



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 9 czerwca 2025 r.

PN.III.4131.1.42.2025

**Pan
Marcin Markiefka
Przewodniczący Rady Gminy
Cisek
ul. Planetorza 52
47-253 Cisek**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.)

stwierdzam

nieważność w całości uchwały Nr XVI/84/2025 Rady Gminy Cisek z dnia 19 maja 2025 r. w sprawie powołania Gminnej Komisji ds. Referendum gminnego dotyczącego lokalizacji turbin wiatrowych na terenie Gminy Cisek – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 19 maja 2025 r. Rada Gminy Cisek, powołując się na art. 49 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472), podjęła uchwałę Nr XVI/84/2025 w sprawie powołania Gminnej Komisji ds. Referendum gminnego dotyczącego lokalizacji turbin wiatrowych na terenie Gminy Cisek. Przedmiotowy akt wpłynął do organu nadzoru w dniu 20 maja 2025 r.

W kwestionowanej uchwale ustalono skład osobowy Gminnej Komisji ds. Referendum gminnego, zarządzonego na dzień 15 czerwca 2025 r. (§ 1). Wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Cisek (§ 2) i postanowiono, że akt wchodzi w życie z dniem jego podjęcia (§ 3).

W ocenie Wojewody Opolskiego uchwała Nr XVI/84/2025 Rady Gminy Cisek została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 49 ust. 2 pkt 2 ustawy o referendum lokalnym, zwanej dalej u.r.l.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 u.r.l. referendum przeprowadzają i ustalają jego wynik powołane w tym celu właściwe terytorialne (wojewódzka, powiatowa i gminna) komisje do spraw referendum i obwodowe komisje do spraw referendum. Zgodnie natomiast z art. 49 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy terytorialną komisję powołuje, najpóźniej na 25 dni przed dniem referendum, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego – w sprawach innych niż odwołanie organu jednostki przed upływem kadencji.

Kwestionowany akt został wydany w związku z uchwałą Nr XV/83/2025 Rady Gminy Cisek z dnia 6 maja 2025 r. w sprawie przeprowadzenia referendum gminnego dotyczącego lokalizacji turbin wiatrowych na terenie Gminy Cisek, której nieważność stwierdził Wojewoda Opolski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 22 maja 2025 r., nr PN.III.4131.1.39.2025. Pytania, które miały być przedmiotem referendum lokalnego zainicjowanego przez Radę Gminy Cisek, prowadziły bowiem do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem, tj. z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.). Jak wyjaśniono w ww. rozstrzygnięciu nadzorczym, procedura sporządzania miejscowego planu jest szeroko rozbudowana i sformalizowana. Uznanie dopuszczalności referendum dotyczącego formułowania założeń planistycznych sprzeciwiałoby się obowiązującym przepisom ustawowym, które w szczegółowej procedurze, przyznając uprawnienie do rozstrzygania tej kwestii organowi uchwałodawczemu, gwarantują udział lokalnego społeczeństwa w ściśle określonych formach, wśród których nie wymieniana się referendum lokalnego. Ze względu na art. 65 u.r.l. rozstrzygnięcie podjęte w drodze referendum musi pozostawać w zgodności z obowiązującym prawem. Przy czym zgodność tę należy rozumieć w ten sposób, że referendum nie może być zorganizowane, gdy rozstrzygający wynik byłby nie do pogodzenia z powszechnie obowiązującym prawem, jak i wtedy gdy samo poddanie określonej sprawy trybowi referendum naruszyłoby prawo, ponieważ dla tego rodzaju sprawy akty normatywne powszechnie obowiązujące przewidują inną, obowiązkową

procedurę (por. wyroki NSA: z dnia 13 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2467/12 oraz z dnia 20 marca 2014 r., sygn. akt II OSK 344/14).

Skoro zatem nie można przeprowadzić referendum lokalnego w sprawie dotyczącej planowania przestrzennego Gminy Cisek – w zakresie lokalizacji turbin wiatrowych, to tym bardziej brak jest podstaw do powołania terenowej komisji, odpowiedzialnej za przeprowadzenie i ustalenie wyniku takiego referendum.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Joanna Sachanbińska

radca prawny

Dyrektor Wydziału

Prawnego i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Joanna Piekarz, radca prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 462.