia bezpieczeństwa poprzez zapewnienie szybkiej i skutecznej reakcji Policji i innych służb na zgłoszenia dotyczące ujawnianych przestępstw i wykroczeń.

Mając na uwadze powyższe, w celu podniesienia poziomu bezpieczeństwa w różnych sferach życia społecznego, gospodarczego i kulturowego podjęto decyzję o kontynuacji programu, którego cel główny został określony jako *Podnoszenie poziomu bezpieczeństwa poprzez wspieranie inicjatyw lokalnych.* Cel ten realizowany będzie przez 2 cele szczegółowe:

1. Wzmocnienie bezpieczeństwa w miejscach publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem tworzenia lokalnych systemów bezpieczeństwa;
2. Podniesienie świadomości na temat społecznych zagrożeń bezpieczeństwa w wymiarze lokalnym i skutecznych metod ich zapobiegania.

Biorąc powyższe pod uwagę należy wskazać, że w ramach celu nr 1 realizowane będę m.in. następujące działania:

1. budowa/modernizacja/doposażenie przejść dla pieszych,
2. budowa/modernizacja systemów monitoringów miejskich,
3. doświetlenie miejsc postrzeganych jako niebezpieczne,
4. wzmocnienie wyposażenia straży gminnych.

Natomiast cel nr 2 realizowany będzie za pomocą działań z zakresu wsparcia inicjatyw lokalnych dotyczących bezpieczeństwa i porządku publicznego np.

1. szkolenia/warsztaty podnoszące kwalifikacje i umiejętności zawodowe strażników gminnych/miejskich,
2. działania profilaktyczno-edukacyjne w zakresie budowania poczucia bezpieczeństwa w społecznościach lokalnych.

Miernik celu szczegółowego nr 1 będzie stanowić liczba zrealizowanych projektów z zakresu bezpieczeństwa w miejscach publicznych. Wartość miernika w każdym roku obowiązywania programu została określona na poziomie 110 projektów (przy wstępnym założeniu, że dofinansowanie projektu będzie wynosić 100 000 zł, a w danym roku kalendarzowym dofinansowanie celu szczegółowego nr 1 wynosić będzie 11 000 000 zł).

Miernik celu szczegółowego nr 2 z kolei będzie stanowić liczba zrealizowanych projektów z zakresu podniesienia poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Wartość miernika w każdym roku obowiązywania programu została określona na 10 projektów (przy wstępnym założeniu, że dofinansowanie projektu będzie wynosić 100 000 zł, a w danym roku kalendarzowym dofinansowanie celu szczegółowego nr 2 wynosić będzie 1 000 000 zł).

Mając na uwadze wskazane wyżej wartości miernika zaplanowane w 2022 r. należy podkreślić, że działania możliwe do realizacji w jednym z celów szczegółowych mogą przełożyć się na działania możliwe do realizacji w drugim celu. Przykładowo, dofinansowanie przedsięwzięć na rzecz bezpieczeństwa w przestrzeni publicznej w zakresie np. wzmocnienia wyposażenia straży gminnych, może wiązać się ze wsparciem inicjatyw lokalnych dotyczących bezpieczeństwa w zakresie, np. szkoleń warsztatów podnoszących kwalifikacje strażników gminnych (miejskich).

Realizacja działań na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego podejmowanych w ramach programu realizowana będzie w ramach współdziałania ministra właściwego do spraw wewnętrznych jako podmiotu wiodącego, wojewodów oraz jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych jako podmiotów współpracujących. Podmioty odpowiedzialne będą realizować działania określone w programie zgodnie ze swoimi kompetencjami.

Na realizację programu przewiduje się przeznaczyć ogółem 36 300 000 złotych, po 12 100 000 zł na każdy rok realizacji programu.

Koordynacja i monitorowanie realizacji programu będzie dokonywane na dwóch poziomach.

Zadania wynikające z programu na poziomie centralnym będzie koordynował minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Minister właściwy do spraw wewnętrznych (zwany dalej koordynatorem programu), w ramach sprawowania koordynacji i monitorowania programu:

1. corocznie określa harmonogram realizacji programu, zasady naboru do konkursu na dofinansowanie projektów, w tym określa maksymalną wartość projektu, propozycję celów priorytetowych do dofinansowania w ramach celów szczegółowych, kryteria formalne i merytoryczne oceny projektów,
2. informuje wojewodów o rozpoczęciu naboru do konkursu na dofinansowanie projektów,
3. wybiera projekty w oparciu o kryteria merytoryczne spośród projektów wskazanych do dofinansowania przez wojewodów,
4. przekazuje wykaz projektów do dofinansowania z rezerwy celowej ministrowi właściwemu do spraw finansów oraz wojewodom.

Zadania wynikające z programu na poziomie województwa koordynowane będą przez wojewodę. Wojewoda:

1. przekazuje do samorządów informacje o otwarciu naboru do konkursów na dofinansowanie projektów,
2. przekazuje ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych wykaz rekomendowanych projektów zgłoszonych do dofinansowania,
3. ocenia projekty w oparciu o kryteria określone przez koordynatora programu, w tym dokonuje oceny projektów w oparciu o kryteria formalne,
4. koordynuje program na poziomie lokalnym,
5. zapewnia obieg informacji pomiędzy koordynatorem programu a podmiotami współpracującymi na poziomie lokalnym,
6. monitoruje osiągnięcia celów programu na obszarze województwa i przygotowanie rocznego sprawozdania z realizacji programu.

Monitorowanie osiągnięcia celów szczegółowych programu będzie prowadzone na szczeblu wojewódzkim. Podmiot realizujący dany projekt będzie zobowiązany do dokonania oceny jego efektywności z perspektywy bezpieczeństwa. Sposób przeprowadzania oceny będzie zależny od specyfiki danego projektu i może on polegać np. na badaniu opinii społecznej czy społecznej percepcji zagrożeń ze strony adresatów projektów, bądź uzyskaniu informacji od właściwych służb w zakresie dynamiki zagrożeń na danym terenie. Efektem przeprowadzonego monitoringu będzie opracowanie rocznego sprawozdania z realizacji projektów, które zostanie przedłożone do koordynatora programu w terminie do końca lutego. Następnie dane ze szczebla wojewódzkiego będą weryfikowane pod względem poziomu osiągnięcia celów szczegółowych założonych w projektach, które uzyskały dofinansowanie w ramach programu.

Sprawozdanie wojewody stanowić będzie wkład do rocznego Raportu postępu realizacji „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022-2024” w danym roku sprawozdawczym.

Program będzie podlegał corocznym badaniom ewaluacyjnym w zakresie efektów realizacji programu.

koordynator programu corocznie opracowuje raport z postępu jego realizacji, który będzie przedkładany wraz z wynikami badań ewaluacyjnych w terminie do dnia 30 czerwca następującego po roku stanowiącym okres sprawozdawczy do przyjęcia Radzie Ministrów. Raport z postępu za ostatni rok obowiązywania programu będzie uwzględniać podsumowanie całości edycji.