



WK-I.431.4.2025.RZ

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Gminy Czarna Dąbrówka¹ (dalej: Rada Gminy).

Przedmiot kontroli:

Realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r.²

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Kontrola planowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie³ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁴ (dalej: kpa).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od 31 stycznia 2025 r. do 28 lutego 2025 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Tomasz Naderza – Przewodniczący Rady Gminy Czarna Dąbrówka⁵ (dalej: Przewodniczący Rady Gminy).

Kontrolujący:

Roman Zanewycz – główny specjalista.

¹ ul. Gdańska 5, 77-116 Czarna Dąbrówka

² w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

³ t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 428

⁴ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572

⁵ wybrany na przewodniczącego Rady Czarna Dąbrówka również w wyborach na lata 2018-2023, akta kontroli str. 45-46

Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym⁶ organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa, rada rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dot. ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 4 skarg i 3 wniosków złożonych do Rady Gminy⁷,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków wywieszoną w siedzibie rady.

Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁸ (dalej: pousp) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin. Wybory przygotowują gminy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Przewodniczący Rady pismem z dnia 15 stycznia 2025 r.⁹ poinformował, że do 30 czerwca 2023 r. na ławnika Sądu Rejonowego w Lęborku nie zgłoszono żadnego kandydata.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, tj. poza siedzibą jednostki kontrolowanej, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹⁰, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

Ustalenia:

Prawidłowość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

Stosownie do zapisów § 10 Statutu Gminy Czarna Dąbrówka¹¹ obsługa kancelaryjna Rady Gminy zapewniana jest przez Biuro Rady. Zgodnie z § 19 Zarządzenia nr

⁶ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.

⁷ Rejestr skarg i wniosków z 2023, akta kontroli str. 71-77 oraz Rejestr skarg i wniosków z 2024, akta kontroli str. 244-245

⁸ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.

⁹ pismo z 15 stycznia 2025 r., akta kontroli str. 4-6

¹⁰ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

¹¹ Akta kontroli str. 378-402

91/2016 Wójta Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Czarnej Dąbrówce wraz ze zmianami¹² obowiązującego w okresie kontroli, do zadań Referatu Organizacyjnego - Administracyjnego należało zapewnienie obsługi kancelaryjnej Rady, jej komisji oraz prowadzenie spraw kancelaryjno – technicznych. Przedstawiony zakres czynności z dnia 31 stycznia 2025 r. pracownika zatrudnionego na stanowisku ds. obsługi rady gminy zawiera m.in. zapisy w zakresie prowadzenia rejestru skarg, wniosków i petycji wpływających do Rady Gminy. **W trakcie czynności kontrolnych nie przedstawiono zakresu czynności obejmującego w swym zakresie okres kontroli, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r.** W złożonym wyjaśnieniu z 28 lutego 2025 r. przekazanym przez Przewodniczącego Rady¹³, Sekretarz Gminy wyjaśnia¹⁴, iż: „Na chwilę obecną (dnia 30.01.2025r.) w celu określenia zadań wykonywanych na wskazanym stanowisku został sporządzony pisemny zakres czynności dla pracownika zajmującego stanowisko ds. obsługi rady gminy paniDokument ten obejmuje również zadania realizowane w latach poprzednich, w tym w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. i odzwierciedla rzeczywisty zakres obowiązków wynikających z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu...”¹⁵.

Przewodniczący Rady w piśmie z dnia 31 stycznia 2025 r.¹⁶ oraz złożonym oświadczeniu¹⁷ z dnia 28 lutego 2025 r. poinformował, że Przewodniczący Rady w ślad za z zapisami art. 253 § 2 i 3 kpa przyjmuje mieszkańców w sprawach skarg i wniosków w każdy poniedziałek, w godzinach 15:00 – 16:00, po wcześniejszym uzgodnieniu i umówieniu osobistym lub telefonicznym. Mając na uwadze zapisy ww. § 3, w którym to organy państwowe, organy samorządu terytorialnego oraz inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych przynajmniej raz w tygodniu powinny przyjmować obywateli w ustalonym dniu po godzinach pracy, należy uznać, iż spełniony został obowiązek wynikający z ww. art. 253 § 3 kpa, **jednakże należy zwrócić uwagę, że przepis art. 253 kpa wprost i bezwarunkowo wskazuje na obowiązek przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez organy dniach i godzinach, a więc powinno się to odbywać**

