



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-134-24
UD16

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi
projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze.
Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został
upoważniony Minister Infrastruktury.

Z poważaniem
Donald Tusk
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo lotnicze

Art. 1. W ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110 oraz z 2024 r. poz. 731 i 1222) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przepisów prawa lotniczego nie stosuje się do lotnictwa państwowego, z wyjątkiem przepisów art. 1 ust. 6, art. 2–9, art. 14, art. 17 ust. 17, ust. 22 pkt 2 i ust. 23, art. 33, art. 35 ust. 2, art. 43, art. 44, art. 59a ust. 6, art. 60, art. 66 ust. 1a–1d i 3, art. 66a, art. 66b, art. 68 ust. 2, 2e i 2f, art. 69 ust. 1–3, art. 74–76, art. 82 ust. 1 pkt 6–8, ust. 1a, 1b i 3–8, art. 87, art. 87¹ ust. 1–8 i 10, art. 87^{1a}, art. 87², art. 87⁴ ust. 1, 2, 4 i 5, art. 87⁵ ust. 1–4, art. 87⁶–87a, art. 89, art. 92, art. 93a ust. 1 pkt 5, art. 104 ust. 4–9, art. 119–122, art. 123–126, art. 128, art. 130, art. 133, art. 134 ust. 1–1f, art. 135 ust. 3 pkt 3, art. 135a ust. 2 pkt 8, art. 136, art. 137 ust. 1–4, art. 140–140e, art. 149–150, art. 193 ust. 5 oraz art. 207 ust. 8, z zastrzeżeniem ust. 5.”;

- 2) po art. 87¹ dodaje się art. 87^{1a} w brzmieniu:

„Art. 87^{1a}. 1. Obiekty budowlane, w tym tymczasowe obiekty budowlane, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej, podlegają zgłoszeniu do Ministra Obrony Narodowej, o ile nie zostały wpisane do ewidencji przeszkód lotniczych.

2. Zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, dokonuje się nie później niż 2 miesiące przed dniem osiągnięcia przez obiekt budowlany wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody.

3. Zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentów elektronicznych opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, a w przypadku braku możliwości złożenia kwalifikowanego podpisu elektronicznego, podpisu zaufanego albo podpisu osobistego – w formie dokumentów elektronicznych oraz wydruku z własnoręcznym czytelnym podpisem, dokonuje podmiot:

- 1) będący właścicielem nieruchomości, użytkownikiem wieczystym, osobą, której przysługują ograniczone prawa rzeczowe do nieruchomości, albo innym podmiotem władającym lub gospodarującym nieruchomością, na której znajduje się obiekt budowlany, w zależności od tego, kto faktycznie włada lub gospodaruje tą nieruchomością;
- 2) który uzyskał pozwolenie na wznoszenie lub wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich, wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej – w przypadku przedsięwzięć zlokalizowanych na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej.

4. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) dane kontaktowe podmiotu, o którym mowa w ust. 3:
 - a) imię i nazwisko,
 - b) firmę albo nazwę,
 - c) adres korespondencyjny,
 - d) adres poczty elektronicznej,
 - e) numer telefonu, jeżeli podmiot wyraża na to zgodę;
- 2) skrócony opis techniczny z podaniem nazwy, rodzaju i charakterystyki obiektu budowlanego oraz jego konstrukcji;
- 3) dane określające lokalizację obiektu budowlanego oraz jego najwyższego punktu, w układzie współrzędnych Światowego Systemu Geodezyjnego 1984 (WGS84), z rozdzielczością zapisu 1/100 sekundy, a także identyfikator lub numer działki ewidencyjnej, na której znajduje się obiekt, wraz z podaniem nazwy i numeru obrębu ewidencyjnego i nazwy miejscowości;
- 4) dane określające wysokość powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody najwyższego punktu obiektu budowlanego, w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH z rozdzielczością zapisu 1/10 m oraz rzędną terenu dla projektowanego obiektu z rozdzielczością zapisu 1/10 m;
- 5) przewidywany termin zakończenia budowy obiektu budowlanego;
- 6) przewidywany termin osiągnięcia przez obiekt budowlany wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody.

5. Minister Obrony Narodowej prowadzi, w formie elektronicznej przy użyciu jawnego systemu teleinformatycznego, ewidencję zgłoszonych obiektów budowlanych,

o których mowa w ust. 1. W ewidencji zamieszcza się dane i informacje, o których mowa w ust. 4. Ewidencja jest jawna w zakresie danych i informacji, o których mowa w ust. 4 pkt 2–6.

6. Minister Obrony Narodowej może upoważnić kierownika podległej mu lub przez niego nadzorowanej jednostki organizacyjnej do załatwiania spraw związanych z obsługą zgłoszeń i zawiadomień dotyczących obiektów budowlanych, o których mowa w ust. 1, oraz do prowadzenia ewidencji, o której mowa w ust. 5.

7. W przypadku:

- 1) zmiany w zakresie danych, o których mowa w ust. 4 pkt 1,
 - 2) zmiany parametrów obiektu budowlanego, o którym mowa w ust. 1, skutkującej wygaśnięciem obowiązku jego zgłoszenia,
 - 3) likwidacji obiektu budowlanego, o którym mowa w ust. 1
- podmiot, o którym mowa w ust. 3, niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 14 dni odpowiednio od dnia zaistnienia zmiany albo od dnia likwidacji obiektu budowlanego, zawiadamia o tym Ministra Obrony Narodowej, w celu aktualizacji ewidencji, o której mowa w ust. 5. W przypadku, o którym mowa w zdaniu pierwszym w pkt 1, zawiadomienie zawiera uaktualnione dane.

8. Na podstawie zawiadomienia, o którym mowa w ust. 7, Minister Obrony Narodowej aktualizuje ewidencję, o której mowa w ust. 5.

9. W przypadku gdy nie ma podmiotu, o którym mowa w ust. 3, albo gdy miejsce jego pobytu nie jest znane lub nie jest możliwe do ustalenia na podstawie katastru nieruchomości w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, przedstawiciel Ministra Obrony Narodowej ma prawo dostępu do nieruchomości, na której znajduje się obiekt budowlany, o którym mowa w ust. 1, w celu pomiaru i weryfikacji danych i informacji, o których mowa w ust. 4 pkt 2–4, o tym obiekcie, a w przypadku stwierdzenia rozbieżności między stanem faktycznym a danymi i informacjami zawartymi w ewidencji, o której mowa w ust. 5, dokonuje się z urzędu jej aktualizacji.”;

- 3) w art. 211 w ust. 1 po pkt 4a dodaje się pkt 4b i 4c w brzmieniu:
„4b) wbrew art. 87^{1a} ust. 1 nie zgłasza do Ministra Obrony Narodowej obiektu budowlanego, o którym mowa w tym przepisie,
4c) wbrew art. 87^{1a} ust. 7 pkt 2 i 3 nie zawiadamia Ministra Obrony Narodowej o zmianie parametrów obiektu budowlanego, o którym mowa w art. 87^{1a} ust. 1,

skutkującej wygaśnięciem obowiązku jego zgłoszenia albo o likwidacji tego obiektu budowlanego,”.

Art. 2. 1. Obiekty budowlane, w tym tymczasowe obiekty budowlane, zlokalizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej:

- 1) które do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy osiągnęły wysokość równą 50 m albo większą, ale mniejszą niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody i nie zostały zgłoszone do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym,
- 2) w stosunku do których w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy termin osiągnięcia wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody jest krótszy niż termin określony w art. 87^{1a} ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1

– podlegają zgłoszeniu do Ministra Obrony Narodowej w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, o ile nie zostały wpisane do ewidencji przeszkód lotniczych.

2. Do zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 87^{1a} ust. 3 i ust. 4 pkt 1–5 ustawy zmienianej w art. 1.

3. Kto nie zgłosi do Ministra Obrony Narodowej obiektu budowlanego zgodnie z obowiązkiem wynikającym z ust. 1, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności lub pozbawienia wolności do roku.

Art. 3. Dane i informacje dotyczące obiektów budowlanych, o których mowa w art. 87^{1a} ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, zawarte w zgłoszeniach do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym dokonanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy włącza się do ewidencji, o której mowa w art. 87^{1a} ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4. 1. Podmioty, o których mowa w art. 87^{1a} ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, które przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zgłosiły obiekty budowlane, o których mowa w art. 87^{1a} ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym, albo następcy prawni tych podmiotów dokonują weryfikacji zgłoszonych danych i informacji.

