



Główny Inspektor Sanitarny

JN.ZN.051.46.2025
Warszawa, 28 września 2025 r.



ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Główny Inspektor Sanitarny¹, po rozpatrzeniu petycji z 16 września 2025 r. [REDACTED]
[REDACTED]² w sprawie zdrowia konsumentów, działając na podstawie art. 10 ust. 1 i 13 ust. 1 oraz 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach³ zawiadamia, że przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

UZASADNIENIE

W zgłoszonej petycji Wnioskujący przedstawia następujące propozycje:

- „na opakowaniach plastikowych rękawów do pieczenia jest ostrzeżenie (rękaw foliowy jest wyprodukowany z plastiku co może powodować: związki endokrynnie czynne tj. ryzyko otyłości, cukrzycy, niepłodności, raka piersi, raka prostaty, mikroplastik odkładający w ciele tworząc przewlekły stan zapalny;
- na opakowaniach folii aluminiowej jest informacja o ryzykach tj.: bezpieczna dla suchych produktów; kwaśne produkty mogą uwalniać cząstki glinu powodując: uszkodzenie nerek, uszkodzeniem toksycznym układu nerwowego (neurotoksyczność) oraz umieszcza się zastępcze rozwiązania: papier śniadaniowy, torebki papierowe, woskowijka;
- na opakowaniach tacy i foremek aluminiowych (grillowanie, pieczenie, gotowanie) jest informacja o ryzykach: kwaśne produkty mogą uwalniać cząstki glinu powodując: uszkodzenie nerek, uszkodzeniem toksycznym układu nerwowego (neurotoksyczność) itd. oraz umieszcza się zastępcze rozwiązania.”

W odniesieniu do powyższego GIS informuje, że wszystkie materiały i wyroby przeznaczone do kontaktu z żywnością muszą spełniać wymagania ogólne określone w rozporządzeniu (WE) nr 1935/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 października 2004 r. w sprawie materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z

¹ Dalej: „GIS”.

² Dalej: „Wnosząca”.

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 870, dalej: „ustawa o petycjach”.



żywnością⁴ oraz uchylającym dyrektywy 80/590/EWG i 89/109/EWG⁵ oraz wymagania szczegółowe, jeżeli zostały określone dla danego rodzaju wyrobu.

Dla wyrobów z tworzyw sztucznych wymagania szczegółowe zostały określone w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 10/2011 z dnia 14 stycznia 2011 r. w sprawie materiałów i wyrobów z tworzyw sztucznych przeznaczonych do kontaktu z żywnością⁶. Załącznik I rozporządzenia nr 10/2011 określa unijny wykaz substancji, które można stosować w produkcji materiałów i wyrobów z tworzyw sztucznych. W ww. wykazie zostały określone maksymalne dopuszczalne limity migracji substancji stosowanych do produkcji materiałów i wyrobów do kontaktu z żywnością, których musi przestrzegać producent.

Ponadto, na poziomie krajowym obowiązuje rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie wykazu substancji, których stosowanie jest dozwolone w procesie wytwarzania lub przetwarzania materiałów i wyrobów z innych tworzyw niż tworzywa sztuczne przeznaczonych do kontaktu z żywnością⁷, które wdraża w tym zakresie dyrektywy unijne. Rozporządzenie to określa m.in. maksymalne dopuszczalne ilości ołowiu i kadmu uwalnianych z wyrobów ceramicznych.

Rozporządzenie (WE) nr 1935/2004 ma zastosowanie do wszystkich materiałów i wyrobów, które w stanie gotowym do użytkowania przeznaczone są do bezpośredniego lub pośredniego kontaktu z żywnością, które w stanie gotowym do użytkowania: przeznaczone są do kontaktu z żywnością; pozostają w kontakcie z żywnością i są przeznaczone do tego celu; lub można w sposób uzasadniony oczekiwać, iż wejdą w kontakt z żywnością albo nastąpi migracja ich składników do żywności w przypadku ich zastosowania w normalnych lub możliwych do przewidzenia warunkach.

