



**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.766.2026

Łódź, 21 września 2026 r.

Rada Gminy w Będkowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXX/169/26 Rady Gminy w Będkowie z dnia 2 września 2026 r. w sprawie zmiany Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Gminy Będków - Gminnego Ośrodka Zdrowia w Będkowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 września 2026 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 10 ust. 1, ust. 2 oraz ust. 3 załącznika do uchwały. Zgodnie z treścią art. 42 ust. 2 pkt 4 w zw. z ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 156 z późn. zm.) do kompetencji podmiotu tworzącego w procedurze nadania statutu podmiotowi leczniczemu, należy określanie struktury organizacyjnej. Rada gminy w załączniku do uchwały nie określiła ww. struktury organizacyjnej, ograniczając się wyłącznie do wskazania organów podmiotu, a ponadto przekazała kompetencje do jej określenia Gminnemu Ośrodkowi Zdrowia w Będkowie, w drodze regulaminu organizacyjnego. W ocenie organu nadzoru art. 42 ustawy o działalności leczniczej, nie daje podstaw do takiego działania rady gminy oraz do przekazywania swoich kompetencji innym organom.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 19 ust. 3 załącznika do uchwały. Zgodnie z treścią art. 42 ust. 2 pkt 4 w zw. z ust. 4 ustawy o działalności leczniczej do kompetencji podmiotu tworzącego w procedurze nadania statutu podmiotowi leczniczemu, należy określanie zadań rady

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

społecznej, fakt, że ustawa o działalności leczniczej przyznaje Radzie Społecznej określone zadania (art. 48 ust. 2 ww. ustawy), nie zwalnia organu stanowiącego gminy z obowiązku ich określenia – w zakresie realizacji normy kompetencyjnej wynikającej z art. 42 ust. 2 pkt 4 tejże ustawy.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 19 ust. 6 pkt 3 załącznika do uchwały, który stanowi, że odwołanie członka Rady Społecznej przed upływem kadencji może nastąpić z innych ważnych powodów. W ocenie organu nadzoru okoliczności, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 4 ustawy o działalności leczniczej muszą być skonkretyzowane w statucie podmiotu leczniczego, tak aby nie stwarzały możliwości swobodnego decydowania o odwołaniu członka rady przez zarząd powiatu, w sytuacji kiedy odwołanie członka rady społecznej przed upływem końca jej kadencji jest odstępstwem i powinno następować tylko w wyjątkowych okolicznościach.

Wątpliwości organu nadzoru budzi przepis § 23 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie słów „w szczególności” wskazujący, że Gminny Ośrodek Zdrowia może uzyskiwać środki finansowe na zasadach określonych w ustawie o działalności leczniczej, w tym z prowadzenia działalności gospodarczej. W ocenie organu nadzoru przepis jest nieprecyzyjny, stosując w nim katalog otwarty wskazanej działalności, poprzez zastosowanie słów „w szczególności”. Z brzmienia przepisu art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2026 r. poz. 156) wynika, że inna prowadzona przez podmiot leczniczy działalność musi być po pierwsze „określona”, a po drugie wyodrębniona organizacyjnie. Przepis ten wskazuje zatem wyraźnie, że skoro inna działalność ma być określona, to oznacza to, że ma ona zostać w statucie skonkretyzowana poprzez określenie obszaru tej „innej działalności” w sposób precyzyjny i nie pozwalający na dookreślanie dziedzin tej działalności poza statutem.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Będków

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.