2. W przypadku gdy weryfikacja, o której mowa w ust. 1, wykaze, że obiekt budowlany nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 87^{1a} ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, podmiot, o którym mowa w art. 87^{1a} ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, albo następca prawny tego podmiotu zawiadamiają o tym Ministra Obrony Narodowej w terminie 3 miesięcy od dnia

wejścia w życie niniejszej ustawy, w celu aktualizacji ewidencji, o której mowa w art. 87^{1a} ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1.

3. Zawiadomienia, o którym mowa w ust. 2, dokonuje się w formie dokumentów elektronicznych opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, a w przypadku braku możliwości złożenia kwalifikowanego podpisu elektronicznego, podpisu zaufanego albo podpisu osobistego – w formie dokumentów elektronicznych oraz wydruku z własnoręcznym czytelnym podpisem. Przepisy art. 87^{1a} ust. 4 pkt 1–4 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio.

4. Na podstawie zawiadomienia, o którym mowa w ust. 2, Minister Obrony Narodowej aktualizuje ewidencję, o której mowa w art. 87^{1a} ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

I. Potrzeba i cel wydania aktu

Projekt wprowadza w ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zmiany mające na celu uregulowanie obowiązku zgłaszania obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody. Propozycja dąży do przywrócenia obowiązującej przed dniem 2 października 2020 r. regulacji dotyczącej zgłaszania do odpowiedniego organu wojskowego wszystkich obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości od 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, wynikającej z § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2003 r. w sprawie sposobu zgłaszania oraz oznakowania przeszkód lotniczych (Dz. U. poz. 1193, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem MI z dnia 25 czerwca 2003 r.”, które utraciło moc z dniem 2 października 2020 r.

W obowiązującym stanie prawnym brak jest podstawy do nałożenia na jakikolwiek podmiot obowiązku zgłaszania obiektu niebędącego przeszkodą lotniczą w rozumieniu ustawy, ale stanowiącego realne zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu lotniczego wojskowych statków powietrznych. Brak regulacji w tym zakresie ma negatywny wpływ na bezpieczeństwo wojskowego ruchu lotniczego, dlatego jest niezbędne wprowadzenie proponowanych zmian.

W projekcie proponuje się przywrócenie obowiązku zgłaszania do Ministra Obrony Narodowej wszystkich obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej. Obowiązek ten nie dotyczy obiektów, które zostały wpisane do ewidencji przeszkód lotniczych. Projekt nakłada obowiązek zgłaszania ww. obiektów na właściciela nieruchomości, użytkownika wieczystego, osobę, której przysługują ograniczone prawa rzeczowe do nieruchomości, albo inny podmiot władający lub gospodarujący nieruchomością, na której znajduje się obiekt budowlany, w zależności od tego, kto faktycznie włada lub gospodaruje nieruchomością, a także na podmiot, który uzyskał pozwolenie na wznoszenie lub wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich, wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U.

z 2024 r. poz. 1125), w przypadku przedsięwzięć zlokalizowanych na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej. Minister Obrony Narodowej będzie mógł upoważnić kierownika podległej mu lub przez niego nadzorowanej jednostki organizacyjnej do załatwiania spraw związanych z obsługą zgłoszeń oraz zawiadomień dotyczących obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej, niewpisanych do ewidencji przeszkód lotniczych, a także do prowadzenia ewidencji, o której mowa w projektowanym art. 87^{1a} ust. 5 ustawy. Jednostką organizacyjną Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej właściwą w tym zakresie jest aktualnie Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (SSRL SZ RP).

Pozyskiwanie informacji o powyższych obiektach jest niezbędne ze względu m.in. na realizację postanowień umów międzynarodowych zawartych przez Rzeczpospolitą Polską, a także ze względu na wymagania określone w programach szkolenia lotniczego na poszczególne typy wojskowych statków powietrznych w zakresie lotów koszących i profilowych wykonywanych w elastycznych elementach przestrzeni powietrznej wydzielanych dla lotnictwa wojskowego: TSA (Temporary Segregated Area – strefa czasowo wydzielona), TRA (Temporary Reserved Area – strefa czasowo rezerwowana), MRT (Military Route – trasa lotnictwa wojskowego), D (Danger Area – strefa niebezpieczna), zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie struktury polskiej przestrzeni powietrznej oraz szczegółowych warunków i sposobu korzystania z tej przestrzeni (Dz. U. z 2019 r. poz. 619).

Ewidencja zgłoszonych obiektów jest jawna w zakresie informacji obejmujących:

- 1) skrócony opis techniczny, nazwę, rodzaj i charakterystykę obiektu budowlanego oraz jego konstrukcję;
- 2) dane określające lokalizację obiektu budowlanego oraz jego najwyższy punkt, w układzie współrzędnych Światowego Systemu Geodezyjnego 1984 (WGS84), z rozdzielczością zapisu 1/100 sekundy, a także identyfikator lub numer działki ewidencyjnej, na której znajduje się obiekt, wraz z podaniem nazwy i numeru obrębu ewidencyjnego i nazwy miejscowości;
- 3) dane określające wysokość powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody najwyższego punktu obiektu budowlanego, w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH z rozdzielczością zapisu 1/10 m oraz rzędną terenu dla projektowanego obiektu z rozdzielczością zapisu 1/10 m;
- 4) przewidywany termin zakończenia budowy obiektu budowlanego;

- 5) przewidywany termin osiągnięcia przez obiekt budowlany wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody.

Udostępnianiu nie będą podlegały dane osobowe zgłaszającego.

Proponowana nowelizacja ustawy zapewni odpowiedni poziom bezpieczeństwa i jakości operacji lotniczych wykonywanych przez statki powietrzne Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

II. Przedstawienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana, i wskazanie różnicy między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Zgodnie z art. 87¹ ust. 1 ustawy, przeszkodami lotniczymi są obiekty:

- 1) wyższe niż wysokości określone przez wyznaczone powierzchnie ograniczające przeszkody;
- 2) o wysokości od 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) występujące w pasie drogi startowej bez względu na ich wysokość;
- 4) inne niż obiekty, o których mowa w pkt 1–3, które zostały uznane przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Prezesem Urzędu”, Ministra Obrony Narodowej albo ministra właściwego do spraw wewnętrznych za przeszkodę lotniczą ze względu na potencjalne zagrożenie dla ruchu statków powietrznych.

Obowiązujące przepisy nakładają obowiązek zgłoszenia przeszkody lotniczej do Prezesa Urzędu, Ministra Obrony Narodowej oraz ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Zgłoszenia przeszkody lotniczej, zgodnie z art. 87¹ ust. 6 ustawy, dokonuje:

- 1) właściciel nieruchomości, użytkownik wieczysty albo osoba, której przysługują ograniczone prawa rzeczowe do nieruchomości, w zależności od tego, kto faktycznie włada nieruchomością, na której znajduje się przeszkoda lotnicza;
- 2) zarządzający lotniskiem albo jednostka organizacyjna zarządzająca lotniskiem wpisanym wyłącznie do rejestru lotnisk i lądowisk wojskowych albo wpisanym wyłącznie do rejestru lotnisk i lądowisk lotnictwa służb porządku publicznego, w którego granicach powierzchni ograniczających przeszkody znajduje się przeszkoda lotnicza – w przypadku braku osoby, o której mowa w pkt 1, albo gdy miejsce pobytu tej osoby nie jest znane i nie jest możliwe do ustalenia na podstawie katastru nieruchomości w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.); zarządzający lotniskiem ma prawo dostępu do nieruchomości, na

której znajduje się przeszkoda lotnicza w granicach powierzchni ograniczających przeszkody, celem pomiaru i weryfikacji danych o tej przeszkodzie;

- 3) podmiot, który doprowadził do powstania obiektu stałego o charakterze czasowym lub obiektu ruchomego przekraczającego wysokość wyznaczoną przez powierzchnie ograniczające przeszkody, jeżeli zostaną spełnione warunki określone w określonych przepisach;
- 4) podmiot, który uzyskał pozwolenie na wznoszenie lub wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich, wydane na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej – w przypadku przedsięwzięć zlokalizowanych na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgłoszeniu do Prezesa Urzędu, Ministra Obrony Narodowej oraz ministra właściwego do spraw wewnętrznych podlegają także, zgodnie z art. 87¹ ust. 10 ustawy, urządzenia, które ze względu na emisję silnych powietrznych fal uderzeniowych lub wyrzut dużych ilości gazu ziemnego do atmosfery mogą stanowić potencjalne zagrożenie dla ruchu lotniczego.

