

Uchwała Nr 16 /2017
Prezydium Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie
z dnia 8 września 2017 r.

w sprawie przyjęcia Stanowiska Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie w sprawie regulacji prawnej obejmującej fakturę dokumentującą nabycie produktów rolnych przez czynnego podatnika VAT od dostawcy, który jest rolnikiem ryczałtowym.

Na podstawie §5 pkt 7 Zarządzenia Nr 11 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 kwietnia 2016 r. w sprawie powołania Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie oraz § 4 pkt 5 Regulaminu funkcjonowania Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie, uchwała się co następuje:

§ 1.

Prezydium Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie zatwierdza Stanowisko w sprawie regulacji prawnej obejmującej fakturę dokumentującą nabycie produktów rolnych przez czynnego podatnika VAT od dostawcy, który jest rolnikiem ryczałtowym, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

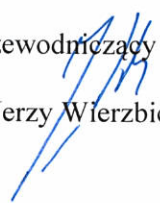
Zatwierdzone stanowisko staje się stanowiskiem Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jerzy Wierzbicki



Stanowisko
Zespołu do spraw Kształtowaniu Ustroju Rolnego
Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie z dnia 07...09.2017 roku
w sprawie regulacji prawnej obejmującej fakturę
dokumentującą nabycie produktów rolnych przez czynnego podatnika VAT
od dostawcy który jest rolnikiem ryczałtowym

Dążąc do usprawnienia oraz funkcjonalizacji zasad towarzyszących wymianie gospodarczej z udziałem rolnika ryczałtowego, a zarazem wyzbycia z przedmiotowej regulacji prawnej formalizmu nie służącemu zabezpieczeniu słusznych interesów zarówno rolnika ryczałtowego, jak i nabywców produktów rolnych, Zespół do spraw Kształtowania Ustroju Rolnego Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie (zw. dalej: Zespołem) uprzejmie przesyła uwagi w kwestii obowiązujących przepisów obejmujących fakturę dokumentującą nabycie produktów rolnych przez czynnego podatnika VAT od dostawcy który jest rolnikiem ryczałtowym (zw. dalej: faktura VAT RR).

W pierwszej kolejności, zdaniem Zespołu wymaga podkreślenia, iż omawiana niżej materia, pomimo stosunkowo licznych na przestrzeni ostatnich kilku lat nowelizacji aktu prawnego, scil. ustawy z dnia 11.03.2004 roku o podatku od towarów i usług, w tym zmian odnoszących się do zagadnienia faktur elektronicznych, czy faktur bez podpisu, nie doczekała się wprowadzenia w obszar jej dyspozycji swoistych innowacji ułatwiających immanentnie związane z nią kwestie rachunkowe. Efektem powyższego jest utrzymujący się stan tworzenia barier w kontaktach handlowych, zbędne generowanie kosztów administracyjnych oraz czasochłonność obsługi korespondencji pocztowej.

Zważywszy na powyższe w ocenie Zespołu należy:

- I.** wprowadzić do obiegu gospodarczego faktury VAT RR bez podpisu,
- II.** umożliwić przysyłanie faktur VAT RR w formie elektronicznej,
- III.** w stosunku do obywateli polskich wyeliminować obowiązek zamieszczania na fakturze VAT RR danych dotyczących numeru dowodu osobistego dostawcy lub innego dokumentu

stwierdzającego jego tożsamość, datę wydania tego dokumentu i nazwę organu, który wydał dokument, jeżeli rolnik ryczałtowy dokonujący dostawy produktów rolnych jest osobą fizyczną.

I.

Dla realizacji przedmiotowego postulatu wykreślenia z przepisu art. 116 ust. 2 ustawy z dnia 11.03.2004 roku o podatku od towarów i usług wymaga punkt 13, traktujący o obowiązku podpisywania faktur VAT RR przez wystawcę faktury oraz nabywcę produktów rolnych. Zważyć przy tym należy, iż podobną regulację implicite wprowadza już treść art. 106e omawianej ustawy, obowiązującego od dnia 01.01.2014 roku, wprowadzonego ustawą z dnia 07.12.2012 roku o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw. W myśl powołanej regulacji, w praktyce faktura z podpisem w zasadzie niczym nie różni się od faktury bez podpisu. Dlatego też jeśli dokument taki zawierać będzie pozostałe wymienione w ustawie elementy, w pełni stanowić będzie podstawę wszystkich czynności księgowych i podatkowych. Kwestia podpisu rozpatrywana może być natomiast co najwyżej na płaszczyźnie dowodowej w razie ewentualnego zainicjowania postępowania sądowego, co jednak pozostaje indyferentne do zakresu zainteresowania odnoszącego się do wyżej wymienionych kwestii księgowych i podatkowych.

Powyższe determinuje w efekcie przyjęcie, iż brak jest przeszkód do objęcia przedmiotową regulacją również faktur VAT RR, co nie zmieni w omawianym zakresie ich doniosłości prawnej.

II.

