



Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Marcin Kulasek

DKA-WK.0914.2.2025.RŁŁ
Warszawa, 25 czerwca 2025 r.

Dr Henryk Fedewicz
Rektor
Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego
we Wrocławiu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ oraz art. 427 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce² (dalej również: Pswn) Minister Nauki przeprowadził w Wyższej Szkole Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu (dalej również: WSKZ albo Uczelnia), Plac Powstańców Śląskich 1/201, 53-329 Wrocław kontrolę w trybie zwykłym, w zakresie zgodności działania organów Uczelni z przepisami prawa i nadanymi uprawnieniami w okresie od roku akademickiego 2021/2022 (semestr letni)³ do dnia wszczęcia kontroli, z możliwością zasięgnięcia informacji z okresów wcześniejszych.

Kontrola została przeprowadzona przez Renatę Ławecką – Łysakowską i Ewę Sienkiewicz – głównych specjalistów w Departamencie Kontroli i Audytu Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, w okresie od 19 sierpnia 2024 r. do dnia 29 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 47 w związku z art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, po rozpatrzeniu zastrzeżeń wniesionych do Projektu wystąpienia pokontrolnego, przekazuję niniejsze Wystąpienie pokontrolne zawierające ustalenia i ocenę skontrolowanej działalności wraz z zaleceniami.

I. OCENA OGÓLNA

Skontrolowaną działalność Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu w zakresie zgodności działania organów Uczelni z przepisami prawa i nadanymi uprawnieniami w okresie od roku akademickiego 2021/2022 (semestr letni) do dnia

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1571.

³ Zgodnie z §1 Zarządzenia nr 11/2021 Rektora Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego w Przemysłu z dnia 15 września 2021 r. w sprawie organizacji roku akademickiego 2021/2022 - semestr letni trwał od 21 lutego 2022 r.

wszczęcia kontroli, z możliwością zasięgnięcia informacji z okresów wcześniejszych ocenia się **negatywnie**⁴.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości w działalności Uczelni:

1. Opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Uczelni uchwał Senatu ustalających warunki, tryb oraz termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji: nr 2/2022 z dnia 1 lutego 2022 r. (dotyczącej r.a. 2022/2023), nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. (dotyczącej r.a. 2023/2024) oraz nr 02/12/2023 z dnia 8 grudnia 2023 r. (dotyczącej r.a. 2024/2025) z naruszeniem terminu wynikającego z art. 70 Pswn oraz niezgodnie z postanowieniami § 11 ust. 8 Regulaminów studiów wprowadzonych Uchwałami Senatu: nr 6/2019 z dnia 14 maja 2019 r., nr 02/03/2023 z dnia 31 marca 2023 r., nr 01/04/2023 z 28 kwietnia 2023 r., nr 02/03/2024 z dnia 29 marca 2024 r. oraz nr 02/04/2024 z 12 kwietnia 2024 r.
2. Objęcie postanowieniami Uchwały Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. kierunków studiów, do prowadzenia których na dzień jej podjęcia Uczelnia nie posiadała pozwolenia Ministra, co było niezgodne z art. 70 ust. 1 Pswn.
3. Nieuwzględnienie w Uchwałach Senatu: nr 2/2022 w sprawie zasad i trybu rekrutacji na rok akademicki 2022/2023 oraz nr 02/12/2023 w sprawie zasad i trybu przyjmowania na studia na rok akademicki 2024/2025 możliwości rekrutacji uzupełniającej, czym naruszono postanowienia art. 70 ust. 2 Pswn (w toku kontroli przekazano Uchwałę Senatu nr 02/09/2024 z dnia 30 września 2024 r. zmieniającą w ww. zakresie Uchwałę Senatu nr 02/12/2023 z dnia 8 grudnia 2023 r.).
4. Przyjęcie na pierwszy rok studiów pierwszego stopnia w roku akademickim 2023/2024 większej liczby studentów niż wynikająca z przepisów Uchwały Senatu nr 03/03/2023 z dnia 31 marca 2023 r., ustalającej limity przyjęć, czym naruszono postanowienia przedmiotowej regulacji.
5. Nieudokumentowanie spełnienia przez cudzoziemców ubiegających się o przyjęcie na studia w WSKZ, wymogów określonych postanowieniami § 5 ust. 1 Uchwały Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r., wobec nieposiadania dokumentów potwierdzających znajomość języka polskiego w stopniu komunikatywnym w mowie i piśmie, poświadczonej przez Uczelnię kopii ważnej wizy lub karty pobytu albo innego dokumentu uprawniającej do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii dokumentu potwierdzającego, posiadanie polisy ubezpieczeniowej na wypadek choroby lub następstw nieszczęśliwych wypadków na okres kształcenia w Polsce albo Europejskiej Karty Ubezpieczenia Zdrowotnego.
6. W 1 przypadku przyjęcie na studia cudzoziemca pomimo braku poświadczenia apostille do dokumentu stanowiącego podstawę przyjęcia na studia, wymaganego § 4 ust. 2 Uchwały Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r.

⁴ Minister stosuje następującą skalę ocen: pozytywna, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

7. Nieopublikowanie w BIP na stronie podmiotowej Uczelni programu studiów na rok akademicki 2022/2023 na kierunku Administracja, czym naruszono przepis art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn.
8. Opublikowanie w BIP na stronie podmiotowej Uczelni programów studiów na rok akademicki 2023/2024 dotyczących kierunków: Administracja, Bezpieczeństwo wewnętrzne, Kryminologia, Psychologia oraz Prawo z naruszeniem terminu wynikającego z art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn.
9. Przyjęcie na studia w WSKZ 5 studentów z przeniesienia z innej uczelni, pomimo niezaliczenia przez nich pierwszego roku studiów, co było działaniem niezgodnym z § 44 ust. 1 Regulaminu studiów wprowadzonego Uchwałą Senatu 6/2019 z dnia 14 maja 2019 r.
10. Brak oznaczenia na dyplomach ukończenia studiów siedziby Uczelni, stanowiącej niezbędny element dyplomu wskazany w § 32 rozporządzenia w sprawie studiów.

W oparciu o całokształt przekazanej przez Uczelnię dokumentacji oraz treść złożonych wyjaśnień stwierdzono, że harmonogramy zjazdów na studiach prowadzonych w roku akademickim 2023/2024 nierzetelnie dokumentowały wymiar prowadzonych zajęć w formie stacjonarnej, a nadto nie dawały podstawy do uznania, że studenci kierunków Bezpieczeństwo wewnętrzne, Prawo, Administracja, Psychologia oraz Kryminologia faktycznie uczestniczyli w zajęciach w terminach wskazanych w harmonogramie.

Stwierdzono, że Uczelnia nie dokumentowała dla celów dowodowych czynności podejmowanych w związku z prowadzeniem studiów podyplomowych, których obowiązek podejmowania wynikał z przepisów prawa powszechnie obowiązującego oraz aktów prawa wewnętrznego. Tymczasem jest to szczególnie istotne dla zapewnienia transparentności tego procesu oraz możliwości dowiedzenia, że Uczelnia przestrzega przedmiotowych regulacji i w sposób prawidłowy wypełnia nałożone na nią obowiązki.

W związku z nieprzekazaniem przez Uczelnię dokumentacji źródłowej pozwalającej na ustalenie zasad przyjmowania na studia podyplomowe brak jest dowodów wskazujących na weryfikowanie przez WSKZ, czy kandydat posiadał kwalifikację pełną co najmniej na poziomie 6 uzyskaną w systemie szkolnictwa wyższego i nauki, pomimo że wymóg taki, zgodnie z art. 160 ust. 3 Pswn, stanowi minimum kwalifikacji do przyjęcia na studia podyplomowe.

W związku z nieprzekazaniem przez Uczelnię świadectw ukończenia studiów podyplomowych brak jest dowodów wskazujących na realizację przez WSKZ - wynikającego z art. 160 ust. 4 Pswn - obowiązku wydania świadectwa ukończenia studiów podyplomowych. Zaniechanie w tym zakresie stanowi nieprawidłowość.

W związku z nieprzekazaniem przez Uczelnię dokumentacji praktyk zawodowych w ramach studiów podyplomowych przygotowujących do wykonywania zawodu nauczyciela brak jest dowodów wskazujących na realizację przez WSKZ obowiązku wynikającego z rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela. Zaniechanie w ww. zakresie stanowi nieprawidłowość.

W związku z powyższym brak jest również podstaw do uznania, że WSKZ realizowała programy studiów podyplomowych, w zakresie wymiaru i czasu odbywania praktyk stanowiących ich integralną część, stosownie do postanowień § 3 ust. 1, 3 i 4 Regulaminu praktyk na studiach podyplomowych wprowadzonego Zarządzeniem nr 10a/2021 z dnia 1 września 2021 r.

W związku z nieprzekazaniem przez Uczelnię żądanej dokumentacji nie było możliwe zweryfikowanie zgodności czasu trwania studiów podyplomowych z przepisem art. 160 ust. 1 Pswn, a w przypadku studiów opartych na standardzie kształcenia – z wymogami zawartymi w przepisach szczególnych, w tym przepisach rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela.

II. INFORMACJE O JEDNOSTCE KONTROLOWANEJ:

2.1 Informacje podstawowe.

Wyższa Szkoła Kształcenia Zawodowego jest uczelnią niepubliczną, wpisaną do Ewidencji uczelni niepublicznych w dniu 20 czerwca 2001 r. pod numerem 208.

Uczelnia została utworzona na podstawie zezwolenia Ministra Edukacji Narodowej Nr DSW-3-0145-378/Eko/2001 z dnia 2 maja 2001 r. pod nazwą Wyższa Szkoła Gospodarcza w Przemyślu. Z dniem 21 maja 2014 r. Uczelnia zmieniła nazwę na Wyższą Szkołę Bezpieczeństwa w Przemyślu, a od 12 kwietnia 2019 r. funkcjonuje jako Wyższa Szkoła Kształcenia Zawodowego. Od 1 października 2021 r. jej siedzibą jest Wrocław. Obecny adres Uczelni: Plac Powstańców Śląskich 1/201, 53-329 Wrocław.

Założycielem Uczelni był [REDAKTOWANO]. Decyzją z dnia 28 lipca 2017 r., znak DSW.WUN.6013.80.2017.2.MB, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego przeniósł pozwolenie na utworzenie uczelni niepublicznej o nazwie Wyższa Szkoła Bezpieczeństwa w Przemyślu, z dotychczasowego założyciela na rzecz [REDAKTOWANO], która od dnia 28 maja 2019 r.⁵ działa pod firmą [REDAKTOWANO].

2.2. Posiadane uprawnienia do prowadzenia studiów: Na podstawie danych zawartych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Nauce i Szkolnictwie Wyższym POL-on (dalej: System POL-on) ustalono, że Uczelnia na dzień wszczęcia kontroli posiadała uprawnienia do prowadzenia kształcenia na następujących kierunkach studiów:

- Administracja – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 04.07.2022 r.);
- Bezpieczeństwo wewnętrzne – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 17.03.2015 r.);

⁵ Na podstawie danych ujawnionych w Krajowym Rejestrze Sądowym (numer KRS: 0000676639).

- Bezpieczeństwo wewnętrzne – studia drugiego stopnia o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 06.03.2024 r.);
- Kryminologia – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 05.06.2023 r.);
- Kryminologia – studia drugiego stopnia o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 05.02.2024 r.);
- Prawo – studia jednolite magisterskie o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 05.12.2023 r.);
- Prawo w biznesie – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 05.02.2024 r.);
- Psychologia – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 06.12.2023 r.);
- Psychologia w biznesie – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 19.02.2024 r.);
- Zarządzanie – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym (data decyzji w przedmiocie udzielenia pozwolenia na utworzenie kierunku studiów: 09.04.2024 r.).

Wszystkie kierunki studiów prowadzone są w formie studiów niestacjonarnych.

2.3. Kierownictwo Uczelni

W kontrolowanym okresie funkcję Rektora Uczelni pełnił dr Henryk Fedewicz⁶.

Obowiązki Prorektora ds. kształcenia pełnili:

- w okresie od 1 października 2020 r. do 9 stycznia 2022 r. - [REDACTED]⁷;
- w okresie od 10 stycznia 2022 r. - [REDACTED]⁸.

⁶ Uchwała nr 1/09/2020 z dnia 1 września 2020 r. Zarządu Kamena Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Wrocławiu w sprawie powołania Rektora Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego w Przemysłu, na 4-letnią kadencję (od dnia 1 października 2020 r. do dnia 30 września 2024 r.); Akt powołania z dnia 1 października 2020 r.

Uchwała nr 1/09/2024 z dnia 2 września 2024 r. Zarządu Kamena Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą we Wrocławiu w sprawie powołania Rektora Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu na 4-letnią kadencję (od dnia 1 października 2024 r. do dnia 30 września 2028 r.); Akt powołania z dnia 2 września 2024 r.

⁷ Akt powołania z dnia 1 października 2020 r. na stanowisko Prorektora ds. kształcenia WSKZ w Przemysłu.

⁸ Akt powołania z dnia 10 stycznia 2022 r. na stanowisko Prorektora ds. kształcenia WSKZ we Wrocławiu.

Kancelerzem Uczelni od dnia 19 grudnia 2019 r. był [REDAKTOWANO]⁹.

W strukturze organizacyjnej Uczelni od dnia 1 października 2023 r.¹⁰ funkcjonuje Wydział Nauk Społecznych. Funkcję Dziekana¹¹ ww. Wydziału od dnia 1 października 2023 r. pełni [REDAKTOWANO]¹².

Wyjaśnienia w toku kontroli składał [REDAKTOWANO], działający na podstawie pełnomocnictwa Rektora WSKZ z dnia 19 sierpnia 2024 r.

III. USTALENIA KONTROLI

3.1. Przyjmowanie na studia

3.1.1. Ustalenie warunków, trybu, terminu rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji oraz sposobu przeprowadzenia rekrutacji oraz udostępnienie uchwał senatu w terminie wynikającym z art. 70 ust. 1 Pswn.

Zgodnie z art. 70 ust. 1 Pswn uczelnia ustala warunki, tryb, termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji oraz sposób jej przeprowadzenia. Uchwała senatu jest udostępniana nie później niż do dnia 30 czerwca roku poprzedzającego rok akademicki, w którym ma się odbyć rekrutacja, a w przypadku utworzenia uczelni lub studiów na określonym kierunku, poziomie i profilu – niezwłocznie.

Stosownie do art. 358 ust. 1 pkt 7 Pswn udostępnienie następuje w BIP na stronie podmiotowej uczelni.

Rekrutacja na rok akademicki 2022/2023.

Zasady i tryb rekrutacji na rok akademicki 2022/2023 określała Uchwała Senatu nr 2/2022 z dnia 1 lutego 2022 r.

Uchwała została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 1 lutego 2022 r., tj. z naruszeniem terminu wynikającego z art. 70 Pswn, co stanowi nieprawidłowość.

Działanie takie było również niezgodne z § 11 ust. 8 Regulaminu studiów, wprowadzonego Uchwałą Senatu nr 6/2019 z dnia 14 maja 2019 r.

Jak wyjaśniła Uczelnia: *brak udostępnienia (...) wynikał z niedopatrzenia pracownika w powyższym zakresie. Uczelnia niezwłocznie dopełniła wszelkich formalności w momencie pozyskania wiedzy o zaistniałych nieprawidłowościach*¹³.

Zgodnie z Uchwałą rekrutacja była prowadzona na studia niestacjonarne na kierunku bezpieczeństwo wewnętrzne – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie stacjonarnej i niestacjonarnej.

⁹ Akt powołania z dnia 30 listopada 2019 r. do objęcia funkcji od dnia 19 grudnia 2019 r.

¹⁰ Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu, wprowadzonym Zarządzeniem Rektora nr 05/09/2023 z dnia 30 września 2023 r.

¹¹ Ustanowioną na podstawie § 26 Statutu wprowadzonego Uchwałą Założyciel WSKZ we Wrocławiu nr 1/2023 z dnia 2 maja 2023 r.

¹² Akt powołania z dnia 1 października 2023 r.

¹³ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

Uchwała określała termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia rozpoczynające się semestrem zimowym¹⁴. Brak takiego uregulowania stwierdzono w przypadku rekrutacji na studia rozpoczynające się semestrem letnim.

Uczelnia wyjaśniła, że: *nie prowadziła rekrutacji na semestr letni roku akademickiego 2022/2023, a ponadto: w roku akademickim 2022/2023 do Uczelni nie została przyjęta żadna osoba*¹⁵.

W tym samym dniu co Uchwała nr 2/2022 (tj. 1 lutego 2022 r.) została podjęta oraz opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej Uchwała Senatu nr 2a/2022 ustalająca limity przyjęć na rok akademicki 2022/2023 na kierunek Bezpieczeństwo wewnętrzne oraz Administracja.

W zakresie ustalenia limitów przyjęć na kierunek Administracja, na utworzenie którego w dniu podjęcia przedmiotowej uchwały Uczelnia nie posiadała pozwolenia, wyjaśniono, iż: *Uczelnia uruchomiła pierwszą rekrutację na kierunek Administracja I stopnia dopiero w roku akademickim 2023/2024, a zatem po otrzymaniu pozwolenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 04 lipca 2022 roku, znak: DSW-WNN.8014.61.2022.5.SG na utworzenie kierunku Administracja pierwszego stopnia. Rekrutacja na ww. kierunek studiów w roku akademickim 2022/2023 nie była prowadzona przez WSKZ*¹⁶.

W odniesieniu do rozbieżności pomiędzy Uchwałą Senatu 2/2022 w zakresie kierunku, na który prowadzona miała być rekrutacja w roku akademickim 2022/2023, a Uchwałą Senatu 2a/2022 w zakresie kierunków, na które ustalono limity przyjęć na rok akademicki 2022/2023 Uczelnia wyjaśniła, że: *w Uchwale nr 2a/2022 z dnia 1 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia limitów przyjęć na pierwszy rok studiów niestacjonarnych I stopnia, faktycznie został ujęty kierunek Administracja na rok akademicki 2022/2023 określając limit przyjęć na tym kierunku (dla 60 studentów). Pracownik administracyjny błędnie ujął w przedmiotowej Uchwale dwa kierunki studiów, podczas gdy w toku podejmowania uchwały przez Senat określono wyłącznie limity przyjęć na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne pierwszego stopnia*¹⁷.

Na mocy Zarządzenia Rektora nr 16/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r. powołana została Komisja do przeprowadzenia rekrutacji.

Rekrutacja na rok akademicki 2023/2024.

Zasady i tryb przyjmowania na studia na rok akademicki 2023/2024 określała Uchwała Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r.

Uchwała określała warunki, tryb oraz terminy rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia prowadzone w WSKZ na kierunkach:

- bezpieczeństwo wewnętrzne – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym realizowane w języku polskim w formie niestacjonarnej

¹⁴ Zarządzeniem Rektora nr 13a/2022 z dnia 13 maja 2022 r. wprowadzony został harmonogram rekrutacji.

¹⁵ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

¹⁶ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

¹⁷ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

oraz na kierunkach, na które złożone zostaną wnioski o nadanie uprawnień do ich prowadzenia przez Ministerstwo Edukacji i Nauki:

- administracja – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie niestacjonarnej¹⁸;
- administracja – studia drugiego stopnia o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie niestacjonarnej¹⁹;
- kryminologia – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie niestacjonarnej²⁰;
- pedagogika – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie niestacjonarnej²¹;
- prawo – jednolite studia magisterskie o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie niestacjonarnej²²;
- psychologia – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie niestacjonarnej²³;
- psychologia biznesu – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie niestacjonarnej²⁴;
- psychologia – jednolite studia magisterskie o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie niestacjonarnej²⁵;
- zarządzanie – studia pierwszego stopnia o profilu praktycznym, realizowane w języku polskim, w formie niestacjonarnej²⁶.

Na dzień podjęcia Uchwały nr 08/2022 Uczelnia nie posiadała uprawnień do prowadzenia objętych nią dziewięciu kierunków studiów.

