Minister
Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DMP-III.053.1.2026
Warszawa, 23 października 2026 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Finansów i Gospodarki zawiadamia, że po rozpatrzeniu petycji dotyczącej działalności cateringowej w domu w zakresie kompetencji ministra właściwego ds. gospodarki, uznał, że kwestie zaproponowane w petycji nie wymagają zmiany przepisów z uwagi na istniejącą możliwość prowadzenia w Polsce działalności cateringowej w domu na podstawie już obowiązujących przepisów.

Uzasadnienie

W zakresie wymogów produkcji żywności w warunkach domowych petycję rozpatrzy Główny Inspektor Sanitarny.

W kwestii możliwości prowadzenia działalności bez konieczności jej uprzedniej rejestracji należy wskazać na rozwiązanie jakim jest **działalność nierejestrowana (nieewidencjonowana)**. Zasady wykonywania działalności nieewidencjonowanej uregulowano w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 tej ustawy nie stanowi działalności gospodarczej działalność wykonywana przez osobę fizyczną, której przychód należny z tej działalności nie przekracza w żadnym kwartale 225% kwoty minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, i która w okresie ostatnich 60 miesięcy nie wykonywała działalności gospodarczej.

Limit kwartalnych przychodów dla działalności nieewidencjonowanej w 2026 r. wynosi 10 813,50 zł.

Jednocześnie od momentu rozpoczęcia prowadzenia działalności nieewidencjonowanej:

- nie trzeba zgłaszać działalności w ewidencji przedsiębiorców – Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG), urzędzie skarbowym i GUS (nie będzie konieczności posiadania numerów identyfikacyjnych NIP i REGON),
- nie ma obowiązku odprowadzania składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne ani ubezpieczenie zdrowotne z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej,
- nie ma obowiązku odprowadzania comiesięcznych (albo kwartalnych) zaliczek na podatek dochodowy,
- nie ma obowiązku płacenia podatku VAT, ponieważ obowiązuje zwolnienie podmiotowe dla przychodów z działalności nierejestrowanej nie przekraczającej 240 tys. zł w skali roku (usługi cateringowe nie wymagają także rejestracji VAT już od pierwszej sprzedaży),

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

- nie ma obowiązku prowadzenia skomplikowanej księgowości, tylko uproszczoną ewidencję sprzedaży.

Więcej szczegółowych informacji w zakresie prowadzenia działalności nieewidencjonowanej można znaleźć na stronie: https://www.biznes.gov.pl/pl/portal/00115.

Natomiast w kwestii rozwiązań związanych z obciążeniami firm z tytułu ubezpieczeń społecznych, pragnę poinformować, że **Ministerstwo Rozwoju i Technologii od lat podejmuje działania zmierzające do wprowadzenia ulg w płatności składek na ubezpieczenia społeczne przedsiębiorców,** jednocześnie zachowując równowagę pomiędzy dążeniem do poprawy sytuacji finansowej firm, a stabilnością i wydajnością całego systemu ubezpieczeń społecznych w Polsce.

Obowiązujące obecnie rozwiązania są dobrowolne i należą do nich:

1. **Ulga na start**

Z preferencji mogą skorzystać przedsiębiorcy, którzy:

- są osobami fizycznymi, prowadzącymi działalność jednoosobową albo są wspólnikami spółek cywilnych,
- podejmują działalność gospodarczą po raz pierwszy albo podejmują ją ponownie, po upływie co najmniej 60 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia,
- nie wykonują działalności na rzecz byłego pracodawcy, u którego w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym pracowali na etacie i wykonywali czynności wchodzące w zakres obecnie wykonywanej działalności.

