



FB-III.431.51.2024.MJ

## **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

### **Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:**

Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Bytowie z siedzibą w Miastku przy  
ul. Szkolnej 1 (77-200 Miastko)

### **Przedmiot kontroli:**

Wydatkowanie środków publicznych na zadania objęte planem finansowym jednostki ze szczególnym uwzględnieniem działań związanych z planowanym przeniesieniem siedziby Inspektoratu do Bytowa.

### **Okres objęty kontrolą:**

Od 1 stycznia 2021 r. do 21 listopada 2024 r.

### **Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:**

Kontrola pozaplanowa, w trybie zwykłym, przeprowadzona na podstawie art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup> oraz w trybie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>

### **Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:**

Od 19 do 21 listopada 2024 r.<sup>3</sup>

### **Kierownik jednostki kontrolowanej:**

Od 1 stycznia 2021 r. do 14 kwietnia 2021 r. – lek. wet. Piotr Rybak,  
Od 15 kwietnia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. – lek. wet. Joanna Kopańska,  
Od 1 stycznia 2022 r. do 2 września 2024 r. – lek. wet. Zbigniew Ordyński,  
Od 3 września do 31 października 2024 r. – lek. wet. Anna Burlińska,

---

<sup>1</sup> tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530

<sup>2</sup> tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224

<sup>3</sup> Kontrolę wpisano do książki kontroli Inspektoratu w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych

Od 1 listopada 2024 r. – lek. wet. Edward Kowalke.

**Skład zespołu kontrolnego:**

Mateusz Jarzynka – kierownik Oddziału Kontroli Finansowej,  
działający na podstawie upoważnienia Wojewody Pomorskiego nr 46/2024 z dnia  
13 listopada 2024 r.

**Ocena kontrolowanej działalności:** negatywna

**Ustalenia kontroli:**

Powiatowy Lekarz Weterynarii w Bytowie realizuje zadania z zakresu ochrony zdrowia zwierząt oraz bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego w celu zapewnienia ochrony zdrowia publicznego zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 12) i wydanych na jej podstawie aktów wykonawczych.

Powiatowy Lekarz Weterynarii (dalej: PLW) wykonuje ustawowe zadania przy pomocy Zastępcy oraz Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Bytowie (zwanego dalej: Inspektoratem, Jednostką) będąc jego kierownikiem i dysponentem III stopnia w zakresie wykonywania budżetu państwa.

Według stanu na dzień 19 listopada 2023 r.<sup>4</sup> w Inspektoracie zatrudnionych było 13 osób w łącznym wymiarze 12,4 etatów, tj.:

- Powiatowy Lekarz Weterynarii w Bytowie,
- Zastępca PLW,
- Główna księgowa,
- 2 osoby na stanowisku starszego inspektora weterynaryjnego,
- 5 osób na stanowisku inspektora weterynaryjnego,
- referent ds. finansowo – księgowych,
- sekretarz kierownika jednostki,
- sprzątaczką (wymiar 0,4 etatu).

---

<sup>4</sup> akta kontroli str. 119 -120 – zestawienie osób zatrudnionych w PIW

W okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2021 r. do 21 listopada 2024 r. Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Bytowie z siedzibą w Miastku korzystał z następujących lokali:

- 1) lokalu użytkowego mieszczącego się w Miastku przy ul. Szkolnej <sup>5</sup> gdzie mieści się główna siedziba Inspektoratu. Pomieszczenia użytkowane na podstawie umów zawartych pomiędzy Gminą Miastko – Zarządem Mienia Komunalnego w Miastku a Powiatowym Inspektoratem Weterynarii w Bytowie, tj. szczegółowo:
  - a. umowa nr 10/IK/2020 zawarta w dniu 14 kwietnia 2020 r. – opłata miesięczna za najem lokalu w wysokości 1.094,15 zł,
  - b. umowa nr 9/IK/2021 zawarta w dniu 16 kwietnia 2021 r. – opłata miesięczna za najem lokalu w wysokości 1.094,15 zł,
  - c. umowa nr 13/IK/2022 zawarta w dniu 1 kwietnia 2022 r. – opłata miesięczna za najem lokalu w wysokości 1.641,23 zł,
  - d. umowa nr ZMK/22/2023 zawarta w dniu 15 maja 2023 r. – opłata miesięczna za najem lokalu w wysokości 1.877,62 zł,
  - e. umowa nr ZMK/22/2024 zawarta w dniu 29 marca 2024 r. – opłata miesięczna za najem lokalu w wysokości 2.055,70 zł,
- 2) dwóch garaży blaszanych w Miastku przy ul. Szkolnej<sup>6</sup>. Garaże wykorzystywane na podstawie umów dzierżawy zawartych pomiędzy Gminą Miastko a PIW w Bytowie, tj. szczegółowo:
  - a. umowa dzierżawy nr 61/M/2020 zawarta w dniu 30 grudnia 2020 r. – czynsz płatny w ujęciu kwartalnym i wynosi 110,70 zł,
  - b. umowa dzierżawy nr 160/M/2024 zawarta w dniu 23 stycznia 2024 r. – czynsz płatny w stosunku kwartalnym i wynosi 184,50 zł,
- 3) lokalu użytkowego mieszczącego się w Bytowie przy ul. Zielonej 10B<sup>7</sup> gdzie mieści się punkt przyjmowania materiału i wytrawialnia. Pomieszczenia użytkowane na podstawie

---

<sup>5</sup> akta kontroli str. 106-118 – umowy najmu lokalu w Miastku

<sup>6</sup> akta kontroli str. 17-20 – umowy dzierżawy na garaże blaszane Miastko

<sup>7</sup> akta kontroli str. 36-39 – umowa najmu stacja wytrawiania

umowy najmu zawartej w dniu 17 stycznia 2022 r. pomiędzy Panią J.J. a PIW w Bytowie.