Jak wyjaśniono: *Kierunki, na które Uczelnia prowadziła rekrutację na rok akademicki 2023/2024 (...) nie pokrywają się one w całości z kierunkami ujętymi w uchwale Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 roku w sprawie zasad i trybu przyjmowania na studia w Wyższej Szkole Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu na rok akademicki 2023/2024. W przedmiotowej uchwale zostało ujętych dziewięć “nowych” kierunków studiów, co do których Uczelnia miała nadzieję uruchomić rekrutację od roku akademickiego 2023/2024, oczywiście po wcześniejszym uzyskaniu wymaganych prawem pozwoleń Ministra na utworzenie rzeczonych kierunków studiów. Z uwagi na fakt, iż Uczelnia pozyskała ww. zgody Ministra na utworzenie czterech z wymienionych dziewięciu “nowych” kierunków studiów uruchomiła rekrutację na te kierunki studiów. Warto*

¹⁸ Data wniosku o wydanie pozwolenia: 08.03.2022 r.; data decyzji Ministra 04.07.2022 r.

¹⁹ Data wniosku o wydanie pozwolenia 29.01.2024 r. Na dzień wszczęcia kontroli – sprawa w toku.

²⁰ Decyzja Ministra w przedmiocie pozwolenia - 05.06.2023 r.

²¹ Data wniosku o wydanie pozwolenia 02.02.2024 r. Na dzień wszczęcia kontroli – sprawa w toku.

²² Data wniosku o wydanie pozwolenia 29.08.2023 r., data decyzji Ministra 05.12.2023 r.

²³ Data wniosku o wydanie pozwolenia 31.03.2023 r.; data decyzji Ministra 06.12.2023 r.

²⁴ Data wniosku o wydanie pozwolenia 29.11.2023 r.; data decyzji Ministra 19.02.2024 r.

²⁵ Data wniosku o wydanie pozwolenia 18.01.2024 r., decyzja Ministra z dnia 29.05.2024 r. umarzającą postępowanie na wniosek Uczelni.

²⁶ Data wniosku o wydanie pozwolenia 08.01.2024 r.; data decyzji Ministra 09.04.2024 r.

nadmienić, że WSKZ nie prowadziła nigdy rekrutacji na kierunki studiów przed uzyskaniem wymaganych prawem pozwoleń na ich utworzenie ani w sytuacji wydania odmowy ich udzielenia przez Ministra²⁷.

Ponadto wyjaśniano, że: Uczelnia, w roku akademickim 2023/2024, prowadziła rekrutację na następujące kierunki studiów:

Studia pierwszego stopnia:

- Administracja (decyzja z dnia 04 lipca 2022 r., znak: DSW-WNN.8014.61.2022.5.SG)
- Bezpieczeństwo wewnętrzne (decyzja z dnia 17 marca 2015 r., znak: DSW.ZNU.6022.57.2015.2.PD)
- Kryminologia (decyzja z dnia 05 czerwca 2023 r., znak: DSW-WNN.8014.66.2023.MG.1)
- Psychologia - rekrutacja rozpoczęta w semestrze letnim 2023/2024 (decyzja z dnia 06 grudnia 2023 r., znak: DSW-WNN.8014.308.2023.3.MG)

Jednolite studia magisterskie:

- Prawo JSM - rekrutacja rozpoczęta w semestrze letnim 2023/2024 (decyzja z dnia 05 grudnia 2023 r., znak: DSW-WNN.8014.302.2023.4.KR)²⁸.

Zgodnie z brzmieniem art. 70 ust. 1 Pswn - w przypadku m.in. utworzenia studiów na określonym kierunku, poziomie i profilu uchwała senatu w przedmiocie rekrutacji powinna zostać udostępniona niezwłocznie, a zatem bez zbędnej zwłoki, tj. w możliwie najkrótszym terminie, w którym uczelnia jest w stanie dochować tego obowiązku. Z kolei, stosownie do art. 53 ust. 3 zdanie pierwsze Pswn - utworzenie studiów na określonym kierunku, poziomie i profilu wymaga pozwolenia ministra.

Objęcie postanowieniami Uchwały Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. kierunków studiów, do prowadzenia których Uczelnia nie posiadała pozwolenia Ministra stanowi działanie niezgodne z art. 70 ust. 1 Pswn.

Uchwała Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. powinna dotyczyć rekrutacji na kierunek Bezpieczeństwo wewnętrzne, do prowadzenia którego w dniu jej podjęcia Uczelnia posiadała uprawnienia.

Ww. została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Uczelni w dniu 30 października 2023 r., tj. z naruszeniem terminu wynikającego z art. 70 Pswn, co stanowi nieprawidłowość.

Działanie takie było również niezgodne z § 11 ust. 8 Regulaminu studiów licencjackich wprowadzonego Uchwałą Senatu nr 02/03/2023 z dnia 31 marca 2023 r. oraz Regulaminu jednolitych studiów magisterskich wprowadzonego Uchwałą Senatu nr 01/04/2023 z 28 kwietnia 2023 r.

²⁷ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

²⁸ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

W zakresie przyczyny nieudostępnienia uchwały w ustawowym terminie Uczelnia złożyła wyjaśnienia przytoczone na stronie 6 niniejszego dokumentu.

Uchwała określała termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia na semestr zimowy i na semestr letni²⁹. Zarządzeniem Rektora nr 01/10/2023 z dnia 30 października 2023 r.³⁰ okres rekrutacji został przedłużony do dnia 1 grudnia 2023 r.

Zarządzeniem Rektora nr 02/12/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. wprowadzono rekrutację śródsesemestralną dla kandydatów ubiegających się o przyjęcie na studia w roku akademickim 2023/2024.

Na mocy Zarządzenia nr 05/03/2023 Rektora WSKZ z dnia 31 marca 2023 r.³¹ powołana została Komisja do przeprowadzenia rekrutacji na studia w roku akademickim 2023/2024 na semestr letni.

Rekrutacja na rok akademicki 2024/2025.

Zasady i tryb przyjmowania na studia na rok akademicki 2024/2025 określała Uchwała Senatu nr 02/12/2023 z dnia 8 grudnia 2023 r.

Uchwała została opublikowana w dniu 10 kwietnia 2024 r., natomiast załącznik do uchwały w dniu 3 lipca 2024 r., tj. z naruszeniem terminu wynikającego z art. 70 Pswn, co stanowi nieprawidłowość.

Działanie takie było również niezgodne z § 11 ust. 8 Regulaminu studiów licencjackich wprowadzonego Uchwałą Senatu nr 02/03/2024 z dnia 29 marca 2024 r. oraz Regulaminu studiów magisterskich wprowadzonego Uchwałą Senatu nr 02/04/2024 z 12 kwietnia 2024 r.

W zakresie przyczyny nieudostępnienia uchwały w ustawowym terminie Uczelnia złożyła wyjaśnienia przytoczone na stronie 6 niniejszego dokumentu.

Uchwała nie wymieniała kierunków, na które prowadzona była rekrutacja w roku akademickim 2024/2025, lecz – jak wynika z jej brzmienia - określała zasady rekrutacji na wszystkich realizowanych kierunkach.

W zakresie braku wskazania kierunków, na które w roku akademickim 2024/2025 prowadzona była rekrutacja wyjaśniono, że: *Zasady i tryb rekrutacji określone w Uchwale Senatu nr 02/12/2023 z dnia 8 grudnia 2023 r., obejmują wszystkie kierunki studiów, które są realizowane lub będą na Uczelni. Wspomniana uchwała została przygotowana w okresie, gdy Uczelnia oczekiwała na wyrażenie zgód od Ministra na utworzenie kilku "nowych" kierunków studiów. W związku z oczekiwaniem na zgody, w Uchwale Senatu nr 02/12/2023 z dnia 8 grudnia 2023r. nie zostały ujęte nazwy kierunków studiów, po to by zasadami rekrutacji objęte były*

²⁹ Zarządzeniem Rektora nr 01/05/2023 z dnia 02 maja 2023 r. wprowadzono harmonogram rekrutacji na rok akademicki 2023/2024.

³⁰ Zarządzeniem nr 01/10/2023 Rektora Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu z dnia 30 października 2023 r. w sprawie przedłużenia rekrutacji na studia pierwszego stopnia w roku akademickim 2023/2024 w Wyższej Szkole Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu.

³¹ Sprostowanego Zarządzeniem nr 05/11/2024 Rektora Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu z dnia 29 listopada 2024 r.

wszystkie kierunki studiów na które Uczelnia pozyska w międzyczasie wymagane prawem zgody, bez potrzeby każdorazowej aktualizacji uchwały po ich otrzymaniu³².

Odnosnie sposobu, w jaki - wobec brzmienia przywołanej wyżej Uchwały – kandydaci na studia mogli uzyskać informację o ofercie dydaktycznej Uczelni wyjaśniono, że: Kandydaci na studia w WSKZ mogli/mogą uzyskać informację w zakresie oferty dydaktycznej Uczelni na stronie internetowej należącej do Uczelni www.studia-online.pl, zwanej dalej "Platformą". Informacje o studiach znajdują się na przedmiotowej Platformie, na jej stronie głównej oraz w zakładce "Oferta". Na stronie głównej oraz po rozwinięciu zakładki kandydat na studia może wybrać interesujący go poziom studiów tj. studia licencjackie, studia magisterskie, jednolite studia magisterskie, studia podyplomowe. Ponadto, potencjalny student może skontaktować się z infolinią Uczelni, telefonicznie lub mailowo pod podane dane na stronie internetowej, w zakładce "Kontakt". Uczelnia, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom kandydatów na studia, na Platformie umieściła również w zakładce "Oferta" w podzakładce "Częste pytania" tzw. "Kompedium wiedzy na platformie studia online", które zawiera odpowiedzi na pytania nurtujące potencjalnych studentów³³.

Uczelnia wyjaśniła również, że: w roku akademickim 2024/2025, prowadzi rekrutację na następujące kierunki studiów:

Studia pierwszego stopnia:

- Administracja (decyzja z dnia 04 lipca 2022 r., znak: DSW-WNN.8014.61.2022.5.SG)
- Bezpieczeństwo wewnętrzne (decyzja z dnia 17 marca 2015 r., znak: DSW.ZNU.6022.57.2015.2.PD)
- Kryminologia (decyzja z dnia 05 czerwca 2023 r., znak: DSW-WNN.8014.66.2023.MG.1)
- Psychologia (decyzja z dnia 06 grudnia 2023 r., znak: DSW-WNN.8014.308.2023.3.MG)
- Zarządzanie (decyzja z dnia 09 kwietnia 2024 r., znak: DSW-WNN.8014.15.2024.4.JP)
- Prawo w biznesie (decyzja z dnia 05 lutego 2024 r., znak: DSW-WNN.8014.381.2023.3.AB)
- Psychologia w biznesie (decyzja z dnia 19 lutego 2024 r., znak: DSW-WNN.8014.369.2023.4.KR)

Studia drugiego stopnia:

- Bezpieczeństwo (decyzja z dnia 06 marca 2024 r., znak: DSW-WNN.8014.359.2023.KT.3)
- Kryminologia (decyzja z dnia 05 lutego 2024 r., znak: DSW-WNN.8014.352.2023.4.KR)

Jednolite studia magisterskie:

- Prawo (decyzja z dnia 05 grudnia 2023 r., znak: DSW-WNN.8014.302.2023.4.KR)³⁴.

³² Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

³³ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

³⁴ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

Uchwała określała termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji na studia na semestr zimowy i na semestr letni³⁵.

Na podstawie analizy strony internetowej Uczelni stwierdzono, że przy opisie niektórych kierunków studiów³⁶ widnieje możliwość dołączenia do grup aktualnie realizujących kształcenie, pozwalająca – zgodnie z opisem – na skrócenie czasu trwania studiów oraz uzyskania dyplomu o kilka miesięcy. Dołączenie do grup aktualnie realizujących kształcenie wiązało się z wyższą opłatą wpisową (599 zł) niż w przypadku zapisania się na studia, które rozpoczną się 01.10.2024 r. (199 zł).

Uczelnia wyjaśniła, iż: *Osoby, które obecnie zapisują się na ww. studia mają możliwość dołączenia do grup aktualnie realizujących kształcenie, które rozpoczęły je od 1 października 2024 r. (rok akademicki 2024/2025). Powyższe umożliwia wydane przez Rektora WSKZ w dniu 30 września 2024 roku zarządzenie nr 05/09/2024 w sprawie przedłużenia rekrutacji na studia prowadzone w roku akademickim 2024/2025 w WSKZ we Wrocławiu*³⁷.

Jednocześnie stwierdzono, że zapis na stronie internetowej Uczelni w zakresie możliwości dołączenia do grup aktualnie realizujących kształcenie został w toku kontroli zmieniony, w sposób wskazany w treści wyjaśnień.

Na mocy Zarządzenia nr 03/03/2024 Rektora Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu z dnia 29 marca 2024 r. powołana została komisja do przeprowadzenia rekrutacji na studia w roku akademickim 2024/2025.

Przepis art. 70 ust. 2 Pswn przewiduje obowiązek uwzględnienia przez uczelnię w uchwale rekrutacyjnej możliwości przeprowadzenia rekrutacji uzupełniającej.

Stwierdzono, że w Uchwale Senatu nr 2/2022 w sprawie zasad i trybu rekrutacji na rok akademicki 2022/2023 oraz w Uchwale Senatu 02/12/2023 w sprawie zasad i trybu przyjmowania na studia na rok akademicki 2024/2025 nie przewidziano możliwości rekrutacji uzupełniającej, czym naruszono postanowienia art. 70 ust. 2 Pswn. Działanie takie stanowi nieprawidłowość.

Jak wyjaśniono: *W uchwale Senatu WSKZ nr 2/2022 w sprawie zasad i trybu rekrutacji na rok akademicki 2022/2023 oraz w uchwale Senatu WSKZ 02/12/2023 w sprawie zasad i trybu przyjmowania na studia na rok akademicki 2024/2025 z powodu błędu pracownika nie ujęto w treści uchwał możliwości rekrutacji uzupełniającej, o której mowa w art. 70 ust. 2 Pswn. Z uwagi na powyższe, Uczelnia dołącza uchwałę nr 02/09/2024 Senatu WSKZ z dnia 30.09.2024 r. zmieniającą uchwałę Senatu WSKZ 02/12/2023 zawierającą możliwość rekrutacji uzupełniającej, o której mowa w wyżej przywołanym artykule (...). Warto nadmienić, iż Uczelnia pomimo braku zawarcia informacji o możliwości rekrutacji uzupełniającej w uchwale Senatu WSKZ nr 2/2022 w sprawie zasad i trybu rekrutacji na rok akademicki 2022/2023 oraz w uchwale Senatu WSKZ 02/12/2023 w sprawie zasad i trybu przyjmowania na studia na rok akademicki 2024/2025, stosowała się do wymogów określonych w art. 70 ust. 2 Pswn (...)*³⁸.

³⁵ Zarządzeniem Rektora nr 04/05/2024 z dnia 15 maja 2024 roku wprowadzono harmonogram rekrutacji.

³⁶ Dla przykładu: Administracja – studia licencjackie, Prawo w biznesie – studia magisterskie, Pedagogika – studia licencjackie.

³⁷ Wyjaśnienia z dnia 2 października 2024 r. Zarządzenie przekazano w załączeniu wyjaśnień.

³⁸ Wyjaśnienia z dnia 2 października 2024 r.

Wobec brzmienia Uchwały Senatu nr 02/12/2023 z dnia 8 grudnia 2023 r. niewskazującej kierunków, na które prowadzona była rekrutacja na rok akademicki 2024/2025 przeanalizowano - widniejącą na stronie Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu - ofertę dydaktyczną.

Stwierdzono, że sposób prezentowania oferty dydaktycznej oraz jej opis, który w założeniu stanowić miał dla kandydatów główne źródło informacji o prowadzonych kierunkach, nie jest transparentny, a terminologia, jaką Uczelnia posługuje się w opisie ofert może kandydatów wprowadzać w błąd.

Ustalono, że w ofercie studiów licencjackich na stronie WSKZ³⁹ wymieniono 9 kierunków studiów zamiast 7, do prowadzenia których Uczelnia posiadała pozwolenie i na które - zgodnie z treścią wyjaśnień⁴⁰ - prowadziła rekrutację w roku akademickim 2024/2025.

W ofercie dydaktycznej dodatkowo wymienione zostały kierunki Pedagogika oraz Logistyka, w opisie których widnieje informacja, że: Uczelnią prowadzącą kształcenie jest Pomorska Szkoła Wyższa.

W zakresie podstawy oraz celu, dla którego na stronie Uczelni zamieszczone zostały informacje o kierunkach studiów, do prowadzenia których Uczelnia nie posiada uprawnień, wyjaśniono, że: WSKZ (...):

- współpracuje z Pomorską Szkołą Wyższą w Starogardzie Gdańskim (dalej "PSW") w zakresie korzystania z platformy internetowej www.studia-online.pl należącej do WSKZ,
- PSW zamieszcza na ww. platformie swoją ofertę edukacyjną obejmującą m.in. kierunki studiów licencjackich (I stopnia): „logistyka”, „pedagogika”, na które ww. uczelnia otrzymała wymagane prawem pozwolenia na utworzenie kierunków studiów,
- opis kierunków studiów widoczny na platformie przygotowywany został przez WSKZ, zgodnie z wytycznymi PSW;
- (...) wspomniana współpraca nie polega na prowadzeniu studiów wspólnie przez obie uczelnie, których zasady realizacji uregulowane zostały w art. 60 ust. 1 ustawy pswn oraz § 33 ust. 2 i ust. 3, § 34 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie studiów; Dz.U. z 2023 r., poz. 2787),
- PSW jest stroną umów zawieranych ze studentami za pośrednictwem ww. platformy na ww. kierunkach studiów, samodzielnie przeprowadza postępowanie rekrutacyjne, wprowadza dane do systemu POL-on a także faktycznie realizuje kształcenie na omawianych kierunkach studiów i wydaje dyplomy ich ukończenia jako instytucja prowadząca te kierunki bez udziału innej uczelni. Informacje zawarte na przedmiotowej platformie internetowej jednoznacznie wskazują na organizatora (usługodawcę) kształcenia w omawianym zakresie. Ponadto z Regulaminu Serwisu do zapoznania i zaakceptowania którego, przed zawarciem umowy zobligowany jest przyszły student/słuchacz wynika wprost, że podmiotem świadczącym usługi edukacyjne w zakresie rzeczonych kierunków studiów jest PSW⁴¹.

³⁹ Według stanu na dzień wszczęcia kontroli.

⁴⁰ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

⁴¹ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

Obok kierunków studiów licencjackich, wymienionych na stronie <https://studia-online.pl/studia-licencjackie>, wyszczególnione zostały specjalności, co do zasady pokrywające się ze specjalnościami wymienionymi w opisach kierunków.

Stwierdzono, że specjalności wymienione w opisie kierunku Pedagogika⁴² - gdzie *Uczelnią prowadzącą kształcenie jest Pomorska Szkoła Wyższa* – nie pokrywają się ze specjalnościami oferowanymi przez Pomorską Szkołę Wyższą na stronie internetowej tej Uczelni⁴³.

Jak wyjaśniono: (...) Oferta edukacyjna PSW jest dostępna – jak wynika to z powszechnie dostępnych źródeł - zarówno na stronie internetowej uczelni www.twojestudia.pl jak i należącej do WSKZ www.studia-online.pl (...) PSW współpracuje z WSKZ w zakresie korzystania z ww. platformy, w tym zamieszczania na niej oferty edukacyjnej PSW oraz sporządzania/redakcji opisu oferowanych przez tę uczelnię kierunków studiów. Decyzja w przedmiocie tego jaki kierunek studiów PSW chce zamieścić na platformie a także jakie specjalności mają być realizowane w jego ramach (i zostać opisane na platformie) należy do tej uczelni. WSKZ jako właściciel platformy nie weryfikuje (nie jest do tego zobowiązany) czy kierunek oraz realizowane w jego ramach specjalności „pokrywają się” z ofertą edukacyjną widniejącą na innych stronach internetowych tj. za pośrednictwem których PSW umożliwia zapis na realizowane przez ten podmiot studia. Co istotne przepisy prawa regulujące szkolnictwo wyższe nie uniemożliwiają uczelniom korzystania z różnych form i „kanałów” oferowania swoich usług oraz nie nakładają w tym zakresie żadnych wymagań (...)⁴⁴.

