



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.6.2025

Łódź, 11 września 2025 r.

Pan

Marcin Baranowski

Starosta Opoczyński

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę realizacji zadań z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w Powiecie Opoczyńskim przeprowadzono w dniach 13 czerwca 2025 r. – 18 lipca 2025 r. (w dniu 18 czerwca 2025 r. przeprowadzono natomiast oględziny wybranych stref na terenie powiatu Opoczyńskiego w celu sprawdzenia zgodności projektów organizacji ruchu ze stanem faktycznym).

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:

art. 10 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1251 z późn. zm.) i Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzeniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784).

Organ kontrolujący:

Wojewoda Łódzki

Zespół kontrolujący:

Paweł Gosa – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 14/2025 z dnia 12 czerwca 2025 r., legitymacja służbowa nr 57/2022,

Tomasz Kamiński – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu, upoważnienie nr 45/2024 z dnia 12 czerwca 2025 r., legitymacja służbowa nr 12/2021.

Organ kontrolowany:

Starosta Powiatu Opoczyńskiego, ul. Kwiatowa 1A, 26-300 Opoczno.

Okres objęty kontrolą:

od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zakres kontroli:

Przeprowadzenie kontroli w zakresie sprawdzenia:

- 1) prawidłowości wykonywania działań w zakresie zarządzania ruchem wynikających z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784), stosownie do kompetencji (§ 2 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia),
- 2) prowadzenia ewidencji projektów organizacji ruchu (§ 3 ust. 1 pkt 5, § 9 ww. rozporządzenia),
- 3) prawidłowości zatwierdzania projektów organizacji ruchu (§ 6 - 8 ww. rozporządzenia),
 - prawidłowości weryfikacji spełniania przez projekt organizacji ruchu wymagań określonych w rozporządzeniu (§ 5 ust. 1, § 7 ww. rozporządzenia),
 - stosowania instrumentów określonych w § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia,
- 4) sprawowania nadzoru nad zgodnością istniejącej organizacji ruchu z zatwierdzoną organizacją ruchu (§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. f ww. rozporządzenia),
 - przeprowadzania kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu, w sytuacji kiedy organizacja ruchu ma charakter stały (§ 12 ust. 3 ww. rozporządzenia),
 - przeprowadzania, co najmniej raz na 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych, niezależnie od kontroli, o której mowa w § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia (§ 12 ust. 5 ww. rozporządzenia),
 - realizowania uprawnień wynikających z § 12 ust. 6 ww. rozporządzenia, w przypadkach stwierdzenia nieprawidłowości w trakcie kontroli, o których mowa § 12 ust. 3 i 5 ww. rozporządzenia,
- 5) przeprowadzania analizy istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności (§ 2 ust. 1 pkt 1 lit. g ww. rozporządzenia).

I. PRZYGOTOWANIE ORGANIZACYJNE

Starosta Opoczyński zarządza ruchem na drogach powiatowych o długości 326,795 km oraz drogach gminnych o długości 479,5 km z podziałem na poszczególne gminy:

- Gmina Opoczno – 119,560 km,
- Gmina Paradyż – 65,413 km,
- Gmina Sławno – 237,845 km,
- Gmina Drzewica – 63,400 km,
- Gmina Poświętne – 69,360 km,
- Gmina Żarnów – 45,594 km,
- Gmina Mniszków – 38,79 km,
- Gmina Białaczów – 46,69 km.

W wyniku dokonanej analizy, przy uwzględnieniu uzyskanych informacji od Starosty Opoczyńskiego oraz Komendanta Powiatowego Policji w Opocznie - w 2024 roku na drogach powiatowych odnotowano 13 wypadków i 95 kolizji. Na drogach gminnych odnotowano natomiast 10 wypadków i 148 kolizji. W każdym z przypadków nie uzyskano informacji, aby przyczyną powyższych zdarzeń drogowych były nieprawidłowości w oznakowaniu dróg. Również zdarzenia drogowe nie wynikały z niewłaściwej organizacji ruchu drogowego.