Obowiązki dotyczące zgłaszania przeszkód lotniczych (urządzeń niebezpiecznych) mają na celu zwiększenie poziomu bezpieczeństwa ruchu lotniczego. Interes publiczny (bezpieczeństwo) chroniony przez nałożenie powyższych obowiązków jest na tyle ważny, że ich niezrealizowanie zostało zagrożone sankcją. Zgodnie z art. 211 ust. 1 pkt 4 ustawy, niezastosowanie się do obowiązku zgłoszenia przeszkody lotniczej podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności lub pozbawienia wolności do roku.

Należy jednakże zauważyć, że zgłoszeniu podlegają obiekty spełniające warunki określone w art. 87¹ ust. 1 pkt 1–3 ustawy. W obowiązującym stanie prawnym brak jest podstawy do nałożenia na jakikolwiek podmiot obowiązku zgłaszania do Ministra Obrony Narodowej obiektów niebędących przeszkodą lotniczą w rozumieniu ustawy, ale stanowiących realne zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu lotniczym wojskowych statków powietrznych. Dotychczas szczegółowe regulacje w tym zakresie znajdowały się w przepisach wydanych na podstawie upoważnienia zawartego w nieobowiązującym już art. 92 pkt 5 ustawy, tj. w rozporządzeniu MI z dnia 25 czerwca 2003 r. Na skutek nowelizacji ustawy wskazana podstawa zgłaszania obiektów innych niż przeszkody lotnicze została uchylona, co spowodowało brak regulacji w omawianym zakresie.

III. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 235), która weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r., zwaną dalej „ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r.”, wprowadzono szereg znaczących zmian w dotychczas obowiązujących przepisach, w tym regulujących rozumienie pojęcia przeszkody lotniczej.

W stanie prawnym obowiązującym przed wejściem w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r., tj. przed dniem 1 kwietnia 2019 r., jako przeszkodę lotniczą zgodnie z używanymi w przepisach krajowych terminami określano m.in. obiekty budowlane i obiekty naturalne stanowiące zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu statków powietrznych (por. art. 87 ust. 2 ustawy w brzmieniu przed zmianami dokonanymi ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r.).

Uszczegółowieniem dla tak określonego pojęcia „przeszkód lotniczych” były m.in. przepisy rozporządzenia wydanego na podstawie ówczesnie obowiązującego art. 92 pkt 5 ustawy, tj. rozporządzenia MI z dnia 25 czerwca 2003 r. Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia MI z dnia 25 czerwca 2003 r., zgłoszeniu do Prezesa Urzędu i do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym, a także oznakowaniu, podlegały przeszkody lotnicze, w szczególności:

- 1) stałe lub tymczasowe obiekty budowlane oraz obiekty naturalne lub ich części, o wysokościach przekraczających powierzchnie ograniczające, określone w przepisach w sprawie warunków, jakie powinny spełniać obiekty budowlane oraz naturalne w otoczeniu lotniska;
- 2) obiekty budowlane o wysokości 100 m i więcej powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym na polskich wodach terytorialnych Morza Bałtyckiego;
- 3) obiekty budowlane oraz obiekty naturalne lub ich części trudno dostrzegalne z powietrza na tle otoczenia z powodu ich barwy, położenia lub konstrukcji oraz inne naziemne obiekty budowlane oraz obiekty naturalne lub ich części, zlokalizowane w strefach dolotu do lotniska i odlotu, szczególnie w terenie pagórkowatym i górskim, uznane przez Prezesa Urzędu lub przez właściwy organ nadzoru nad lotnictwem wojskowym za przeszkody lotnicze.

Ponadto § 2 ust. 2 rozporządzenia MI z dnia 25 czerwca 2003 r. wskazywał, że zgłoszeniu do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym, z zastrzeżeniem ust. 1, podlegają wszystkie stałe lub tymczasowe obiekty budowlane o wysokości 50 m i więcej.

Ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. w znacznym stopniu zmieniono regulacje zawarte w art. 87 ustawy, dodano art. 87¹–87⁸ oraz zmodyfikowano upoważnienie ustawowe zawarte w art. 92 ustawy. Wprowadzony art. 87¹ ust. 1 ustawy zawiera definicję przeszkody lotniczej. Zgodnie z jego treścią, za przeszkody lotnicze uznaje się obiekty wyższe niż określone przez powierzchnie ograniczające przeszkody, które są wyznaczane na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 92 ust. 2 ustawy (art. 87¹ ust. 1 pkt 1), obiekty o wysokości powyżej 100 m nad poziomem terenu lub wody (art. 87¹ ust. 1 pkt 2), obiekty występujące w pasie drogi startowej bez względu na ich wysokość (art. 87¹ ust. 1 pkt 3) oraz inne obiekty, które zostaną uznane przez Prezesa Urzędu, Ministra Obrony Narodowej albo ministra właściwego do spraw wewnętrznych za przeszkodę lotniczą ze względu na potencjalne zagrożenie dla ruchu statków powietrznych (art. 87¹ ust. 1 pkt 4). Jednocześnie, zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r., dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie m.in. art. 92 ustawy zostały zachowane w mocy, jednak przez okres nie dłuższy niż 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. Wydane na podstawie art. 92 rozporządzenie MI z dnia 25 czerwca 2003 r. utraciło moc obowiązującą z dniem 2 października 2020 r. Od tego dnia brak jest podstawy do zgłaszania Ministrowi Obrony Narodowej obiektów o wysokości równej albo większej niż 50 m, ale mniejszej niż 100 m nad poziomem terenu lub wody.

W obecnym stanie prawnym nie ma obowiązku zgłaszania obiektu niebędącego przeszkodą lotniczą w rozumieniu ustawy. Sytuacja taka stwarza zagrażającą bezpieczeństwu ruchu lotniczego wojskowych statków powietrznych lukę prawną. Projektowane zmiany wprowadzają obowiązek zgłaszania do Ministra Obrony Narodowej obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, oraz określają sposób i terminy przekazywania informacji oraz zakres tych informacji. Proponuje się, aby zgłoszenia dokonywać nie później niż 2 miesiące przed dniem osiągnięcia przez obiekt wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody. Taki termin pozwoli Ministrowi Obrony Narodowej na dokonanie oceny wpływu zgłaszanego obiektu na operacje lotnicze prowadzone lub planowane przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej. Ewidencję zgłoszonych obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody (o ile nie zostały wpisane do ewidencji przeszkód lotniczych), będzie prowadził Minister Obrony Narodowej. Minister Obrony Narodowej będzie jednak mógł upoważnić kierownika podległej mu lub przez niego nadzorowanej jednostki organizacyjnej do załatwiania spraw związanych z obsługą zgłoszeń i zawiadomień dotyczących obiektów budowlanych, w tym

tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej, niewpisanych do ewidencji przeszkód lotniczych, a także do prowadzenia ewidencji, o której mowa w ust. 5. Ewidencja będzie prowadzona w formie elektronicznej przy użyciu jawnego systemu teleinformatycznego, w której zamieszcza się dane i informacje, o których mowa w ust. 4. Ujawnieniu w ewidencji nie będą podlegać jedynie dane osobowe podmiotu zgłaszającego.

Zakłada się przy tym wprowadzenie obowiązku zawarcia w zgłoszeniu informacji dotyczących m.in.: przewidywanego terminu zakończenia budowy obiektu budowlanego oraz przewidywanego terminu osiągnięcia przez obiekt wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody. Udzielenie powyższych informacji jest konieczne z uwagi na możliwość ewentualnego uznania przez Ministra Obrony Narodowej za przeszkodę lotniczą obiektu wysokościowego ze względu na potencjalne zagrożenie dla statków powietrznych.

Obecnie baza danych SSRL SZ RP zawiera ponad 20 tys. zgłoszonych obiektów powyżej 50 m. Średnio miesięcznie dodawanych jest 200 nowych obiektów wysokościowych. Szczególną uwagę poświęca się obiektom w bliskiej odległości od lotnisk i lądowisk, które muszą być uwzględniane przy projektowaniu podejść/dolotów/odlotów na/z lotnisk/lądowisk.