W zawartej umowie określono miesięczny czynsz najmu w wysokości 2.073,78 zł.

W dniu 20 listopada 2024 r. w obecności Pana M.H. – referenta ds. finansowo – księgowych, kontrolujący dokonał oględzin siedziby Powiatowego Inspektoratu Weterynarii, w wyniku których ustalono, co następuje.

Siedziba PIW w Bytowie mieści się w trzy kondygnacyjnym budynku położonym w Miastku przy ul. Szkolnej 1. Zgodnie z zawartą umową najmu lokal użytkowy ma powierzchnię 135,91 m<sup>2</sup> (parter oraz pierwsze piętro), dodatkowo wykorzystywana jest powierzchnia 26,25 m<sup>2</sup> na poziomie piwnicy (nie wliczając powierzchni udostępnionego garażu). W skład lokalu wchodzi następujące pomieszczenia:

- na poziomie piwnic:
  - na podstawie bezpłatnego udostępnienia:
    - garaż przeznaczony na magazyn epidemiologiczny,
  - na podstawie ww. umowy:
    - magazyn podręczny,
    - archiwum,
- na parterze budynku:
  - klatka schodowa,
  - przedsionek,
  - sekretariat (pomieszczenie zajmowane przez 1 osobę),
  - pokój referenta ds. finansowo – księgowych (pomieszczenie zajmowane przez 1 osobę),
  - sala konferencyjna,
- na piętrze budynku:
  - klatka schodowa,
  - dwa WC (damskie oraz męskie),
  - pokój PLW oraz Zastępcy (pomieszczenie zajmowane przez 2 osoby),
  - pokój Głównej księgowej (pomieszczenie zajmowane przez 1 osobę),

- pokój pracowników zajmujących się bezpieczeństwem żywności (pomieszczenie zajmowane przez 2 osoby),
- pokój pracowników zajmujących się ubocznymi produktami pochodzenia zwierzęcego (pomieszczenie przeznaczone na 2 stanowiska, obecnie wykorzystywane 1),
- dwa pokoje pracowników zajmujących się zdrowiem i ochroną zwierząt (każde z pomieszczeń zajmowane przez 2 osoby),
- serwerownia, w której mieszczą się także kserokopiarki.

Ponadto z tyłu budynku znajdują się dwa blaszane garaże wykorzystywane jako magazyn. Pozostała tj. niezajmowana przez PIW część budynku wykorzystywana jest na działalność Pomorskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego, mieszkania prywatne oraz lecznicę dla zwierząt, która obecnie zaprzestała funkcjonowania.

W toku oględzin wykonano 23 zdjęcia, które stanowią załącznik do protokołu oględzin<sup>8</sup>.

Na podstawie sprawozdań z wykonania planu wydatków budżetu państwa tj. sprawozdań Rb-28 za lata 2021 – 2023 oraz sprawozdania Rb-28 według stanu na koniec września 2024 r. oraz ewidencji księgowej konta 130<sup>9</sup>, ustalono, iż w objętej kontrolą Jednostce wydatkowano środki z przeznaczeniem na usługi remontowe (§ 4270) w następującej szczegółowości:

- rok 2021 – plan wydatków 10.000,00 zł – wykonanie 9.871,12 zł, przy czym brak wydatków dotyczących remontu budynku PIW,
- rok 2022 – plan wydatków 14.283,00 zł – wykonanie 9.546,96 zł, z czego kwota 3.410,00 zł wydatkowana na prace remontowe w budynku PIW, tj.:
  - 950,00 zł – naprawa domofonu,
  - 2.460,00 zł – remont instalacji wod.-kan.,
- rok 2023 – plan wydatków 62.213,00 zł – wykonanie 46.916,14 zł, z czego kwota 36.548,50 zł wydatkowana została z przeznaczeniem na prace remontowe, tj.:
  - 984,00 zł – naprawa domofonu,

<sup>8</sup> akta kontroli str. 32-35 – protokół oględzin Miastko oraz akta kontroli str. 16 – zdjęcia oględziny Miastko

<sup>9</sup> akta kontroli str. 23-31; 146-168 – ewidencja księgowa konto 130 lata 2021-2024

- 348,00 zł – remont WC,
  - 430,50 zł – naprawa rolety,
  - 34.786,00 zł – roboty remontowo – budowlane (faktura opisana w dalszej części dokumentu),
- rok 2024 – plan wydatków 22.000,00 zł – wykonanie 2.472,00 zł, z czego kwota 972,00 zł wydatkowana została z przeznaczeniem na prace remontowe (remont instalacji wod.-kan.).

Wobec powyższego należy wskazać, iż w okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2021 r. do 21 listopada 2024 r. na remont budynków PIW wydatkowano kwotę 40.930,50 zł.

W okresie objętym kontrolą w Jednostce nie obowiązywał regulamin dokonywania wydatków o wartości poniżej 30.000,00 euro / 130.000,00 zł.

