



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-5-1.0530.18.2024
Warszawa, 02 marca 2025

Pan

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po rozpatrzeniu petycji z dnia 10 grudnia 2024 r. w przedmiocie dokonania zmian przepisów w taki sposób, aby uprawnienia instruktora techniki jazdy w zakresie kat. B+E i D+E były możliwe do uzyskania w trybie określonym dla instruktorów nauki jazdy, tj. z urzędu po uzyskaniu pozytywnego wyniku egzaminu w zakresie kat. C+E, informuję, że petycja została rozpatrzona negatywnie.

W treści niniejszej petycji zaproponowano zmianę przepisów dotyczących uzyskiwania uprawnień instruktora techniki jazdy w zakresie kategorii B+E i D+E analogicznie jak dla instruktorów nauki jazdy po uzyskaniu pozytywnego wyniku egzaminu w zakresie kat. C+E. Głównym powodem wprowadzenia proponowanej zmiany przez wnoszących petycję jest wskazanie na zawody ściśle pokrewne, jak egzaminatorzy i instruktorzy nauki jazdy, gdzie kwestie te są unormowane odmiennie. Podkreślono przy tym, że wprowadzenie wnioskowanych regulacji powinno w sposób oczywisty, sprawiedliwy i społecznie uzasadniony umożliwić uzupełnienie omawianego zakresu uprawnień wszystkim instruktorom techniki jazdy spełniającym dotychczas postulowane rozwiązanie, gdyż obowiązujące przepisy są daleko niesprawiedliwe i krzywdzące dla instruktorów techniki jazdy, którzy muszą ponosić znaczne koszty i poświęcać bardzo dużo czasu na kursy i egzaminy przy rozwoju swoich kompetencji zawodowych i rozszerzaniu uprawnień o pojazdy z przyczepami. Zwrócono uwagę, że instruktorzy nauki jazdy i egzaminatorzy takim kosztownym i czasochłonnym regulacjom prawnym nie podlegają.

W opinii Ministerstwa Infrastruktury negatywną przesłanką do pozytywnego rozpatrzenia petycji jest nieadekwatność porównywania funkcji instruktora techniki jazdy oraz instruktora nauki jazdy i egzaminatora. Należy zauważyć, że egzaminator wyłącznie ocenia umiejętności kandydata na kierowcę. Instruktor techniki jazdy natomiast prezentuje wykonywanie określonych zadań, a zatem musi umieć poprawnie je wykonać na najwyższym poziomie. Temu celowi między innymi służy obowiązkowy kurs, a następnie egzamin z wiedzy teoretycznej i umiejętności praktycznych. Specyfika prowadzenia zajęć na kategorię B+E, C+E czy D+E jest inna, dlatego też każda z nich wymaga innego podejścia tzn. odrębnego kursu i odrębnego egzaminu.

Instruktor techniki jazdy prowadzi zajęcia mające na celu podniesienie świadomości kierowców w zakresie unikania ryzyka drogowego oraz doskonalenie umiejętności poprawnego i bezpiecznego kierowania pojazdem silnikowym. Jego zadaniem jest przekazanie osobie szkolonej, m.in. w ramach szkoleń na płytach poślizgowych, placach manewrowych i torach szkoleniowych, informacji z zakresu poprawnej techniki kierowania pojazdem w różnych warunkach drogowych i atmosferycznych, bezpieczeństwa ruchu drogowego, jazdy defensywnej i ekojazdy, zgodnie z przepisami prawa i uwzględniając postęp technologiczny.

W kontekście powyższego nie można równoważyć zadań wykonywanych przez instruktorów czy egzaminatorów względem instruktorów techniki jazdy, gdyż grupy te realizują odmienne zadania.

Nie można pominąć także specyfiki kategorii C+E, B+E i D+E. Dla każdej z tych kategorii technika prowadzenia pojazdu silnikowego jest inna i stawia inne wymagania względem sposobu techniki jazdy. Bardzo ważnym zadaniem instruktora techniki jazdy jest uświadomienie kierującemu różnic w technice prowadzenia zespołu pojazdów w zakresie kat. B+E, C+E oraz D+E, jak również działania i wpływu systemów elektronicznych wyposażenia przyczep ciągniętych przez pojazdy osobowe, ciężarowe, autobusy. Nie można postawić znaku równości między zachowaniem się zestawu złożonego z samochodu osobowego i przyczepy, samochodu ciężarowego i przyczepy czy autobusu i przyczepy. Tematyka szkoleń w przedmiotowym zakresie jest zbieżna jedynie częściowo. Różnice w prowadzeniu poszczególnych zestawów, a także w zachowaniu się ich w warunkach specjalnych, ze względu na ich gabaryty, inaczej rozmieszczone środki ciężkości, napędy czy konstrukcje wymagają oddzielnego omówienia. Przyczepy stosowane w zakresie kat. B+E to przyczepy, w których układy hamulcowe działają na innych zasadach niż przyczepy i naczepy w zakresie kat. C+E. Instruktor techniki jazdy w trakcie szkolenia skupia się przede wszystkim na zachowaniu pojazdów bądź zespołu pojazdów w warunkach specjalnych, to jest na płytach poślizgowych. Zachowanie się zespołów pojazdów w poślizgach bardzo często różni się, biorąc pod uwagę różne systemy uruchamiania hamulców w przyczepach lub naczepach. W samochodach ciężarowych jest to przede wszystkim układ pneumatyczny, który zaczyna hamować przyczepę lub naczepę wcześniej niż pojazd ciągnący, a w pojazdach wykorzystanych przy kategorii B+E lub D+E mają zastosowane inne mechanizmy uruchamiające hamulec przyczepy. Najczęściej jest to hamulec typu najazdowego, który powoduje, że przyczepa hamuje później niż pojazd ciągnący. To całkowicie zmienia zachowanie się takiego zespołu pojazdów w sytuacjach krytycznych, np. w trakcie hamowania awaryjnego wykonywanego w zakręcie bądź w momencie wpadnięcia pojazdu w poślizg. Pod uwagę należy wziąć również różne stosunki mas pojazdów ciągnących do masy przyczepy, a także różne wyposażenie w systemy bezpieczeństwa przyczep.

