



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

DKZP.WKZ5.440.106.2024.MM
dot. KU/106/24/DKZP

Warszawa, dnia 14.01.2025 r.

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa ul. Karolkowa 30 01-207 Warszawa
Rodzaj zamówienia:	dostawy
Rodzaj procedury:	zamówienie klasyczne
Przedmiot zamówienia:	dostawy artykułów spożywczych w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027 Podprogram 2024
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony (procedura, o której mowa w art. 139 ust. 1 i 2 ustawy Pzp)
Data wszczęcia postępowania:	12.07.2024 r.
Numer ogłoszenia o zamówieniu:	425240-2024
Wartość zamówienia:	328.300.031,00 zł, (tj. 70.798.566,13 euro) – wartość całego zamówienia, w tym: 1) zadanie częściowe nr 1: dostawy groszku z marchewką: 11.644.371,00 zł, co stanowi równowartość 2.511.132,17 euro;

- 2) zadanie częściowe nr 2: dostawy koncentratu pomidorowego: 13.002.619,00 zł, co stanowi równowartość 2.804.041,10 euro;
- 3) zadanie częściowe nr 3: dostawy dżemu truskawkowego: 16.552.683,00 zł, co stanowi równowartość 3.569.619,59 euro;
- 4) zadanie częściowe nr 4: dostawy makaronu jajecznego świderki: 13.228.182,00 zł, co stanowi równowartość 2.852.684,22 euro;
- 5) zadanie częściowe nr 5: dostawy mąki pszennej: 10.768.128,00 zł, co stanowi równowartość 2.322.168,60 euro;
- 6) zadanie częściowe nr 6: dostawy kaszy jęczmiennej: 8.439.334,00 zł, co stanowi równowartość 1.819.959,46 euro;
- 7) zadanie częściowe nr 7: dostawy płatków owsianych: 7.610.071,00 zł, co stanowi równowartość 1.641.127,21 euro;
- 8) zadanie częściowe nr 8: dostawy herbatników maślanych: 7.609.252,00 zł, co stanowi równowartość 1.640.950,59 euro;
- 9) zadanie częściowe nr 9: dostawy kawy zbożowej rozpuszczalnej: 13.959.743,00 zł, co stanowi równowartość 3.010.446,83 euro;
- 10) zadanie częściowe nr 10: dostawy mleka UHT: 30.183.098,00 zł, co stanowi równowartość 6.509.046,17 euro;
- 11) zadanie częściowe nr 11: dostawy sera podpuszczkowego dojrzewającego: 33.287.032,00 zł, co stanowi równowartość 7.178.415,82 euro;
- 12) zadanie częściowe nr 12: dostawy szynki wieprzowej mielonej: 24.338.222,00 zł, co stanowi równowartość 5.248.586,83 euro;
- 13) zadanie częściowe nr 13: dostawy szynki drobiowej: 25.351.338,00 zł, co stanowi równowartość 5.467.067,35 euro;
- 14) zadanie częściowe nr 14: dostawy pasztetu wieprzowego: 6.365.321,00 zł, co stanowi równowartość 1.372.694,36 euro;

- 15) zadanie częściowe nr 15: dostawy szprota w oleju: 24.539.738,00 zł, co stanowi równowartość 5.292.044,17 euro;
- 16) zadanie częściowe nr 16: dostawy cukru białego: 22.658.455,00 zł, co stanowi równowartość 4.886.341,68 euro;
- 17) zadanie częściowe nr 17: dostawy miodu nektarowego wielokwiatowego: 15.933.602,00 zł, co stanowi równowartość 3.436.113,52 euro;
- 18) zadanie częściowe nr 18: dostawy oleju rzepakowego: 24.207.762,00 zł, co stanowi równowartość 5.220.452,87 euro;
- 19) zadanie częściowe nr 19: dostawy fasolki po bretońsku: 18.621.080,00 zł, co stanowi równowartość 4.015.673,59 euro.

Środki UE:

Program Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową
2021-2027 Podprogram 2024

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (t.j. Dz.U. z 2024 poz. 1320), zwanej dalej: „*ustawą Pzp*”, w związku z art. 613 ust. 1 i 2 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp informuje o stwierdzonym naruszeniu tj.: art. 98 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp poprzez zaniechanie zwrotu wadium wykonawcy UAB Galinta ir partneriai w terminie 10 dni od dnia unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia w zakresie zadania częściowego nr 6.