Analogicznie, w ofercie studiów magisterskich na stronie WSKZ⁴⁵ wymieniono 3 kierunki studiów zamiast 2, do prowadzenia których Uczelnia uzyskała pozwolenie i na które - zgodnie z treścią wyjaśnień⁴⁶ - prowadziła rekrutację w roku akademickim 2024/2025.

Ustalono, że w ofercie dydaktycznej dodatkowo wymieniono kierunek Administracja - studia magisterskie, w opisie którego widnieje informacja, że: *Uczelnią prowadzącą kształcenie jest Pomorska Szkoła Wyższa*.

Obok kierunków studiów magisterskich, wymienionych na stronie <https://studia-online.pl/studia-magisterskie> wyszczególniono specjalności, pokrywające się ze specjalnościami wymienionymi w opisach kierunków.

Stwierdzono, że specjalności wymienione w opisie kierunku Administracja⁴⁷ - gdzie *Uczelnią prowadzącą kształcenie jest Pomorska Szkoła Wyższa* - nie pokrywają się ze specjalnościami oferowanymi przez Pomorską Szkołę Wyższą na stronie internetowej tej Uczelni⁴⁸.

⁴² Pedagogika opiekuńczo-wychowawcza z profilaktyką społeczną; Resocjalizacja i profilaktyka społeczna; Pedagogika małego dziecka; Poradnictwo rodzinne i psychologiczno-pedagogiczne; Arteterapia choreoterapia muzykoterapia; Resocjalizacja z elementami socjoterapii.

⁴³ Pedagogika opiekuńczo-wychowawcza z opieką żłobkową, Doradztwo zawodowe i personalne, Pedagogika resocjalizacyjna.

⁴⁴ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

⁴⁵ Według stanu na dzień wszczęcia kontroli.

⁴⁶ Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

⁴⁷ Administracja publiczna, Administracja pomocy społecznej i ochrony zdrowia, Zarządzanie w administracji publicznej, Finanse i rachunkowość, Prawo w biznesie, Bezpieczeństwo informacji i ochrona danych osobowych, Zamówienia publiczne, Kadry i płace.

⁴⁸ Administracja pomocy społecznej i ochrony zdrowia, Mediacje w administracji, Zarządzanie w administracji publicznej.

Jak wyjaśniono: (...) platforma www.studia-online.pl należy do WSKZ. PSW współpracuje z WSKZ w zakresie korzystania z Platformy, w tym zamieszczania na niej oferty edukacyjnej PSW oraz sporządzania/redakcji opisu oferowanych przez tę uczelnię kierunków studiów. Decyzja w przedmiocie tego jaki kierunek studiów a także jakie specjalności mają być realizowane w jego ramach i w jaki sposób mają być oferowane kandydatom na studia należy do tej uczelni w powiązaniu z możliwościami technicznymi danej strony internetowej. Funkcjonalność Platformy umożliwiła zamieszczenie PSW szerszej oferty edukacyjnej na kierunku Administracja drugiego stopnia niż strona macierzysta uczelni. Warto zauważyć również, że przepisy prawa regulujące szkolnictwo wyższe nie uniemożliwiają uczelniom korzystania z różnych form i „kanałów” oferowania swoich usług oraz nie nakładają w tym zakresie żadnych wymagań⁴⁹.

Stwierdzono ponadto, że na platformie internetowej należącej do WSKZ oraz na stronie internetowej PSW - poza odmiennymi specjalnościami oferowanymi w ramach kierunków, odmiennie określono również wysokość opłat za studia oraz harmonogram płatności (który był zbieżny z kierunkami studiów prowadzonymi przez WSKZ).

W ww. zakresie wyjaśniono, iż: (...) PSW ustala wysokość opłat za studia oraz harmonogram płatności (...) Wysokość opłat za studia oraz harmonogram płatności są odmienne na Platformie i na stronie macierzystej PSW. Z informacji uzyskanych przez WSKZ od PSW – powyższa różnica wynika ze zwiększonych kosztów ponoszonych przez PSW związanych z obsługą Platformy, promowaniem ww. kierunków studiów oferowanych na Platformie przy wykorzystaniu dostępnych narzędzi marketingowych⁵⁰.

Ustalono, że Wyższa Szkoła Kształcenia Zawodowego oraz Pomorska Szkoła Wyższa w Starogardzie Gdańskim, reprezentowane przez Rektorów tych Uczelni, zawarły w dniu 5 września 2022 r. Porozumienie o współpracy. W imieniu Rektora PSW porozumienie podpisał [REDAKCYJNA], działający na podstawie pełnomocnictwa szczególnego udzielonego w dniu 3 sierpnia 2022 r.⁵¹. Porozumienie zostało zawarte na czas nieoznaczony z możliwością pisemnego wypowiedzenia przez każdą ze stron.

Na mocy Porozumienia Uczelnie zobowiązały się do wzajemnej współpracy w zakresie korzystania z Platformy (znajdującej się pod adresem studia-online.pl, której właścicielem jest WSKZ) w celu prowadzenia przez Uczelnie (każdą odrębnie) kształcenia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, za pośrednictwem Platformy, w ramach wszystkich dostępnych za jej pośrednictwem funkcjonalności oraz obsługi technicznej Platformy, obsługi infolinii oraz redakcji treści oferty edukacyjnej udostępnianej na Platformie – na warunkach określonych w Porozumieniu.

Zgodnie z postanowieniami Porozumienia - Strony w sposób wyłącznie odrębny, samodzielny i niezależny prowadzą kształcenie, w tym w formie studiów i studiów podyplomowych oraz świadczą ewentualne inne usługi we własnym zakresie i we własnym imieniu. Żadna z Uczelni nie jest reprezentantem prawnym drugiej strony, w szczególności Uczelnie nie prowadzą wspólnie kształcenia na studiach ani studiach podyplomowych.

⁴⁹ Wyjaśnienia z dnia 2 października 2024 r.

⁵⁰ Wyjaśnienia z dnia 2 października 2024 r.

⁵¹ Udzielający pełnomocnictwa jako Rektor PSW [REDAKCYJNA] - w dniu udzielenia pełnomocnictwa pełnił jednocześnie funkcję Kanclerza WSKZ.

Przedmiotowa współpraca nie polega na prowadzeniu studiów wspólnie przez obie Uczelnie. Uczelnie nie są stronami umów zawieranych przez drugą ze stron z osobą, na rzecz której Strona realizuje kształcenie lub świadczy inne usługi, w tym za pośrednictwem funkcjonalności Platformy. Strony nie ponoszą odpowiedzialności za treści udostępnione w Portalu przez drugą stronę, w tym w szczególności za zgodność ich treści z prawem powszechnie obowiązującym.

Ponadto, na podstawie analizy oferty dydaktycznej znajdującej się na stronie Uczelni stwierdzono m.in., że widnieje na niej informacja o rekrutacji na specjalność Cyberbezpieczeństwo. Natomiast w opisie oferty Uczelnia posługuje się pojęciem Cyberbezpieczeństwo studia I stopnia, studia licencjackie Cyberbezpieczeństwo, Organizacja kształcenia na studiach Cyberbezpieczeństwo I stopnia. W treści oferty zawarto również informację, zgodnie z którą: *Wszystkie kierunki prowadzone przez naszą Uczelnię posiadają pozytywną ocenę Polskiej Komisji Akredytacyjnej*, w sytuacji gdy Uchwałą nr 477/2024 z dnia 27 czerwca 2024 r. Prezydium Polskiej Komisji Akredytacyjnej wyraziło negatywną opinię w zakresie prowadzenia studiów na kierunku cyberbezpieczeństwo na poziomie studiów pierwszego stopnia, a Minister Nauki decyzją z dnia 25 września 2024 r., znak DSW-WNN.8014.47.2024.6.JP, odmówił udzielenia pozwolenia do prowadzenia studiów pierwszego stopnia o profilu praktycznym na tym kierunku.

Uczelnia wyjaśniła, iż: *informacja widniejąca na stronie internetowej studia-online.pl, tj. "Wszystkie kierunki prowadzone przez naszą uczelnię posiadają pozytywną ocenę Polskiej Komisji Akredytacyjnej (...)" jest zgodna ze stanem faktycznym. WSKZ nie prowadzi studiów na kierunku "cyberbezpieczeństwo" - jest to specjalność w obrębie studiów licencjackich na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne, który realizowany jest na podstawie decyzji Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 17 marca 2015 r., znak: DSW.ZNU.6022.57.2015.2.PD oraz studiów magisterskich na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne, który realizowany jest na podstawie decyzji Ministra Nauki z dnia 06 marca 2024 r., znak: DSW-WNN.8014.359.2023.KT.3. (...) Uczelnia na ww. kierunkach studiów umożliwia studentowi kształcenie w obrębie wybranej przez niego specjalności. Co istotne, student jest uprawniony do podjęcia decyzji w przedmiocie wyboru specjalności już w trakcie rejestracji na studia za pośrednictwem platformy www.studia-online.pl albo - zgodnie z zapisami Regulaminu Serwisu - po ukończeniu odpowiedniego semestru studiów. Powyższe działanie ma na celu zapewnienie realizacji obowiązku (...) wynikającego z § 3 ust. 3 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie studiów (...) Należy dodać, że realizacja specjalności/modułów specjalnościowych na kierunkach studiów nie została wprost uregulowana w przepisach obowiązującego prawa. Należy ona do autonomicznej decyzji Uczelni (...) Co również wymaga podkreślenia - osoby rejestrujące się na studia informowane są w sposób czytelny i zrozumiały poprzez zamieszczenie informacji na stronie internetowej w sekcji „kierunki i specjalności”, że prezentowana oferta dotyczy kierunku lub specjalności realizowanej w obrębie danego kierunku studiów (na który jak wskazano wyżej - Uczelnia posiada wymagane pozwolenie) ⁵².*

[Dowód: akta kontroli Tom I str. 110-115,118-119,125,127a-127e,142,651-708;Tom II str. 231-256,259-272]

⁵² Wyjaśnienia z dnia 8 października 2024 r.

3.1.2. Przyjmowanie na studia, do prowadzenia których Uczelnia posiada uprawnienia

Kontrolą objęto przyjmowanie na studia w roku akademickim 2023/2024.

Zgodnie z opisaną na stronie internetowej Uczelni⁵³ ścieżką rekrutacji w przypadku aplikowania na studia licencjackie oraz magisterskie na rok akademicki 2023/2024 kandydat na studia powinien:

- wejść w zakładkę Oferta → Studia licencjackie (Studia magisterskie) i wybrać kierunek studiów,
- kliknąć przycisk „Zapisz się na studia”,
- wybrać formę płatności za dany rok, wypełnić formularz rejestracyjny i kliknąć "Założ konto/Aplikuj",
- opłacić studia (za pośrednictwem podanych form płatności).

Jak wynika z Regulaminu Serwisu (określającego w szczególności zasady funkcjonowania i użytkowania serwisu (portalu) internetowego zlokalizowanego pod adresem: www.studia-online.pl oraz jego podstronach) w wersji obowiązującej w okresie trwania rekrutacji na rok akademicki 2023/2024 - dokonując rejestracji lub logując się w Serwisie przy wyborze m.in. Studiów licencjackich i Studiów magisterskich Użytkownik lub Podmiot ubiegający się o dofinansowanie oświadcza, że jest uprawniony do ich rozpoczęcia i zobligowany jest do dostarczenia za pośrednictwem Portalu dokumentów wymaganych do rozpoczęcia Studiów licencjackich i Studiów magisterskich. W przypadku Studiów licencjackich i Studiów magisterskich Użytkownik lub Podmiot ubiegający się o dofinansowanie zobowiązany jest również przedstawić ww. dokumenty w wersji oryginalnej do wglądu Usługodawcy na zasadach określonych w Regulaminie Studiów licencjackich lub Regulaminie Studiów magisterskich.

Zgodnie z § 3 ust. 4 Regulaminu studiów licencjackich, wprowadzonego Uchwałą nr 02/03/2023 Senatu Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu z dnia 31 marca 2023 r.⁵⁴ - w toku postępowania rekrutacyjnego, kandydat na studia zobowiązany jest do okazania pracownikom Uczelni dokumentów potwierdzających uprawnienie do rozpoczęcia studiów opisanych w art. 69 ust. 2 Pswn.

Analogicznie ww. kwestię regulował § 3 ust. 4 Regulaminu jednolitych studiów magisterskich wprowadzonego Uchwałą nr 01/04/2023 Senatu Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu z dnia 28 kwietnia 2023 r.⁵⁵

Stwierdzono, że na stronie internetowej Uczelni⁵⁶ widniała informacja - dotycząca zarówno studiów licencjackich, jak i magisterskich - zgodnie z którą: *Obecnie na wybranych kierunkach istnieje możliwość zarówno zapisania się na studia, które rozpoczną się 01.10.2023 roku, jak i dołączenia do aktualnie trwającego semestru letniego, co pozwoli skrócić czas trwania studiów oraz uzyskać dyplom nawet kilka miesięcy szybciej.*

⁵³ Na podstawie strony zarchiwizowanej w dniu 7 czerwca 2023 r.

⁵⁴ Która weszła w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 października 2023 r.

⁵⁵ Która weszła w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 października 2023 r.

⁵⁶ Na podstawie strony zarchiwizowanej w dniu 7 czerwca 2023 r.

W związku z powyższym wystąpiono do Uczelni o odniesienie się do możliwości dołączenia do trwającego semestru letniego w zakresie studiów magisterskich, w sytuacji gdy - zgodnie z wyjaśnieniami - WSKZ w roku akademickim 2023/2024 nie prowadziła rekrutacji na studia drugiego stopnia, a rekrutację na jednolite studia magisterskie rozpoczęła dopiero w semestrze letnim 2023/2024.

Uczelnia wyjaśniła, że: *prezentowana w roku 2023 na stronie www.studia-online.pl, oferta dydaktyczna studiów magisterskich dotyczyła studiów prowadzonych/realizowanych przez Pomorską Szkołę Wyższą na podstawie pozwolenia Ministra Nauki z dnia 14 września 2022 rok o numerze: DSW-WNN.8014.99.2022.4.SG. Warto zauważyć, że zgodnie z regulaminem na platformie www.studia-online.pl ofertę dydaktyczną mogą zamieszczać również inne podmioty niż WSKZ, w tym uczelnie wyższe, których uprawnienia do realizacji kierunków studiów są uprzednio weryfikowane. Z zapisów Regulaminu Serwisu wynika wprost, że administrator serwisu może umożliwić świadczenie usług z wykorzystaniem serwisu również innym podmiotom niebędącymi konsumentami prowadzącymi m.in.: studia licencjackie, studia magisterskie, jednolite studia magisterskie, studia podyplomowe. Co istotne WSKZ nie jest w tym przypadku stroną umów na świadczenie usług edukacyjnych zawieranych z kandydatami/studentami, a zawarcie tej umowy odbywa się na zasadach każdorazowo zaakceptowanych przez kandydata/studenta (...)*⁵⁷.

Na podstawie wyjaśnień⁵⁸ przedstawionych przez Uczelnię ustalono, że:

- liczba studentów przyjętych w roku akademickim 2023/2024 oddzielnie na każdy z prowadzonych przez WSKZ kierunków studiów kształtowała się następująco:
 - Administracja (studia I stopnia) - 1408 osób (w tym: 1391 - w ramach rekrutacji zimowej, 17 - w ramach rekrutacji letniej);
 - Bezpieczeństwo wewnętrzne (studia I stopnia) - 611 osób (w tym: 605 - w ramach rekrutacji zimowej, 6 - w ramach rekrutacji letniej);
 - Kryminologia (studia I stopnia) - 241 osoby (wszystkie w ramach rekrutacji zimowej);
 - Psychologia (studia I stopnia) - 117 osób;
 - Prawo (studia jednolite magisterskie) - 29 osób;
- w roku akademickim 2023/2024 nie były wydawane decyzje administracyjne w przedmiocie odmowy przyjęcia na studia w rozumieniu art. 72 ust. 3 Pswn.

Uchwałą Senatu nr 03/03/2023 z dnia 31 marca 2023 r. ustalono limity przyjęć na pierwszy rok studiów niestacjonarnych pierwszego stopnia w roku akademickim 2023/2024 w rekrutacji letniej⁵⁹ oraz w rekrutacji zimowej⁶⁰.

Uchwałą ustalono limit przyjęć na kierunek Kryminologia, pomimo iż w dniu jej podjęcia Uczelnia nie posiadała uprawnienia do prowadzenia studiów na tym kierunku. W ww. zakresie Uczelnia wyjaśniła, że: *rekrutacja na kierunek Kryminologia została uruchomiona*

⁵⁷ Wyjaśnienia z dnia 21 listopada 2024 r.

⁵⁸ Wyjaśnienia z dnia 10 października 2024 r., z dnia 15 października 2024 r. oraz z dnia 29 listopada 2024 r.

⁵⁹ Administracja (30 studentów), Bezpieczeństwo wewnętrzne (30 studentów), Kryminologia (30 studentów).

⁶⁰ Administracja (30 studentów), Bezpieczeństwo wewnętrzne (30 studentów), Kryminologia (30 studentów).

*dopiero w momencie otrzymania pozytywnej decyzji Ministerstwa Edukacji i Nauki z dnia 5 czerwca 2023 roku o numerze sprawy DSW-WNN.8014.66.2023.MG.1 w sprawie nadania uprawnień do utworzenia studiów pierwszego stopnia o profilu praktycznym na kierunku Kryminologia (...)*⁶¹.

Przyjęcie na pierwszy rok studiów pierwszego stopnia w roku akademickim 2023/2024 większej liczby studentów, niż wynikająca z przepisów Uchwały Senatu nr 03/03/2023 z dnia 31 marca 2023 r., ustalającej limity przyjęć, stanowi naruszenie postanowień przedmiotowej regulacji. Jak wyjaśniła Uczelnia: *przepisy prawa co do zasady nie zobowiązują uczelni wyższych do ustalania a także przyjmowania studentów na studia według ściśle określonych limitów. Wyjątek stanowi art. 444 ustawy pswn niemający jednak zastosowania do kierunków studiów realizowanych przez Uczelnię. Mając na uwadze powyższe, pomimo ustalenia limitów przyjęć uchwałą Senatu WSKZ nr 03/03/2023 w sprawie ustalenia limitów przyjęć na pierwszy rok studiów niestacjonarnych pierwszego stopnia, Uczelnia postanowiła go zwiększyć, nie naruszając przy tym przepisów prawa, wynikających z art. 444 ustawy pswn*⁶².

Na etapie zgłaszanych zastrzeżeń Rektor Uczelni przekazał Uchwałę nr 08/02/2025 Senatu Uczelni z dnia 27 lutego 2025 r. uchylającą Uchwałę nr 03/03/2023 podjętą przez Senat 31 marca 2023 r. w przedmiocie ustalenia limitów przyjęć na studia w roku akademickim 2023/2024.

Na podstawie analizy albumu studentów w roku akademickim 2023/2024 nie zidentyfikowano przypadków przyjęć na kierunki, na które Uczelnia nie posiadała pozwolenia.

[Dowód: akta kontroli Tom I str. 125,129,131,147,152,157,370-436; Tom II str. 1-169,273-280]

3.1.3 Spełnienie przez kandydatów wymogów przyjęcia na studia oraz podejmowanie decyzji w sprawach przyjęcia na studia

W roku akademickim 2023/2024 Uczelnia prowadziła rekrutację na studia pierwszego stopnia na kierunek Administracja, Bezpieczeństwo wewnętrzne, Kryminologia, Psychologia oraz na jednolite studia magisterskie na kierunek Prawo, przy czym rekrutację na kierunek Psychologia oraz Prawo rozpoczęto w semestrze letnim.