Wartością wymagającą szczególnej ochrony jest przede wszystkim dbałość o bezpieczeństwo publiczne, a podejmowane w tym celu działania legislacyjne powinny podnosić bezpieczeństwo ruchu drogowego. Wnoszący petycję nie przedstawił argumentów, w kontekście których realizacja jego żądania wpływałaby pozytywnie na bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Pozytywne rozpatrzenie wniosku skutkujące zmianą przepisów w sposób wskazanych przez osoby wnoszące petycję mogłoby w sposób negatywny wpłynąć na jakość szkoleń

w ośrodkach doskonalenia techniki jazdy. Dlatego też niezasadnym jest odstąpienie od obowiązku szkolenia i egzaminowania instruktorów techniki jazdy rozszerzających posiadany zakres uprawnień w zakresie kategorii B+E i D+E.

Mając na względzie powyższe, instruktor techniki jazdy powinien mieć zdecydowanie najwyższy poziom doświadczenia i umiejętności. Tym samym w pełni uzasadnione jest sprawdzenie jego kompetencji w zakresie kategorii, o którą się ubiega. Instruktor techniki jazdy powinien znać i potrafić zaprezentować rozwiązania techniczne, które zastosowane są w pojazdach (są one różne w zależności od kategorii pojazdu). Należy też pamiętać, że każdy instruktor nauki jazdy oraz egzaminator przed uzyskaniem swoich uprawnień musi przejść szkolenie, które jest prowadzone w ośrodku doskonalenia techniki jazdy przez instruktorów techniki jazdy. Dlatego instruktor techniki jazdy powinien być najwyższej klasy specjalistą w dziedzinie zachowania się określonych rodzajów pojazdów w różnych warunkach.

Utrzymanie obecnego stanu prawnego w zakresie uzyskiwania uprawnień poszczególnych kategorii przez kandydatów na instruktorów techniki jazdy będzie miało pozytywny wpływ na poziom szkoleń prowadzonych przez tych instruktorów. Natomiast automatyczne rozszerzenie uprawnień w omawianym zakresie może przyczynić się do obniżenia poziomu prowadzonych szkoleń.

Mając na względzie powyższe, postanawia się jak na wstępie.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE* (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są w celu rozpatrzenia złożonego przez Panią/Pana wniosku dotyczącego zagadnień znajdujących się w zakresie właściwości ministra właściwego do spraw transportu;
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążyących na Administratorze danych wynikających z *ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370), *rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury* (Dz. U. z 2023 r. poz. 2725) oraz *ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach* (Dz. U. z 2020 r. poz. 164, z późn. zm.), nakładającej na Administratora danych obowiązek przechowywania dokumentacji napływającej do organu oraz powstającej w organach państwowych;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążyącego na Administratorze danych,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego – Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres konieczny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 10 lat. Mogą być również przetwarzane po tym czasie - w przypadku uznania dokumentacji przez Archiwum Akt Nowych za materiał archiwalny i przekazania wraz z dokumentacją do właściwego archiwum państwowego;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	1624095.8293691.6266218
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na petycję w sprawie nadawania uprawnień instruktora techniki jazdy.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na petycję w sprawie nadawania uprawnień instruktora techniki jazdy
Sygnatura dokumentu	DTD-5-1.0530.18.2024
Data dokumentu	02.03.2025 21:48:02
Skrót dokumentu	C38AF8B73660D9A9A0BB8A753307CE26B4F686 EA
Wersja dokumentu	1.59
Data podpisu	02.03.2025
Sygnatariusz	Stanisław Marcin Bukowiec
Stanowisko	Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.126.43.43.
Data wydruku:	03.03.2025 09:25:51
Autor wydruku:	Berradjem Marcin