#### **Działania związane z planowanym przeniesieniem siedziby Inspektoratu do Bytowa**

W dniu 28 stycznia 2022 r. Pan Zbigniew Ordyński (ówczesny PLW) zawarł z Przedsiębiorstwem Komunikacji Samochodowej w Bytowie S.A. przedwstępną umowę najmu lokalu użytkowego<sup>10</sup> tj. pomieszczeń w budynku biurowym mieszczącym się w Bytowie przy ul. Wybickiego 2. Zapisy ww. umowy stanowiły m.in., iż:

- przedmiotem umowy jest przyrzeczenie zawarcia w terminie do 1 kwietnia 2022 r. umowy najmu pomieszczeń z przeznaczeniem na siedzibę organu Inspekcji Weterynaryjnej,
- Wynajmujący i Najemca zgodnie oświadczają, iż z przyczyn niezależnych (a w szczególności nie ukazania się do 1 kwietnia 2022 r. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie obwieszczenia nowej siedziby Organu) ww. termin może ulec zmianie,
- w przypadku odstąpienia przez Najemcę od zawarcia umowy głównej, będzie on obciążony kosztami adaptacji na podstawie przedstawionego mu zestawienia kosztów sporządzonego przez Wynajmującego,

---

<sup>10</sup> akta kontroli str. 69-76 – umowa przedwstępna Bytów

- strony ustalają, że Najemca będzie płacił Wynajmującemu, po zawarciu Umowy Przyrzeczonej, czynsz najmu w wysokości 5.500,00 zł netto miesięcznie.  
Do kwoty czynszu doliczony będzie podatek VAT wg aktualnie obowiązującej stawki.  
Ponadto przez okres 3 lat licząc od daty zawarcia Umowy Przyrzeczonej do stawki czynszu doliczone zostaną koszty poniesione przez Wynajmującego a związane z przystosowaniem przedmiotu najmu do potrzeb Najemcy,
- czynsz może ulec zmianie wyłącznie w wyniku waloryzacji w oparciu o średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług ogłaszany w Monitorze Polskim przez Prezesa GUS, corocznie w marcu począwszy od marca 2022 r.,
- Wynajmujący oświadcza, że pomieszczenia będą objęte umową ubezpieczenia od ognia i innych zdarzeń losowych oraz że ubezpieczenie to będzie utrzymywane przez cały okres najmu,
- Wynajmujący nie wypowie Umowy Przyrzeczonej przez okres co najmniej 120 miesięcy,
- Wynajmujący zobowiązuje się niezwłocznie po zawarciu niniejszej umowy przystąpić do prac adaptacyjnych pomieszczeń. Całkowity koszt prac ponosi tymczasowo Wynajmujący, Jednakże Najemca zobowiązuje się do spłaty ww. kosztów w regularnych ratach, które zostaną ujęte w czynszu przez okres 3 lat. Wysokość rat zostanie ustalona w dniu zawarcia Umowy Przyrzeczonej,  
na podstawie ostatecznie poniesionych przez Wynajmującego kosztów przystosowania przedmiotu najmu.

Mając na względzie fakt zawarcia ww. umowy oraz jej zapisy, kontrolujący pismem z dnia 19 listopada 2024 r. zwrócił się do Pana Edwarda Kowalke z prośbą o złożenia wyjaśnień i udzielenie informacji<sup>11</sup> w następującym zakresie:

- 1) wskazanie czy przeniesienie siedziby z Miastka do Bytowa będzie miało wpływ na poziom bezpieczeństwa publicznego,

---

<sup>11</sup> akta kontroli str. 13-14 – pismo w toku czynności kontrolnych

- 2) czy PLW występował do Burmistrza Miastka, Starosty Bytowskiego (dysponującego zasobem nieruchomości Skarbu Państwa), czy też innych organów z zapytaniem o możliwość wynajmu dodatkowych lokali na potrzeby Inspektoratu w Miastku,
- 3) wskazanie, czy przed podpisaniem umowy przedwstępnej na najem lokalu użytkowego w Bytowie, PLW zwracał się z wnioskiem o przeniesienie i zmianę obecnej siedziby Inspektoratu (do Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii, Głównego Lekarza Weterynarii, Ministra Rolnictwa, Wojewody Pomorskiego) oraz czy z takim wnioskiem zwracano się już po podpisaniu ww. umowy  
(z wyłączeniem okazanego w toku kontroli pisma PLW z dnia 8 lipca 2024 r.),
- 4) wskazanie dotychczas poniesionych wydatków związanych z przeniesieniem Inspektoratu do Bytowa – z prośbą o przedłożenie faktur (ewentualnych umów), dokonanych rozeznań rynku zgodnych z obowiązującą w Jednostce procedurą zakupów o wartości poniżej 30.000 euro/130.000 zł oraz przedłożenie samego regulaminu, o którym mowa powyżej,
- 5) wskazanie, czy jest możliwość zlokalizowania pracowni wytrawiania w Miastku oraz wskazanie, gdzie do 17 stycznia 2022 r. mieściła się ww. pracownia,
- 6) wskazanie na jakiej podstawie na nową siedzibę PIW został wybrany budynek mieszczący się w Bytowie przy ul. Wybickiego 2,
- 7) wskazanie, czy w związku z nie ukazaniem się do 1 kwietnia 2022 r. w Dzienniku Ustaw rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi odnośnie zmiany siedziby PIW – strony umowy przedwstępnej tj. PKS w Bytowie S.A. oraz PIW w Bytowie, zawarły oświadczenie w formie pisemnej na temat nowego terminu zawarcia umowy najmu pomieszczeń,
- 8) wskazanie poniesionych do dnia 19 listopada 2024 r. kosztów adaptacji ww. lokalu poniesionych przez Wynajmującego, którymi na podstawie zapisów § 2 ust. 6 zawartej umowy przedwstępnej obciążony zostanie Najemca tj. PIW w Bytowie.