Zgodnie z art. 3 rozporządzenia (WE) nr 1935/2004 materiały i wyroby powinny być produkowane zgodnie z dobrą praktyką produkcyjną, tak aby w normalnych lub możliwych do przewidzenia warunkach użytkowania nie dochodziło do migracji ich składników do żywności w ilościach, które mogłyby stanowić zagrożenie dla zdrowia człowieka, powodować niemożliwe do przyjęcia zmiany w składzie żywności lub pogorszenie jej cech organoleptycznych. Oznakowanie, reklama i sposób prezentowania materiału lub wyrobu nie powinny wprowadzać konsumentów w błąd. Wymagania dotyczące oznakowania materiałów i wyrobów do kontaktu z żywnością znajdują się w art. 15 rozporządzenia (WE) nr 1935/2004.

Z art. 15 rozporządzenia (WE) nr 1935/2004 wynika, że do materiałów i wyrobów, które w chwili wprowadzania do obrotu nie weszły jeszcze w kontakt z żywnością, dołącza się m.in. informację „do kontaktu z żywnością”, szczególne wskazówki dotyczące ich używania lub symbol, którego wzór zawiera załącznik II do rozporządzenia (WE) nr 1935/2004. Informacja powyższa nie jest obowiązkowa w przypadku wyrobów, które, ze względu na swoje właściwości, są w sposób oczywisty przeznaczone do kontaktu z żywnością. Do materiałów

⁴ Dalej: „Rozporządzenie (WE) nr 1935/2004”.

⁵ Dz. Urz. UE L 338 z 13.11.2004, str. 4, ze zm.

⁶ Dz. Urz. UE L 12 z 15.01.2011, str. 1, ze zm., dalej: „Rozporządzenie (WE) nr 10/2011”.

⁷ Dz. U. Nr 17, poz. 113

i wyrobów dołącza się również, jeśli jest to konieczne, specjalne zalecenia, których należy przestrzegać w celu ich bezpiecznego i właściwego używania.

Ponadto, oznakowanie powinno zawierać nazwę lub nazwę handlową oraz adres lub informację o siedzibie producenta, przetwórcy lub sprzedawcy odpowiedzialnego za wprowadzenie ich do obrotu i mającego siedzibę w Unii Europejskiej, jak również odpowiednie oznakowanie lub oznaczenia identyfikacyjne zapewniające możliwość śledzenia drogi materiału lub wyrobu na wszystkich etapach postępowania w celu umożliwienia identyfikacji przedsiębiorstw, z których i do których te materiały lub wyroby dostarczono.

Informacje powyższe powinny być widoczne, czytelne i nieusuwalne. Na etapie sprzedaży detalicznej, informacje te muszą znajdować się na materiałach i wyrobach albo na ich opakowaniu, lub na etykietach umieszczonych na materiałach i wyrobach lub na wyraźnie widocznej dla nabywców ulotce umieszczonej w bezpośrednim sąsiedztwie materiałów i wyrobów. Z art. 55 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia⁸ wynika również, że materiały i wyroby przeznaczone do kontaktu z żywnością wprowadzane do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są znakowane w języku polskim. Materiały i wyroby mogą być ponadto znakowane w innych językach.

