

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.965.2024

Łódź, 17 grudnia 2024 r.

Rada Miejska w Warcie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VI/32/2024 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr VI/32/2024 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Warta (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 ust. 3 Regulaminu rada postanowiła o selektywnym zbieraniu "przeterminowanych i zbędnych leków". Należy zauważyć, że rada zobowiązana jest do uchwalenia dwóch uchwał tj. na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 oraz na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, i obie te uchwały muszą zawierać postanowienia ze sobą spójne. Rada nie zachowała spójności pomiędzy przedmiotową uchwałą, a uchwałą Nr VI/34/2024 w sprawie szczegółowego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wskazać należy, że w § 2 ust. 3 Regulaminu postanowiono o selektywnym zbieraniu "przeterminowanych i zbędnych leków", natomiast w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały Nr VI/34/2024 oraz w Lp. 5 tabeli stanowiącej załącznik do tej uchwały, rada postanowiła o wyodrębnieniu wyłącznie "leków przeterminowanych" (pomijając leki zbędne), co oznacza, że regulacje tych dwóch uchwał nie są spójne. Uwaga ta dotyczy również odpadów nazwanych „popioły paleniskowe”, o których odbieraniu postanowiła rada w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały Nr VI/34/2024, a których Regulamin w żadnym swoim postanowieniu nie zawiera;

2) w § 2 ust. 3 Regulaminu rada postanowiła o selektywnym zbieraniu odpadów nazwanych „zużyte oleje”, co przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy. Ustawodawca ani w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6, ani art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy nie wyodrębnia takiej frakcji odpadów jak „zużyte oleje” – mieszczące się w kategorii odpadów niebezpiecznych, która to frakcja została przez radę pominięta w Regulaminie;

3) § 2 ust. 3 Regulaminu przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, ponieważ stanowi o selektywnym zbieraniu takich odpadów jak: „opakowania szklane”, „metal” oraz „opakowania wielomateriałowe”. Zgodnie z treścią art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy ustawodawca posługuje się takimi pojęciami jak: szkło, metale i odpady opakowaniowe wielomateriałowe, a rada nie została upoważniona do regulowania w uchwale spraw w inny sposób niż to wynika z ustawy upoważniającej oraz do modyfikowania pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę. Zastrzeżenie to dotyczy także § 5 ust. 6 pkt 1 i 3 Regulaminu, w których postanowiono o „opakowaniach wielomateriałowych” oraz „szkle opakowaniowym mieszanym”;

4) w ocenie organu nadzoru postanowienia Regulaminu nie wypełniają delegacji ustawowej, ponieważ nie zawierają wymagań określonych w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, dotyczących selektywnego zbierania takiej frakcji odpadów jak odpady niebezpieczne i nie informują o możliwości dostarczenia tej frakcji odpadów do PSZOK. Brak ten stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości;

5) w § 5 ust. 2, 3, 4, 6 i 7 Regulaminu, w sposób niezgodny z prawem rada ograniczyła zbieranie poszczególnych frakcji odpadów wyłącznie do pojemników na odpady, pomijając możliwość zbierania tych odpadów w workach, co jest niezgodne z treścią art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy oraz § 2 ust. 1-5 Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2021 r. poz. 906). Uwaga ta dotyczy też nazwy Rozdziału 3 Regulaminu;

6) § 5 ust. 3 Regulaminu w zakresie wyrazów „odpadów biodegradowalnych” wykracza poza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i jest niezgodna z treścią art. 3 ust. 2 pkt 5 i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, w których ustawodawca posługuje się pojęciem bioodpady.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Warty

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.