UZASADNIENIE

Zamawiający zgodnie z rozdz. XI ust. 1 pkt 6 SWZ, żądał wniesienia wadium w wysokości 253.000,00 PLN dla zadania częściowego nr 6 zamówienia – dostawy kaszy jęczmiennej. Pismem z dnia 13.09.2024 r. zamawiający poinformował o unieważnieniu postępowania na podstawie art. 255 pkt 2 w zw. z art. 259 ustawy Pzp w zakresie części 6 zamówienia. Ponadto, zamawiający wskazał, że oferta wykonawcy UAB „Galinta ir partneriai” podlegała odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 14 ustawy Pzp.

„I. Informacja o odrzuceniu oferty:

Oferta złożona w zadaniu częściowym nr 6: dostawy kaszy jęczmiennej, przez UAB „Galinta ir partneriai”, ul. Veiveriu 51C, 46336 Kaunas, Litwa, została odrzucona na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320), zwanej dalej ustawą Pzp.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 14 ustawy Pzp, Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli Wykonawca nie wniósł wadium, lub wniósł w sposób nieprawidłowy lub nie utrzymywał wadium nieprzerwanie do upływu terminu związania ofertą lub złożył wniosek o zwrot wadium w przypadku, o którym mowa w art. 98 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp.

Wymagania dotyczące wadium zostały określone w rozdziale XI. SWZ. Zgodnie z postanowieniami ustępu drugiego tego rozdziału, wadium należało wnieść przed upływem terminu składania ofert i utrzymać nieprzerwanie do upływu terminu związania ofertą, z wyjątkiem przypadków, o których mowa w art. 98 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy Pzp.

W ust. 5. rozdziału XI. SWZ Zamawiający zastrzegł, że wadium wnoszone w pieniądzu zostanie uznane za wniesione, jeżeli zostanie zaksięgowane przez Bank na rachunku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 rozdziału XI. SWZ, przed upływem terminu składania ofert.

W rozdziale XV. SWZ [Sposób oraz termin składania i otwarcia ofert], sekcja A. [Złożenie oferty] ust. 1, termin składania ofert został wyznaczony do dnia 19.08.2024 r., do godziny 12:00.

Wadium w zadaniu częściowym nr 6, wniesione przez Wykonawcę w pieniądzu, zostało zaksięgowane na rachunku bankowym Zamawiającego w dniu 19.08.2024 r. o godzinie 16:54:01, a więc po upływie terminu składania ofert. (...)

II. Informacja o unieważnieniu postępowania:

Działając na mocy art. 260 ust. 1 ustawy Pzp, Zamawiający zawiadamia, że unieważnia ww. postępowanie o udzielenie zamówienia w zakresie zadania częściowego nr 6: dostawy kaszy jęczmiennej, na podstawie art. 255 pkt 2 w zw. z art. 259 ustawy Pzp.

Zgodnie z art. 255 pkt 2 ustawy Pzp, Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wszystkie złożone oferty podlegały odrzuceniu. Przepis ten, na mocy art. 259 ustawy Pzp, znajduje zastosowanie do unieważnienia w części postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli Zamawiający dopuścił możliwość składania ofert częściowych.

Na wykonanie zadania częściowego nr 6: dostawy kaszy jęczmiennej jedyną ofertę złożył Wykonawca UAB „Galinta ir partneriai”, ul. Veiveriu 51C, 46336 Kaunas, Litwa. Oferta została odrzucona.”

Zamawiający zamieścił ww. informację na stronie prowadzonego postępowania w dniu 13.09.2024 r.

W dniu 13.09.2024 r. zamawiający przekazał ogłoszenie o udzieleniu zamówienia lub ogłoszenie o udzieleniu koncesji – tryb standardowy Dostawy o numerze 556581-2024 opublikowane w dniu 17.09.2024 r. Zamawiający unieważnił postępowanie w zakresie zadania częściowego nr 6. W treści ww. ogłoszenia wskazał, że „Nie wyłoniono zwycięzcy, a procedura konkurencyjna została zamknięta. Powód, dla którego nie wyłoniono zwycięzcy:

Wszystkie oferty, wnioski o dopuszczenie do udziału lub projekty zostały wycofane lub uznane za niedopuszczalne”.

W dniu 02.10.2024 r. zamawiający dokonał zwrotu wadium wykonawcy UAB "Galinta ir partneriai".