W pisemnej odpowiedzi z dnia 20 listopada 2024 r. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Bytowie<sup>12</sup> wskazał, iż:

- 1) Bytów znajduje się w bardziej centralnym punkcie powiatu bytowskiego obejmującego obszar działania Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Bytowie z siedzibą w Miastku. Dzięki temu czas dojazdu do gospodarstw, ubojni czy miejsc wystąpienia zagrożeń może ulec skróceniu, co jest kluczowe w sytuacjach kryzysowych, takich jak np. ogniska chorób zakaźnych. Przez to Inspektorzy weterynaryjni będą mogli sprawniej reagować na sytuacje zagrażające ogólnie rozumianemu bezpieczeństwu publicznemu. W rejonie Bytowa znajduje się więcej gospodarstw i przedsiębiorstw związanych z produkcją żywności pochodzenia zwierzęcego. Przeniesienie Inspektoratu ułatwi nadzór nad nimi. Regularne kontrole zapewniają lepsze przestrzeganie przepisów, co przekłada się na bezpieczeństwo publiczne, zwłaszcza w zakresie zdrowia zwierząt i jakości żywności. Przeniesienie Inspektoratu może jeszcze bardziej ułatwić współpracę z innymi jednostkami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne takimi jak Inspekcja Sanitarna, policja, straż pożarna czy jednostki zarządzania kryzysowego. Lepsza koordynacja działań w sytuacjach kryzysowych, takich jak epidemie chorób zwierząt, zwiększy nam efektywność ochrony zdrowia publicznego,
- 2) w okresie mojego urzędowania jako PLW (...) czyli od 1 listopada 2024 r. nie występowałem do żadnego z organów administracji terenowej działających na obszarze powiatu bytowskiego o możliwość wynajmu dodatkowych lokali. Z dostępnej w PIW (...) dokumentacji wynika, że wniosek taki składał mój poprzednik lek. wet. Zbigniew Ordyński, do Starosty Bytowskiego w dniu 8 lutego 2024 r., nr pisma PIW.01.010.1.2024. Odpowiedź w sprawie tego wniosku została przekazana przez Starostę Bytowskiego pismem nr G.6810.5.2024.VII z dnia 22 lutego 2024 r.<sup>13</sup>,

---

<sup>12</sup> akta kontroli str. 41-68 – odpowiedź na pismo kontrolera złożone 19.11.2024 r.

<sup>13</sup> w piśmie tym Starosta Bytowski poinformował, iż obiektem spełniającym wymagane warunki jest budynek położony przy ul. Wybickiego 2 w Bytowie, stanowiący własność spółki PKS Bytów S.A. Powiat Bytowski jest w 100% akcjonariuszem tej spółki.

- 3) w dniu 24 listopada 2021 r. ówczesny PLW lek. wet. Joanna Kopańska zwróciła się pismem nr PIW01.011.1.2021 do Pomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z prośbą o udzielenie zgody na zmianę lokalizacji siedziby PIW w Bytowie (...). Po podpisaniu umowy przedwstępnej w dniu 22 stycznia 2022 r. PLW lek. wet. Zbigniew Ordyński pismem nr PIW01.01.1.2022 z dnia 12 stycznia 2022 r. zwrócił się do Pomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z prośbą o podjęcie działań do przeniesienia siedziby przedmiotowego Inspektoratu z obecnej lokalizacji pod wskazaną wyżej lokalizację. W dniu 31 stycznia 2024 r. pismem nr PIW.01.010.1.2024 PLW lek. wet. Zbigniew Ordyński ponownie zwrócił się do Pomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z prośbą o podjęcie działań do przeniesienia siedziby. W dniu 13 listopada 2024 r. pismem nr PIW1.070.107.2024 podtrzymałem stanowisko swojego poprzednika i poprosiłem Pomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii o jak najszybsze wdrożenie działań zmierzających do zmiany siedziby tutejszego,
- 4) w dniu 29 grudnia 2021 r. zapłacono kwotę 26.329,38 zł na zakup mebli, które zostały przewiezione bezpośrednio do projektowanej siedziby w PKS Bytów S.A. jeszcze w grudniu 2021 r. przed podpisaniem umowy przedwstępnej (...). Pod koniec roku 2023 wydatkowano 34.786,00 zł na remonty pomieszczeń (...). W dniu 4 lipca 2024 r. przekazano dla Informatyka sprzęt komputerowy do serwerowni, który został tego samego dnia przewieziony do projektowanej siedziby w PKS Bytów. Wartość sprzętu to 25.824,95 zł.
- 5) na dzień dzisiejszy PIW w Bytowie nie dysponuje wolnymi pomieszczeniami, w których byłoby możliwe zlokalizowanie pracowni wytrawiania. Pracownia badania mięsa na obecność włośni prowadzona była przez lek. wet. P.K. w jej zakładzie leczniczym dla zwierząt, który mieścił się w pomieszczeniach wynajmowanych przez nią od Urzędu Miasta Miastko znajdujących się w budynku przy ul. Szkolnej 1 w Miastku,
- 6) w siedzibie PIW w Bytowie nie znaleziono dokumentów potwierdzających wybór na nową siedzibę Inspektoratu pomieszczeń w budynku mieszczącym się w Bytowie przy ul. Generała Wybickiego 2. Jedynym dokumentem wskazującym taką

lokalizację nowej siedziby tut. Inspektoratu jest wyżej wymienione pismo Starosty Bytowskiego nr G.6810.5.2024.VII z dnia 22 lutego 2024 r.,