Ponadto, w przypadku wyrobów wielokrotnego użytku z tworzyw sztucznych obowiązują dodatkowe wymagania dotyczące znakowania określone w rozporządzeniu (WE) nr 10/2011. Zgodnie z art. 14a rozporządzenia (WE) nr 10/2011 producent lub inny podmiot odpowiedzialny za wprowadzenie do obrotu końcowego wyrobu wielokrotnego użytku z tworzyw sztucznych przeznaczonego do kontaktu z żywnością dostarcza jego użytkownikom: odpowiednie instrukcje mające na celu spowolnienie tempa pogarszania się stanu wyrobu; opis możliwych do zaobserwowania zmian w wyrobie, które mogą wskazywać na pogorszenie się stanu wyrobu lub materiału; ostrzeżenie w przypadku, gdyby konkretne uszkodzenie lub przewidywalne niewłaściwe użycie spowodowało zwiększoną migrację lub sprawiało, że wyrób stałby się nieodpowiedni do dalszego kontaktu z żywnością.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że w przypadku niektórych substancji, dla których ustanowiono ograniczenia dotyczące m.in. określonej żywności lub grupy żywności, czasu kontaktu, temperatury lub warunków podgrzewania, do materiałów, które nie mają jeszcze kontaktu z żywnością w momencie ich sprzedaży lub dostarczeniu konsumentom na etapie sprzedaży detalicznej, należy dołączyć zalecenia dotyczące użytkowania, skierowane do konsumenta końcowego tego wyrobu.

Nadrzędnym celem przepisów dotyczących materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością jest zapewnienie wysokiego poziomu ochrony konsumentów oraz ograniczenie ich narażenia na substancję wzbudzającą szczególne obawy. Zastosowane podejście odzwierciedla zasadę ostrożności, a bezpieczeństwo poszczególnych substancji jest oceniane przez Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności.

Jednocześnie należy wskazać, że obowiązujące przepisy nie nakazują przedsiębiorcom stosowania określonych materiałów ani technologii. Rolą ustawodawcy nie jest

⁸ Dz. U. z 2023 r. poz. 1448.

wskazywanie, z czego mają być produkowane wyroby, lecz stanowienie ram prawnych, w których każdy dozwolony materiał spełniający wymogi prawa jest uznawany za bezpieczny, pod warunkiem używania go zgodnie z przeznaczeniem oraz informacjami dotyczącymi sposobu używania, jeżeli są wskazane w jego oznakowaniu.

Przedsiębiorca ma swobodę wyboru surowców i metod produkcji wyrobów do kontaktu z żywnością, przy czym musi ograniczyć się do substancji i materiałów dopuszczonych na poziomie unijnym i spełniających określone limity migracji. Przepisy nie mogą w nieuzasadniony sposób ograniczać działalności gospodarczej ani faworyzować konkretnych materiałów lub rozwiązań technologicznych.

Wskazana w petycji propozycja umieszczania ostrzeżeń w oznakowaniu materiałów i wyrobów jak: „może powodować: związki endokrynnie czynne tj. ryzyko otyłości, cukrzycy, niepłodności, raka piersi, raka prostaty, mikroplastik odkładający w ciele tworząc przewlekły stan zapalny” mogłoby być odebrane przez konsumentów jako stwierdzenie, że dany materiał jest niebezpieczny. Tymczasem zasadą jest, aby wszystkie materiały i wyroby wprowadzane do obrotu były bezpieczne, a uznaje się, że są bezpieczne, jeżeli są zgodne z wymogami prawa. Przepisy prawa żywnościowego nie przewidują w oznakowaniu materiałów i wyrobów informacji na temat ich potencjalnego wpływu na zdrowie, niezależnie od tego, czy wpływ ten miałby charakter pozytywny, czy negatywny.

Podkreślić należy, że żywność znajdująca się w obrocie nie może być niebezpieczna dla zdrowia i życia człowieka, a odpowiedzialność za jej bezpieczeństwo ponosi przedsiębiorca. Wynika to z art. 14 i 17 rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności⁹. Ta sama zasada dotyczy materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością.

Ponadto propozycja umieszczania informacji o możliwych „alternatywnych rozwiązaniach” również mogłaby być odebrana jako sugerowanie, że dane materiały lub wyroby nie są bezpieczne i nie są zalecane do stosowania.