Uzupełnienie informacji o przewidywanym terminie osiągnięcia przez obiekt wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody o dodatkową informację wskazującą przewidywany termin zakończenia budowy obiektu budowlanego jest konieczne z uwagi na wymianę informacji lotniczej i umieszczanie na mapach zgłaszanych obiektów z ich docelową wysokością po jej osiągnięciu. Ponadto informacja o czasie osiągnięcia wysokości docelowej obiektu jest ważna przy aktualizacji publikacji lotniczych, procedur podejścia do lądowania i odlotu dla lotnisk Sił Zbrojnych RP czy bazy obiektów wysokościowych. Wszelkie dane, które są publikowane, muszą być danymi pewnymi i potwierdzonymi, dopiero wtedy mogą zostać opublikowane w Zintegrowanym Pakiecie Informacji Lotniczej. Z punktu widzenia jednostki organizacyjnej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej właściwej w zakresie służby ruchu lotniczego, tj. SSRL SZ RP, informacja o czasie osiągnięcia przez obiekt wysokości docelowej jest istotna również np. w przypadku konieczności dostępu do obiektu, celem realizacji pomiaru i w przypadku stwierdzenia rozbieżności między stanem faktycznym a danymi i informacjami zawartymi w ewidencji dokonania z urzędu jej aktualizacji.

Mając powyższe na uwadze oraz ze względu na bezpieczeństwo żeglugi powietrznej również w kontekście zaspokojenia potrzeb operacyjnych lotów statków powietrznych, w tym: wynikających z realizacji prac badawczo-rozwojowych, lotów treningowych lub lotów próbnych, prowadzenia działań w ramach szkolenia lotniczego oraz ćwiczeń, podczas których manewry statku powietrznego nie są zgodne z przepisami o cywilnym ruchu lotniczym, jak również wykonywania operacji, w tym prowadzenia szkolenia bezzałogowym statkiem powietrznym poza zasięgiem widoczności wzrokowej z uwzględnieniem operacji statków powietrznych w czasie innym niż czas pokoju, niezbędne staje się pozyskanie informacji o przewidywanym terminie osiągnięcia wysokości docelowej budowanego obiektu wysokościowego. Należy dodać, że podobną konstrukcję zastosowano w odniesieniu do zgłoszeń obiektów uznawanych za przeszkody lotnicze w § 54 ust. 4 pkt 1 lit. k oraz 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie przeszkód lotniczych, powierzchni ograniczających przeszkody oraz urządzeń o charakterze niebezpiecznym (Dz. U. poz. 264), gdzie wprowadzono obowiązek zawarcia w zgłoszeniu przeszkody lotniczej informacji o przewidywanym terminie osiągnięcia przez obiekt wysokości docelowej oraz przewidywanego terminu osiągnięcia przez obiekt wysokości 100 m.

W przypadku zmiany danych kontaktowych podmiotu obowiązującego do dokonania zgłoszenia, zmiany parametrów obiektu budowlanego skutkującej wygaśnięciem obowiązku zgłoszenia takiego obiektu oraz likwidacji obiektu, który uprzednio zostanie zgłoszony zgodnie z projektowaną regulacją, po stronie podmiotu obowiązującego do zgłoszenia przewidziano obowiązek niezwłocznego, tj. w terminie nie dłuższym niż 14 dni odpowiednio od dnia zaistnienia zmiany albo likwidacji obiektu, zawiadomienia Ministra Obrony Narodowej o zaistnieniu zmiany albo likwidacji obiektu, w celu aktualizacji ewidencji zgłoszonych obiektów.

W przypadku gdy nie ma podmiotu obowiązującego do zgłoszenia albo gdy miejsce pobytu takiego podmiotu nie jest znane i nie jest możliwe do ustalenia na podstawie katastru nieruchomości w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, przedstawiciel Ministra Obrony Narodowej będzie miał prawo dostępu do nieruchomości, na której znajduje się obiekt budowlany, w tym tymczasowy obiekt budowlany, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, celem pomiaru i weryfikacji danych i informacji o tym obiekcie, a w przypadku stwierdzenia rozbieżności między stanem faktycznym a danymi i informacjami zawartymi w ewidencji aktualizacja ewidencji zostanie dokonana z urzędu.

Z uwagi na konieczność ochrony interesu publicznego przez zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wojskowego ruchu lotniczego, projektowana regulacja – tak jak w przypadku niezrealizowania obowiązku zgłoszenia przeszkody lotniczej – ustanawia sankcję karną grzywny, ograniczenia wolności lub pozbawienia wolności do roku za niedopełnienie obowiązku zawiadomienia o likwidacji obiektu budowlanego, w tym tymczasowego obiektu budowlanego, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, a także za niedopełnienie obowiązku zgłoszenia w przypadku likwidacji obiektu oraz w przypadku zmiany parametrów takiego obiektu skutkującej wygaśnięciem obowiązku jego zgłaszania.

Zgodnie z art. 2 projektu, obiekty budowlane, w tym tymczasowe obiekty budowlane, które do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy osiągnęły wysokość równą 50 m albo większą, ale mniejszą niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody i nie zostały zgłoszone do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym, będą podlegały zgłoszeniu w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy, o ile nie zostały wpisane do ewidencji przeszkód lotniczych. W tym samym terminie będą podlegały też zgłoszeniu obiekty budowlane, w tym tymczasowe obiekty budowlane, w stosunku do których w dniu wejścia w życie ustawy termin osiągnięcia wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody będzie krótszy niż dwumiesięczny termin na zgłoszenie obiektu określony w projektowanym art. 87^{1a} ust. 2 ustawy – Prawo lotnicze.

Przepis art. 3 stanowi, że dane i informacje zawarte w zgłoszeniach obiektów budowlanych, o których mowa w art. 87^{1a} ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, dokonanych do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy włącza się do ewidencji zgłoszonych obiektów prowadzonej przez Ministra Obrony Narodowej.

Przepis art. 4 projektu zakłada, że podmioty, które przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy dokonały zgłoszeń obiektów budowlanych do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym, albo następcy prawni tych podmiotów dokonują weryfikacji zgłoszonych danych i informacji. W przypadku gdy weryfikacja wykaże, że obiekt budowlany nie spełnia przesłanek zgłoszenia, podmiot zawiadomi o tym Ministra Obrony Narodowej, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Na podstawie ww. zawiadomienia Minister Obrony Narodowej zaktualizuje ewidencję. W ocenie SSRL SZ RP – opartej na wieloletnim doświadczeniu w sprawie rozpatrywania zgłoszeń dokonywanych przez inwestorów w okresie obowiązywania rozporządzenia MI z dnia 25 czerwca 2003 r. – termin 3 miesięcy jest wystarczający na dokonanie weryfikacji istniejących obiektów i złożenie

zawiadomień. Zawiadomienia – tak jak zgłoszenia obiektów – będą dokonywane w formie dokumentów elektronicznych opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, a w przypadku braku możliwości złożenia podpisu elektronicznego, podpisu zaufanego albo podpisu osobistego – w formie dokumentów elektronicznych oraz wydruku z własnoręcznym czytelnym podpisem. Przepisy art. 87^{1a} ust. 4 pkt 1–4 ustawy zmienianej w art. 1 będą stosowane odpowiednio.

Zgodnie z art. 5 projektu, ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

IV. Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

V. Ocena organu wnioskującego, czy projekt podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Regulacje zawarte w projektowanej ustawie nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), zatem projekt ustawy nie podlega notyfikacji.

VI. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

VII. Ocena wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

Rozwiązania zawarte w projekcie ustawy nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

VIII. Udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy – Prawo lotnicze Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury – wiodące Ministerstwo Obrony Narodowej – współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Maciej Lasek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Porzycka – Naczelnik Wydziału w Departamencie Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury (tel.: 22 630 14 47; e-mail: magdalena.porzycka@mi.gov.pl) Marlena Jantón-Skoczylas – specjalista w Departamencie Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury (tel.: 22 630 14 38; e-mail: marlena.janton-skoczylas@mi.gov.pl)	Data sporządzenia 13.12.2024 r. Źródło: Inicjatywa Ministerstwa Obrony Narodowej Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD16
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na podstawie obowiązującej do dnia 2 października 2020 r. regulacji – § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2003 r. w sprawie sposobu zgłaszania oraz oznakowania przeszkód lotniczych (Dz. U. poz. 1193, z późn. zm.), które utraciło moc z dniem 2 października 2020 r. – zgłoszeniu do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym, z zastrzeżeniem § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia, podlegały wszystkie stałe lub tymczasowe obiekty budowlane o wysokości 50 m i więcej.