¹² Zarządzenie nr 91/2016 Wójta Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Czarnej Dąbrówce zmienione zarządzeniem nr 47/2018 z 10 maja 2018 r., Zarządzenie nr 56/2023 z 31 maja 2023 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka, Zarządzenie nr 129/2024 z dnia 26 września 2024 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka, Zarządzenie nr 130/2024 dnia 27 września 2024 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka oraz Zarządzenie nr 192/2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. Wójta Gminy Czarna Dąbrówka w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka akta kontroli str.421-523

¹³ pismo Przewodniczącego Rady z 28 lutego 2025 r. akta kontroli str. 370-374

¹⁴ wyjaśnienie Sekretarza Gminy z 28 lutego 2025 r. akta kontroli str. 377

¹⁵ §20 pkt 12 oraz §24 odnośnik 5, 18 i 21 niniejszego paragrafu Zarządzenia nr 91/2016 Wójta Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 24.11.2016 r. oraz § 22 pkt 12 i §24 pkt e, l, o Zarządzenia nr 56/2023 Wójta Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 31.05.2023 r., akta kontroli str. 377

¹⁶ dokumentacji dot. kontroli Przewodniczącego Rady z 31 stycznia 2025 r., akta kontroli str. 69-70

¹⁷ oświadczenie Przewodniczącego Rady - załącznik nr 1 z 28 lutego 2025 r., akta kontroli str. 375

bez dodatkowego uwarunkowania koniecznością wcześniejszego uzgodnienia terminu spotkania.

W ww. piśmie Przewodniczący Rady poinformował również, że skargi i wnioski można składać w Sekretariacie Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka, czym wypełniono postanowienia zawarte § 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków¹⁸ (dalej: rozporządzenie). Przedmiotowe informacje w zakresie przyjmowania w zakresie skarg i wniosków zostały także, zgodnie z art. 253 § 4 *kpa*, zmieszczone w widocznym miejscu w siedzibie Rady Gminy oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej (dalej: BIP)¹⁹, także w okresie objętym kontrolą²⁰.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że Rada Gminy dokonuje rejestracji skarg i wniosków oraz przechowuje związaną z nimi dokumentację w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg, wniosków, o czym stanowi art. 254 *kpa*. W prowadzonych rejestrach skarg, wniosków i petycji (dalej: rejestry) za rok 2023²¹ i 2024²², w okresie objętym kontrolą zarejestrowano 7 wpisów w roku 2023 oraz 2 wpisy w roku 2024. W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. wpisanych zostało 7 spraw do załatwienia przez Radę Gminy, w tym: 3 skargi, 3 wnioski²³ oraz 2 petycje. Natomiast w okresie 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. wpisane zostały 2 sprawy do załatwienia przez Radę Gminy: 1 skarga i 1 wniosek. **Należy zauważyć, iż w obu rejestrach została zarejestrowana 1 skarga oraz 2 wnioski nie stanowiące skargi i wniosku w rozumieniu zapisów działu VIII *kpa*, które z uwagi na powyższe nie podlegają kontroli.**

Analiza przedstawionej do kontroli dokumentacji wykazała, iż Rada Gminy w 3 przypadkach uznała skargi za bezzasadne²⁴. W 1 przypadku wniosek został uznany za niezasadny²⁵ oraz w 1 za zasadny²⁶. Ustalono, że 2²⁷ skargi zostały rozpatrzone przez Radę Gminy w terminie, o którym mowa w art. 237 § 1 *kpa*, natomiast rozpatrzenie 1 skargi²⁸ nastąpiło z uwzględnieniem dyspozycji art. 237 § 4 *kpa* w związku z koniecznością pozyskania dodatkowych wyjaśnień. **Stwierdzono także,**