W obszarze materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością ramowe przepisy wynikają bezpośrednio z prawa Unii Europejskiej, które mają w dużej mierze charakter w pełni harmonizujący. W zakresie znakowania materiałów i wyrobów obowiązują bezpośrednio przepisy unijne. Przepisy krajowe odnoszą się wyłącznie do wymogu, aby informacje przeznaczone dla konsumenta końcowego były podawane w języku polskim. Oznacza to, że wszelkie postulaty dotyczące wprowadzania dodatkowych obowiązkowych informacji lub ostrzeżeń powinny być kierowane do Komisji Europejskiej, która posiada wyłączne kompetencje do inicjowania zmian w tym zakresie.

Należy również podkreślić, że aktualny stan wiedzy naukowej nie potwierdza, aby kontakt człowieka z konkretnymi materiałami do kontaktu z żywnością jak np. rękawy z tworzywa sztucznego, powodował występowanie chorób cywilizacyjnych. Brak jest jednoznacznych dowodów naukowych wskazujących na taki związek przy prawidłowym i zgodnym z przeznaczeniem stosowaniu wyrobów.

⁹ Dz. Urz. WE L 31 z 01.02.2002, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463.

Mając na uwadze powyższe GIS nie widzi potrzeby zmian przepisów w zakresie znakowania materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością w kontekście zaproponowanych w petycji propozycji.

Ponadto należy podkreślić, że konsument ma obecnie zapewniony dostęp do wszelkich informacji dotyczących materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością, wynikających z przepisów unijnych i krajowych. Dzięki temu, kierując się własną świadomością i preferencjami, może samodzielnie dokonywać wyboru produktów, z których korzysta na co dzień.

Mając na uwadze powyższe, GIS uznał żądanie zawarte w petycji za niezasadne.

Paweł Grzesiowski
Główny Inspektor Sanitarny

/dokument podpisany elektronicznie/

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Klauzula informacyjna Głównego Inspektora Sanitarnego z siedzibą w Warszawie
dla interesantów (petentów) i uczestników postępowania administracyjnego**

1. W celu realizacji wymogów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych, w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) – dalej: „RODO”, Główny Inspektor Sanitarny z siedzibą w Warszawie informuje, że jest administratorem Pani/Pana danych osobowych w rozumieniu art. 4 pkt 7) RODO.

2. Z Głównym Inspektorem Sanitarnym z siedzibą w Warszawie (ul. Targowa 65, 03-729 Warszawa) – dalej: „Administrator”, można skontaktować się:

a. drogą tradycyjną, kierując korespondencję na adres: Główny Inspektorat Sanitarny, ul. Targowa 65, 03- 729 Warszawa,

b. drogą elektroniczną, kierując wiadomość poczty elektronicznej na adres: inspektorat@sanepid.gov.pl

c. telefonicznie, pod numerem (+48) 22 34 53 300,

d. za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP: GIS/skrytka

3. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym można kontaktować się w sprawach

dotyczących ochrony danych osobowych oraz realizacją praw z tym związanych:

a. drogą elektroniczną, kierując wiadomość poczty elektronicznej na adres: iod@sanepid.gov.pl

b. drogą tradycyjną, kierując korespondencję na adres: Główny Inspektorat Sanitarny, ul. Targowa 65, 03-729 Warszawa (z dopiskiem: „Inspektor Ochrony Danych”).

4. Pani/Pana dane osobowe, w zależności w jakiej roli Pani/Pan występuje (składający: wniosek/skargę/ petycję, uczestnik postępowania) mogą być przez Administratora przetwarzane w celach następujących i w oparciu o następujące podstawy prawne:

a. w celu rozpatrzenia petycji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o

petycjach i wypełniania obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit g) RODO,

b. w celu rozpatrzenia skargi lub wniosku zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit g) RODO,

c. w celu rozpatrzenia wniosku o udzielenie dostępu do informacji publicznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) RODO,

d. w celu realizacji zadań z zakresu administracji publicznej tj. prowadzenia postępowań administracyjnych, w tym przekazywania informacji, wezwań, przeprowadzania kontroli, czynności sprawdzających, przesłuchań, udostępniania akt, przeprowadzania dowodów w sprawie, wydawania decyzji i postanowień w oparciu o przepisy ustawy z dnia 14 czerwca