Aktualnie obowiązujące przepisy nakładają obowiązek zgłoszenia, m.in. do Ministra Obrony Narodowej, wyłącznie przeszkód lotniczych, którymi zgodnie z art. 87¹ ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, są obiekty:

- 1) wyższe niż wysokości określone przez wyznaczone powierzchnie ograniczające przeszkody;
- 2) o wysokości od 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) występujące w pasie drogi startowej bez względu na ich wysokość;
- 4) inne niż obiekty, o których mowa w pkt 1–3, które zostały uznane przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Prezesem Urzędu”, Ministra Obrony Narodowej albo ministra właściwego do spraw wewnętrznych za przeszkodę lotniczą ze względu na potencjalne zagrożenie dla ruchu statków powietrznych.

W konsekwencji w obowiązującym stanie prawnym brak jest przepisów nakładających obowiązek zgłaszania do Ministra Obrony Narodowej obiektów niebędących przeszkodą lotniczą w rozumieniu ustawy, ale stanowiących realne zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu lotniczym wojskowych statków powietrznych. Istnienie luki prawnej w tym zakresie ma realny wpływ na bezpieczeństwo w ruchu lotniczym wojskowych statków powietrznych.

Z uwagi na powyższe jest zasadne wprowadzenie regulacji dotyczącej informowania Ministra Obrony Narodowej o wszystkich obiektach budowlanych, w tym tymczasowych obiektach budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest nowelizacja ustawy w celu uregulowania obowiązku zgłaszania obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, a także powiadamiania o likwidacji takich obiektów oraz o zmianie parametrów obiektu skutkującej wygaśnięciem obowiązku zgłaszania obiektu Ministrowi Obrony Narodowej. Przyjęto, że obowiązek ten będzie dotyczył obiektów niewpisanych do ewidencji przeszkód lotniczych.

Projektowana zmiana umożliwi uzyskiwanie przez Ministra Obrony Narodowej informacji dotyczących ww. obiektów budowlanych. Ewidencję obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, prowadzić będzie Minister Obrony Narodowej, przy czym będzie on mógł do tego upoważnić kierownika podległej mu lub przez niego nadzorowanej jednostki organizacyjnej. Jednostką organizacyjną Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej właściwą w tym zakresie jest aktualnie Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Zgłoszenie w tym zakresie będzie dokonywane w formie dokumentów elektronicznych opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, a w przypadku braku możliwości złożenia podpisu elektronicznego, podpisu zaufanego albo podpisu osobistego – w formie dokumentów elektronicznych oraz wydruku z własnoręcznym czytelnym podpisem przez:

- 1) właściciela nieruchomości, użytkownika wieczystego, osobę, której przysługują ograniczone prawa rzeczowe do nieruchomości, albo inny podmiot władający lub gospodarujący nieruchomością, na której znajduje się obiekt budowlany, w zależności od tego, kto faktycznie włada nieruchomością, na której znajduje się obiekt;
- 2) podmiot, który uzyskał pozwolenie na wznoszenie lub wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich, wydane na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1125) – w przypadku przedsięwzięć zlokalizowanych na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej.

Należy zauważyć, że w latach 2018–2023 wpłynęły do Szefostwa Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, mimo braku takiego obowiązku, wnioski o uzgodnienie lokalizacji obiektów od 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody w liczbie:

2018 r. – 1772,
2019 r. – 1057,
2020 r. – 1149,
2021 r. – 1361,
2022 r. – 2169,
2023 r. – 1507.

Razem: 9015 wniosków.

W latach 2021–2023 Szefostwo Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych RP zaopiniowało negatywnie 79 wniosków lokalizacyjnych obiektów wysokościowych. Żaden z nich nie powstał w proponowanej lokalizacji w związku z kolizyjnym umiejscowieniem, co bezpośrednio pozytywnie wpłynęło na bezpieczeństwo lotów na niskich wysokościach. Dane w tym zakresie w poszczególnych latach przedstawiają się następująco:

2021 r. – 16 wniosków dotyczących obiektów o wys. do 100 m n.p.t.
– 0 wniosków dotyczących obiektów o wysokości pow. 100 m n.p.m.
2022 r. – 19 wniosków dotyczących obiektów o wys. do 100 m n.p.t.
– 2 wnioski dotyczące obiektów o wysokości pow. 100 m n.p.m.
2023 r. – 14 wniosków dotyczących obiektów o wys. do 100 m n.p.t.
– 28 wniosków dotyczących obiektów o wysokości pow. 100 m n.p.m.

Razem: 79 wniosków.

Powyższe liczby świadczą o dwukrotnym wzroście w 2023 r. negatywnych opinii lokalizacyjnych inwestycji wysokościowych stanowiących potencjalne zagrożenie dla ruchu lotniczego.

Dodatkowo zaznaczyć należy, że w latach 2021–2023 Szefostwo Służb Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w związku ze złożonymi wnioskami wydało w:

2021 r. – 435,
2022 r. – 596,
2023 r. – 437,

razem: 1468

rekomendacji zastosowania oznakowania przeszkodowego dla obiektów wysokościowych do 100 m n.p.t., co bezpośrednio przyczyniło się do poprawy bezpieczeństwa lotów na niskich wysokościach.

W związku z realizacją założeń rządowej polityki energetycznej, według której następuje zwiększanie pozyskiwania energii z odnawialnych źródeł, nastąpił znaczący wzrost inwestycji związanych z budową elektrowni wiatrowych. Z drugiej strony, w związku z zagrożeniami związanymi z eskalacją konfliktu za wschodnią granicą Rzeczypospolitej Polskiej, wzrosła liczba wykonywanych przez lotnictwo wojskowe operacji lotniczych na niskich wysokościach. Proponowana nowelizacja ustawy zapewni odpowiedni poziom bezpieczeństwa i jakości operacji lotniczych wykonywanych przez statki powietrzne Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

W trakcie dotychczasowych prac nad projektem pod uwagę była brana propozycja alternatywna wobec nałożenia obowiązków na obywateli i przedsiębiorców, polegająca na nałożeniu obowiązku zgłaszania obiektów na organy architektoniczno-budowlane i organy nadzoru budowlanego. Pod tym kątem projekt był uzgadniany z przedstawicielami Ministerstwa Rozwoju i Technologii. Ostatecznie Ministerstwo Rozwoju i Technologii, po dokładnej analizie przez Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji zakresu działania organów architektoniczno-budowlanych i organów nadzoru budowlanego, a także ich struktury organizacyjnej, opowiedziało się za kontynuowaniem prac nad projektem w kształcie powielającym sprawdzone już rozwiązania stosowane przed dniem 2 października 2020 r., tj. dniem utraty mocy obowiązującej rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2003 r. w sprawie sposobu zgłaszania oraz oznakowania przeszkód lotniczych.

Brak jest możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż przyjęcie projektowanej ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie przeprowadzano analizy rozwiązań przyjętych za granicą.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Właściciele nieruchomości, użytkownicy wieczystości, osoby, którym przysługują ograniczone prawa rzeczowe do nieruchomości, albo inne podmioty władające lub gospodarujące nieruchomością, na której znajduje się obiekt budowlany, w zależności od tego, kto faktycznie włada nieruchomością, na której znajduje się obiekt. 2. Podmioty, które uzyskały pozwolenie na wznoszenie lub wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń w polskich obszarach morskich, w przypadku przedsięwzięć zlokalizowanych na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej	około 1350	Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (na podstawie danych statystycznych z lat poprzednich)	Bezpośrednie. Zgłaszanie obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, niewpisanych do ewidencji przeszkód lotniczych, powiadamianie o likwidacji takich obiektów oraz aktualizowanie przekazanych zgłoszeń, o ile zajdzie taka potrzeba.
3. Minister Obrony Narodowej	1		Bezpośrednie. Obsługa zgłoszeń obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, niewpisanych do ewidencji przeszkód lotniczych, zawiadomień o likwidacji takich obiektów oraz zaktualizowanych zgłoszeń, a także prowadzenie ewidencji ww. obiektów.
4. Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie	1		W przypadku upoważnienia przez Ministra Obrony Narodowej – obsługa zgłoszeń obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, niewpisanych do ewidencji przeszkód lotniczych, zawiadomień o likwidacji takich obiektów oraz zaktualizowanych zgłoszeń, a także prowadzenie ewidencji ww. obiektów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Informacja o udostępnieniu projektu została przekazana do następujących podmiotów:

- 1) Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Żwirki i Wigury 1C, 00-909 Warszawa;
- 2) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
- 3) Polski Związek Firm Deweloperskich, Plac trzech Krzyży 10/14, 00-499 Warszawa;
- 4) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości, ul. Karczewska 18, 04-112 Warszawa;
- 5) Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych „UNI-BUD”, ul. Zagórna 12/1, 00-441 Warszawa;
- 6) Polska Federacja Zarządców Nieruchomości, al. Jana Pawła II 11/1308, 00-828 Warszawa;
- 7) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej, al. Wojska Polskiego 187/4-5; 71-325 Szczecin;
- 8) Polskie Towarzystwo Morskiej Energetyki Wiatrowej, ul. J. Uphagena 27/708, 80-237 Gdańsk;
- 9) Polska Izba Morskiej Energetyki Wiatrowej, ul. T. Wendy 15/305, 81-341 Gdynia.