- 7) w dostępnej w Inspektoracie dokumentacji znalezione zostało jedynie „Postanowienie o odstąpieniu od umowy przedwstępnej” datowane i podpisane z dniem 8 stycznia 2024 r. przez ówczesnego Powiatowego Lekarza Weterynarii w Bytowie lek. wet. Zbigniewa Ordyńskiego, bez podpisu drugiej strony tej umowy tj. PKS w Bytowie S.A.,
- 8) do dnia 19 listopada 2024 r. koszty adaptacji pomieszczeń, które miałyby być przeznaczone na nową siedzibę naszego Inspektoratu, a którymi miałyby być obciążony Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Bytowie z siedzibą w Miastku to kwota 181.593,63 zł. Kwota ta została ustalona przez PKS w Bytowie S.A. na podstawie „Wykazu faktur zaksięgowanych na adaptację lokalu dla Inspekcji Weterynaryjnej” załączonego do pisma Prezesa Zarządu PKS w Bytowie S.A. Pana Z. P. nr PKS/583/2022 z dnia 9 listopada 2022 r.

W odniesieniu do ww. wyjaśnień należy wskazać, iż:

- **kwota 26.329,38 zł przeznaczona na zakup mebli do nowo planowanej siedziby Inspektoratu w Bytowie<sup>14</sup>, została wydatkowana z naruszeniem zasad określonych w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – tj. z naruszeniem zasady celowego i oszczędnego wydatkowania środków publicznych.** Na dzień dokonania wydatku brak było upoważnienia do zaciągania zobowiązania finansowego dotyczącego zakupu umeblowania do lokalu usługowego nie będącego w posiadaniu PIW w Bytowie.

Pozostałe wydatki poniesione przez PIW w kwocie 60.610,95 zł zostały także wydatkowane z naruszeniem ww. reguł, gdyż poniesione zostały de facto „bez gwarancji” przeniesienia siedziby Inspektoratu do Bytowa.

---

<sup>14</sup> akta kontroli str. 190-194 – faktura meble siedziba Bytów

**Osobą odpowiedzialną za powyższą nieprawidłowość jest osoba pełniąca w okresie popełnienia czynu funkcję kierownika jednostki tj. lek. wet. Joanna Kopańska,**

- w ocenie kontrolera **brak wystąpienia do Starosty Powiatu Bytowskiego dysponującego zasobem nieruchomości Skarbu Państwa, czy też Burmistrza Miastka przed podpisaniem umowy przedwstępnej najmu lokalu użytkowego zawartej z PKS w Bytowie S.A. o wskazanie ewentualnych lokali, które mogłyby zostać wykorzystane na działalność PIW, brak dokumentacji pozwalającej ocenić kryteria wyboru lokalu przy ul. Wybickiego 2 w Bytowie, w tym dokonanie rozeznania oraz zawarcie ww. umowy przedwstępnej przed uzyskaniem zgody Głównego Lekarza Weterynarii oraz Ministra właściwego do spraw rolnictwa, który w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej, określa, w drodze rozporządzenia, terytorialny zakres działania powiatowych i granicznych lekarzy weterynarii oraz ich siedziby (art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej – Dz.U. z 2021 r. poz. 306), świadczy o niewłaściwym wykonywaniu zadań kierownika Jednostki przez Powiatowego Lekarza Weterynarii.**

**Osobą odpowiedzialną za powyższą nieprawidłowość jest osoba pełniąca w okresie popełnienia czynu funkcję kierownika jednostki tj. lek. wet. Joanna Kopańska oraz lek. wet. Zbigniew Ordyński,**

- w toku kontroli ustalono, iż kontrolowana Jednostka poniosła wydatek w wysokości 34.786,00 zł tytułem remontu pomieszczeń<sup>15</sup>, który nie został wykonany. Pan Edward Kowalke – PLW w Bytowie w piśmie z dnia 20 listopada 2024 r.<sup>16</sup> wskazał, iż nieznanne mu są przyczyny zapłaty za fakturę VAT nr 65/2023 wystawionej przez PW PHU „D(...)” s.c. D.W.O. wystawionej w dniu 21 grudnia 2023 r. tytułem robót budowlanych w pomieszczeniach biurowych naszego Inspektoratu pomimo braku wykonania tych prac.

---

<sup>15</sup> akta kontroli str. 169-189 – dokumentacja na temat opłaconej a niewykonanej faktury

<sup>16</sup> akta kontroli str. 41-68 – odpowiedź na pismo kontrolera złożone 19.11.2024 r.