Zgodnie z art. 69 ust. 2 Pswn na studia pierwszego stopnia lub jednolite studia magisterskie może być przyjęta osoba, która posiada jeden z enumeratywnie wymienionych w tym przepisie dokumentów.

Stosownie do art. 72 ust. 2 Pswn przyjęcie na studia następuje w drodze wpisu na listę studentów.

Zgodnie z Uchwałą rekrutacyjną nr 08/2022 Senatu Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu z dnia 30 czerwca 2022 r. rekrutacja na studia na semestr

⁶¹ Wyjaśnienia z dnia 21 listopada 2024 r.

⁶² Wyjaśnienia z dnia 2 października 2024 r.

zimowy trwała od 15 maja 2023 r. do 31 października 2023 r.⁶³, a na semestr letni - od 5 lutego 2024 r. do 31 marca 2024 r.

Kontroli poddano, losowo wybraną, dokumentację teczek osobowych 54 studentów (w tym 2 cudzoziemców) - przyjętych na studia w roku akademickim 2023/2024 na kierunku Administracja (I stopień) - 12 teczek osobowych studentów, Bezpieczeństwo wewnętrzne (I stopień) - 12 teczek osobowych studentów, Kryminologia (I stopień) - 10 teczek osobowych studentów, Prawo (jednolite studia magisterskie) - 10 teczek osobowych studentów, Psychologia (I stopień) - 10 teczek osobowych studentów.

Stwierdzono, że spośród 54 osób - 4 skreślone zostały z listy studentów na podstawie art. 108 ust. 1 pkt 2 Pswn oraz zgodnie z § 51 ust. 1 pkt 2 Regulaminu studiów wprowadzonego Uchwałą Senatu nr 6/2029 z dnia 14 maja 2019 r. i § 48 ust. 1 pkt 2 Regulaminu studiów, wprowadzonego Uchwałą Senatu nr 02/03/2023 z dnia 31 marca 2023 r., w tym 2 studentów na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne⁶⁴, po jednym studencie na kierunku Psychologia⁶⁵ oraz Prawo⁶⁶. W decyzji w przedmiocie skreślenia z listy studentów studenta pierwszego roku prawa jednolitych studiów magisterskich przywołano błędną podstawę skreślenia⁶⁷.

Stwierdzono, że w teczkach osobowych wszystkich studentów znajdowały się dokumenty stanowiące podstawę przyjęcia na studia, o których mowa w art. 69 ust. 2 Pswn. W przypadku cudzoziemców przedłożono - wymagane postanowieniami § 4 ust. 1 Uchwały Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. - przetłumaczone na język polski świadectwa o średnim wykształceniu ogólnym, uprawniające do ubiegania się o przyjęcie na studia pierwszego stopnia w Polsce na podstawie art. 3 Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o wzajemnym uznawaniu akademickim dokumentów o wykształceniu i równoważności stopni, sporządzonej w Warszawie dnia 11 kwietnia 2005 r.⁶⁸, zgodnie z brzmieniem art. 93 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁶⁹.

Uczelnia nie przedłożyła dokumentów wymaganych postanowieniami § 5 ust. 1 Uchwały Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r., które - zgodnie z przedmiotową regulacją - powinny zostać złożone przez cudzoziemców w siedzibie Uczelni, tj.:

- dokumentów potwierdzających znajomość języka polskiego w stopniu komunikatywnym w mowie i piśmie,
- poświadczonej przez Uczelnię kopii ważnej wizy lub karty pobytu albo innego dokumentu uprawniającego do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

⁶³ Zarządzeniem nr 01/10/2023 Rektora WSKZ z dnia 30 października 2023 r. termin rekrutacji został wydłużony do dnia 1 grudnia 2023 r.

⁶⁴ Nr albumu: 1274 - decyzja nr 1274/2022/2023 z dnia 29.06.2023 r., 1278 - decyzja nr 1278/2023/2024 z dnia 30.05.2024 r.

⁶⁵ Nr albumu 3525 - decyzja nr 3525/2023/2024 z dnia 13.05.2024 r.

⁶⁶ Nr albumu 3490 - decyzja nr 3490/2023/2024 z dnia 13.05.2024 r.

⁶⁷ W miejsce § 48 ust. 1 pkt 2 powinien zostać wskazany § 45 ust. 1 pkt 2 Regulaminu jednolitych studiów magisterskich wprowadzonego Uchwałą nr 01/04/2023 z dnia 28 kwietnia 2023 r.

⁶⁸ Umowa weszła w życie 20 czerwca 2006 r.

⁶⁹ Dz. U. z 2018 r. poz. 1457 i 1560.

- poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii dokumentu potwierdzającego, posiadanie polisy ubezpieczeniowej na wypadek choroby lub następstw nieszczęśliwych wypadków na okres kształcenia w Polsce albo Europejskiej Karty Ubezpieczenia Zdrowotnego.

Zaniechanie w powyższym zakresie stanowi nieprawidłowość.

Uczelnia wyjaśniła, że (...) dokumenty zostały przedstawione jedynie do wglądu pracownikowi przy procesie rekrutacji. Pracownik, który dokonywał weryfikacji przedstawianych i wymaganych przywołaną Uchwałą Senatu dokumentów nie skanował, ani nie kopiował okazanych dokumentów⁷⁰.

W 1 przypadku przyjęto na studia cudzoziemca pomimo braku poświadczenia apostille do dokumentu stanowiącego podstawę przyjęcia na studia, wymaganego § 4 ust. 2 Uchwały Senatu nr 08/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r.

Zgodnie z wyjaśnieniami Uczelni przepisy art. 74 Pswn ani § 15 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie studiów (dalej również: rozporządzenie w sprawie studiów)⁷¹: (...) nie zobowiązują Uczelni wprost do przechowywania poświadczenia apostille do zagranicznego dokumentu stanowiącego podstawę do przyjęcia na studia⁷².

Odnosząc się do wyjaśnień podkreślić należy, że wprowadzając przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie odnoszą się wprost do przechowywania ww. dokumentu, to jednak jego złożenie w siedzibie Uczelni, jak również złożenie dokumentów, o których mowa w przywołanym wyżej § 5 ust. 1, wynika z aktów prawa wewnętrznego. Aby udowodnić, że Uczelnia przestrzega obowiązujących regulacji wewnętrznych, dokumenty takie powinny być przez nią przechowywane.

Stwierdzono, że w 1 przypadku dotyczącym studenta kierunku Administracja⁷³ Uczelnia wydała decyzję o wpisie na listę studentów w dniu 18 grudnia 2023 r., w 1 przypadku dotyczącym studenta kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne⁷⁴ analogiczna decyzja została wydana w dniu 15 maja 2024 r. oraz w 1 przypadku dotyczącym studenta kierunku Psychologia⁷⁵ decyzję o wpisie na listę studentów wydano 21 maja 2024 r. Zatem rozstrzygnięcia o wpisie na listę studentów wydane zostały znacznie później niż termin, do którego prowadzona była rekrutacja na studia w roku akademickim 2023/2024 (tj. do 1 grudnia 2023 r.⁷⁶ – rekrutacja na semestr zimowy oraz do 31 marca 2024 r. - rekrutacja na semestr letni).

Jak wyjaśniła Uczelnia: (...) wydanie indywidualnych decyzji administracyjnych o wpisie na listę studentów (...), nastąpiło na podstawie wewnętrznych wytycznych projakościowych i miało miejsce

⁷⁰ Wyjaśnienia z dnia 26 listopada 2024 r.

⁷¹ Dz.U. z 2023 r. poz. 2787.

⁷² Wyjaśnienia z dnia 26 listopada 2024 r.

⁷³ Nr albumu 3453.

⁷⁴ Nr albumu: 3634.

⁷⁵ Nr albumu: 3635.

⁷⁶ Zgodnie z Zarządzeniem nr 01/10/2023 Rektora WSKZ z dnia 30 października 2023 r. w sprawie przedłużenia rekrutacji.

po wcześniejszym dopełnieniu obowiązków wynikających z art. 72 ust. 2 ustawy pswn i uprzednim dokonaniu wpisu na listę studentów⁷⁷.

W związku z posłużeniem się w wyjaśnieniach pojęciem: wydanie *indywidualnych decyzji administracyjnych* stwierdzić należy, że zgodnie z przepisami ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce do przyjęcia kandydata na studia nie jest wymagane wydanie takiej decyzji.

[Dowód: akta kontroli Tom I str. 152; Tom III str. 6-639]

3.2. Prowadzenie studiów pierwszego stopnia, studiów drugiego stopnia, jednolitych studiów magisterskich

3.2.1. Programy studiów

Zgodnie z art. 28 ust. 1 pkt 11 Pswn ustalanie programów studiów należy do zadań senatu. Ponadto stosownie do art. 28 ust. 2 Pswn ustalenie programu studiów wymaga zasięgnięcia opinii samorządu studenckiego.

Zgodnie z § 49 oraz § 48 Statutu wprowadzonego Uchwałą Zarządu Kamena Sp. z o.o. Założyciela WSKZ we Wrocławiu, odpowiednio: nr 1/2022 z dnia 12 stycznia 2022 r. oraz nr 1/2023 z dnia 2 maja 2023 r., Senat ustala program studiów dla określonego kierunku, poziomu i profilu po zasięgnięciu opinii samorządu studenckiego. Organ samorządu wyraża opinię w formie pisemnej w terminie 14 dni od dnia przedłożenia mu projektu programu studiów lub jego zmian. W przypadku niewyrażenia opinii we wskazanym terminie wymóg zasięgnięcia opinii uważa się za spełniony.

Wymogi dotyczące programu studiów zostały określone w art. 67 Pswn oraz w § 3 rozporządzenia w sprawie studiów.

Elementy programu studiów precyzuje § 3 rozporządzenia w sprawie studiów. Wynika z niego, iż w dokumencie określa się:

- formę lub formy studiów, liczbę semestrów i liczbę punktów ECTS konieczną do ukończenia studiów na danym poziomie;
- tytuł zawodowy nadawany absolwentom;
- zajęcia lub grupy zajęć, niezależnie od formy ich prowadzenia, wraz z przypisaniem do nich efektów uczenia się i treści programowych zapewniających uzyskanie tych efektów;
- łączną liczbę godzin zajęć;
- sposoby weryfikacji i oceny efektów uczenia się osiągniętych przez studenta w trakcie całego cyklu kształcenia;
- łączną liczbę punktów ECTS, jaką student musi uzyskać w ramach zajęć prowadzonych z bezpośrednim udziałem nauczycieli akademickich lub innych osób prowadzących zajęcia;
- liczbę punktów ECTS, jaką student musi uzyskać w ramach zajęć z dziedziny nauk humanistycznych lub nauk społecznych, nie mniejszą niż 5 punktów ECTS –

⁷⁷ Wyjaśnienia z dnia 21 listopada 2024 r.

w przypadku kierunków studiów przyporządkowanych do dyscyplin w ramach dziedzin innych niż odpowiednio nauki humanistyczne lub nauki społeczne;

- wymiar, zasady i formę odbywania praktyk zawodowych oraz liczbę punktów ECTS, jaką student musi uzyskać w ramach tych praktyk.

Ustalono, że poddane weryfikacji programy studiów na poszczególnych kierunkach zawierały elementy określone w § 3 rozporządzenia w sprawie studiów.

Stwierdzono, że w latach akademickich 2022/2023, 2023/2024 Senat ustalił programy studiów na poszczególnych kierunkach studiów niestacjonarnych pierwszego stopnia⁷⁸ oraz jednolitych studiów magisterskich⁷⁹ na podstawie następujących uchwał:

rok akademicki 2022/2023:

- Administracja:
 - Uchwała nr 4/2022 z dnia 8 marca 2022 r. w sprawie ustalenia programów studiów pierwszego stopnia;

rok akademicki 2023/2024:

- Administracja:
 - Uchwała nr 03/09/2023 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 4/2022 z dnia 8 marca 2022 r.
- Bezpieczeństwo wewnętrzne:
 - Uchwała nr 04/09/2023 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie ustalenia programów pierwszego stopnia
- Psychologia:
 - Uchwała nr 01/05/2023 z dnia 29 maja 2023 r. w sprawie ustalenia programów studiów pierwszego stopnia;
 - Uchwała nr 05/01/2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 01/05/2023 z dnia 29 maja 2023 r.;
- Kryminologia:
 - Uchwała nr 01/02/2023 z dnia 13 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia programów studiów pierwszego stopnia;
 - Uchwała nr 05/09/2024 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 01/02/2023 z dnia 13 lutego 2023 r.;
- Prawo:
 - Uchwała nr 01/07/2023 z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie ustalenia programów jednolitych studiów magisterskich;

⁷⁸ Na kierunku: Administracja (dotyczy roku akademickiego 2022/2023 oraz roku akademickiego 2023/2024), Bezpieczeństwo wewnętrzne, Psychologia, Kryminologia.

⁷⁹ Na kierunku: Prawo.

- Uchwała nr 04/01/2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 01/07/2023 z dnia 21 lipca 2023 r.

Uczelnia zrealizowała, wynikający z przepisu art. 28 ust. 2 Pswn, obowiązek zasięgnięcia opinii samorządu studenckiego przy ustaleniu programów studiów.

Ustalono, że w roku akademickim 2022/2023, zgodnie z § 49 Statutu wprowadzonego Uchwałą Założyciela Uczelni nr 1/2022 z dnia 12 stycznia 2022 r., projekt programu studiów na kierunku Administracja na poziomie studiów I stopnia o profilu praktycznym przedłożono organowi samorządu w dniu 18 lutego 2022 r.

W roku akademickim 2023/2024, zgodnie z § 48 Statutu wprowadzonego Uchwałą Założyciela Uczelni nr 1/2023 z dnia 2 maja 2023 r., projekty programu studiów przedłożono organowi samorządu w następujących terminach:

- w dniu 30 sierpnia 2023 r. na kierunkach: Administracja na poziomie studiów I stopnia o profilu praktycznym, Bezpieczeństwo wewnętrzne na poziomie I stopnia o profilu praktycznym oraz Kryminologia na poziomie I stopnia o profilu praktycznym;
- w dniu 8 stycznia 2024 r. na kierunkach: Psychologia na poziomie studiów I stopnia o profilu praktycznym oraz Prawo na poziomie jednolitych studiów magisterskich o profilu praktycznym.

Samorząd studencki wyraził pozytywną opinię w sprawie ustalenia programu studiów w terminie 14 dni od dnia ich przedłożenia, tj.:

- opinię z dnia 4 marca 2022 r. w odniesieniu do kierunku Administracja na poziomie studiów I stopnia o profilu praktycznym w roku akademickim 2022/2023;
- opinię z dnia 8 września 2023 r. w odniesieniu do kierunków: Administracja na poziomie studiów I stopnia o profilu praktycznym w roku akademickim 2023/2024, Bezpieczeństwo wewnętrzne na poziomie studiów I stopnia o profilu praktycznym w roku akademickim 2023/2024, Kryminologia na poziomie studiów I stopnia o profilu praktycznym w roku akademickim 2023/2024;
- opinię z dnia 18 stycznia 2024 r. w odniesieniu do kierunków: Psychologia na poziomie I stopnia o profilu praktycznym w roku akademickim 2023/2024, Prawo na poziomie jednolitych studiów magisterskich o profilu praktycznym w roku akademickim 2023/2024.

Przepis art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn nakłada obowiązek udostępnienia programów studiów w Biuletynie Informacji Publicznych na stronie podmiotowej Uczelni w terminie 14 dni od dnia ich przyjęcia.

Uczelnia nie opublikowała w BIP na swojej stronie podmiotowej programu studiów na rok akademicki 2022/2023 na kierunku Administracja, czym naruszyła przepis art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn.

Z wyjaśnień przedłożonych w toku kontroli wynika, że *Uczelnia nie opublikowała programów studiów na rok akademicki 2022/2023, gdyż nie planowała uruchomić kształcenia w tym okresie*⁸⁰.

Programy studiów na rok akademicki 2023/2024 dotyczące kierunków: Administracja, Bezpieczeństwo wewnętrzne, Kryminologia, Psychologia oraz Prawo Uczelnia opublikowała w BIP na swojej stronie podmiotowej w dniu 8 sierpnia 2024 r., tj z naruszeniem terminu wynikającego z art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn.

Z wyjaśnień przedłożonych w toku kontroli wynika, że *Brak udostępnienia w BIP na stronie podmiotowej Uczelni programów studiów na rok akademicki 2023/2024 dotyczących kierunków: Administracja, Bezpieczeństwo Wewnętrzne, Kryminologia, Psychologia oraz Prawo w terminach określonych art. 358 ust. 1 pkt 8 ustawy pswn, wynikało z niedopatrzenia pracownika w powyższym zakresie. Uczelnia niezwłocznie dopełniła wszelkich formalności w momencie pozyskania wiedzy o zaistniałych nieprawidłowościach*⁸¹.

Nieopublikowanie w BIP na stronie podmiotowej Uczelni programu studiów oraz opublikowanie programów studiów z naruszeniem ustawowego terminu stanowi nieprawidłowość.

[Dowód: akta kontroli Tom I str. 142, 158; Tom V str. 1-482; Tom VI str. 1-458; Tom VII str. 1-520]

3.2.2. Prowadzenie zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość

Zgodnie z art. 67 ust. 4 Pswn, jeżeli pozwala na to specyfika kształcenia na studiach na określonym kierunku, część efektów uczenia się objętych programem studiów może być uzyskana w ramach zajęć prowadzonych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość przy wykorzystaniu infrastruktury i oprogramowania zapewniających synchroniczną i asynchroniczną interakcję między studentami i osobami prowadzącymi zajęcia.

Szczegółowe wymogi związane z prowadzeniem zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość oraz maksymalną liczbę punktów ECTS, jaka może być uzyskana w ramach tego kształcenia, stanowią przedmiot regulacji rozporządzenia w sprawie studiów.

Zgodnie z § 13 a ust. 1 przywołanego rozporządzenia, w okresie od dnia ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii do końca semestru, w trakcie którego stan ten został odwołany, zajęcia na studiach mogą być prowadzone z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość niezależnie od tego, czy zostało to przewidziane w programie studiów. Stan zagrożenia epidemicznego został zniesiony na obszarze Polski z dniem 1 lipca 2023 r.⁸², tym samym przepis § 13 a ust. 1 rozporządzenia obowiązywał do zakończenia semestru letniego roku akademickiego 2022/2023.

⁸⁰ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

⁸¹ Wyjaśnienia z dnia 26 listopada 2024 r.

⁸² Na podstawie § 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 14 czerwca 2023 r. w sprawie odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1118).

Zarządzeniem nr 03/09/2023 Rektora Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu z dnia 30 września 2023 r. wprowadzony został Regulamin organizacji zajęć prowadzonych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.

Zgodnie z § 3 ust. 1 przywołanego Zarządzenia, organizacja zajęć dydaktycznych prowadzonych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość musi uwzględniać minimalne warunki określone przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego.

Nadzorowanie zajęć dydaktycznych prowadzonych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość oraz przygotowanie metodyczne nauczycieli akademickich i studentów do tych zajęć powierzono Dziekanowi, stosownie do § 3 ust. 2 i 3 przedmiotowej regulacji.

Zgodnie z § 4 ust. 1 Zarządzenia nauczyciel akademicki, który realizuje zajęcia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, powinien odbyć szkolenie organizowane przez Dziekana, w ramach którego przedstawiane są wszystkie najważniejsze funkcje i możliwości panelu studenta wraz z obsługą każdego z dostępnych na platformie narzędzi/modułów oraz narzędzia do nauczania w kontakcie synchronicznym w MS Office 365.

Uczelnia przedłożyła, sporządzone 2 października 2023 r., potwierdzenie z przeprowadzonego szkolenia dla 15 nauczycieli akademickich realizujących zajęcia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, podpisane przez Dziekana Wydziału Nauk Społecznych Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu.