Przepis art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 11.03.2004 roku o podatku od towarów i usług, tworzący po stronie nabywcy produktów rolnych obowiązek wystawienia faktury w dwóch egzemplarzach oraz przekazania jej oryginału dostawcy wyklucza w swej istocie ewentualność posłużenia się fakturą elektroniczną. W wymierny sposób przyczynia się to do częstego stawiania zbędnych barier generalnie pojmowanego obrotu gospodarczego, a w rezultacie zmniejszania konkurencyjności komunikacji elektronicznej (internetowej).

Rato legis przedmiotowego postulatu odnosi się więc do odformalizowania przyjętego w obrocie gospodarczym dokumentowania transakcji poprzez zrównanie rangi faktur elektronicznych z fakturami papierowymi. Uczestnicy przedmiotowego stosunku prawnego

zostaliby zachęcenі do dokumentowania transakcji za pomocą faktur elektronicznych, co pozwoliłoby zaoszczędzić wydatki, a także czas przeznaczany na korespondencję pocztową, czy kurierską.

Co więcej, mimo liberalizacji w zakresie obrotu dokumentami rachunkowymi, przejawiającej się dopuszczeniem w obrocie do posługiwania się fakturami elektronicznymi, w razie powstania ewentualnych obaw co do kwestii wyrażania akceptacji otrzymywania faktur elektronicznych zważyć należy, iż wystawca faktur nie może całkowicie domniemywać zgody (akceptacji) odbiorcy na otrzymywanie takich faktur. Taka zgoda może być wyrażona co prawda także w sposób dorozumiany, tj. przez brak kwestionowania otrzymanej faktury w formie elektronicznej, niemniej jednak faktura elektroniczna musi się spotkać z wyraźną akceptacją odbiorcy. Jeśli odbiorca w sposób wyraźny nie zaakceptuje faktury elektronicznej, to nie będą one mogły być wystawiane, co dodatkowo stanowi o zabezpieczeniu interesu rolnika ryczałtowego.

Mało tego, kontekst powyższych propozycji znalazł swój wydzźwięk w regulacji prawnej zawartej w ustawie z dnia 23.04.1964 roku Kodeks cywilny, w którym to akcie zawarto instytucję formy dokumentowej. Regulacja ta sprowadza się w zasadzie do tego, iż forma dokumentowa nie wymaga opatrzenia jej podpisem oraz nie przewiduje, jakoby walor dokumentu miał przysługiwać wyłącznie informacji zapisanej na nośniku jakim jest forma papierowa.

W ocenie zespołu nie ma więc przeszkód, aby do faktur VAT RR stosować dyspozycję punktu 8 preambuły do dyrektywy 2010/45/UE z 13.07.2010 roku zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej w odniesieniu do przepisów dotyczących fakturowania, stanowiącą o założeniu równego traktowania faktur papierowych i elektronicznych.

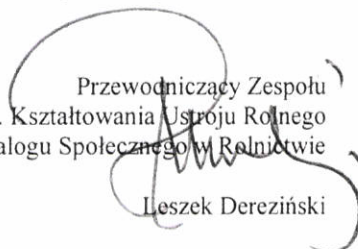
III.

Ostatnią, aczkolwiek równie istotną kwestią jest wyeliminowanie w stosunku do obywateli Polski obowiązku zamieszczania na fakturze VAT RR danych dotyczących numeru dowodu osobistego dostawcy lub innego dokumentu stwierdzającego jego tożsamość, datę wydania tego dokumentu i nazwę organu, który wydał dokument, jeżeli rolnik ryczałtowy dokonujący dostawy produktów rolnych jest osobą fizyczną. Aktualnie, dzięki prowadzeniu przez ministra właściwego do spraw informatyzacji centralnego zbioru danych, który to rejestr

służy do gromadzenia podstawowych informacji identyfikujących tożsamość, elementem wystarczającym do pełnego zidentyfikowania danej osoby wydaje się być jej numer PESEL. Nadmierna formalizacja związana z obowiązkiem umieszczania wyżej wymienionych danych, które przeciwnie do numeru PESEL mogą ulegać zmianie, wprowadza ryzyko powstawania częstych omyłek w ich umieszczaniu na dokumencie, które następnie wymagają stosownych korekt, co zważywszy na ich ilość może powodować znaczną dezorganizację administracyjną.

Co natomiast wydaje się oczywiste, w stosunku do cudzoziemców, a w tym obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, którzy nie posiadają numeru PESEL, obowiązek umieszczania na fakturze VAT RR danych dotyczących dokumentu stwierdzającego ich tożsamość, datę wydania tego dokumentu i nazwę organu, który wydał dokument, należy w dalszym ciągu uznać za zasadny, gdyż w przeciwnym razie, w zakresie wyżej wymienionej grupy osób wystawianie faktur VAT RR mogłoby okazać się znacznie utrudnione, a w ostateczności nawet niemożliwe.

Przedstawiając powyższe, uprzejmie prosimy o uwzględnienie przedmiotowych spostrzeżeń oraz propozycji Zespołu nad ewentualnymi zmianami powołanego aktu prawnego.

Przewodniczący Zespołu
ds. Kształtowania Ustroju Rolnego
Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie

Leszek Dereziński