W okresie objętym kontrolą, w kadencji samorządu 2018-2024 zgodnie z uchwałą nr I/3/18 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Opoczyńskiego, funkcję Starosty Opoczyńskiego pełnił Pan Marcin Baranowski. Na stanowisko Wicestarosty uchwałą Rady Powiatu Opoczyńskiego nr I/4/18 z dnia 21 listopada 2018 r. została wybrana Pani Maria Barbara Chomicz.

W kadencji 2024-2029, zgodnie z uchwałą Nr I/3/24 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 6 maja 2024 roku w sprawie wyboru Starosty Opoczyńskiego, funkcję Starosty Powiatu Opoczyńskiego pełnił Pan Marcin Baranowski. Natomiast na mocy Uchwały Nr I/4/24 Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 6 maja 2024 roku w sprawie wyboru Wicestarosty Opoczyńskiego, funkcję Wicestarosty Powiatu Opoczyńskiego pełniła Pani Maria Barbara Chomicz.

W toku kontroli stwierdzono, że Starosta jest organizacyjnie przygotowany do realizowania zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach określonych w art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.).

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Opocznie, stanowiącym zgodnie z uchwałami Zarządu Powiatu Opoczyńskiego w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Opocznie w okresie kontrolowanym tj. uchwałą z nr 217/656/203 z dnia 7 marca 2023 r. oraz Nr 275/835/24 z dnia 17 kwietnia 2024 roku, wynika że zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych oraz zatwierdzanie projektów organizacji ruchu należy do kompetencji Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Opocznie. Powyższym wydziałem w kontrolowanym okresie kierował Pan Jarosław Bielecki - Dyrektor Wydziału. Ponadto, stosownie do art. 268 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), z dniem 21 lutego 2020 r. osobą upoważnioną do załatwiania w imieniu Starosty Opoczyńskiego spraw objętych powierzonym zakresem obowiązków wynikającym z ustawy – Prawo o ruchu drogowym i odpowiednich aktów wykonawczych, w szczególności do zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych był Pan Jarosław Bielecki – Dyrektor Wydziału.

II. PROWADZENIE EWIDENCJI

W trakcie kontroli stwierdzono, stosownie do § 3 ust. 1 pkt 5, iż w jednostce kontrolowanej jest przechowywana oraz prowadzona ewidencja zatwierdzonych projektów w formie papierowej - łącznie dla stałej i czasowej organizacji ruchu, w sposób o którym mowa w § 9 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad zarządzaniem.

Kontrolującym przedstawiono wydruk rejestru zatwierdzonych projektów stałej i czasowej organizacji ruchu za 2024 rok, w którym brak jest w większości podpisów, wymaganych przez Starostę Opoczyńskiego, jako jednostki odbierającej zatwierdzony projekt organizacji ruchu.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w przypadku:

- a. rejestru zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, projekty czasowe i stałe znajdują się w jednym rejestrze, projekty stałej i czasowej organizacji ruchu nie są rozdzielone numerowo. Dobrą praktyką jest, aby rejestry były prowadzone oddzielnie dla każdego z typów organizacji.

Pozostałe elementy, konieczne do uzupełnienia w ewidencji (wynikające z § 9 ust. 2 powoływanego rozporządzenia), zostały ujęte przez organ zarządzający ruchem.

III. ZATWIERDZANIE PROJEKTÓW ORGANIZACJI RUCHU

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia, Organ zarządzający ruchem w szczególności zatwierdza organizacje ruchu na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu.

W kontrolowanym okresie, zatwierdzonych przez Starostę Opoczyńskiego zostało łącznie 57 projektów stałej organizacji ruchu i 212 projektów czasowej organizacji ruchu. W ramach procesu doboru próby do kontroli wybrano z ewidencji 6 projektów stałej i 3 projektów czasowej organizacji ruchu za 2024 r. Wybór został dokonany na podstawie losowania, co przekłada się na wybór projektów - dla stałej Nr 28, 72, 90, 142, 181, 184 oraz dla czasowej Nr 66, 172, 229.