Przedsiębiorcy korzystający z ulgi są zwolnieni maksymalnie przez 6 miesięcy od rozpoczęcia działalności z płacenia składek na ubezpieczenia społeczne, czyli ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

2. **Składki preferencyjne**

Z preferencji mogą skorzystać przedsiębiorcy, którzy łącznie spełniają dwa warunki:

- nie prowadzą lub w okresie ostatnich 60 miesięcy kalendarzowych przed dniem rozpoczęcia działalności gospodarczej nie prowadzili innej pozarolniczej działalności,
- nie wykonują działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy, u którego w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym pracowali na etacie i wykonywali czynności wchodzące w zakres obecnie wykonywanej działalności.
  Istota preferencji polega na tym, że przedsiębiorca może przez 24 miesiące kalendarzowe opłacać niższe składki na ubezpieczenia społeczne, liczone od obniżonej podstawy.
  Obniżona podstawa nie może być niższa niż 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Standardowo przedsiębiorca płaci składki na ubezpieczenia społeczne od zadeklarowanej przez siebie podstawy. Minimalna podstawa, którą może

zadeklarować, to 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto.
W 2026 r. obniżona podstawa to 1 441,8 zł. Oznacza to, że składka na ubezpieczenia społeczne w 2026 r. nie może być niższa niż:

- 281,44 zł na ubezpieczenie emerytalne,
- 115,34 zł na ubezpieczenie rentowe,
- 35,32 zł na ubezpieczenie chorobowe.

Jednocześnie, jeżeli przedsiębiorca korzysta z preferencyjnych składek, a prowadzenie działalności gospodarczej jest jedynym tytułem do obowiązkowych ubezpieczeń społecznych, to nie opłaca także za siebie składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

3. Tzw. „Mały ZUS”

Adresowany jest do przedsiębiorców, którzy:

- osiągnęli w poprzednim roku kalendarzowym roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nie większy niż 120 000 złotych (proporcjonalnie mniej w przypadku prowadzenia działalności przez część roku),
- prowadzili działalność gospodarczą w poprzednim roku kalendarzowym przez nie mniej niż 60 dni kalendarzowych,
- nie spełniają warunków do opłacania preferencyjnych składek na ubezpieczenia społeczne (od 30% minimalnego wynagrodzenia),
- rozliczali się na karcie podatkowej w poprzednim roku i nie korzystali ze zwolnienia z VAT (ponieważ tacy przedsiębiorcy nie składają do urzędów skarbowych zeznań PIT lub deklaracji VAT, z których ZUS pozyskuje dane do weryfikacji poprawności ustalenia najniższej podstawy wymiaru składek),
- nie wykonują w ramach działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego przed dniem rozpoczęcia pozarolniczej działalności gospodarczej w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym wykonywali w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej pozarolniczej działalności gospodarczej,
- nie podlegali w poprzednim roku ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu także z tytułu innej pozarolniczej działalności (czyli jako twórca i artysta, wspólnik spółki jawnej, komandytowej, partnerskiej, jednoosobowej spółki z o.o., prowadzący działalność w zakresie wolnego zawodu czy też prowadzący szkoły lub inne placówki oświatowe).

Z kolei istotą tej preferencji jest, że przedsiębiorca może indywidualnie ustalić dla siebie podstawę wymiaru składek na niższym niż standardowym poziomie, tj. nie wyższym niż 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia i nie niższym niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w styczniu danego roku.

Niższe składki na ubezpieczenia społeczne można opłacać maksymalnie przez 36 miesięcy w każdym okresie 60 miesięcy kalendarzowych prowadzenia działalności gospodarczej.

Z „Małego ZUS” można skorzystać dopiero po upływie pozostałych okresów preferencyjnych, tj. ulgi na start i preferencyjnych składek.

Więcej informacji na temat ulg w płatności składek na ubezpieczenia społeczne dla przedsiębiorców można uzyskać na portalu biznes.gov pod adresem: https://www.biznes.gov.pl/pl/portal/0255.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Wojciech Paluch

dyrektor

Departament Małych i Średnich Przedsiębiorstw

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Podstawa prawna

Art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 ze zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Kontroli i Audytu w MRiT.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze,

na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.

4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
    - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
    - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
    - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
    - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
    - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.