Zgodnie z § 11 ust. 1 w zw. z § 3 ust. 2 Zarządzenia, nadzór nad prawidłową realizacją przeprowadzania zajęć dydaktycznych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość sprawuje Dziekan, który przeprowadza również kontrolę zajęć zdalnych.

Jak wyjaśniono: Kontrola zajęć zdalnych (...) przeprowadzana była m.in. poprzez weryfikację udziału danego studenta w realizacji zajęć, weryfikację jego postępów w nauce, w tym poprzez: sprawdzanie poziomu zapoznania się przez niego z materiałami dydaktycznymi udostępnionymi w ramach prowadzonych zajęć, zapoznanie się z wynikami poszczególnych testów zawartych na Platformie, a także poprzez weryfikację notatek sporządzanych przez studenta. Platforma umożliwiała i nadal umożliwia osobom kontrolującym jej przeprowadzenie, w dowolnym wybranym przez nich momencie⁸³.

Stosownie do § 20 ust. 3 Zarządzenia, nadzór nad realizacją regulaminu sprawuje prorektor ds. jakości kształcenia.

Z przedłożonego przez Uczelnię harmonogramu zjazdów na studiach prowadzonych w roku akademickim 2023/2024 wynika, że zjazdy organizowane były na kierunkach prowadzonych przez Uczelnię w następujących terminach:

Bezpieczeństwo wewnętrzne - 20.04.2024 r. (w./ćw.), 21.04.2024 r. (w./ćw.), 27.04.2024 r. (ćw.), 28.04.2024 r. (ćw.), 11.05.2024 r. (w.), 12.05.2024 r. (w.), 25.05.2024 r. (ćw.), 26.05.2024 r. (ćw.), 01.06.2024 r. (w.), 02.06.2024 r. (w.), 08.06.2024 r. (w./ćw.),

⁸³ Wyjaśnienia z dnia 2 października 2024 r.

09.06.2024 r. (w./ćw.), 22.06.2024 r. (w./ćw.), 23.06.2024 r. (w./ćw.), 29.06.2024 r. (ćw.), 30.06.2024 r. (ćw.).

Prawo (uruchomione w semestrze letnim) - 20.04.2024 r. (w.), 21.04.2024 r. (w.), 27.04.2024 r. (ćw.), 28.04.2024 r. (ćw.), 25.05.2024 r. (ćw.), 26.05.2024 r. (ćw.), 01.06.2024 r. (w.), 02.06.2024 r. (w.), 08.06.2024 r. (w.), 09.06.2024 r. (w.), 29.06.2024 r. (ćw.), 30.06.2024 r. (ćw.).

Administracja - 20.04.2024 r. (w.), 21.04.2024 r. (w.), 27.04.2024 r. (w./ćw.), 28.04.2024 r. (w./ćw.), 11.05.2024 r. (w./ćw.), 12.05.2024 r. (w./ćw.), 18.05.2024 r. (w./ćw.), 19.05.2024 r. (w./ćw.), 25.05.2024 r. (w.), 26.05.2024 r. (w.), 01.06.2024 r. (w./ćw.), 02.06.2024 r. (w./ćw.), 08.06.2024 r. (ćw.), 09.06.2024 r. (ćw.), 15.06.2024 r. (w./ćw.), 16.06.2024 r. (w./ćw.), 22.06.2024 r. (ćw.), 23.06.2024 r. (ćw.), 29.06.2024 r. (w.), 30.06.2024 r. (w.).

Psychologia (uruchomione w semestrze letnim) - 27.04.2024 r. (ćw.), 28.04.2024 r. (ćw.), 11.05.2024 r. (w.), 12.05.2024 r. (w.), 25.05.2024 r. (ćw.), 26.05.2024 r. (ćw.), 01.06.2024 r. (W), 02.06.2024 r. (w.), 15.06.2024 r. (w.), 16.06.2024 r. (w.), 29.06.2024 r. (ćw.), 30.06.2024 r. (ćw.).

Kryminologia - 20.04.2024 r. (w.), 21.04.2024 r. (w.), 11.05.2024 r. (w.), 12.05.2024 r. (w.), 18.05.2024 r. (ćw.), 19.05.2024 r. (ćw.), 25.05.2024 r. (ćw.), 26.05.2024 r. (ćw.), 15.06.2024 r. (w.), 16.06.2024 r. (w.), 29.06.2024 r. (ćw.), 30.06.2024 r. (ćw.).

Zjazdy w roku akademickim 2023/2024 organizowane były w poniższych lokalizacjach:

- Liceum Ogólnokształcącym nr V im. Jakuba Jasińskiego⁸⁴,
- Uniwersytecie Ekonomicznym we Wrocławiu⁸⁵,
- Uniwersytecie Wrocławskim Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii⁸⁶,
- Uniwersytecie Wrocławskim Wydział Chemii⁸⁷,
- Uniwersytecie Przyrodniczym we Wrocławiu⁸⁸.

Uczelnia wyjaśniła, że: *wynajem odbywał się na podstawie umów zawartych w formie ustnej, co jest dozwolone przez obowiązujące przepisy prawa. Dokumentami potwierdzającymi organizowanie zjazdów na studiach prowadzonych w roku akademickim 2023/2024 są faktury wystawione przez podmioty, które udostępniały powierzchnie dydaktyczne na czas organizowanych zjazdów*⁸⁹.

⁸⁴ W dniach: 20.04.2024 r., 27.04.2024 r., 28.04.2024 r., 11.05.2024 r., 12.05.2024 r., 18.05.2024 r., 19.05.2024 r., 25.05.2024 r., 26.05.2024 r., 01.06.2024 r., 02.06.2024 r., 15.06.2024 r., 16.06.2024 r., 22.06.2024 r., 23.06.2024 r., 29.06.2024 r., 30.06.2024 r.

⁸⁵ W dniach: 21.04.2024 r., 11.05.2024 r., 12.05.2024 r., 25.05.2024 r., 26.05.2024 r., 08.06.2024 r., 09.06.2024 r., 15.06.2024 r., 16.06.2024 r.

⁸⁶ W dniach: 20.04.2024 r., 27.04.2024 r., 28.04.2024 r., 11.05.2024 r., 12.05.2024 r., 18.05.2024 r., 19.05.2024 r., 25.05.2024 r., 26.05.2024 r., 01.06.2024 r., 02.06.2024 r., 15.06.2024 r., 16.06.2024 r., 22.06.2024 r., 23.06.2024 r., 29.06.2024 r., 30.06.2024 r.

⁸⁷ W dniach: 20.04.2021 r., 21.04.2024 r., 11.05.2024 r., 12.05.2024 r., 01.06.2024 r., 02.06.2024 r., 08.06.2024 r., 09.06.2024 r., 15.06.2024 r., 16.06.2024 r.

⁸⁸ W dniu: 21.04.2024 r.

⁸⁹ Wyjaśnienia z dnia 2 października 2024 r.

Dodatkowo Uczelnia wyjaśniła, że na rok akademicki 2024/2025 zawarła w formie pisemnej umowy na wynajęcie powierzchni dydaktycznej, tj.: Umowę o współpracy z Uniwersytetem Ekonomicznym we Wrocławiu (w dniu 28 sierpnia 2024 r.), Porozumienie o współpracy z Uniwersytetem Wrocławskim, Wydziałem Prawa, Administracji i Ekonomii (w dniu 15 czerwca 2024 r.), Porozumienie o współpracy z Gminą Wrocław - Liceum Ogólnokształcącym nr V im. gen. J. Jasińskiego we Wrocławiu (w dniu 19 kwietnia 2024 r.), Umowę najmu z Ośrodkiem Kształcenia i Doskonalenia Zawodowego "Edukacja" sp. z o.o. (w dniu 27 września 2024 r.), Umowę najmu z Liceum Ogólnokształcącym nr XV im. Mjr Piotra Wysockiego we Wrocławiu (w dniu 04 stycznia 2022 r.), Porozumienie o współpracy z Uniwersytetem Przyrodniczym we Wrocławiu (w dniu 16 września 2024 r.)⁹⁰.

W toku kontroli przedłożono faktury dotyczące wynajmu pomieszczeń dydaktycznych w roku akademickim 2023/2024 wystawione przez Liceum Ogólnokształcące nr V im. Jakuba Jasińskiego, Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu, Uniwersytet Wrocławski Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii, Uniwersytet Wrocławski Wydział Chemii oraz Uniwersytet Przyrodniczy we Wrocławiu wraz z potwierdzeniami płatności.

Stwierdzono, że faktury dotyczące wynajmu powierzchni dydaktycznych w roku akademickim 2023/2024, na których jako wystawca widnieje Liceum Ogólnokształcące nr V im. Jakuba Jasińskiego wystawione zostały na liczbę godzin mniejszą niż wynikająca z przedstawionego przez Uczelnię harmonogramu zjazdów oraz szczegółowego harmonogramu zajęć, tj.:

- Liczba godzin wynikająca z harmonogramu zjazdów za okres do 28 kwietnia 2024 r. wynosiła 599 godzin i była o 289 godzin większa niż liczba godzin wynikająca z faktury wystawionej za okres do 28 kwietnia 2024 r.⁹¹
- Liczba godzin wynikająca z harmonogramu zjazdów za okres do 26 maja 2024 r. wynosiła 1059 godzin i była o 219 godzin większa niż liczba godzin wynikająca z faktury wystawionej za okres do 26 maja 2024 r.⁹²
- Liczba godzin wynikająca z harmonogramu zjazdów za okres do 30 czerwca 2024 r. wynosiła 1265 godzin i była o 305 godzin większa niż liczba godzin wynikająca z faktury wystawionej za okres do 30 czerwca 2024 r.⁹³

W zakresie rozbieżności w liczbie godzin Uczelnia wyjaśniła, iż: *część zajęć w trakcie dwóch zjazdów na Uczelni, zostały przesunięte z Liceum Ogólnokształcącego nr V do realizacji na Uniwersytecie Ekonomicznym we Wrocławiu. Zmiany te nie zostały zaktualizowane w [przesłanych w toku kontroli] harmonogramach (...), stąd wynika wspomniana rozbieżność*⁹⁴.

Stwierdzono, że na fakturach wystawionych przez Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu o numerach: [REDAKTOWANE] z dnia 6 maja 2024 r. oraz [REDAKTOWANE] z dnia 1 lipca 2024 r. wskazano daty wynajęcia⁹⁵, w których - zgodnie z harmonogramem zjazdów oraz

⁹⁰ Na podstawie wyjaśnień z dnia 2 października 2024 r. oraz przekazanych umów.

⁹¹ Faktura nr [REDAKTOWANE] wystawiona w dniu 29 kwietnia 2024 r. za okres do 28 kwietnia 2024 r.

⁹² Faktura nr [REDAKTOWANE] wystawiona w dniu 7 maja 2024 r. za okres do 26 maja 2024 r.

⁹³ Faktura nr [REDAKTOWANE] wystawiona w dniu 5 czerwca 2024 r. za okres do 30 czerwca 2024 r.

⁹⁴ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

⁹⁵ Odpowiednio: 27 i 28 kwietnia 2024 r. oraz 22 i 23 czerwca 2024 r.

szczegółowym harmonogramem zajęć w roku akademickim 2023/2024 - zjazdy nie odbywały się.

Jak wyjaśniła Uczelnia: w tym terminie odbywały się dwa zjazdy, które zostały przeniesione z Liceum Ogólnokształcącego nr V⁹⁶.

Jak wynika z przekazanej dokumentacji, łączna liczba godzin zajęć w Liceum Ogólnokształcącym nr V wynosiła 503 (w dniach 27 kwietnia 2024 r.⁹⁷ i 28 kwietnia 2024 r.⁹⁸) oraz 428 (w dniach 22 czerwca 2024 r.⁹⁹ i 23 czerwca 2024 r.¹⁰⁰). Uczelnia nie wyjaśniła, jaka część zajęć w trakcie zjazdów (ile godzin) miała zostać przeniesiona z Liceum Ogólnokształcącego nr V do realizacji w pomieszczeniach Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu. Liczba godzin zajęć przeniesionych do realizacji nie wynika również z faktur wystawionych przez Uniwersytet Ekonomiczny we Wrocławiu, bowiem faktury te nie zawierały liczby godzin wynajęcia, obejmując wyłącznie oznaczenie budynków, w których wynajmowana była sala oraz daty wynajęcia.

Faktury wystawione przez Uniwersytet Wrocławski, dotyczące zajęć realizowanych w salach Wydziału Prawa, zawierały oznaczenie sali, w której odbywały się zajęcia, datę wynajęcia wraz z liczbą godzin i cenę jednostkową. Liczba godzin wynajmu sal dydaktycznych wykazana na fakturze była o 25 godzin większa niż wynikająca z przekazanego przez Uczelnię harmonogramu zjazdów oraz szczegółowego harmonogramu zajęć w roku akademickim 2023/2024.

Jak wyjaśniła Uczelnia: w pozostałych godzinach, które nie zostały ujęte w harmonogramach, sale wynajmowane były na inne cele pozadydaktyczne¹⁰¹.

Faktury wystawione przez Uniwersytet Wrocławski, dotyczące zajęć realizowanych w salach Wydziału Chemii, zawierały oznaczenie sali, w której odbywały się zajęcia, datę wynajęcia wraz z liczbą godzin i cenę jednostkową. Stwierdzono, że liczba godzin wynikająca z faktur była o 84 godziny mniejsza niż liczba godzin wynikająca z przekazanego przez Uczelnię harmonogramu zjazdów oraz szczegółowego harmonogramu zajęć w roku akademickim 2023/2024.

Jak wyjaśniła Uczelnia: rozbieżność wynika z błędnie wystawionych faktur przez Wydział Chemii Uniwersytetu Wrocławskiego za wynajem sal dydaktycznych, w których wskazana liczba godzin dotyczy jednego dnia zajęć (11h), zamiast dwóch dni (22h). W związku z powyższym, Uczelnia wystąpiła do Wydziału Chemii Uniwersytetu Wrocławskiego o wystawienie korekt faktur za wskazany okres¹⁰².

⁹⁶ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

⁹⁷ Bezpieczeństwo wewnętrzne (71 godzin), Prawo (12 godzin), Administracja (132 godziny), Psychologia (36 godzin).

⁹⁸ Bezpieczeństwo wewnętrzne (72 godziny), Prawo (12 godzin), Administracja (132 godziny), Psychologia (36 godzin).

⁹⁹ Bezpieczeństwo wewnętrzne (81 godzin), Administracja (132 godziny).

¹⁰⁰ Bezpieczeństwo wewnętrzne (83 godziny), Administracja (132 godziny).

¹⁰¹ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

¹⁰² Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

Na podstawie faktur korygujących¹⁰³ liczba godzin wynajmu sal dydaktycznych uległa zwiększeniu o 154. Tym samym liczba godzin wynikająca ze skorygowanych faktur była o 70 większa niż liczba godzin wynikająca z przekazanego przez Uczelnię harmonogramu zjazdów oraz szczegółowego harmonogramu zajęć w roku akademickim 2023/2024.

Faktury wystawione przez Uniwersytet Przyrodniczy we Wrocławiu dotyczyły wynajmu auli we wskazanych dniach i godzinach wraz z ceną jednostkową. Faktury dotyczyły wynajęcia auli w dniu 21 kwietnia 2024 r. (10 godzin) oraz w dniach 8 i 9 czerwca 2024 r. (20 godzin), przy czym z przekazanego przez Uczelnię harmonogramu zjazdów oraz szczegółowego harmonogramu zajęć w roku akademickim 2023/2024 wynika, że w dniach 8 i 9 czerwca 2024 r. zajęcia nie były organizowane.

Jak wyjaśniono: *we wskazanej lokalizacji odbywały się dodatkowe warsztaty dla studentów nie powiązane bezpośrednio z realizowanym procesem dydaktycznym*¹⁰⁴.

Ponadto wykazana na fakturze liczba godzin wynajęcia auli w dniu 21 kwietnia 2024 r. (10 godzin) była większa niż wynikająca z przekazanego przez Uczelnię harmonogramu zjazdów oraz szczegółowego harmonogramu zajęć w roku akademickim 2023/2024 (9 godzin). Uczelnia wyjaśniła, że: *w pozostałych godzinach, które nie zostały ujęte w harmonogramach, aula wynajmowana była na inne cele pozadydaktyczne*¹⁰⁵.

W toku kontroli wystąpiono o przekazanie list obecności bądź innej dokumentacji potwierdzającej obecność studentów na zajęciach odbywających się stacjonarnie (w salach).

W odpowiedzi przekazano zbiorcze wydruki dla poszczególnych kierunków, niezawierające wyszczególnionych dat zjazdów wraz z potwierdzeniem obecności w konkretnej dacie. Wydruki zawierały wyłącznie numery albumu studentów oraz oznaczenie *tak* w rubryce *Obecny*.

W związku z formą przekazanych wydruków wystąpiono o wyjaśnienie, czy Uczelnia posiada procedury/regulacje wewnętrzne dotyczące sposobu weryfikacji obecności na zajęciach, bądź też w jaki sposób i przez kogo następowało potwierdzanie tej obecności. Uczelnia wyjaśniła jedynie, że: *obecność jest weryfikowana przez prowadzącego zajęcia*¹⁰⁶.

W ramach zastrzeżeń Rektor dodatkowo wyjaśnił, że: *Uczelnia wprowadza na zajęciach w siedzibie dodatkową weryfikację obecności poprzez m.in. system skanowania kodów QR i tym samym potwierdza dodatkowo obecność studentów na zajęciach (...). Kod QR jest przypisywany do*

¹⁰³ 1. Faktura nr [REDAKTOWANE] z dnia 13 listopada 2024 r. (skorygowana faktura [REDAKTOWANE] z dnia 2024.06.18) zwiększenie liczby godzin z 33 na 66 oraz kwoty brutto z 7035,60 zł na 14071,20 zł.
2. Faktura nr [REDAKTOWANE] z dnia 13 listopada 2024 r. (skorygowana faktura [REDAKTOWANE] z dnia 2024.06.04) zwiększenie liczby godzin z 33 na 66 oraz kwoty brutto z 7035,60 zł na 14071,20 zł.
3. Faktura nr [REDAKTOWANE] z dnia 13 listopada 2024 r. (skorygowana faktura [REDAKTOWANE] z dnia 2024.05.23) zwiększenie liczby godzin z 33 na 66 oraz kwoty brutto z 7035,60 zł na 14071,20 zł.
4. Faktura nr [REDAKTOWANE] z dnia 13 listopada 2024 r. (skorygowana faktura [REDAKTOWANE] z dnia 2024.04.15) zwiększenie liczby godzin z 33 na 66 oraz kwoty brutto z 7035,60 zł na 14071,20 zł.
5. Faktura nr [REDAKTOWANE] z dnia 13 listopada 2024 r. (skorygowana faktura [REDAKTOWANE] z dnia 2024.06.18) zwiększenie liczby godzin z 22 na 44 oraz kwoty brutto z 5006,10 zł na 10012,20 zł.
Przyczyną korekt była błędna ilość na pozycji dokumentu.

¹⁰⁴ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

¹⁰⁵ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

¹⁰⁶ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

konkretnego studenta i powiązany z numerem ID studenta (unikalnym identyfikatorem studenta). Do każdego zeskanowanego kodu QR przypisany jest numer ID.

Z harmonogramu zjazdów wynika, że zjazdy na kierunkach Bezpieczeństwo wewnętrzne, Administracja oraz Kryminologia nie były organizowane w pierwszym semestrze roku akademickiego 2023/2024.