Ww. czyn stanowi przedmiot czynności sprawdzających prowadzonych przez Komisariat Policji w Miastku – zawiadomienie o przekroczeniu uprawnień przez funkcjonariusza publicznego tj. czyn określony w art. 231 § 1 Kodeksu Karnego.<sup>17</sup>

W toku czynności kontrolnych nie okazano dokumentacji pozwalającej zweryfikować/określić zakres zamówionych prac oraz miejsce ich wykonania, stąd zgodnie z odpowiedzią udzieloną przez PLW w piśmie z dnia 20 listopada 2024 r.<sup>18</sup> wydatek zakwalifikowano jako poniesiony dla planowanej nowej siedziby PIW w Bytowie.

Z okazanych w toku kontroli wniosków zapotrzebowania wynika, iż uzasadnieniem dla zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania był fakt, cytuje „w trakcie remontu pomieszczeń sekretariatu stwierdzono naruszenie podstaw ścianek działowych sąsiednich pomieszczeń oraz naruszenie konstrukcji podłóg, co spowodowało konieczność znacznego zwiększenia zakresu prac remontowych w krótkim czasie”. **Mając jednak na uwadze fakt, iż w ewidencji księgowej konta 130 § 4270 w 2023 roku brak było wydatków związanych z prowadzeniem remontu pomieszczeń sekretariatu – wskazane powyżej uzasadnienie wniosku zapotrzebowania należy poddać w wątpliwość – co świadczy o naruszeniu obowiązków przez Kierownika Jednostki oraz Głównego księgowego, który odpowiada m.in. za dokonanie wstępnej kontroli kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych.**

**Osobami odpowiedzialnymi za powyższą nieprawidłowość jest osoba pełniąca w okresie popełnienia czynu funkcję kierownika jednostki tj. lek. wet. Zbigniew Ordyński oraz Główny księgowy tj. Pani Marlena Findling.**

Ponadto należy także wskazać, iż brak było uzasadnienia dla ponoszenia przedmiotowego wydatku w celu remontu pomieszczeń lokalu usługowego położonego w Bytowie przy ul. Wybickiego 2, gdyż zgodnie z zapisami § 5 ust. 1 ww. umowy najmu (dot. umowy przedwstępnej zawartej z PKS w Bytowie S.A.)

---

<sup>17</sup> tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 17

<sup>18</sup> akta kontroli str. 41-68 – odpowiedź na pismo kontrolera złożone 19.11.2024 r.

to Wynajmujący zobowiązuje się przystąpić do wykonania prac adaptacyjnych pomieszczeń na potrzeby Najemcy.

- zgodnie z zapisami § 5 ust. 1 oraz 2 ww. umowy przedwstępnej – PIW zobowiązał się do spłaty kosztów adaptacyjnych poniesionych przez Wynajmującego w regularnych ratach, które zostaną ujęte w czynszu przez okres 3 lat.

**Mając na względzie powyższe, PLW zaciągnął zobowiązanie finansowe z naruszeniem dyspozycji wynikającej z zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.**

Z udostępnionej w toku czynności kontrolnych dokumentacji wynika, iż przedmiotowe koszty wyniosły 181.593,63 zł. Zapisy ww. umowy nie wprowadzały jakichkolwiek mechanizmów dających wpływ PIW na rodzaj prowadzonych prac adaptacyjnych.

Po wykonaniu przedmiotowych prac – PKS w Bytowie S.A. wzywało PIW w Bytowie do zawarcia umowy przyrzeczonej najmu lokalu użytkowego – co miało miejsce na podstawie wystosowanych wezwań odpowiednio z dnia 22 marca 2022 r., 30 września 2022 r., 9 listopada 2022 r. Następnie w dniu 4 września 2023 r. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Bytowie S.A. złożyło do Sądu Rejonowego w Miastku wniosek o zawezwanie do próby ugodowej w przedmiocie złożenia oświadczenia woli o zawarciu umowy przyrzeczonej najmu pomieszczeń. W aktach sprawy znajduje się kolejne wezwanie do zawarcia umowy przyrzeczonej z dnia 29 października 2024 r.

**Mając na względzie powyższe, w tym zacytowane wyżej fragmenty zawartej umowy przedwstępnej – brak zawarcia umowy przyrzeczonej przez PIW może skutkować ewentualnym dochodzeniem przez PKS S.A. ww. należności na drodze postępowania sądowego.**

Czyn ten znosi znamiona przekroczenia uprawnień/niedopełnienia obowiązków, działając na szkodę interesu publicznego tj. czyn określony w art. 231

§ 1 Kodeksu Karnego.<sup>19</sup>

W toku czynności kontrolnych okazano także zestawienie sporządzone przez Panią A.G. – Inspektora Weterynaryjnego ds. identyfikacji i rejestracji zwierząt, zawierające informacje na temat podmiotów, które mogą być przedmiotem kontroli PIW w Bytowie z uwzględnieniem podziału terytorialnego powiatu bytowskiego na gminy<sup>20</sup>,

w tym odległości od Miastka oraz Bytowa – informacje przedstawiają się następująco:

