Rada Pomocy Społecznej

Opinia dotycząca „Projektu rozporządzenia MRPiPS w sprawie mieszkań chronionych

**Ogólne uwagi:**

Zapisy projektu, poprzez swoją wysoką kazuistykę, stoją w sprzeczności z ideą indywidualnego podejścia do zasobów, potrzeb i możliwości osób kierowanych do mieszkań chronionych.
Ta sama uwaga odnosi się również do mechanizmu wprowadzania rozbudowanych zamkniętych katalogów czynności / usług – powoduje to bardzo dużą praktyczną trudność, aby w pojedynczych sytuacjach wywiązać się z zastosowania wszystkich wykazywanych
w katalogach elementów. Proponowane zapisy deklarują regulowanie standardu usług oraz standardu pomieszczeń przeznaczonych na mieszkanie chronione, jednakże zaproponowano jedynie opis standardu tej drugiej części. W propozycji jedyny element mogący odnosić się do standardu usług to ten mówiący o zakresie (§ 3 i 4) i wymiarze godzinowym usług (§ 5).

Praktyka prowadzenia mieszkań chronionych i wpieranych wskazuje, że o wiele istotniejszym wątkiem od technicznych standaryzacji jest rzeczywiste partycypacyjne ustalenie potrzeb, zasobów i ograniczeń stron, zarówno osób wspieranych, jak i realizatorów. Często potrzeby zaspokajane są w 100% w lokalach, które po wejściu proponowanych unormowań nie spełnią standardów. W takiej sytuacji kluczowym jest zapewnienie godnych i bezpiecznych warunków bytowych (w tym adekwatnego wyposażenia), z przyłożeniem ogromnej dbałości do procesu diagnozy potrzeb, określania planu pracy, jego monitorowania i określania skuteczności podejmowanych działań.

**Uwagi do szczegółowych zapisów projektu rozporządzenia**

Rada wnosi o dokonaniu uzupełnień i zmian w niektórych paragrafach projektu rozporządzenia.

 *§ 2.****1. W mieszkaniu chronionym zapewnia się:***

***1) usługi bytowe w postaci:***

***a) miejsca całodobowego pobytu,***

***b) wyżywienia w formie produktów żywnościowych lub posiłku,***

***c) utrzymania czystości, w tym w zakresie zakupu środków czystości;***

***2) pracę socjalną, o której mowa w art. 6 pkt 12***

3. usługi opiekuńcze

**Uzasadnienie :** analiza funkcjonowania mieszkań chronionych w terenie wskazuje, że funkcjonują głównie dzięki usługom opiekuńczym. Wnosimy o uzupełnienie o ten zapis.

**§ 2 ust. 2**

**Proponuje się poszerzenie katalogu przypadków uzasadnionych - nowe brzmienie zapisu:**

Usługi bytowe, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b i c, świadczone są w przypadkach uzasadnionych trudną sytuacją finansową lub ograniczeniami w funkcjonowaniu z powodu problemów zdrowotnych lub niepełnosprawności lub deficytów kompetencji społecznych, w sytuacji, gdy osoba skierowana do mieszkania chronionego nie jest w stanie zabezpieczyć tych potrzeb przy wykorzystaniu własnych uprawnień, zasobów i możliwości.

**§ 3**

**Mając na względzie konieczność indywidualizacji wsparcia celem zapewnienia wyższej skuteczności oddziaływania proponuje się rezygnację z katalogu zamkniętego usług – nowe brzmienie zapisu:**

W mieszkaniu chronionym treningowym zapewnia się usługi polegające na nauce, rozwijaniu lub utrwalaniu umiejętności w zakresie między innymi takich jak: /…/

*§ 4.****W mieszkaniu chronionym wspieranym zapewnia się usługi polegające na pomocy w:***

sugerujemy zmianę nazwy "mieszkanie wspierane" na "mieszkanie chronione dla osób niesamodzielnych"

**Uzasadnienie:** nazwa "mieszkanie wspierane" jest zła, bo sama idea to właśnie wsparcie. Uważamy, że właściwsza będzie nazwa "mieszkanie chronione dla osób niesamodzielnych"

Poza tym , zapis brzmi jakby mieszkanie było wspierane lepiej byłoby wspierające

***Pt . f) załatwiania spraw osobistych;***

Katalog pt 1 nie jest kompletny. Sprawy osobiste niedookreślone.