Konsultacje trwały 21 dni. W ramach konsultacji uwagi zgłosiły trzy podmioty. Treść uwag i stanowisko projektodawcy zawarto w tabeli stanowiącej załącznik do raportu z konsultacji.

Ze względu na zakres przedmiotowy projektowanej regulacji, projekt nie wymagał zaopiniowania przez reprezentatywne związki zawodowe i organizacje pracodawców.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Wydatki ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Saldo ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Źródła finansowania	Nie dotyczy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany nie powodują zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa							0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0
	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.
Niemierzalne		Brak wpływu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Zgodnie z projektowaną regulacją wprowadza się obowiązek zgłaszania do Ministra Obrony Narodowej obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej 50 m albo większej, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, o ile nie zostały wpisane do ewidencji przeszkód lotniczych, a także obowiązek zawiadamiania o likwidacji takich obiektów. Nastąpi znaczne obciążenie pracą w jednostkach organizacyjnych Ministerstwa Obrony Narodowej, w szczególności w Szefostwie Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, szczególnie w okresie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów. Liczba zgłoszeń, które zostaną dokonane w wyniku weryfikacji obiektów budowlanych zgłoszonych przez wejściem w życie ustawy, może sięgnąć nawet 5000. Potencjalną liczbę budowli, które będą podlegać weryfikacji, oszacowano na podstawie analizy liczby zgłoszeń z lat poprzednich oraz własnych doświadczeń związanych ze zgłaszaniem przedmiotowych obiektów.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie projektowanej ustawy nastąpi od dnia jej wejścia w życie. Projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Projektodawca nie przewiduje prowadzenia działań komunikacyjnych związanych z projektem.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty wejścia w życie projektowanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.

RAPORT Z KONSULTACJI
projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (UD16)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (UD16), zwany dalej „projektem ustawy”, został przekazany do konsultacji publicznych przez Ministra Infrastruktury przy piśmie z dnia 15 kwietnia 2024 r., znak sprawy: DL-2.0210.33.2021, do następujących podmiotów:

- 1) Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Żwirki i Wigury 1C, 00-909 Warszawa;
- 2) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
- 3) Polski Związek Firm Deweloperskich, Plac trzech Krzyży 10/14, 00-499 Warszawa;
- 4) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości, ul. Karczewska 18, 04-112 Warszawa;
- 5) Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych „UNI-BUD”, ul. Zagórna 12/1, 00-441 Warszawa;
- 6) Polska Federacja Zarządców Nieruchomości, al. Jana Pawła II 11/1308, 00-828 Warszawa;
- 7) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej, al. Wojska Polskiego 187/4-5; 71-325 Szczecin;
- 8) Polskie Towarzystwo Morskiej Energetyki Wiatrowej, ul. J. Uphagena 27/708, 80-237 Gdańsk;
- 9) Polska Izba Morskiej Energetyki Wiatrowej, ul. T. Wendy 15/305, 81-341 Gdynia.

Konsultacje publiczne trwały 21 dni. W toku konsultacji publicznych uwagi do projektu ustawy zgłosiły 3 podmioty, stanowisko do zgłoszonych uwag znajduje się w zestawieniu uwag stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszego raportu.

Projekt ustawy został przekazany przez Ministra Infrastruktury do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w dniu 17 lipca 2024 r., przy piśmie znak sprawy: DL-2.0210.33.2021, z terminem zgłaszania uwag w ciągu 14 dni od dnia otrzymania pisma, z uwagi na konieczności dotrzymania przez projektodawcę planowanego terminu przyjęcia projektu przez Radę Ministrów. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych przedstawił opinię w pismach z dnia 5 sierpnia 2024 r., z dnia 18 września 2024 r. oraz z dnia 29 października 2024 r. Zestawienie uwag zgłoszonych przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych zawierające stanowisko projektodawcy do tych uwag stanowi załącznik nr 2 do niniejszego raportu.

Projekt ustawy nie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.).

Załączniki:

1. Zestawienie uwag (konsultacje)
2. Zestawienie uwag (opiniowanie)

Zestawienie uwag zgłoszonych w ramach konsultacji do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (UD16) w wersji z dnia 05.04.2024 r.

Lp.	Podmiot zgłaszający uwagę	Jednostka redakcyjna	Treść uwagi / uzasadnienie / propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko projektodawcy
1.	Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej	Art. 1 pkt 2	Doprecyzowania wymaga, że nowy obowiązek wyrażony w projektowanym art. 87 ^{1a} ciąży wyłącznie na obiektach, których docelowa wysokość sięga nie więcej niż 100 m, a przeszkody lotnicze (>100m) będące równocześnie obiektami budowlanymi zgłaszane są według istniejącej procedury do ewidencji MON, bez potrzeby zgłaszania ich również na gruncie proponowanych reguł.	Uwzględniono wyłączając w projekcie z obowiązku zgłaszania Ministrowi Obrony Narodowej obiektów budowlanych wpisanych do ewidencji przeszkód lotniczych. Doprecyzowano w uzasadnieniu, że obowiązek zgłoszenia nie dotyczy obiektów, które zostały uprzednio wpisane do ewidencji przeszkód lotniczych. Należy zauważyć, że zgłoszenie do MON obiektu budowlanego w tym tymczasowego obiektu budowlanego, o wysokości równej albo większej niż 50 m, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody nie powinno wykluczać możliwości przeprowadzenia późniejszego postępowania zmierzającego do uznania go za przeszkodę lotniczą na podstawie art. 87¹ ustawy – Prawo lotnicze. Racjonalne jest natomiast wyłączenie z obowiązku zgłaszania MON obiektów, które zostały już zaewidencjonowane jako przeszkody lotnicze.
2.	Adwokat Rafał Dębowski (zgłaszający poprosił o nieanonimizowanie danych osobowych)		Projekt ustawy wymaga pilnego uzupełnienia o przepisy regulujące kwestie skutków planistycznych przyjęcia dokumentów przewidzianych prawem lotniczym: map powierzchni ograniczających zabudowę oraz powierzchni ograniczających przeszkody, jak również map określających tereny objęte planem generalnym lotniska publicznej, które z mocy art. 55 ust. 9 prawa lotniczego nakazują dla tych terenów sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, co z mocy art. 62 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym skutkuje koniecznością zawieszania postępowań o ustalenie warunków zabudowy. Dlatego proponuję wprowadzenie do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (nr wykazu UD16) zmiany polegającej na dodanie zostanie kolejny przepis przewidujący, że treść art. 55 ust. 9 prawa	Nie uwzględniono. Zgłoszona propozycja wybiega poza cel proponowanej regulacji, którym jest przywrócenie obowiązującej przed 2 października 2020 r. regulacji dotyczącej zgłaszania do odpowiedniego organu wojskowego wszystkich obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej albo większej niż 50 m, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody. Treść uwagi dotyczy problematyki, która będzie przedmiotem odrębnej nowelizacji ustawy – Prawo lotnicze.