Wobec powyższego, udostępniono do kontroli zatwierdzone organizacje ruchu w ilości 6 sztuk stałej i 3 sztuk dla czasowej organizacji ruchu .

Podczas czynności kontrolnych, w ww. projektach stałej oraz czasowej organizacji ruchu stwierdzono, iż projekty zawierają wymienione w § 5 ust. 1 oraz § 7 ww. rozporządzenia elementy m. in. opis techniczny, stosowne plany orientacyjne i sytuacyjne. Ponadto znalazły się odpowiednie opinie, które powinny być dołączone do zatwierdzenia projektu w zależności od kategorii drogi publicznej, na której prowadzona jest zmiana organizacji ruchu. W projekcie drogi powiatowej nr 3112E w miejscowości Sędów gm. Białaczów (znak sprawy: WKiT.7120.72.2024) nie stwierdzono podpisu głównego projektanta wymienionego w rzeczowym dokumencie, a umieszczono informacje o osobie aktualizującej projekt z ramienia Powiatowego Zarządu Dróg. W związku z powyższym pismem z dnia 2 lipca 2025 r. zwrócono się o złożenie wyjaśnień do Starosty Opoczyńskiego. W odpowiedzi z dnia 3 lipca 2025 r. Starosta poinformował, że w trakcie prac nad dokumentacją dokonano korekt mających charakter techniczny i uzupełniający, które nie stanowiły znaczących zmian wpływających na bezpieczeństwo ruchu drogowego. W związku z powyższym Starosta Opoczyński przyjął, że ponowny podpis projektanta, przy zatwierdzonej już organizacji ruchu nie jest wymagany. Zgodnie jednak z art. 5 ust. 1 pkt 7 Rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach, *projekt organizacji ruchu powinien zawierać nazwisko i podpis projektanta*, w związku z powyższym należy uznać to za uchybienie.

IV. PRZEPROWADZANIE KONTROLI ORAZ ANALIZA ISTNIEJĄCEJ ORGANIZACJI RUCHU

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, iż zgodnie z § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia, organ zarządzający ruchem przeprowadzał kontrolę z wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu odnotowując to wpisem pod przesłanym zawiadomieniem, stosownie do § 12 ust. 1 przez jednostkę wprowadzającą organizację ruchu.

W toku kontroli ustalono również, iż Starosta Opoczyński przeprowadzał kontrole, o których mowa w § 12 ust. 5 ww. rozporządzenia. Sporządzane w trakcie kontroli protokoły zawierają informacje o wszelkich uchybieniach w oznakowaniu dróg należących do poszczególnych gmin, na których za zarządzanie ruchem odpowiedzialny jest Starosta Opoczyński. Ponadto, w protokołach tych zawarte są zalecenia, mające na celu dostosowanie przez zarządcę drogi organizacji ruchu do poprawnego stanu, poprzez wyeliminowanie stwierdzonych uchybień, stosownie do § 12 ust. 6 ww. rozporządzenia.

W dniu 18 czerwca 2025 r. przeprowadzono oględziny wybranych projektów organizacji ruchu z ewidencji projektów organizacji ruchu tj. dla stałej o nr: WKiT.7120.28.2024, WKiT.7120.72.2024, WKiT.7120.90.2024, WKiT.7120.142.2024, WKiT.7120.181.2024 WKiT.7120.184.2024 oraz dla czasowej: WKiT.7120.66.2024 o nr ewidencyjnym 66, WKiT.7120.172.2024 o nr ewidencyjnym 172, WKiT.7120.229.2024 o nr ewidencyjnym 229 na terenie Powiatu Opoczyńskiego.

W w/w terminie zespół kontrolny wraz z Inspektorem Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Opocznie - Panem Pawłem Krajewskim - jako osobę upoważnioną do reprezentowania Starosty podczas prowadzonych zadań, dokonano oględzin organizacji ruchu.