Sugerujemy albo enumerycznie wpisanie najważniejszych czynności typu: pomoc w spożywaniu posiłków lub karmienie jeśli wymaga tego stan zdrowia; uniknięcie powikłań wynikających z długotrwałego unieruchomienia, pranie lub Zastosowanie katalogu otwartego nawiązującego do schematu działania usług opiekuńczych.

*§ 5.****Usługi, o których mowa w § 4 pkt 1 lit. a-e, świadczone są łącznie nie krócej niż 3 godziny dziennie przez 7 dni w tygodniu***

Proponujemy zmianę na zapis:

§ 5. Usługi, o których mowa w § 4 pkt 1 lit. a-e, świadczone są na rzecz mieszkańców przez 7 dni w tygodniu, w wymiarze odpowiadającym potrzebom mieszkańców lokalu.

**Uzasadnienie:** Praktyka wskazuje, że usługi w mieszkaniach chronionych winny opowiadać potrzebom mieszkańców

§ 6.**Wsparcie w mieszkaniach chronionych zapewniają w szczególności:**

1) pracownik socjalny;

2) psycholog;

3) terapeuta;

4) asystent osoby niepełnosprawnej;

5) opiekun;

6) asystent rodziny.

7. pedagoga

**Uzasadnienie:** Zauważamy w wykazie brak zawodu pedagoga, który po ukończeniu specjalności: pedagogika opiekuńczo-wychowawcza, bądź opiekuńczo –resocjalizacyjna jest znakomicie przygotowany do pracy z podopiecznymi mieszkań chronionych zwłaszcza w mieszkaniach treningowych.

§ 6 ww. projektu w zaproponowanym brzmieniu zapewnia się wsparcie co najmniej 6 specjalistów, ale nie zawsze jest potrzebna taka liczba osób udzielających wsparcia. Należy określić minimum i  dopisać: „osobie przebywającej w mieszkaniu chronionym należy zapewnić wsparcie co najmniej 2 z ww. wymienionych specjalistów, w tym pracownika socjalnego;

*§ 7.****ust.1. Minimalna powierzchnia użytkowa przypadająca na jedną osobę mieszkającą w mieszkaniu chronionym, nie może być mniejsza niż 12 m2***.

Niejasne jest jak należy liczyć ilość osób czy z całej powierzchni - uwzględniając części wspólne (p, duży salon) pomimo umieszczenia kilku 2-3 osób w jednym pokoju - pomieszczeniu mieszkalnym. W mieszkaniach chronionych najczęściej nie ma oddzielnych pokoi a szczególnie ważna jest część wspólna zwłaszcza w dużych mieszkaniach.

**Proponuje się obniżenie wymogów – nowe brzmienie zapisu:**

Minimalna powierzchnia użytkowa przypadająca na jedną osobę mieszkającą w mieszkaniu chronionym, nie może być mniejsza niż 8 m2.

**§ 7 ust. 2. Liczba osób mieszkających w mieszkaniu chronionym nie może być wyższa niż 6**

Ograniczenie do liczy 6 osób może stanowić problem dla organizatora opieki w mieszkaniach chronionych, szczególnie , gdy do dyspozycji mają duże powierzchnie mieszkaniowe.

**Uzasadnienie:**

- Przy dużych mieszkaniach komunalnych 6 osób to często za mało . Należy bowiem zauważyć, że mieszkania chronione nie są tworzone wyłącznie dla osób starszych, ale również dla np. .rodzin wielodzietnych z dziećmi (mieszkania kryzysowe)

- Z drugiej strony     gminy nie dysponują lokalami z dużym metrażem,  które mogą przeznaczyć na mieszkania chronione; w projekcie jest mowa o dodatkowych pomieszaniach tj. tym ogólnym i do pracy indywidualnej, są to  dwa dodatkowe  pomieszczenia - trudno będzie znaleźć taki  lokal, żeby spełniał  takie wymagania i był przeznaczony dla kilku osób.