			lotniczego otrzyma brzmienie: 9. Dla terenów lotniska oraz terenów sąsiadujących z lotniskiem zaliczonych do stref wokół lotniska, objętych planem generalnym sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - zgodnego z zatwierdzonym planem generalnym - jest obowiązkowe, z uwzględnieniem przepisów dotyczących terenów zamkniętych. Jeżeli teren zamknięty objęty planem generalnym utraci status terenu zamkniętego, sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - zgodnego z zatwierdzonym planem generalnym dla tego terenu jest obowiązkowe.	
3.	Polska Izba Morskiej Energetyki Wiatrowej	Propozycja nadania alternatywnego brzmienia art. 2 projektu	Art. 2. 1. Obiekty budowlane, w tym tymczasowe obiekty budowlane, zlokalizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej: 1) które do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy osiągnęły wysokość równą albo większą niż 50 m, ale mniejszą niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody i nie zostały zgłoszone do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym, 2) w stosunku do których w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy termin osiągnięcia wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody jest krótszy niż termin określony w art. 871a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 – podlegają Zgłoszeniu do jednostki organizacyjnej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej właściwej w zakresie służby ruchu lotniczego, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. 2. Do Zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 871a ust. 3 i 4 pkt 1–5 ustawy zmienianej w art. 1. 3. Uzyskana decyzja na Zgłoszenie wnioskodawcy od jednostki organizacyjnej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej właściwej w zakresie służby ruchu lotniczego jest załącznikiem do wniosku o Pozwolenia na Budowę (PnB) składanego do odpowiedniej dla wnioskodawcy jednostki administracyjnej (Starosta Powiatu lub Prezydent Miasta	Nie uwzględniono. Zgłoszona propozycja wybiega poza cel proponowanej regulacji, którym jest przywrócenie obowiązującej przed 2 października 2020 r. regulacji dotyczącej zgłaszania do odpowiedniego organu wojskowego wszystkich obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej albo większej niż 50 m, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody.

		funkcjonującego na prawach powiatu lub Wojewoda lub Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego). 4. Wnioski dotyczące Pozwolenia na Budowę dla Obiektu budowlanego, w tym tymczasowego Obiektu budowlanego, o wysokości równej albo większej niż 50 m, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej, nie będą rozpatrywane przez odpowiednią dla wnioskodawcy jednostkę administracyjną bez przedmiotowej pozytywnej decyzji jednostki organizacyjnej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej właściwej w zakresie służby ruchu lotniczego. 5. Negatywna decyzja w sprawie Obiektu budowlanego od jednostki organizacyjnej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej właściwej w zakresie służby ruchu lotniczego uniemożliwia złożenie ważnego wniosku o pozwolenie na budowę do odpowiedniej dla wnioskodawcy jednostki administracyjnej. 6. Pozwolenie na budowę wydane przez odpowiednią dla wnioskodawcy jednostki administracyjnej jak również informacja o demontażu wydana przez odpowiednią dla wnioskodawcy jednostkę administracyjną w dodatkowym egzemplarzu zostaje przesłana do jednostki organizacyjnej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej właściwej w zakresie służby ruchu lotniczego na koszt wnioskodawcy opłacony w kasie odpowiedniej dla wnioskodawcy jednostki administracyjnej. 7. Obiekt budowlany bez Zgłoszenia i Pozwolenia na Budowę (PnB) podlega karze grzywny a w przypadku istotnego przekroczenia wysokości lub niekorzystnej lokalizacji określonej przez jednostki organizacyjnej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej właściwej w zakresie służby ruchu lotniczego nawet karze pozbawienia wolności.	
--	--	--	--

**Zestawienie uwag zgłoszonych w ramach opiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w piśmie z dnia 05.08.2024 r.,
DOL.401.281.2024.WL.MK do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (UD16) w wersji z dnia 02.07.2024 r.**

Lp.	Podmiot zgłaszający uwagę	Jednostka redakcyjna	Treść uwagi / uzasadnienie / propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko projektodawcy
1.	Prezes UODO	Uwaga ogólna	Należy wskazać, że Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych (w przypadku przedstawionych do opiniowania projektów aktów prawnych dotyczących utworzenia nowych ewidencji czy systemów informatycznych, zwraca szczególną uwagę, czy projektodawca wykonał tzw. test prywatności – ocenę skutków dla ochrony danych osobowych (art. 35 ust. 1 i 10 rozporządzenia 2016/679), z uwzględnieniem ochrony danych w fazie projektowania oraz domyślonej ochrony danych (art. 25 ust. 1 i 5 rozporządzenia 2016/679). Przedmiotowy projekt przewiduje natomiast utworzenie ewidencji dotyczącej zgłoszeń obiektów budowlanych o wysokości równej i większej niż 50 m n.p.m. do 100 m n.p.m., na potrzeby prowadzenia której przetwarzane mają być dane osobowe identyfikujące osoby dokonujące zgłoszenia budynku. Jak wynika z art. 1 pkt 2 projektu ustawy (projektowany art. 87 ^{1a} ust. 5 ustawy), ewidencja zgłoszonych obiektów budowlanych, o której mowa w projektowanych przepisach, jest prowadzona w formie elektronicznej, przy użyciu systemu teleinformatycznego i dotyczy przetwarzania na dużą skalę, gdzie pojęcie dużej skali dotyczy geograficznego zakresu przetwarzania (art. 87 ^{1a} ust. 1 ustawy). Obowiązek przeprowadzenia oceny skutków dla ochrony danych powinien być zatem zrealizowany także w przypadku poddanego do opiniowania projektu ustawy.	Uwaga nieuwzględniona Rodzaj przetwarzania danych osobowych ze względu na swój charakter, zakres, kontekst i cele nie powoduje ryzyka naruszenia praw lub wolności osób fizycznych, dlatego też nie wydaje się zasadnym dokonanie oceny skutków planowanych operacji przetwarzania dla ochrony danych osobowych z powodu zgodności przetwarzania z prawem. Przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze.
		Art. 1 pkt 2	Niewątpliwie jako pozytywne należy odnotować dokonanie przez projektodawcę wyłączenia z udostępnienia w jawnej części ewidencji danych osobowych osób dokonujących zgłoszenia budynku (projektowany art. 87 ^{1a} ust. 5). Okoliczność ta ma bowiem istotne znaczenie z punktu widzenia ochrony danych osobowych osób, których dane będą przetwarzane w przedmiotowej ewidencji. Wydaje się zatem, że w przypadku poddanego do opiniowania projektu ustawy – choć nie zostało	Uwaga nieuwzględniona Ochronę danych osobowych uwzględniano w fazie projektowania poprzez ich minimalizację oraz zaniechanie ujawnienia danych osobowych podmiotów zgłaszających (imię i nazwisko, firmę, nazwę, adres, nr tel., adres poczty elektronicznej).

		to wprost wykazane w uzasadnieniu projektu, ani w formie odrębnego dokumentu – projektodawca w tym zakresie zdecydował się na wyważenie prawa do prywatności i słuszenie uznał jego przewagę nad innymi prawami, zważywszy na zagrożenia, jakie mogą się wiązać z upublicznianiem tego typu danych. Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że projektowany art. 87^{1a} ust. 4 pkt 1 (art. 1 pkt 2 projektu) określa zakres danych osobowych objętych zgłoszeniem, przewidując, że zgłoszenie obejmuje dane kontaktowe, takie jak: imię i nazwisko, firmę albo nazwę, adres, numer telefonu, adres poczty elektronicznej. Aktualne regulacje prawne nie przewidują jednak obowiązku posiadania przez osoby fizyczne telefonu czy poczty elektronicznej. Wymogi projektowanych przepisów, odnosząc się do konieczności podania prywatnych numeru telefonu i adresu poczty elektronicznej osób fizycznych (unormowania te mogą bowiem dotyczyć prywatnych budynków skoro ustawodawca nie pisze o tych danych jako służbowych), budzą więc wątpliwości organu ds. ochrony danych osobowych z punktu widzenia poszanowania zasady minimalizacji danych i ograniczonego celu, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b i c rozporządzenia 2016/679. Trzeba też wskazać, że w odniesieniu do regulacji odnoszących się do podmiotu zgłaszającego obowiązek podania numeru telefonu i adresu poczty elektronicznej powinien odnosić się do danych kontaktowych firmy, a nie osoby prywatnej (ew. do tzw. danych służbowych). W związku z powyższym, w ocenie Prezesa UODO, pozyskiwanie i gromadzenie danych osobowych w postaci numeru telefonu i adresu poczty elektronicznej osób fizycznych we wskazanym celu, tj. w celu kontaktu z osobą zgłaszającą, nie powinno mieć charakteru obligatoryjnego, ja przewiduje projektodawca, lecz mieć charakter fakultatywny. Dodatkowo należy zauważyć, że ustawodawca oczekuje obu tych danych jednocześnie, a nie daje do wyboru jednej z nich, co stwarza wątpliwości co do proporcjonalności danych w ten sposób pozyskiwanych dla zakładanego celu.	Odnosząc się do konieczności podawania numerów telefonów i adresów poczty elektronicznej osób fizycznych dokonujących zgłoszenia wskazać należy, iż w tym zakresie zastosowano rozwiązanie analogiczne do rozwiązania przewidzianego w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie przeszkód lotniczych, powierzchni ograniczających przeszkody oraz urządzeń o charakterze niebezpiecznym (Dz. U. poz. 264) w § 47 ust. 1 pkt 1 lit. a w odniesieniu do zgłoszeń przeszkód lotniczych o wysokości powyżej 100 m.
	Uwaga ogólna	Ponadto, mając na uwadze zasadę retencji (wynikającą z art. 5 ust. 1 lit. e rozporządzenia 2016/679), wymaga wyjaśnienia i ewentualnego doprecyzowania w przepisach prawa, czy projektodawca właściwie przeanalizował i wskazał okres przechowywania danych przetwarzanych w projektowanej	Uwaga nieuwzględniona Projektodawca właściwie przeanalizował okres przechowywania danych przetwarzanych w projektowanej