W ww. zakresie Uczelnia wyjaśniła, że: zjazdy na kierunkach Bezpieczeństwo wewnętrzne, Administracja oraz Kryminologia nie były organizowane w pierwszym semestrze roku akademickiego 2023/2024, gdyż realizacja tego materiału nastąpiła z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość. Mając na uwadze treść § 13 pkt 2) (...) rozporządzenia [w sprawie studiów] Uczelnia wskazuje, że proces kształcenia na wymienionych kierunkach studiów odbywa się od drugiego semestru (i odbywać się będzie) również poprzez realizację zjazdów zapewniających bezpośredni kontakt z nauczycielami akademickimi lub innymi osobami prowadzącymi zajęcia. Powyższy sposób kształcenia doprowadzi do uzyskania przez studenta odpowiedniej (zgodnej z przepisami) liczby punktów ECTS w ramach kształcenia prowadzonego zarówno bez jak i z wykorzystaniem metod i technik na odległość. Podkreślenia wymaga, że organizacja kształcenia na ww. kierunkach studiów nie przekroczy dopuszczalnego limitu liczby punktów ECTS jaka może być uzyskana z wykorzystaniem metod i technik na odległość¹⁰⁷.

Z kolei: w drugim semestrze roku akademickiego 2023/2024 na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne, Administracja oraz Kryminologia, a także w pierwszym semestrze roku akademickiego 2023/2024 na kierunku Prawo i Psychologia zajęcia były prowadzone w formie hybrydowej: zajęcia w salach dydaktycznych zgodnie z obowiązującymi harmonogramami zajęć, z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość jak i spotkań/konsultacji z wykładowcami, prowadzonymi w siedzibie Uczelni (...) zajęcia z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość były prowadzone zgodnie z wymogami określonymi w § 12 i § 13 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie studiów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2787)¹⁰⁸.

Biorąc pod uwagę całokształt przekazanej przez Uczelnię dokumentacji, w tym także formę przekazanych list obecności, mających potwierdzić obecność studentów na zajęciach odbywających się stacjonarnie oraz treść złożonych wyjaśnień, stwierdzić należy, że harmonogramy zjazdów na studiach prowadzonych w roku akademickim 2023/2024 nierzetelnie dokumentowały wymiar zajęć prowadzonych w formie stacjonarnej, a nadto nie dawały podstawy do uznania, że studenci kierunków Bezpieczeństwo wewnętrzne, Prawo, Administracja, Psychologia oraz Kryminologia faktycznie uczestniczyli w zajęciach w terminach wskazanych w harmonogramie.

[Dowód: akta kontroli Tom I str. 119,120,121,141-144,158,609-625; Tom II str. 504-676]

3.2.3. Wydawanie dyplomów ukończenia studiów

Zgodnie z art. 76 Pswn warunkiem ukończenia studiów i uzyskania dyplomu ukończenia studiów jest uzyskanie efektów uczenia się określonych w programie studiów, którym przypisano co najmniej 180 punktów ECTS - w przypadku studiów pierwszego stopnia, złożenie egzaminu dyplomowego oraz pozytywna ocena pracy dyplomowej (o ile,

¹⁰⁷ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

¹⁰⁸ Wyjaśnienia z dnia 29 listopada 2024 r.

w przypadku studiów pierwszego stopnia, obowiązek złożenia pracy dyplomowej wynika z programu studiów).

Niezbędne elementy dyplomu ukończenia studiów wskazane zostały w § 32 rozporządzenia w sprawie studiów. Wymieniony w tym przepisie katalog stanowi minimum elementów, jakie powinny zostać zawarte w treści dyplomu. Dodatkowe elementy mogą zostać określone przez uczelnię.

Dyplom ukończenia studiów, jako dokument potwierdzający wykształcenie wyższe, jest dokumentem publicznym drugiej kategorii w rozumieniu art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych¹⁰⁹.

Stosownie do art. 77 ust. 2 Pswn uczelnia wydaje absolwentowi dyplom ukończenia studiów wraz z suplementem do dyplomu oraz ich 2 odpisy w terminie 30 dni od dnia ukończenia studiów.

Zarządzeniem Rektora nr 1/2022 z dnia 1 lutego 2022 r. wprowadzono Regulamin procesu dyplomowania w WSKZ we Wrocławiu¹¹⁰, który następnie został zaktualizowany w dniu 1 października 2022 r., na mocy Zarządzenia Rektora nr 12/2022 z 28 kwietnia 2022 r. Od dnia 1 października 2023 r. w Uczelni obowiązują Zasady dyplomowania wprowadzone Zarządzeniem Rektora nr 03/05/2023 z dnia 15 maja 2023 r. - znoszące wymóg złożenia pracy dyplomowej jako warunku ukończenia studiów i uzyskania dyplomu ukończenia studiów pierwszego stopnia.

Stosownie do art. 77 ust. 3 Pswn Senat Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego w Przemysłu Uchwałą nr 1/2021 z dnia 27 września 2021 r. zatwierdził wzór dyplomu ukończenia studiów pierwszego stopnia obowiązujący od roku akademickiego 2021/2022¹¹¹.

Ustalono¹¹², że w okresie objętym kontrolą studia ukończyło 22 studentów. Wszyscy ukończyli studia pierwszego stopnia na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne w dniach 24 czerwca 2022 r. oraz 23 czerwca 2023 r.¹¹³

Pośród 22 studentów, którzy ukończyli studia w ww. okresie, 15 przyjętych zostało na I rok studiów pierwszego stopnia i realizowało proces kształcenia przez 6 semestrów, natomiast 7 przyjęto na II rok studiów.

Zgodnie z regulaminem studiów wprowadzonym uchwałą 6/2019 Senatu WSKZ w Przemysłu z dnia 14 maja 2019 r.¹¹⁴ - student innej uczelni, który zaliczył pierwszy rok studiów może, za zgodą prorektora właściwego do spraw kształcenia, zostać przeniesiony na studia w Uczelni bez postępowania rekrutacyjnego. W takim przypadku, zgodnie z § 44 ust. 1 i 2 przedmiotowej regulacji, student ma obowiązek przedłożyć prorektorowi właściwemu do spraw kształcenia wnioski wraz z uzasadnieniem oraz dokumentami poświadczającymi

¹⁰⁹ Dz.U. z 2024 r. poz. 1669.

¹¹⁰ Zarządzenie weszło w życie z dniem podpisania.

¹¹¹ Uchwała weszła w życie z dniem 1 października 2021 r.

¹¹² Na podstawie przekazanego w toku kontroli wykazu studentów, którzy ukończyli studia w latach akademickich 2021/2022, (semestr letni), 2022/2023 i 2023/2024 oraz księgi dyplomów.

¹¹³ Data egzaminu dyplomowego.

¹¹⁴ Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 października 2019 r.

dotychczasowy przebieg studiów. Stosownie do § 44 ust. 4 regulaminu, szczegółowe warunki i zasady przeniesienia z innej uczelni oraz zmiany kierunku studiów w ramach uczelni określa rektor.

Na podstawie § 44 ust. 4 przywołanego regulaminu - Rektor Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego w Przemyślu w dniu 1 października 2019 r. wydał Zarządzenie nr 10/2019 w sprawie szczegółowych warunków i zasad przeniesienia z innej uczelni oraz zmiany kierunku studiów w ramach Uczelni. Zgodnie z postanowieniami przedmiotowej regulacji student, który zamierza przenieść się z innej uczelni składa do Rektora lub prorektora właściwego do spraw kształcenia wniosek, do którego zobowiązany jest dołączyć wykaz zaliczonych przedmiotów wraz z punktami ECTS i ocenami (karty okresowych osiągnięć studentów, indeks itp.). Wniosek studenta wraz z dokumentacją podlega weryfikacji przez Rektora lub prorektora właściwego do spraw kształcenia pod kątem zbieżności efektów kształcenia między zaliczonymi przedmiotami a programem Uczelni, formy, wymiaru godzinowego oraz sposobu zaliczenia przedmiotów. W przypadku różnic programowych Rektor lub prorektor właściwy do spraw kształcenia określa warunki i termin ich uzupełnienia, a po dokonaniu weryfikacji - podejmuje decyzję o przyjęciu na studia. Przepisy Zarządzenia przewidywały również możliwość, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, przyjęcia na studia studenta, który nie zaliczył pierwszego roku studiów.

Z poddanej kontroli dokumentacji dotyczącej 7 studentów przyjętych na drugi rok studiów wynika, że:

- student o nr albumu 1267 skierował w dniu 16 września 2020 r. do Rektora WSKZ podanie o przyjęcie na trzeci semestr studiów z przeniesienia ze studiów na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne w Państwowej Wyższej Szkole Informatyki i Zarządzania z siedzibą w Rzeszowie. Z karty przebiegu studiów wynika, że ww. ukończył pierwszy rok studiów w Wyższej Szkole Informatyki i Zarządzania z siedzibą w Rzeszowie na Wydziale Administracji i Nauk Społecznych na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne (drugi semestr studiów zaliczono w dniu 16.10.2017 r.).¹¹⁵ Decyzją Rektora WSKZ z dnia 30 października 2020 r. ww. przyjęty został na II rok studiów w r.a. 2020/2021 na kierunek Bezpieczeństwo wewnętrzne. Jak wynika z *Karty okresowych osiągnięć (różnice programowe)* - w dniu 22 listopada 2020 r. Rektor zaliczył studentowi pierwszy i drugi semestr studiów w WSKZ;
- student o nr albumu 1272 skierował w dniu 12 lutego 2021r . do Rektora WSKZ podanie o przyjęcie na czwarty semestr studiów z przeniesienia ze studiów na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne w Wyższej Szkole Prawa i Administracji w Rzeszowie (Rzeszowska Szkoła Wyższa). Z kolei z zapisów przedłożonego indeksu wynika, że ww. studiował w Wyższej Szkole Prawa i Administracji w Przemyślu, Zamiejscowy Wydział Prawa i Administracji w Rzeszowie na kierunku Administracja, gdzie zaliczył trzy semestry (ostatni w dniu 27 maja 2010 r.).¹¹⁶.

¹¹⁵ Zgodnie z danymi wynikającymi z Systemu POL-on: ww. rozpoczął studia – 01.10.2016 r.; data skreślenia – 28.10.2017 r.

¹¹⁶ W Systemie POL-on widnieje informacja o studiach w Wyższej Szkole Prawa i Administracji w Przemyślu, Zamiejscowy Wydział Prawa i Administracji w Rzeszowie, w okresie od 09.03.2015 r. (data rozpoczęcia studiów) do 23.09.2015 r. (data skreślenia). Ponadto, zgodnie z danymi Systemu POL-on – ww. studiował w Wyższej Szkole

Decyzją Rektora WSKZ z dnia 24 lutego 2021 r. ww. przyjęty został na II rok (czwarty semestr) studiów w r.a. 2020/2021 na kierunek Bezpieczeństwo wewnętrzne. Jak wynika z *Karty okresowych osiągnięć (różnice programowe)* - w dniu 9 kwietnia 2021 r. Rektor zaliczył studentowi trzy semestry studiów w WSKZ;

- studentka o nr albumu 1270 skierowała w dniu 28 września 2020 r. do Rektora WSKZ podanie o przyjęcie na trzeci semestr studiów z przeniesienia ze studiów na kierunku Zarządzanie w Państwowej Wyższej Szkole Techniczno-Ekonomicznej w Jarosławiu. Z karty osiągnięć okresowych studenta wynika, że ww. zaliczyła wyłącznie pierwszy semestr studiów w dniu 2 kwietnia 2008 r.¹¹⁷ Decyzją Rektora WSKZ z dnia 30 października 2020 r. studentka przyjęta została na II rok studiów w r.a. 2020/2021 na kierunek Bezpieczeństwo wewnętrzne. Jak wynika z *Karty okresowych osiągnięć (różnice programowe)* - w dniu 22 listopada 2020 r. Rektor zaliczył studentce pierwszy i drugi semestr studiów w WSKZ;
- student o numerze albumu 1268 skierował w dniu 10 listopada 2020 r. do Rektora WSKZ podanie o przyjęcie na trzeci semestr studiów z przeniesienia ze studiów na kierunku Bezpieczeństwo transgraniczne w Państwowej Wyższej Szkole Wschodnioeuropejskiej w Przemyślu. Z indeksu wynika, że ww. nie zaliczył żadnego semestru studiów¹¹⁸. Decyzją Rektora WSKZ z dnia 10 listopada 2020 r. ww. został przyjęty na II rok studiów w r.a. 2020/2021 na kierunek Bezpieczeństwo wewnętrzne. Jak wynika z *Karty okresowych osiągnięć (różnice programowe)* - w dniu 22 listopada 2020 r. Rektor zaliczył studentowi pierwszy i drugi semestr studiów w WSKZ;
- student o numerze albumu 1269 skierował w dniu 10 listopada 2020 r. do Rektora WSKZ podanie o przyjęcie na trzeci semestr studiów z przeniesienia ze studiów na kierunku Bezpieczeństwo transgraniczne w Państwowej Wyższej Szkole Wschodnioeuropejskiej w Przemyślu. Z indeksu wynika, że ww. nie zaliczył żadnego semestru studiów¹¹⁹. Decyzją Rektora WSKZ z dnia 10 listopada 2020 r. ww. został przyjęty na II rok studiów w r.a. 2020/2021 na kierunek Bezpieczeństwo wewnętrzne. Jak wynika z *Karty okresowych osiągnięć (różnice programowe)* - w dniu 22 listopada 2020 r. Rektor zaliczył studentowi pierwszy i drugi semestr studiów w WSKZ;
- student o numerze albumu 1266 skierował w dniu 19 października 2020 r. do Rektora WSKZ podanie o przyjęcie na trzeci semestr studiów z przeniesienia ze studiów na kierunku Bezpieczeństwo transgraniczne w Państwowej Wyższej Szkole Wschodnioeuropejskiej w Przemyślu. Z indeksu wynika, że ww. zaliczył wyłącznie pierwszy semestr studiów w dniu 28 lutego 2020 r.¹²⁰ Decyzją Rektora WSKZ z dnia

Prawa i Administracji Rzeszowskiej Szkole Wyższej z siedzibą w Rzeszowie na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne: jako datę rozpoczęcia studiów wskazano – 02.03.2018 r.; jako datę skreślenia – 17.09.2018 r.

¹¹⁷ System POL-on nie zawiera informacji o przebiegu studiów w WSTE w Jarosławiu.

¹¹⁸ Zgodnie z danymi wynikającymi z Systemu POL-on ww. rozpoczął studia w Państwowej Akademii Nauk Stosowanych w Przemyślu w dniu 01.10.2019 r.; data skreślenia - 14.03.2020 r.

¹¹⁹ Zgodnie z danymi wynikającymi z Systemu POL-on ww. rozpoczął studia w Państwowej Akademii Nauk Stosowanych w Przemyślu w dniu 01.10.2019 r.; data skreślenia - 14.03.2020 r.

¹²⁰ Zgodnie z danymi wynikającymi z Systemu POL-on ww. rozpoczął studia w Państwowej Akademii Nauk Stosowanych w Przemyślu w dniu 01.10.2019 r.; data skreślenia - 29.09.2020 r.

30 października 2020 r. ww. został przyjęty na II rok studiów w r.a. 2020/2021 na kierunek Bezpieczeństwo wewnętrzne. Jak wynika z *Karty okresowych osiągnięć (różnice programowe)* - w dniu 22 listopada 2020 r. Rektor zaliczył studentowi pierwszy i drugi semestr studiów w WSKZ;

- student o numerze albumu 1273 w dniu 25 października 2021 r. wystąpił z wnioskiem do Rektora WSKZ o przyjęcie na trzeci semestr studiów z *przeniesienia ze studiów na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne na Uniwersytecie Rzeszowskim oraz w Państwowej Wyższej Szkole Techniczno-Ekonomicznej im. Ks. Bronisława Markiewicza w Jarosławiu na kierunku Bezpieczeństwo wewnętrzne*. Decyzją Rektora WSKZ z dnia 26 października 2021 r. ww. został przyjęty na drugi rok studiów w r.a. 2021/2022 na kierunek Bezpieczeństwo wewnętrzne. W dniu 26 października 2021 r. student złożył wniosek o wyrażenie zgody na kształcenie w ramach Indywidualnego Toku Studiów (IOS), z którego wynika, że zrezygnował z nauki w Uniwersytecie Rzeszowskim¹²¹, a na PWSTE *pomimo przyjęcia nie otworzono kierunku*. Rektor wyraził zgodę na IOS, chociaż informacji w tym zakresie nie uwzględniono w przekazanym w toku kontroli wykazie studentów¹²². Jak wynika z *Karty okresowych osiągnięć (różnice programowe)* - w dniu 20 grudnia 2021 r. oraz 10 stycznia 2022 r. Rektor zaliczył studentowi odpowiednio: pierwszy i drugi semestr studiów w WSKZ.

Spośród ww. studentów - 5 zostało przeniesionych pomimo niezaliczenia pierwszego roku studiów, co było działaniem niezgodnym z postanowieniami § 44 ust. 1 Regulaminu studiów wprowadzonego Uchwałą Senatu 6/2019 z dnia 14 maja 2019 r. Z dokumentacji nie wynikają żadne szczególne okoliczności, będące uzasadnieniem przyjęcia na studia pomimo niezaliczenia pierwszego roku studiów.

Ponadto, w 7 przypadkach wnoszący o przyjęcie na studia w WSKZ - przed złożeniem podania o przyjęcie - zostali skreśleni z listy studentów w uczelniach, w których studiowali wcześniej. W rezultacie skreślenia osoby te utraciły status studenta oraz związane z nim uprawnienia, w tym materialnoprawne uprawnienie wynikające z art. 85 Pswn do przenoszenia i uznawania punktów ECTS.

Dodatkowo, wobec nieuwzględnienia w wykazie studentów, którzy ukończyli studia w latach akademickich 2021/2022, (semestr letni), 2022/2023 i 2023/2024 - informacji o IOS w odniesieniu do studenta o numerze albumu 1273, wykaz w tym zakresie należy uznać za nierzetelny.

Ze skontrolowanej dokumentacji dotyczącej 22 studentów, którzy ukończyli studia w okresie objętym kontrolą, w tym z suplementów do dyplomu oraz z kart okresowych osiągnięć studenta wynika, że wszyscy absolwenci uzyskali co najmniej 180 punktów ECTS. Zważywszy jednakże na proces przeniesienia z innej uczelni powstają wątpliwości, czy ww. warunek został zrealizowany w każdym przypadku.

¹²¹ Zgodnie z danymi z Systemu POL-on – ww. rozpoczął studia na Uniwersytecie Rzeszowskim 01.10.2021 r., data skreślenia – 13.10.2021 r.

¹²² Wykaz studentów, którzy ukończyli studia w latach akademickich 2021/2022, (semestr letni), 2022/2023 i 2023/2024.

Wszyscy studenci złożyli egzamin dyplomowy, co zostało udokumentowane protokołami przeprowadzonego egzaminu dyplomowego (licencjackiego). Protokoły egzaminu dyplomowego zawierały m.in. datę egzaminu dyplomowego (licencjackiego), imiona i nazwisko studenta, numer albumu, imiona i nazwiska, a także podpisy oraz stopnie naukowe członków komisji egzaminacyjnej, tytuł pracy dyplomowej, treść zadanych pytań i oceny odpowiedzi, obliczenie ostatecznego wyniku studiów oraz uzyskany tytuł zawodowy.

We wszystkich przypadkach pozytywnie oceniono prace dyplomowe, co ustalono na podstawie oceny pracy dyplomowej sporządzonej przez promotora oraz recenzji tej pracy dokonanej przez recenzenta.

Dyplomy zostały sporządzone i podpisane przez Rektora Uczelni oraz były gotowe do przekazania absolwentom w terminie 30 dni od dnia ukończenia studiów.

Na dyplomach ukończenia studiów stwierdzono brak oznaczenia siedziby Uczelni jako niezbędnego elementu dyplomu, wskazanego w § 32 rozporządzenia w sprawie studiów.