***ust 3.. Mieszkanie chronione, oprócz pomieszczeń mieszkalnych, składa się z:***

***pt 5.*** co najmniej jednego pomieszczenia do pracy indywidualnej z osobą korzystającą ze wsparcia –– w przypadku mieszkań chronionych z wieloosobowymi pomieszczeniami mieszkalnymi;

***Uważamy ,że przepis powinien dotyczyć jedynie mieszkań treningowych***

**§ 7 ust. 5**

**Proponuje się także nowe brzmienie zapisu:**

Mieszkanie chronione, w którym mieszkają osoby niepełnosprawne ruchowo, oraz jego otoczenie pozbawione są barier architektonicznych, w sposób umożliwiający ~~samodzielne~~ korzystanie tym osobom z mieszkania i jego pomieszczeń

**§ 7 *ust. 6 pkt 1) brzmiący: "1) łóżko lub tapczan"***

Wnosimy zmianę na zapis: "1) łóżko, łóżko specjalistyczne lub tapczan" lub zapis bardziej ogólny: miejsce do spania , siedzenia itp.

uzasadnienie: mieszkanie jest przeznaczone dla osób niepełnosprawnych ruchowo (§ 7 ust.5) więc bardzo prawdopodobne jest że będą to osoby wymagające łóżka ortopedycznego (specjalistycznego) w celu umożliwienia im samodzielnego wstawania, podnoszenia i wzmacniania ich samodzielności. Powyższy przepis mówi również o barierach architektonicznych, dlatego bardziej zasadne jest zadbanie o nie tworzenie dodatkowych przeszkód w samodzielnym funkcjonowaniu.

**§ 7 ust 8. Pt 1. *. Łazienka wyposażona jest w:***

**Wannę lub natrysk**

**Proponujemy zmianę zapisu na zapis:** Mieszkanie wyposażenie jest w pełni przystosowane do osób niepełnosprawnych w przypadku jeśli w mieszkaniu przebywają osoby niesamodzielne. Np. brodzik bez progowy, uchwyty, krzesło kąpielowe itd.)

**§ 7 ust. 9**

**Proponuje się wykreślenie części treści - nowe brzmienie zapisu:**

Pomieszczenie ogólne wyposażone jest w kanapę wieloosobową, ~~stolik z dwoma fotelami~~, telewizor oraz w stół i krzesła, w liczbie nie niższej niż liczba miejsc w mieszkaniu chronionym.

**§ 7 u*st 10. Pomieszczenie do pracy indywidualnej z osobą korzystającą ze wsparcia wyposażone jest w stół do pracy lub biurko, 2 krzesła oraz szafkę lub regał do przechowywania pomocy i materiałów do indywidualnej pracy z osobą, a także wersalkę w sytuacji, o której mowa w ust. 11.***

**Uzasadnienie :** Zapis ten powinien dotyczyć jedynie mieszkań treningowych. |Poza tym, szczegółowe wyliczanie wyposażenia pomieszczenia ogólnego nie ma uzasadnienia. Można zastosować zapis bardziej ogólny.

***Ponadto wnosimy o uzupełnienie rozporządzenia o zapisy:***

w  § 7 ust.14. w brzmieniu:
14. **Mieszkanie może zostać wyposażone w system monitorowania czujnikami telemedycznymi.**

**Uzasadnienie:** biorąc pod uwagę, że stan zdrowia osób przebywających mieszkaniu może, w niektórych przypadkach, zagrażać zdrowiu lub życiu osób w nim umieszczonych, zasadne jest doposażenie mieszkania w system czujników telemedycznych włączony w system szybkiego powiadamiania i interwencji.

- Osoby zamieszkałe w mieszkaniach chronionych powinny brać czynny udział w zajęciach określonych w § 2.1;

- Osoby posiadające własny dochód z oczywistych względów  powinny partycypować w zakupie żywności i środków czystości;

- Konieczne jest zabezpieczenie potrzeb w zakresie pierwszej pomocy przedmedycznej z podręczną apteczką;

**Reasumując:**

Istnieje niebezpieczeństwo iż wprowadzane regulacje mogą jedynie wskazywać na potencjalne działania pozorne, gdyż przewidują działania kosztochłonne, nie możliwe do zabezpieczenia przez wszystkie samorządy, np. dotyczące spełnienia warunków mieszkaniowych (odpowiedni metraż i struktura lokalu), zatrudnienia specjalistów, finansowania pracownika socjalnego oddelegowanego do mieszkania chronionego w dni ustawowo wolne od pracy (sobota, niedziela); Konieczne doprecyzowanie warunków finansowania/dofinansowania organizacji tych lokali).