| Gmina                  | Odległość od Bytowa w km | Odległość od Miastka w km | Bydło ilość stad | Świnie ilość stad | Owce ilość stad | Kozy ilość stad | Konie ilość stad | Drób | Razem | % Gminy bliżej Bytowa/Miastka |
|------------------------|--------------------------|---------------------------|------------------|-------------------|-----------------|-----------------|------------------|------|-------|-------------------------------|
| <b>Bytów</b>           | 0                        | 41                        | 97               | 34                | 11              | 8               | 25               | 7    | 182   | <b>86,06%</b>                 |
| <b>Borzytuchom</b>     | 10                       | 40                        | 47               | 14                | 1               | 1               | 12               | 0    | 75    |                               |
| <b>Studzienice</b>     | 12                       | 51                        | 81               | 18                | 6               | 5               | 19               | 0    | 129   |                               |
| <b>Tuchomie</b>        | 14                       | 30                        | 94               | 22                | 14              | 7               | 30               | 0    | 167   |                               |
| <b>Parchowo</b>        | 16                       | 60                        | 122              | 30                | 9               | 4               | 35               | 3    | 203   |                               |
| <b>Kołczygłowy</b>     | 21                       | 40                        | 50               | 8                 | 9               | 1               | 14               | 0    | 82    |                               |
| <b>Lipnica</b>         | 22                       | 34                        | 182              | 52                | 8               | 2               | 34               | 0    | 278   |                               |
| <b>Czarna Dąbrówka</b> | 25                       | 70                        | 87               | 42                | 1               | 2               | 15               | 9    | 156   |                               |
| <b>Trzebielino</b>     | 37                       | 25                        | 15               | 8                 | 2               | 3               | 6                | 1    | 35    | <b>13,94%</b>                 |
| <b>Miastko</b>         | 41                       | 0                         | 92               | 25                | 5               | 5               | 33               | 11   | 171   |                               |
| <b>SUMA</b>            |                          |                           |                  |                   |                 |                 |                  |      | 1.478 | <b>100%</b>                   |

Dane uzyskano także w zakresie podmiotów zajmujących się: transportem pasz, punktów obrotu paszami, produkcją materiałów paszowych, masarni, ubojni, produkcją gryzaków, transportem uppz, spalarni uppz, pośrednictwem w obrocie upzz, transportem zwierząt, pośrednictwem w obrocie bydła oraz prowadzeniem punktów kopulacyjnych. Informacje w ww. zakresie przedstawiają się następująco:

- gminy położone bliżej Bytowa – liczba podmiotów 82, co stanowi 76,64% podmiotów w powiecie bytowskim, tj. szczegółowo:
  - Bytów – 28 podmiotów,
  - Borzytuchom – 3 podmioty,
  - Studzienice – 4 podmioty,

<sup>19</sup> tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 17

<sup>20</sup> akta kontroli str. 40 – zestawienie podmiotów nadzorowanych

- Tuchomie – 6 podmiotów,
  - Parchowo – 7 podmiotów,
  - Kołczygłowy – 4 podmioty
  - Lipnica – 14 podmiotów
  - Czarna Dąbrówka – 16 podmiotów,
- gminy położone bliżej Miastka – liczba podmiotów 25, co stanowi 23,36% podmiotów w powiecie bytowskim, tj. szczegółowo:
- Trzebielino – 5 podmiotów
  - Miastko – 20 podmiotów.

Mając na względzie dane wynikające z okazanego w toku kontroli zestawienia należy uznać, iż zdecydowana większość podmiotów, będących przedmiotem działalności związanej z kontrolą i nadzorem sprawowanym przez PLW w Bytowie mieści się bliżej Bytowa.

W temacie ewentualnego przeniesienia siedziby PIW z Miastka do Bytowa dokonano także porównania wysokości wydatków ponoszonych w związku z najmem lokali. Dane z dokonanej analizy przedstawiono w tabeli poniżej (dotyczą prognozy wydatków dla roku 2024; w przypadku czynszu najmu dla lokalu w Bytowie, zgodnie z zapisami umowy kwota waloryzowana jest w oparciu o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych):

| Rodzaj wydatku                             | Miastko ul. Szkolna 1                      | Bytów ul. Wybickiego 2                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Czynsz najmu                               | 2.055,70 zł                                | (5.500,00 zł x 1,23 x 1,051) = 7.110,02 zł – rok 2022<br>7.110,02 x 1,144 = 8.133,86 zł – rok 2023<br>8.133,86 x 1,114 = <b>9.061,12 zł – rok 2024</b> |
| Koszty adaptacji budynku                   | 0,00 zł                                    | <b>5.044,27 zł</b><br>(181.593,63 zł / 36 msc)                                                                                                         |
| <b>Opłaty stałe w skali rocznej - suma</b> | <b>2.055,70 zł x 12 msc = 24.557,40 zł</b> | <b>14.105,39 zł x 12 msc = 169.264,68 zł</b>                                                                                                           |
| Energia elektryczna                        | 19.964,41 zł                               | Powierzchnia nowego lokalu jest o 51,09 % większa niż lokalu w Miastku<br>19.964,41 x 1,5109 = 30.164,23 zł                                            |
| Energia ciepła                             | 14.598,07 zł                               | Powierzchnia nowego lokalu jest o 51,09 % większa niż lokalu w Miastku<br>14.598,07 x 1,5109 = 22.056,22 zł                                            |
| Woda                                       | 335,76 zł                                  | 335,76 zł                                                                                                                                              |
| Ubezpieczenie lokalu                       | 0,00 zł                                    | Konieczność ponoszenia wydatku wynika z zapisów zawartej umowy                                                                                         |

| Rodzaj wydatku                                      | Miastko ul. Szkolna 1 | Bytów ul. Wybickiego 2              |
|-----------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------|
| Opłaty zmienne w skali rocznej - suma <sup>21</sup> | 34.898,08 zł          | 52.556,21 zł + koszt ubezpieczenia  |
| SUMA                                                | 59.455,48 zł          | 221.820,89 zł + koszt ubezpieczenia |