1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) i e) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit g) RODO,

e. w celu prowadzenia korespondencji, w tym bieżącej komunikacji związanej ze sprawą, która Pani/Pana dotyczy, co stanowi prawnie uzasadniony interes Administratora – podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. f) RODO,

f. w celu podejmowania obrony przed roszczeniami lub dochodzenia roszczeń, co stanowi realizację prawnie uzasadnionych interesów Administratora – podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. F RODO),

g. w celu przechowywania danych dla celów archiwizacyjnych, w tym na potrzeby podejmowania obrony przed potencjalnymi roszczeniami oraz na potrzeby wykazywania prawidłowości spełnienia obowiązków prawnych spoczywających na Administratorze, co stanowi realizację prawnie uzasadnionego interesu Administratora – podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. f) oraz art. 9 ust. 2 lit. f) RODO.

5. Odbiorcami danych osobowych mogą być podmioty współpracujące, w tym realizujące na rzecz Administratora lub Skarbu Państwa-Głównego Inspektoratu Sanitarnego usługi, w szczególności usługi techniczne i organizacyjne (np. doradcy, audytorzy, podmioty świadczące usługi IT, usługi serwisowe) oraz podmioty uprawnione do ich otrzymania na podstawie przepisów prawa.

6. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane:

a. przez czas wykonywania przez Administratora obowiązków wynikających z przepisów prawa,

b. przez okres niezbędny do udokumentowania przez Administratora przed organami administracji publicznej, w tym organem nadzoru w zakresie ochrony danych osobowych, prawidłowości spełnienia obowiązków prawnych na Administratorze spoczywających,

c. w celach archiwizacyjnych, w tym na potrzeby podejmowania obrony przed potencjalnymi roszczeniami oraz gdy dotyczy to historii prowadzonej korespondencji i udzielanych odpowiedzi na zgłaszane zapytania – nie dłużej niż przez wynikający z przepisów kodeksu cywilnego okres przedawnienia roszczeń i przez okres niezbędny do udokumentowania przez Administratora przed organami administracji publicznej prawidłowości spełnienia obowiązków prawnych na nim spoczywających,

d. w celach prowadzenia korespondencji – przez czas realizacji przez Administratora takich działań lub do czasu złożenia sprzeciwu wobec przetwarzania danych lub do momentu stwierdzenia dezaktualizacji danych.

7. Posiada Pani/Pan prawo do żądania od Administratora dostępu do treści swoich danych, prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, na zasadach i w przypadkach przewidzianych w przepisach RODO.

8. W przypadku, gdy podstawą przetwarzania danych osobowych jest realizacja przez Administratora prawnie uzasadnionych interesów (o których mowa powyżej), na zasadach i w przypadkach przewidzianych w przepisach RODO przysługuje Pani/Panu prawo do wniesienia do Administratora w dowolnym momencie sprzeciwu wobec przetwarzania danych z przyczyn związanych z Pani/Pana szczególną sytuacją.

9. Ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie przez Administratora Pani/Pana danych osobowych narusza przepisy RODO.

10. Podanie danych osobowych w celach:

- a. wynikających z przepisów prawa jest obligatoryjne na podstawie przepisów prawa,
- b. w pozostałych przypadkach jest dobrowolne jednakże niezbędne do udzielenia odpowiedzi na Pani/Pani wniosek/petycję/skargę/zapytanie.

11. Dane osobowe nie są przetwarzane w sposób zautomatyzowany, który jednocześnie mógłby prowadzić do podejmowania wobec Pani/Pana decyzji wywołującej skutki prawne lub w podobny sposób istotnie wpływać na Pani/Pana sytuację.

12. Dane osobowe nie są przekazywane poza Europejski Obszar Gospodarczy tj. do państwa trzeciego ani organizacji międzynarodowej w rozumieniu RODO.