¹⁸ Dz. U. z 2002 nr 5, poz. 46

¹⁹ dokumentacja dot. kontroli z 31 stycznia 2025 r., akta kontroli str. 69-70 oraz oświadczenie Przewodniczącego Rady - załącznik nr 2 z 28 lutego 2025 r., <https://bip.czarnadabrowka.pl/artykul/skargi-i-wnioski>, akta kontroli str. 376

²⁰ oświadczenie Przewodniczącego Rady z dnia 13 marca 2025 r., akta kontroli str. 420

²¹ rejestr skarg, wniosków i petycji z roku 2023, akta kontroli str. 71-77

²² rejestr skarg, wniosków i petycji z roku 2024, akta kontroli str. 244-245

²³ w rejestrze skarg, wniosków i petycji z roku 2023 pod nr OA.1510.1.2023 zarejestrowano 2 wnioski: pierwszy z dnia 6 marca 2023 i drugi z 24 kwietnia 2023 r.

²⁴ Skargi o sygn.: OA.1510.4.2023.AD, OA.1510.7.2023.AD i OA.1510.1.2024.AD, akta kontroli str. 138-162, 203-221, 246-263

²⁵ wniosek o sygn.: OA.1510.1.2023.AD, z dnia 06 marca 2023 r. akta kontroli str. 78-96

²⁶ wniosek o sygn.: OA.1510.1.2023.AD, z dnia 24 kwietnia 2023 r. akta kontroli str. 97-108

²⁷ skargi o sygn.: OA.1510.7.2023.AD, OA.1510.1.2024.AD, akta kontroli str. 203-221, 246-263

²⁸ skarga o sygn.: OA.1510.4.2023.AD, akta kontroli str. 138-162,

iż przekazanie odpowiedzi skarżącemu w sprawie 1 skargi²⁹ nastąpiło z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 237 § 1 kpa. Podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie przez Radę Gminy miało miejsce w dniu 18 września 2024 r. natomiast przekazanie zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi odbyło się w dniu 25 września 2024 r., tj. po terminie, o którym mowa w powyższym artykule. W piśmie z 28 lutego 2025 r.³⁰ Przewodniczący Rady złożył wyjaśnienie, w którym to informuje, iż: „...Termin podpisania i przekazania Stronie zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi wynikał z nieobecności w terminie 11.09.- 22.09.2023 r. Przewodniczącego Rady Gminy Czarna Dąbrówka (wyjazd zagraniczny)”.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że dokonane przez Radę Gminy rozstrzygnięcia w zakresie skarg i wniosków podjęte zostały w formie uchwał. Natomiast zawiadomienia o sposobie załatwienia skarg i wniosków zawierały wszystkie elementy, o których mowa w art. 238 § 1 i art. 247 kpa oraz w przypadku skarg uznanych za niezasadne zawierały, także pouczenia o treści art. 239 kpa. Ponadto należy zauważyć, iż Przewodniczący Rady wypełnił obowiązek zawarty w uchwałach Rady Gminy Czarna Dąbrówka stanowiący o tym, iż do zawiadomienia skarżącego o sposobie rozpatrzenia skarg i wniosków zobowiązuje się Przewodniczącego Rady.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- przekazanie w 1 przypadku zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi do skarżącego z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 237 § 1 kpa.

Przyczyną powyższych nieprawidłowości jest nieprawidłowa organizacja procesu poinformowania skarżącego o rozpatrzeniu skargi.

Skutkiem powyższych nieprawidłowości jest naruszenie przepisów kpa

Osoby odpowiedzialne: Przewodniczący Gminy Czarna Dąbrówka oraz pracownik merytoryczny wykonujący zadanie.

²⁹ skarga o sygn.: OA.1510.7.2023.AD, akta kontroli str. 203-221,

³⁰ pismo Przewodniczącego Rady z 28 lutego 2025 r., akta kontroli str. 370-374,

Ocena kontrolowanej działalności: Pozytywna z nieprawidłowościami

Zalecenia/wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej³¹ zalecam:

1. dotrzymywania terminów, o których mowa w przepisach art. 237 § 1 kpa, w tym także w odniesieniu do przekazywania zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu informacji o sposobie wykonania zaleceń lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

³¹ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224