**Jak wynika z powyższej tabeli przybliżona roczna wysokość kosztów najmu i eksploatacji lokalu użytkowego położonego w Bytowie będzie prawie 4 krotnie wyższa niż w przypadku lokalu położonego w Miastku przy ul. Szkolnej.** Jednak podkreślić należy, iż w przypadku opłat zmiennych ich wielkości stanowią wyłącznie szacunki dokonane przez kontrolera (określone zostały w oparciu o informacje dotyczące powierzchni użytkowej obiektów; przyjęto, iż koszty dotyczące zużycia wody nie zmieniają się natomiast suma rocznych wydatków dla siedziby w Miastku ustalona została w oparciu o zapisy przedstawionej ewidencji księgowej konta 130).

W dniu 21 listopada 2024 r. w obecności Pana Edwarda Kowalke – Powiatowego Lekarza Weterynarii w Bytowie, kontrolujący dokonał oględzin lokalu przeznaczonego pod potencjalną nową siedzibę Powiatowego Inspektoratu Weterynarii, w wyniku których ustalono, co następuje.

Przedmiotowy budynek mieści się w trzy kondygnacyjnym budynku położonym w Bytowie przy ul. Wybickiego 2. W skład części budynku przeznaczonej na potencjalną działalność PIW (zgodnie z zapisami ww. umowy) o łącznej powierzchni 245 m<sup>2</sup> wchodzi następujące pomieszczenia:

- 4 pomieszczenia biurowe o powierzchni 35 m<sup>2</sup>,
- 1 pomieszczenie socjalne (kantyna) o powierzchni 17 m<sup>2</sup>,
- 1 pomieszczenie odpraw (sala konferencyjna) o powierzchni 18 m<sup>2</sup>,
- 1 pomieszczenie biurowe o powierzchni 18 m<sup>2</sup>,
- 1 pomieszczenie biurowe o powierzchni 12 m<sup>2</sup>,
- 2 WC o powierzchni 12 m<sup>2</sup>,

---

<sup>21</sup> W przypadku opłat zmiennych, dla celów orientacyjnych przyjęto wartości wydatków poniesionych w roku 2023

- 1 pomieszczenie gospodarcze o powierzchni 6 m<sup>2</sup>,
- korytarze o łącznej powierzchni 52 m<sup>2</sup>,
- pomieszczenia magazynowe (archiwum, magazyn epizootyczny, magazyn prób) o łącznej powierzchni 75 m<sup>2</sup> – pomieszczenia mieszczące się w piwnicy budynku.

W toku przeprowadzonych oględzin potwierdzono, iż w ww. lokalu zamontowana została serwerownia, ponadto przechowywane były meble biurowe oraz zamontowany był aneks kuchenny. Lokal jest obecnie w pełni przystosowany do wykorzystania. Z przebiegu oględzin wykonano 23 zdjęcia, które stanowią załącznik do protokołu oględzin<sup>22</sup>.

**Podsumowując, w toku kontroli dokonano następujących ustaleń:**

- wydatkowanie środków w łącznej kwocie 86.940,33 zł z naruszeniem zasad wydatkowania środków publicznych określonych w ustawie o finansach publicznych,
- popełnienie czynów noszących znamiona niewłaściwego wykonywania zadań kierownika Jednostki przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Bytowie,
- zaciągnięcie zobowiązania wykraczającego poza rok budżetowy tj. z naruszeniem dyspozycji wynikającej z zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- popełnienie czynów narażających na szkodę interes publiczny – poprzez dokonanie zapłaty za fakturę obejmującą prace remontowe, które nie zostały wykonane oraz brak zawarcia umowy przyrzeczonej przez PIW, co może skutkować ewentualnym dochodzeniem przez PKS S.A. ww. należności na drodze postępowania sądowego,
- w wyniku przeniesienia siedziby Inspektoratu do Bytowa, Inspekcja w okresie co najmniej pierwszych 3 lat ponosić może wydatki związane z najmem oraz eksploatacją lokalu w wysokości prawie 4 razy wyższej od obecnych (dane wynikające z prognozy dokonanej przez kontrolera).

---

<sup>22</sup> akta kontroli str. 21-22 – protokół oględzin Bytów oraz akta kontroli str. 15 – zdjęcia oględziny Bytów

## **Zalecenia/wnioski:**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej<sup>23</sup> zalecam:

1. zwiększenie nadzoru nad wydatkowaniem środków publicznych, tj. zgodnością z zasadami wynikającymi z zapisów ustawy o finansach publicznych, w tym zwłaszcza art. 44 ww. ustawy,
2. zaciąganie zobowiązań z terminem realizacji niewykraczającym poza dany rok budżetowy – w celu uniknięcia naruszeń art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
3. opracowanie wewnętrznych procedur mających na celu zwiększenie nadzoru nad obiegiem dokumentacji w Jednostce, tj. w szczególności w sposób umożliwiający dokonanie weryfikacji wydatku pod względem zgodności z prawem przez pracowników komórki księgowej.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

---

<sup>23</sup> tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 224