W ww. zakresie wyjaśniono, że: na dyplomach ukończenia studiów (...) oznaczona została siedziba Uczelni – w dolnej części ww. dyplomów nad wyrazem „miejscowość”. Zgodnie z przepisami prawa przez siedzibę osoby prawnej, którą niewątpliwie jest Uczelnia, należy rozumieć miejscowość, w której siedzibę ma jej organ zarządzający (art. 41 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny: Jeżeli ustawa lub oparty na niej statut nie stanowi inaczej, siedzibą osoby prawnej jest miejscowość, w której ma siedzibę jej organ zarządzający). Z § 2 ust. 1 statutu Uczelni wynika, że siedzibą Uczelni jest miasto Wrocław. Zatem informację o miejscowości zawartą w dolnej części przedłożonych dyplomów należy traktować zarówno jako oznaczenie siedziby Uczelni jak i miejsca wydania dyplomu. Warto w tym miejscu również wspomnieć, że przepisy prawa nie określają wzoru dyplomu ukończenia studiów, a jedynie w § 32 rozporządzenia z dnia 27 września 2018 r. Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie studiów wskazują na jego niezbędne elementy. Wydane przez Uczelnię dyplomy zawierały wszystkie wymagane prawem elementy. Uczelnia nie wydaje aktualnie dyplomów w oparciu o wzór, który służył do wydania przekazanych dyplomów. Uczelnia jest w trakcie opracowania nowych wzorów dyplomów, które będą zawierały wskazanie oddzielnie miejscowości - jako siedziby Uczelni i miejscowości - jako miejsce wydania dyplomu. Pierwszy proces dyplomowania po zakończeniu którego zostaną wydane dyplomy w oparciu o nowe wzory jest planowany na czerwiec 2026 r.¹²³

Kontrolujący nie negują faktu, że wobec braku definicji legalnej pojęcia siedziby na gruncie Pswn, należy w tym zakresie odwołać się do definicji zawartej w art. 41 Kc, przytoczonej w treści wyjaśnień. Nie zmienia to jednak faktu, że nazwa i siedziba uczelni oraz nazwa miejscowości i data wydania dyplomu to dwa odrębne elementy wymienione w § 32, odpowiednio w punkcie 3 i 12 rozporządzenia w sprawie studiów, składające się na minimum elementów, jakie powinny znaleźć się w treści dyplomu. W związku z powyższym brak oznaczenia siedziby uczelni obok jej nazwy należy uznać za nieprawidłowość.

W zakresie odbioru dyplomów przez absolwentów wyjaśniono: uczelnia wydaje absolwentom dokumenty, o których mowa a art. 77 ust. 2 ustawy pswn zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, przy czym przepisy te nie narzucają szczegółowego schematu postępowania w zakresie doręczania/odbioru dokumentów przez absolwentów. Dotychczas studenci byli informowani

¹²³ Wyjaśnienia z dnia 26 listopada 2024 r.

o zasadach dotyczących wydawania oraz doręczania/odbioru przedmiotowych dokumentów drogą telefoniczną przez pracownika dziekanatu. Z uwagi na fakt, że we wcześniejszych latach liczba absolwentów była niewielka powyższe stanowiło najskuteczniejszy środek informowania. Kolejny proces dyplomowania na Uczelni, po zakończeniu którego zostaną wydane dyplomy planowany jest na czerwiec 2026 r. Do tego czasu Uczelnia planuje wdrożyć wewnętrzne procedury w powyższym zakresie, dostosowane również do oczekiwań absolwentów¹²⁴.

W 1 przypadku dyplom ukończenia studiów nie został odebrany przez absolwenta. Zgodnie wyjaśnieniami: *Absolwentka o numerze albumu 1256 nie odebrała dyplomu ukończenia studiów z przyczyn osobistych (...) Pracownik dziekanatu wielokrotnie kontaktował się z absolwentką informując ją o konieczności odbioru dyplomu ukończenia studiów osobiście lub przez osobę upoważnioną. Wszystkie podjęte próby pozostały bezskuteczne¹²⁵.*

W pozostałych przypadkach dyplomy ukończenia studiów zostały odebrane przez absolwentów, a datę odbioru odnotowano w Księdze dyplomów.

[Dowód: akta kontroli Tom I str. 150,153,154,157,330-369; Tom IV str. 1-941]

3.3. Przyjmowanie na studia podyplomowe, w szczególności spełnienie przez kandydatów wymogów uprawniających do przyjęcia oraz Prowadzenie studiów podyplomowych

Zagadnienie studiów podyplomowych uregulowane zostało w przepisie art. 160 Pswn.

Zgodnie z jego brzmieniem studia podyplomowe trwają nie krócej niż 2 semestry i umożliwiają uzyskanie kwalifikacji cząstkowych na poziomie 6, 7 albo 8 PRK (ust. 1).

Program studiów podyplomowych określa efekty uczenia się dla kwalifikacji cząstkowych uwzględniające charakterystyki drugiego stopnia PRK na poziomie 6, 7 albo 8 PRK określone w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji oraz umożliwia uzyskanie co najmniej 30 punktów ECTS (ust. 2).

Uczestnikiem studiów podyplomowych może być osoba, która posiada kwalifikację pełną co najmniej na poziomie 6 uzyskaną w systemie szkolnictwa wyższego i nauki (ust. 3).

Osoba, która ukończyła studia podyplomowe, otrzymuje świadectwo ukończenia tych studiów. Wzór świadectwa określa podmiot prowadzący te studia (ust. 4).

W wykonaniu dyspozycji przepisu art. 164 Pswn Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego w dniu 12 września 2018 r. wydał rozporządzenie w sprawie dokumentów wydawanych w związku z przebiegiem lub ukończeniem studiów podyplomowych i kształcenia specjalistycznego¹²⁶, w którym określono m.in. niezbędne elementy świadectwa ukończenia studiów podyplomowych.

Zgodnie z przywołanym wyżej art. 160 ust. 4 Pswn - wzór świadectwa określa podmiot prowadzący kształcenie, jednakże musi ono uwzględniać niezbędne elementy wymagane

¹²⁴ Wyjaśnienia z dnia 29 listopada 2024 r.

¹²⁵ Wyjaśnienia z dnia 21 listopada 2024 r.

¹²⁶ Zmienione rozporządzeniem Ministra Nauki z dnia 18 lipca 2024 r., Dz. U. z 2024 .r poz. 1103.

przepisami rozporządzenia z dnia 12 września 2028 r. Uchwałą nr 1a/2021 Senatu Uczelni z dnia 2 listopada 2021 r. zatwierdzony został wzór świadectwa ukończenia studiów podyplomowych w Wyższej Szkole Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu.

Organizacja studiów podyplomowych oparta jest na przepisach ogólnych zawartych w Pswn, nieodnoszących się wprost do kwestii prowadzenia zajęć na studiach podyplomowych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość. Decyzja w tym zakresie należy do uczelni.

Organizacja studiów podyplomowych przygotowujących do wykonywania zawodu nauczyciela oparta jest na standardzie kształcenia. W tym przypadku spełnione muszą być wymogi określone w przepisach rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela¹²⁷.

W okresie objętym kontrolą w Uczelni obowiązywał:

- Regulamin studiów podyplomowych Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu wprowadzony Uchwałą Senatu nr 2a/2019 z dnia 1 kwietnia 2019 r.¹²⁸
- Regulamin studiów podyplomowych Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu wprowadzony Uchwałą Senatu nr 7/2022 z dnia 12 lipca 2022 r.¹²⁹, zmieniony uchwałami Senatu nr 1/01/2023 z dnia 30 stycznia 2023 r. oraz nr 1/10/2023 z dnia 2 października 2023 r.

Zgodnie postanowieniami Regulaminów studiów podyplomowych (§ 2 ust. 1) Kanclerz WSKZ powołuje kierownika studiów podyplomowych, do zadań którego należało m.in. zapewnienie sprawnej organizacji studiów, opracowanie szczegółowego harmonogramu zajęć, dbałość o jakość kształcenia na studiach, sprawowanie nadzoru dydaktyczno-merytorycznego nad przebiegiem praktyk, skreślania z listy słuchaczy, podejmowania decyzji o wznowieniu studiów podyplomowych, czy podejmowanie decyzji w zakresie przejścia na IOS.

Jak ustalono, Kanclerz Uczelni nie powołał kierownika studiów podyplomowych, a zadania zastrzeżone do jego kompetencji: *wykonywał Rektor samodzielnie lub przy pomocy osób posiadających wiedzę, kompetencje lub doświadczenie pozwalające na prawidłową realizację wskazanych czynności*¹³⁰.

Zagadnienie indywidualnej organizacji studiów w okresie objętym kontrolą regulowały:

- Zarządzenie Rektora 19a/2022 z dnia 12 lipca 2022 r. w sprawie uszczegółowienia zasad realizacji Indywidualnej Organizacji Studiów na studiach podyplomowych
- Zarządzenie nr 04/09/2023 z dnia 11 października 2023 r. w sprawie uszczegółowienia zasad realizacji Indywidualnej Organizacji Studiów na studiach podyplomowych.

¹²⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 453.

¹²⁸ Uchwała weszła w życie z dniem 13 kwietnia 2019 r.

¹²⁹ Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

¹³⁰ Wyjaśnienia z dnia 25 października 2024 r.

Zarządzeniem nr 10a/2021 Rektora Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego w Przemysłu z dnia 01 września 2021 r. wprowadzono Regulamin praktyk na studiach podyplomowych.

Z przekazanego przez WSKZ wykazu studiów podyplomowych wynika, że w ofercie Uczelni na dzień 9 sierpnia 2024 r.¹³¹ znajdowały się [REDAKTOWANE] studia podyplomowe, z czego [REDAKTOWANE] nie było realizowanych w latach akademickich 2021/2022 i 2022/2023, bądź w jednym nich.

Na podstawie przedstawionych w toku kontroli programów studiów podyplomowych ustalono, że liczba studiów podyplomowych znajdujących się w ofercie Uczelni jest większa, bowiem część z nich sformułowana została w wykazie w sposób ogólny, obejmując w istocie kilka zakresów¹³².

Na podstawie wykazu studiów podyplomowych ustalono również, że liczba uczestników na poszczególnych studiach podyplomowych była zróżnicowana. Ponad [REDAKTOWANE] studiów podyplomowych realizowanych było dla [REDAKTOWANE] uczestników (dla [REDAKTOWANE] realizowano [REDAKTOWANE] studiów podyplomowych). W wielu przypadkach liczba uczestników przekraczała [REDAKTOWANE], a nawet [REDAKTOWANE] (jak w przypadku studiów podyplomowych w zakresie [REDAKTOWANE]).

W związku z powyższym wystąpiono do Uczelni o wyjaśnienie, w jaki sposób realizowane są studia podyplomowe dla tak zróżnicowanych - pod względem liczby uczestników - grup. Uczelnia w sposób lakoniczny wyjaśniła jedynie, że: *realizuje studia podyplomowe zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym ustawą pswn oraz wydanym na podstawie art. 81 ww. ustawy - rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 12 września 2018 r. w sprawie dokumentów wydawanych w związku z przebiegiem lub ukończeniem studiów podyplomowych i kształcenia specjalistycznego - w zakresie w jakim wskazane akty prawne dotyczą prowadzenia studiów podyplomowych*¹³³.

Uczelnia nie przedstawiła wykazu uczestników studiów podyplomowych, którzy ukończyli studia podyplomowe w latach akademickich 2022/2023 i 2023/2024, wyjaśniając, że: *zgodnie z art. 74 ustawa pswn Uczelnia zobowiązana jest do prowadzenia księgi dyplomów dla studentów pierwszego i drugiego stopnia oraz jednolitych studiów magisterskich i do powyższego przepisu się stosuje. Szczegółowe zasady prowadzenia przedmiotowego dokumentu, który niejako tworzy ewidencję/bazę studentów określa § 19 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie studiów. Wskazane przepisy nie dotyczą jednakże studiów podyplomowych i Uczelnia nie prowadzi analogicznej księgi (ewidencji) w stosunku do uczestników studiów podyplomowych, aby nie narazić się na zarzut naruszenia zasady minimalizacji danych określonej w art. 5 ust. 1 lit c) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku*

¹³¹ Data pisma, przy którym przekazano wykaz studiów podyplomowych.

¹³² Dla przykładu: w wykazie wskazano studia podyplomowe w zakresie: Trener klasy drugiej (w dowolnej dyscyplinie sportu), a z programów studiów wynika, że pod tym pojęciem mieści się Trener klasy drugiej – boks, Trener klasy drugiej – judo, Trener klasy drugiej - piłka nożna, Trener klasy drugiej - piłka siatkowa, Trener klasy drugiej – pływanie, Trener klasy drugiej - tenis stołowy; Dla przykładu: w wykazie wskazano studia podyplomowe w zakresie: Przygotowanie pedagogiczne, a z programów studiów wynika, że pod tym pojęciem mieści się: Przygotowanie pedagogiczne do nauczania przedmiotów zawodowych, Przygotowanie pedagogiczne do nauczania języka angielskiego, Przygotowanie pedagogiczne do nauczania języka niemieckiego, Przygotowanie pedagogiczne do nauczania języka francuskiego, Przygotowanie pedagogiczne do nauczania języka włoskiego, Przygotowanie pedagogiczne do nauczania języka hiszpańskiego.

¹³³ Wyjaśnienia z dnia 21 października 2024 r.

z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). Istotnym przejawem realizacji zasady minimalizacji danych osobowych jest bowiem prowadzenie jedynie takich katalogów danych (ewidencji), które są wymagane przepisami prawa. Księga dyplomów stanowi swoisty katalog/rejestr danych osobowych i wobec braku analogicznego umocowania dla prowadzenia księgi dla uczestników studiów podyplomowych, Uczelnia tego rodzaju rejestru nie tworzy. Prowadzenie dodatkowych, nadmiarowych rejestrów mogłoby stanowić naruszenie zasady minimalizacji przetwarzania danych¹³⁴.

W zakresie prowadzenia teczek akt osobowych uczestników studiów podyplomowych, rejestru wydanych świadectw ukończenia studiów podyplomowych oraz wskazania dokumentów, w jakich WSKZ rejestruje przebieg tych studiów Uczelnia wyjaśniła, że: obowiązek prowadzenia dokumentacji przebiegu studiów został uregulowany w art. 74 ustawy psw. Ustęp 2 powołanego artykułu zawiera enumeratywny katalog dokumentów, które stanowią dokumentację przebiegu studiów. Szczegółowe regulacje w zakresie sposobu prowadzenia dokumentacji przebiegu studiów zawarto natomiast w przepisach wydanych na podstawie art. 81 pkt 5) ustawy pswn skonkretyzowanych w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z 27 września 2018 r. w sprawie studiów. Co istotne studia podyplomowe stanowią formę kształcenia inną niż studia (studia pierwszego stopnia, studia drugiego stopnia oraz jednolite studia magisterskie). Powyższe oznacza, że przepisów regulujących kwestie związane ze studiami i studentami nie można odnosić wprost do kształcenia podyplomowego. Zatem brak jest podstawy prawnej, z której wynikałby wprost obowiązek prowadzenia przez uczelnie dokumentacji przebiegu studiów podyplomowych¹³⁵.

Stosownie do art. 28 ust. 1 pkt 11 ustalanie programów studiów podyplomowych zostało zastrzeżone do kompetencji senatu uczelni.

Ustalono, że programy studiów podyplomowych zostały ustalone:

- Uchwałą Senatu nr 10/2022 z dnia 12 września 2022 r. - obowiązujące słuchaczy rozpoczynających studia w roku akademickim 2022/2023¹³⁶;
- Uchwałą Senatu nr 02/09/2023 z dnia 11 września 2023 r. - obowiązujące słuchaczy rozpoczynających studia w roku akademickim 2023/2024¹³⁷.

W toku kontroli analizie poddano programy studiów podyplomowych w 16 zakresach:

- Nauczanie przedmiotów zawodowych w ramach kształcenia w zawodzie - Technik reklamy
- Psychotraumatologia
- Terapia uzależnień i współuzależnionych
- Terapia zajęciowa

¹³⁴ Informacje przekazane w odpowiedzi na pismo z dnia 9 sierpnia 2024 r. skierowane w trybie art. 15 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

¹³⁵ Wyjaśnienia z dnia 21 października 2024 r.

¹³⁶ Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

¹³⁷ Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

- Broker ubezpieczeniowy
- MSP- finanse, podatki, rachunkowość
- Analityk finansowy ryzyka kredytowego
- Doradca inwestycyjny
- Negocjacje kryzysowe i policyjne
- Analityk finansowy
- Wycena przedsiębiorstw i modelowanie finansowe
- Dyrektor Finansowy
- Edukacja i rehabilitacja osób z niepełnosprawnością intelektualną (Oligofrenopedagogika)
- Nauczanie historii i teraźniejszości (hit)
- Nauczanie języka polskiego jako obcego i drugiego
- Nauczanie geografii.

W każdym z ww. programów studiów podyplomowych zawarto nazwę przedmiotu, liczbę godzin zajęć teoretycznych, liczbę godzin zajęć praktycznych oraz liczbę punktów ECTS w liczbie co najmniej 30.

Zgodnie z wyjaśnieniami Uczelni: *formą zakończenia studiów podyplomowych obowiązującą w Uczelni w zakresie wymienionych kierunków jest egzamin końcowy*¹³⁸.

Ponadto w zakresie ww. studiów podyplomowych wystąpiono o przekazanie świadectw ich ukończenia wydanych w latach akademickich 2022/2023 i 2023/2024 oraz dodatkowo, w zakresie 6 studiów podyplomowych opartych na standardzie kształcenia¹³⁹, o przekazanie dokumentów potwierdzających odbycie praktyki.

Jak wyjaśniła Uczelnia: *Obowiązek prowadzenia dokumentacji przebiegu studiów został uregulowany w art. 74 ust. 2 pkt 2) ustawy pswn. Szczegółowe regulacje w zakresie sposobu prowadzenia dokumentacji przebiegu studiów zawarto natomiast w przepisach wydanych na podstawie art. 81 pkt 5) ustawy pswn skonkretyzowanych w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z 27 września 2018 r. w sprawie studiów. Zgodnie z § 15 ust. 1 pkt 10) ww. rozporządzenia dokumenty składające się na teczkę akt osobowych studenta obejmują m.in. „dyplom ukończenia studiów – egzemplarz do akt.” Kwestię zaś wydania odpisu dyplomu przeznaczonego do złożenia do teczki akt osobowych reguluje § 22 ww. rozporządzenia (z przepisu tego wprost wynika, że dyplom musi być opatrzony stosownym sformułowanie „odpis przeznaczony do akt”). Co istotne studia podyplomowe stanowią formę kształcenia inną niż studia (studia pierwszego stopnia, studia drugiego stopnia oraz jednolite studia magisterskie). Powyższe oznacza, że przepisów regulujących kwestie związane ze studiami i studentami nie można odnosić wprost do*

¹³⁸ Wyjaśnienia z dnia 25 października 2024 r.

¹³⁹ Nauczanie przedmiotów zawodowych w ramach kształcenia w zawodzie - Technik reklamy, Terapia zajęciowa, Edukacja i rehabilitacja osób z niepełnosprawnością intelektualną (Oligofrenopedagogika), Nauczanie historii i teraźniejszości (hit), Nauczanie języka polskiego jako obcego i drugiego, Nauczanie geografii.

kształcenia podyplomowego. Zatem brak jest podstawy prawnej, z której wynikałby wprost obowiązek przechowywania przez uczelnie odpisów świadectw studiów podyplomowych¹⁴⁰.

Z tych samych względów, zgodnie z wyjaśnieniami Uczelni: *brak jest podstaw prawnych, z których wynikałby wprost obowiązek po stronie uczelni przechowywania dokumentacji z przebiegu czy też zakończenia studiów podyplomowych. Zaznaczono przy tym, że: jeśli słuchacz realizował praktyki w trakcie studiów podyplomowych odbywał je zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym – jeśli dotyczy – zgodnie z rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 lipca 2019. w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela a także na zasadach wynikających z Regulaminu praktyk na studiach podyplomowych Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego*¹⁴¹.