Podczas przeprowadzonych oględzin w wyznaczonych lokalizacjach dla czasowych organizacji ruchu nie stwierdzono uchybień lub pozostałości po prowadzonych pracach, za wyjątkiem projektu WKiT.7120.229.2024. Na przedmiotowej organizacji ruchu zastano przewrócone oznakowanie A-4 (niebezpieczne zakręty pierwszy w lewo) oraz D-15 (przystanek autobusowy), będące elementem stałej organizacji ruchu. W wyjaśnieniach z dnia 23 czerwca 2025 r. Starosta Opoczyński poinformował, że powyższe oznakowanie drogi powiatowej nr 3106E w miejscowości Błogie Szlacheckie było wynikiem prowadzonych prac ziemnych lub przejazdu maszyn budowlanych.



Zdjęcie nr 1 przewrócony znak A-4 (niebezpieczne ostre zakręty Pierwszy w lewo).



Zdjęcie nr 2 przewrócony znak D-15 (przystanek autobusowy)

W zakresie stałych projektów organizacji ruchu na sześć lokalizacji stwierdzono uchybienia w przypadku dwóch projektów. W organizacji o znaku sprawy: WKiT.7120.28.2024 – skrzyżowanie ulic Westerplatte i Przemysłowej w Opocznie stwierdzono, że oznakowanie pionowe i poziome zgadza się z przedstawionym projektem organizacji ruchu, natomiast problematycznym elementem jest zieleń nieopodal oznakowania, która ogranicza widoczność znaków.



Zdjęcie nr 4 i 5 zasłonięte przez zieleń oznakowanie D-2 (koniec drogi z pierwszeństwem) z A – 7 (ustęp pierwszeństwa), oraz D-6 (przejście dla pieszych) na drodze gminnej 107405E – skrzyżowanie ul. Westerplatte z ul. Przemysłowej w Opocznie.

W przypadku organizacji zapisanej w ewidencji pod numerem WKiT.7120.181.2024 tj. droga powiatowa nr 3120 E w miejscowości Pilichowice – gmina Żarnów stwierdzono, że projekt jest zgodny ze stanem faktycznym. Zastrzeżenia zespołu kontrolnego spowodował jednak stan oznakowania, które było przekrzywione oraz z ograniczoną widocznością wynikających z rysunku obecnych na znaku, nie będące zgodny z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury.



Zdjęcia nr 6 i 7 oznakowanie drogowe, będące przekrzywione oraz zawierające utrudnienia w odczycie na drodze powiatowej nr 3120 E w miejscowości Pilichowice.

W związku z powyższymi przeprowadzonymi oględzinami organizacji ruchu, należy uznać stan istniejącej organizacji ruchu za pozytywny z uchybieniami.

Reasumując, opisane powyżej ustalenia w przedmiocie i okresie objętym kontrolą uzasadniają wydanie jednostce kontrolowanej oceny **pozytywnej z uchybieniami**.

Zalecenia pokontrolne:

Przedstawiając powyższe ustalenia i uwagi, w celu wyeliminowania stwierdzonych uchybień wnosi się o:

1. Prowadzenie oddzielnych ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu, odpowiednio dla stałej i czasowej;
2. Zwracanie większej uwagi przy zatwierdzaniu organizacji ruchu oraz ich aktualizacji, poprzez każdorazową weryfikację, czy dany projekt organizacji ruchu zawiera wszystkie elementy wskazane w § 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 784);

3. Przeprowadzenie działań polegających na usunięciu zieleni w okolicach znaków drogowych i przejść dla pieszych oraz dbałość o stan oznakowania.

Na podstawie § 49 ust. 1 i 2 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi¹, kierownik jednostki kontrolowanej, w wyznaczonym terminie informuje zarządzającego kontrolę o sposobie wykonania zadań, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Zarządzający kontrolę ma prawo żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub innych działaniach podjętych w wyniku kontroli, w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków.

Wobec powyższego oczekuję stosownej informacji w terminie **30 dni** od dnia dostarczenia wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 14 sierpnia 2025 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

Zgodnie z § 48 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)

¹ Załącznik do Zarządzenia Nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.