Departament Kontroli, pismem z dnia 23.12.2024 r., zwrócił się do zamawiającego o złożenie wyjaśnień, w jakim terminie została przekazana wykonawcy UAB „Galinta ir partneriai” oraz opublikowana informacja o unieważnieniu postępowania w zakresie części 6 zamówienia. Ponadto, poproszono o wskazanie daty zwrotu wadium ww. wykonawcy w odniesieniu do części 6 zamówienia.

Pismem z dnia 03.01.2025 r. zamawiający udzielił wyjaśnień oraz uzupełnił dokumentację w następującym zakresie: *„Informacja o unieważnieniu postępowania w zadaniu częściowym nr 6 (dostawy kaszy jęczmiennej) została przekazana do Wykonawcy UAB „Galinta ir partneriai” w dniu 13.09.2024 r. oraz zamieszczona w tym samym dniu na stronie internetowej prowadzonego postępowania. Dla ułatwienia, w załączeniu ponownie przekazuję raporty z Platformy zakupowej eb2b, potwierdzające ww. czynności. Wadium zostało zwrócone Wykonawcy UAB „Galinta ir partneriai” w dniu 02.10.2024 r. W załączeniu przekazuję potwierdzenie przelewu z rachunku bankowego zamawiającego”.*

Mając na uwadze powyższe należy wskazać, iż zgodnie z art. 98 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp, zamawiający zwraca wadium niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia, z wyjątkiem sytuacji gdy nie zostało rozstrzygnięte odwołanie na czynność unieważnienia albo nie upłynął termin do jego wniesienia. Zwrot wadium w powyższym przypadku nie wymaga żadnego działania ze strony wykonawcy i powinien nastąpić w terminie określonym w powyższym przepisie.

Jeżeli wadium wniesiono w pieniądzu, zamawiający zwraca je wraz z odsetkami wynikającymi z umowy rachunku bankowego, na którym było ono przechowywane, pomniejszone o koszty prowadzenia rachunku bankowego oraz prowizji bankowej za przelew pieniędzy na rachunek bankowy wskazany przez wykonawcę. Jeżeli zaś wadium było wniesione w formie gwarancji lub poręczenia, zamawiający zwraca wadium przez złożenie gwarantowi lub poręczycielowi oświadczenia o zwolnieniu wadium.

Należy wskazać, że: *„Po podjęciu decyzji o unieważnieniu postępowania zamawiający musi najpierw zawiadomić o tym równocześnie wszystkich wykonawców, którzy złożyli oferty, podając uzasadnienie faktyczne i prawne (art. 260 ust. 1 Pzp), a następnie musi upłynąć odpowiednio 10 dni (gdy informacja o unieważnieniu postępowania została przekazana przy użyciu środków komunikacji elektronicznej) lub 15 dni (gdy informacja o unieważnieniu postępowania została przekazana w inny sposób) przysługujących na wniesienie odwołania (art. 515 ust. 1 pkt 1 Pzp). Dopiero gdy w tym terminie nie wpłynie odwołanie, zamawiający niezwłocznie zwraca wadium.”¹*

¹ Prawo zamówień publicznych, Komentarz wydanie II pod redakcją Huberta Nowaka, Mateusza Winiarza, str. 342, Warszawa 2023

Jak wynika z dokumentacji postępowania, w przedmiotowym postępowaniu informacja o unieważnieniu postępowania została przekazana w dniu 13.09.2024 r. przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.

Wobec powyższego należy uznać, że zamawiający zobowiązany był zwrócić wadium wykonawcy UAB Galinta ir partneriai po upływie 10 dni od dnia unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia w zakresie zadania częściowego nr 6 zamówienia, tj. od dnia 13.09.2024 r.

Z dokumentacji postępowania wynika, iż zamawiający dokonał zwrotu wadium wykonawcy UAB Galinta ir partneriai w dniu 02.10.2024 r.

W związku z powyższym, z uwagi iż przepis art. 98 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp nakazuje zamawiającemu niezwłoczny zwrot wadium, nie później jednak niż w terminie 10 dni od dnia unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia, przyjąć należy, iż zaniechanie zwrotu wadium wykonawcy UAB Galinta ir partneriai w terminie 10 dni od dnia unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia w zakresie zadania częściowego nr 6 stanowi naruszenie powyższego przepisu ustawy Pzp.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 617 ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Pzp działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.