Wyjaśnienia w powyższym zakresie nie zasługują na uwzględnienie, bowiem Uczelnia dla celów dowodowych powinna dokumentować czynności podejmowane w związku z prowadzeniem studiów podyplomowych, których obowiązek podejmowania wynika z przepisów prawa powszechnie obowiązującego oraz aktów prawa wewnętrznego. Jest to szczególnie istotne dla zapewnienia transparentności tego procesu oraz możliwości dowiedzenia, że Uczelnia przestrzega przedmiotowych regulacji i w sposób prawidłowy wypełnia nałożone na nią obowiązki.

W związku z nieprzekazaniem przez Uczelnię świadectw ukończenia studiów podyplomowych brak jest dowodów wskazujących na realizację przez WSKZ - wynikającego z art. 160 ust. 4 Pswn – obowiązku wydania świadectwa ukończenia studiów podyplomowych. Zaniechanie w tym zakresie stanowi nieprawidłowość.

W związku z nieprzekazaniem przez Uczelnię dokumentacji praktyk zawodowych w ramach studiów podyplomowych przygotowujących do wykonywania zawodu nauczyciela brak jest dowodów wskazujących na realizację przez WSKZ obowiązku wynikającego z rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela. Zaniechanie w ww. zakresie stanowi nieprawidłowość.

W związku z powyższym brak jest również podstaw do uznania, że WSKZ realizowała programy studiów podyplomowych, w zakresie wymiaru i czasu odbywania praktyk stanowiących ich integralną część, stosownie do postanowień § 3 ust. 1, 3 i 4 Regulaminu praktyk na studiach podyplomowych wprowadzonego Zarządzeniem nr 10a/2021 z dnia 1 września 2021 r.

W związku z nieprzekazaniem przez Uczelnię żądanej dokumentacji nie było możliwe zweryfikowanie zgodności czasu trwania studiów podyplomowych z przepisem art. 160 ust. 1 Pswn, a w przypadku studiów opartych na standardzie kształcenia – z wymogami zawartymi w przepisach szczególnych, w tym przepisach rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela.

Wobec nieprzekazania przez Uczelnię dokumentacji źródłowej pozwalającej na ustalenie zasad przyjmowania na studia podyplomowe, weryfikacji poddano proces rekrutacji

¹⁴⁰ Wyjaśnienia z dnia 25 października 2024 r.

¹⁴¹ Wyjaśnienia z dnia 25 października 2024 r.

widniejący na stronie internetowej¹⁴² oraz zapisy regulaminów studiów podyplomowych odnoszące się do rekrutacji.

Zgodnie z procesem rekrutacji na studia podyplomowe widniejącym na stronie internetowej Uczelni:

Celem zapisania się na studia należy wejść w zakładkę Oferta → Oferta studiów lub na stronie głównej kliknąć kafelek studia podyplomowe wybrać kierunek studiów i kliknąć przycisk „Zapisz się na studia”, a w następnej kolejności wybrać formę płatności „Płatność za czesne: 10 wpłat”, „płatność semestralna” lub „płatność jednorazowa”. Platforma przeprowadzi słuchacza przez formularz rejestracyjny.

Po uzupełnieniu wszystkich pól z formularza, należy kliknąć „Założ konto/Zapisz na studia”.

Na podane w formularzu dane słuchacza zostanie wysłany login oraz hasło. Dane do logowania zostaną wysłane drogą mailową oraz SMS-em.

Kolejno nastąpi przekierowanie do strony płatności, którą obsługuje portal Przelewy24.

Wpłaty można również dokonać przelewem tradycyjnym na dane Uczelni. Dane do przelewu tradycyjnego są dostępne w zakładce Kontakt oraz będą dostępne na koncie słuchacza na platformie.

Zgodnie z Regulaminem studiów podyplomowych wprowadzonym uchwałą nr 7/2022 z dnia 12 lipca 2022 r. kandydat, akceptując Regulamin świadczenia usług oświadcza, że posiada dokumenty potwierdzające uprawnienie do rozpoczęcia studiów podyplomowych i zobowiązany jest do przedstawienia Uczelni ich skanów przed ukończeniem I semestru studiów podyplomowych (§ 3 ust. 3).

Warunkiem przyjęcia na studia podyplomowe organizowane przez Uczelnię jest złożenie przez kandydata stosownych oświadczeń na portalu internetowym Uczelni, w tym zaakceptowanie Regulaminu świadczenia usług (§ 4 ust. 1).

Natomiast chwilą przyjęcia na Studia podyplomowe jest dzień zawarcia Umowy o świadczenie usług Studiów podyplomowych¹⁴³ przez Uczelnię na rzecz kandydata wskazany w Regulaminie Serwisu (§ 4 ust. 3).

Słuchacz jest skreślany z listy słuchaczy w przypadku nieokazania skanów dokumentów, o których mowa w § 3 ust. 2-4 Regulaminu do dnia dostarczenia pracy dyplomowej (§ 16 ust. 1 pkt d).

W związku z powyższym, jak również mając na uwadze nieprzekazanie przez Uczelnię dokumentacji źródłowej, brak jest podstaw do stwierdzenia, że na etapie przyjęcia na studia podyplomowe Uczelnia weryfikowała spełnianie przez kandydatów wymogów uprawniających do rozpoczęcia tych studiów, a zatem że sprawdzała, czy kandydat posiada kwalifikację pełną co najmniej na poziomie 6 uzyskaną w systemie szkolnictwa wyższego

¹⁴² Zakładka: częste pytania. Pytanie: Jak mam się zapisać na studia podyplomowe?

¹⁴³ Umowa o świadczenie usług Studiów podyplomowych to umowa zawierana na odległość drogą elektroniczną (bez fizycznej obecności stron) za pośrednictwem portalu internetowego oraz jego podstronach pomiędzy uczelnią a kandydatem lub na rzecz kandydata, której przedmiotem jest świadczenie usług Studiów podyplomowych przez Uczelnię na podstawie niniejszego Regulaminu [wprowadzonego uchwałą nr 7/2022 z dnia 12 lipca 2022 r.] oraz regulaminu świadczenia usług drogą elektroniczną (tj. Regulaminu serwisu).

i nauki, pomimo że wymóg taki, zgodnie z art. 160 ust. 3 Pswn, stanowi minimum kwalifikacji do przyjęcia na studia podyplomowe.

Ponadto na podstawie analizy strony internetowej Uczelni stwierdzono, że oferowana była możliwość dołączenia do grup *aktualnie realizujących kształcenie*, które zapewnią uczestnikowi studiów podyplomowych możliwość uzyskania świadectwa nawet o kilka miesięcy wcześniej. Opcja taka związana była z jednorazową opłatą wpisową (599 zł) wyższą niż w przypadku studiów, które miały rozpocząć się 1 października 2024 r. (199 zł).

Uczelnia wyjaśniła, że: *Osoby, które obecnie zapisują się na studia podyplomowe mają możliwość dołączenia do grup aktualnie realizujących kształcenie, które rozpoczęły je od 01 października 2024 r. (rok akademicki 2024/2025) lub do grup, które rozpoczną kształcenie dopiero od 24 lutego 2025 r. Poprzez sformułowanie odnoszące się do „możliwości uzyskania świadectwa nawet o kilka miesięcy wcześniej” należy obecnie rozumieć możliwość dołączenia do grup, które rozpoczęły kształcenie od 01 października 2024 r. bez konieczności oczekiwania przez kandydata na rozpoczęcie studiów podyplomowych od dnia 24 lutego 2025 r.*¹⁴⁴

Jednocześnie stwierdzono, że Uczelnia w toku kontroli dokonała zmian na stronie internetowej, zgodnie z treścią wyjaśnień.

Stwierdzono również, że na stronie internetowej Uczelni, przy opisie studiów podyplomowych nie wskazano terminu rekrutacji. Widnieje jedynie zapis: *Rekrutacja otwarta*, co pozwala uznać, że rekrutacja nie była ograniczona czasem.

Stwierdzono, że w Regulaminach studiów podyplomowych Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego we Wrocławiu zawarto zapis, zgodnie z którym: *Słuchacz zobowiązany jest zachować należytą staranność, aby dokumenty potwierdzające przebieg Studiów podyplomowych nie trafiły do rąk osób postronnych*¹⁴⁵.

Odnosząc się do ww. zapisu Uczelnia wyjaśniła, że: *postanowienie to zostało zawarte w ww. regulaminie w trosce o dobro słuchacza studiów podyplomowych. Dokument potwierdzający przebieg studiów podyplomowych taki jak przykładowo świadectwo ukończenia studiów podyplomowych zawiera szereg danych, w tym przede wszystkim dane osobowe słuchacza, które to – w przypadku ich pozyskania przez osoby niepowołane – mogłyby spowodować bezprawne ich wykorzystanie i negatywne konsekwencje dla słuchacza, w tym powstanie szkody finansowej. Ponadto pozyskanie przez osobę postronną świadectwa studiów podyplomowych mogłoby posłużyć również do działań niezgodnych z prawem, w tym dla przykładu skorzystania z wiedzy o wyglądzie graficznym dokumentu a także jego elementach w celu dokonania podrobienia dokumentu i użycia go jako autentyczny*¹⁴⁶.

Odnosząc się do złożonych wyjaśnień, w szczególności w zakresie powzięcia wiedzy przez osoby niepożądane o wyglądzie graficznym dokumentu a także jego elementach w celu dokonania podrobienia dokumentu i użycia go jako autentyczny stwierdzić należy, że dokumenty potwierdzające wykształcenia są dokumentami urzędowymi, a tym samym są informacją publiczną. Oznacza to, iż zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 4a ustawy o dostępie do informacji

¹⁴⁴ Wyjaśnienia z dnia 15 października 2024 r.

¹⁴⁵ § 13 ust. 7 Regulaminu studiów podyplomowych wprowadzonego Uchwałą Senatu nr 2a/2019 z dnia 1 kwietnia 2019 r. oraz § 12 ust. 7 Regulaminu studiów podyplomowych wprowadzonego Uchwałą Senatu nr 7/2022 z dnia 12 lipca 2022 r.

¹⁴⁶ Wyjaśnienia z dnia 25 października 2024 r.

publicznej podlegają co do zasady udostępnieniu w zakresie treści i postaci¹⁴⁷. Ponadto Uczelnia na swojej stronie, przy opisie studiów podyplomowych, każdorazowo zamieszcza wzór świadectwa ich ukończenia.

Stosownie do § 8 ust. 4 Regulaminu studiów podyplomowych wprowadzonego uchwałą Senatu nr 7/2022 z dnia 12 lipca 2022 r. kształcenie na studiach podyplomowych prowadzone jest w trybie semestralnym, zaś liczba semestrów zależy od kierunku studiów podyplomowych.

W ofercie Uczelni zidentyfikowano co najmniej ■¹⁴⁸ studia podyplomowe stanowiące połączenie dwóch lub trzech studiów podyplomowych znajdujących się w odrębnych ofertach. Studia takie (obejmujące w istocie 2 lub 3 zakresy) zgodnie z ofertą miały być realizowane przez okres 3 semestrów, po upływie którego słuchacz otrzymałby 2 lub 3 odrębne świadectwa, tj. dotyczące każdego z połączonych studiów podyplomowych. Co do zasady studia te miały charakter studiów kwalifikacyjnych.

Jak wyjaśniła Uczelnia: *W przypadku studiów podyplomowych mających charakter kwalifikacyjny, słuchacz może realizować jednocześnie dwa lub trzy osobne kierunki studiów. Każdy z tych kierunków posiada własny program kształcenia spełniający wymagania z art. 160 ustawy pswn oraz z rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela. Studia podyplomowe wybrane przez słuchacza w ramach jednej oferty dostępnej na stronie internetowej*

¹⁴⁷ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 listopada 2019 r., sygn.: I OSK 4342/18.

¹⁴⁸ ■



stanowią całkowicie odrębne kierunki studiów podyplomowych. W konsekwencji świadectwo ukończenia studiów podyplomowych wydawane jest w odniesieniu do każdego kierunku oddzielnie i zawiera wszystkie wymagane informacje określone w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 12 września 2018 r. w sprawie dokumentów wydawanych w związku z przebiegiem lub ukończeniem studiów podyplomowych i kształcenia specjalistycznego. Tak skonstruowana oferta studiów podyplomowych ma na celu optymalizację procesu rekrutacji i ułatwienie zapisu na kilka kierunków studiów jednocześnie¹⁴⁹.

W ocenie Kontrolujących oferta nie dotyczy równoległego realizowania kilku odrębnych studiów podyplomowych. Z opisu oferty wynika bowiem, iż słuchacz realizuje programy połączonych dwóch lub trzech studiów podyplomowych w okresie 3 semestrów, a zatem w okresie przewidzianym na realizację programu każdego z nich. Tym samym studia podyplomowe stanowiące połączenie kilku studiów trwają tyle samo, ile zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela, powinien trwać każdy z nich.

W ofercie widniejącej na stronie internetowej Uczelni w 2023 r. zidentyfikowano studia podyplomowe, stanowiące połączenie dwóch lub trzech studiów podyplomowych, których absolwent miał otrzymać jedno świadectwo potwierdzające zdobycie dwóch lub trzech kwalifikacji.

W ww. zakresie Uczelnia wyjaśniła: *w przypadku studiów podyplomowych mających charakter kwalifikacyjny słuchacz realizujący kształcenie obejmujące kilka przedmiotów/kierunków studiów podyplomowych otrzymywał odrębne świadectwa ich ukończenia (a nie jedno świadectwo potwierdzające zdobycie dwóch lub trzech kwalifikacji). Powyższe wynikało z faktu, że realizował osobne kierunki studiów, posiadające własny program kształcenia spełniający wymagania określone przepisami prawa*¹⁵⁰.

Należy wskazać, że treść wyjaśnień pozostaje w kontradycji z upublicznionymi na stronie internetowej wzorami świadectw wydawanych po ukończeniu studiów podyplomowych, chociażby w zakresie: Nauczanie chemii i przyrody, Nauczanie fizyki i chemii, Nauczanie matematyki i geografii¹⁵¹.

[Dowód: akta kontroli Tom I str. 131,134,136-138,144; Tom II str. 170-230,281-503; Tom VIII str. 1-417; Tom IX str. 1-234]

Studia określane przez WSKZ jako „studia na zamówienie”

Na stronie internetowej WSKZ widnieje informacja dotycząca tzw. studiów na zamówienie (zamieszczona zarówno w zakładce studia licencjackie, studia magisterskie oraz studia podyplomowe), zgodnie z którą: *W przypadku kiedy w aktualnej ofercie studiów dostępnej na stronie Wyższej Szkoły Kształcenia Zawodowego nie znajduje się kierunek studiów którym są Państwo zainteresowani, prosimy o wypełnienie poniższego formularza. W czasie 1-2 dni roboczych od momentu zgłoszenia skontaktuje się z Państwem konsultant i poinformuje*

¹⁴⁹ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

¹⁵⁰ Wyjaśnienia z dnia 8 listopada 2024 r.

¹⁵¹ Na podstawie strony zarchiwizowanej w dniach 26 marca 2023 r. oraz 31 marca 2023 r.

o możliwości przeprowadzenia zaproponowanego w formularzu kierunku studiów, na zasadach indywidualnych. Zaproponowany kierunek studiów może zostać przygotowany zarówno dla indywidualnego słuchacza, jak i większej grupy zainteresowanych.

Jak wyjaśniono: Zakładka umieszczona na platformie internetowej www.studia-online.pl o nazwie „Studia na zamówienie” jest jedną z form pozyskania wiedzy przez Uczelnię w zakresie zapotrzebowania społecznego na nowe kierunki studiów i studiów podyplomowych. Dynamicznie zmieniający się rynek pracy skutkuje koniecznością wykazania się przez studentów/słuchaczy nowymi umiejętnościami i wiedzą, co w konsekwencji wyzwała reakcję po stronie uczelni w postaci aktualizacji ich oferty edukacyjnej. Wypełnienie ww. formularza stanowi niejako „sygnał”, w oparciu o który Uczelnia dokonuje analizy rynkowej zapotrzebowania na dane kierunki studiów lub studiów podyplomowych i – w przypadku, gdy jest ona pozytywna – informuje o tym osobę zainteresowaną i podejmuje wszelkie wymagane prawem działania mające na celu uruchomienie kierunku studiów lub studiów podyplomowych, w tym w przypadku studiów – uzyskania uprzedniego pozwolenia Ministra na utworzenie studiów na określonym kierunku, poziomie i profilu, które poprzedza złożenie przez Uczelnię stosownego wniosku (zgodnie z art. 53 i nast. ustawy pswn). Na marginesie należy podkreślić, że rozpoczęcie kształcenia na „nowych” kierunkach studiów następuje każdorazowo po otrzymaniu przez WSKZ wymaganego prawem pozwolenia Ministra na utworzenie kierunku studiów. Jednocześnie wskazano, że: Uczelnia nie otrzymała żadnej propozycji uruchomienia kierunków studiów w związku z opisaną wyżej funkcjonalnością¹⁵².

Ponadto wyjaśniono, że: w okresie objętym kontrolą [Uczelnia] nie uruchomiła kierunków studiów podyplomowych na indywidualne zamówienie w odpowiedzi na widniejącą na stronie Uczelni ofertę tzw. studiów na zamówienie. Uczelnia uruchomiła natomiast kilka kierunków studiów podyplomowych w oparciu o analizę rynkową dokonaną dzięki informacjom pozyskanym z przedmiotowej zakładki¹⁵³.

[Dowód: akta kontroli Tom I str. 115,116,146; Tom II str. 257-258]

IV. ZALECENIA

Biorąc pod uwagę ustalenia, uwagi oraz oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, **zalecam:**

1. Prowadzenie dokumentacji studiów podyplomowych w sposób kompletny, rzetelny i transparentny, potwierdzający przestrzeganie przez Uczelnię obowiązków wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego oraz regulacji wewnętrznych.
2. Przestrzeganie postanowień art. 70 ust. 1 Pswn w zakresie terminu udostępniania uchwał Senatu ustalających warunki, tryb oraz termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji.
3. Przestrzeganie postanowień art. 70 ust. 1 Pswn w zakresie obejmowania uchwałami Senatu ustalającymi warunki, tryb oraz termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji

¹⁵² Wyjaśnienia z dnia 13 września 2024 r.

¹⁵³ Wyjaśnienia z dnia 21 listopada 2024 r.

kierunków studiów, do prowadzenia których na dzień ich podjęcia Uczelnia posiada pozwolenia Ministra.

4. Przestrzeganie postanowień art. 70 ust. 2 Pswn w zakresie uwzględniania w uchwałach Senatu ustalających warunki, tryb oraz termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji możliwości rekrutacji uzupełniającej.
5. Przyjmowanie studentów na pierwszy rok studiów zgodnie z limitami przyjęć ustalonymi w regulacjach wewnętrznych.
6. Dokumentowanie spełnienia przez cudzoziemców, ubiegających się o przyjęcie na studia, wymogów wynikających z postanowień regulacji wewnętrznych, zwłaszcza w zakresie obowiązku przedkładania wymaganej nimi dokumentacji.
7. Przestrzeganie regulacji wewnętrznych w zakresie wymogów dotyczących przeniesienia studentów z innej uczelni oraz dokumentowanie szczególnych okoliczności uzasadniających odstępstwo od przyjętych zasad.
8. Przestrzeganie postanowień art. 358 ust. 1 pkt 8 Pswn w zakresie terminowego udostępniania w BIP na stronie podmiotowej Uczelni programów studiów.
9. Przestrzeganie postanowień § 32 rozporządzenia w sprawie studiów w zakresie niezbędnych elementów dyplomu ukończenia studiów.
10. Prowadzenie dokumentacji w zakresie wymiaru zajęć prowadzonych w formie stacjonarnej w sposób kompletny, rzetelny i transparenty, potwierdzający przestrzeganie przepisów prawa.

Zgodnie z art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o poinformowanie Ministra o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego dokumentu, z jednoczesnym wskazaniem planowanego terminu realizacji poszczególnych zaleceń.

Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Marcin Kulasek
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
/ – podpisano cyfrowo/