

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.245.2026

Łódź, 7 kwietnia 2026 r.

Rada Gminy Maków

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXI/100/26 Rady Gminy Maków z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Maków na 2026 rok”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 kwietnia 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXI/100/26 Rady Gminy Maków z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Maków na 2026 rok”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Maków na rok 2026”, (zwanego dalej Programem) stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) § 6 ust. 2 pkt 1 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie wskazuje konkretnych sposobów działania w zakresie ustalania miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące (np. poprzez obserwacji terenu i zgłoszeń mieszkańców);
- 2) § 6 ust. 6 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie wskazuje podmiotu realizującego zabiegów kastracji lub sterylizacji kotów wolno żyjących poprzez wskazania nazwy i adresu gabinetu weterynaryjnego wykonującego te zabiegi. Organ nadzoru wskazuje na „wykonawczy charakter programu, który nie zostanie zachowany, jeżeli nie określi się w nim sposobu postępowania w ramach

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

realizacji poszczególnych zadań, jeżeli pominie się w nim wskazanie konkretnych podmiotów realizujących objęte programem zadania lub nie wskaże się konkretnych środków finansowych i sposobu ich wydatkowania na poszczególne zadania wskazane w programie. Nie realizuje wykonawczego charakteru programu tym bardziej nieokreślenie w programie konkretnego podmiotu np. schroniska, lecznicy czy lekarza weterynarii, któremu powierzono realizację wyszczególnionych zadań." (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 27 stycznia 2023 r. sygn. akt II SA/Łd 1030/22);

- 3) § 15 ust. 1 pkt 2 Programu jest niezgodny z art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Rada w powołanym przepisie postanowiła o wykonywaniu jedynie usług sterylizacji bezdomnych zwierząt w schronisku. Natomiast ustawodawca w art. 11a ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, wymaga zapewnienia w programie obowiązkowej sterylizacji lub kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt, co oznacza, że wszystkie zwierzęta przyjęte do schroniska mają zostać poddane obowiązkowemu zabiegowi sterylizacji albo kastracji;
- 4) § 15 ust. 1 pkt 11 Programu, w którym rada postanowiła o dofinansowaniu do planu sterylizacji, kastracji i czipowania zwierząt w Gminie, posiadających właściciela, nie stanowi o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 3a ustawy. Przede wszystkim Program nie zawiera informacji o nazwie i adresie gabinetu weterynaryjnego wykonującego te zabiegi. Skoro bowiem rada zdecydowała o zamieszczeniu w Programie, planu sterylizacji, kastracji oraz czipowania zwierząt domowych należących do mieszkańców Gminy, to regulacja ta powinna być sprecyzowana poprzez wskazanie choćby nazwy i adresu gabinetu weterynaryjnego wykonującego to zadanie. Charakter i czas obowiązywania Programu wymagają precyzyjnego określenia wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji jego zadań.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Maków

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.