			ewidencji. Projekt ustawy nie przewiduje bowiem konkretnych unormowań odnośnie do okresu przechowywania i usuwania danych z przedmiotowej ewidencji. Brak również wyjaśnienia tych kwestii w uzasadnieniu projektu. Zauważyć przy tym należy, że w zaproponowanym art. 87^{1a} ust. 7 przewidziano regulacje odnoszące się do aktualizacji danych przetwarzanych w ewidencji. Dostrzec również trzeba, że przepisy ogólne nowelizowanej ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110 ze zm., dalej: Prawo lotnicze) odsyłają w zakresie okresu przechowywania danych do przepisów ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164; zob. art. 21b ust. 3 Prawa lotniczego). Mając powyższe na uwadze należy zatem wyjaśnić, czy projektowane regulacje objęte są zakresem normy art. 21b ust. 3 Prawa lotniczego, ewentualnie uzupełnić projektowane przepisy w tym zakresie o stosowne normy.	ewidencji. Dane będą przechowywane przez okres nie dłuższy niż jest to niezbędne do celów, w których są one przetwarzane.
		Uwaga ogólna	Ponadto zauważyć należy, że projektodawca nie przewidział regulacji w zakresie dostępu do pełnych danych przetwarzanych w rejestrze w odniesieniu do innych pomiotów, w tym podmiotów publicznych. Wyjaśnienia wymaga zatem, czy zagwarantowanie jawności danych dotyczących zgłaszanych budynków, bez dostępu do danych osób zgłaszanych, jest w tym aspekcie wystarczającym rozwiązaniem dla innych podmiotów publicznych korzystających z przedmiotowej ewidencji, czy też wymaga odrębnej regulacji ustalającej warunki takiego dostępu.	Uwaga nieuwzględniona Jawność danych dotyczących tylko zgłaszanych budowli, bez ujawniania danych osób zgłaszających, jest najlepszym rozwiązaniem dla innych podmiotów publicznych korzystających z przedmiotowej ewidencji, gdyż istotą jej prowadzenia jest identyfikacja budowli, a nie podmiotów je zgłaszających.
		Uwaga ogólna	Dodatkowo, mając na uwadze okoliczność, że za brak dokonania zgłoszenia budynków do przedmiotowej ewidencji przewidziana jest sankcja karna, pod rozagę projektodawcy należy również poddać następujące kwestie: wskazanie w ewidencji daty zgłoszenia, uregulowanie procesu weryfikacji zgłoszenia, czy też uznania zgłoszenia za właściwie dokonane. Powyższe zagadnienia dotyczą przetwarzania danych osobowych, a także są istotne z punktu widzenia zasady zaufania obywatela do państwa i prawa. Wskazana ewidencja jest jednocześnie rejestrem publicznym, a zatem muszą zostać spełnione także wszelkie warunki dla jego właściwego ukształtowania z poszanowaniem przepisów szczególnych.	Uwaga nieuwzględniona Nie jest zasadne wskazanie w ewidencji daty zgłoszenia. Ujęcie w ewidencji budowli wysokościowej stanowi dowód uznania zgłoszenia za właściwie dokonane. Wcześniej odbywa się proces weryfikacji poprawności zgłaszanych danych. Istnieje możliwość ustalenia daty zgłoszenia w oparciu o wniosek, który jest archiwizowany.

**Zestawienie uwag zgłoszonych w ramach opiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w piśmie z dnia 18.09.2024 r.,
DOL.401.281.2024.WL.MK do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (UD16) w wersji z dnia 30.08.2024 r.**

Lp.	Podmiot zgłaszający uwagę	Jednostka redakcyjna	Treść uwagi / uzasadnienie / propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko projektodawcy
2.	Prezes UODO	Uwaga ogólna	Odpowiedź na przekazaną przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych opinię wskazuje jednak na nieuwzględnienie kluczowych zasad ochrony danych osobowych, których poszanowanie w regulacji jest obowiązkiem projektodawcy. Uprzejmie proszę więc Pana Ministra o dodatkowe wyjaśnienia w odniesieniu do przedstawionego projektu ustawy i rozważenie dokonania zmian w proponowanym poniżej zakresie. Odnosząc się do przedstawionych informacji, uprzejmie wskazuję, że każdorazowo przed wprowadzaniem rozwiązań prawnych, przewidujących utworzenie nowej ewidencji, w szczególności z wykorzystaniem nowych technologii – tak jak w przypadku projektowanej ewidencji zgłoszonych obiektów budowlanych – projektodawca powinien dokonać oceny skutków dla ochrony danych, której obowiązek przeprowadzenia wynika z art. 35 ust. 1 i 10 w zw. z art. 25 ust. 1 i 5 rozporządzenia 2016/679. Wobec nieuwzględnienia uwagi Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych dotyczącej oceny skutków i wyjaśnień w tym zakresie, w których wskazano, że w ocenie projektodawcy nie jest konieczne jej dokonanie, uprzejmie proszę o poinformowanie jakie konkretne okoliczności dotyczące tych warunków, miałyby skutkować zwolnieniem projektodawcy z obowiązku określonego w art. 35 RODO. Należy podkreślić, że projektowana jest ewidencja zawierająca dane osobowe o bardzo szerokim zakresie, zakresie geograficznym dotyczącym całego kraju, dlatego bardzo uprzejmie proszę o szczegółową analizę skutków regulacji dla ochrony danych i przedstawienie jej wyników jeszcze na etapie prac legislacyjnych. Ponadto, jak wyjaśniono, „projektodawca właściwie przeanalizował okres przechowywania danych przetwarzanych w projektowanej ewidencji. Dane będą przechowywane przez okres nie dłuższy niż jest to niezbędne do celów, w których są one przetwarzane.” Brak jest jednak konkretnych regulacji w tym zakresie, co może prowadzić do	Wyjaśnienie Zgodnie z art. 35 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), zwanego dalej „rozporządzeniem 2016/679”, jeżeli dany rodzaj przetwarzania – w szczególności z użyciem nowych technologii – ze względu na swój charakter, zakres, kontekst i cele z dużym prawdopodobieństwem może powodować wysokie ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych, administrator przed rozpoczęciem przetwarzania dokonuje oceny skutków planowanych operacji przetwarzania dla ochrony danych osobowych. Analizę taką przeprowadzono w zakresie ilości pozyskiwanych informacji, ich charakteru oraz kontekstu, a także celów jakim te informacje mają służyć. W pierwszej kolejności dokonano sprawdzenia zakresu pozyskiwanych informacji dotyczących przeszkód lotniczych przez instytucje odpowiedzialne za bezpieczeństwo wykonywania operacji lotniczych na podstawie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze. Następnie określono zakres informacji niezbędny do dokonania aktualizacji map lotniczych o obiekty budowlane stanowiące realne zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu lotniczego wojskowych statków powietrznych. W wyniku porównania tych danych, w projektowanej ustawie przewidziano, że zgłoszenie obiektów budowlanych, w tym tymczasowych obiektów budowlanych, o wysokości równej albo większej niż 50 m, ale mniejszej niż 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej, będzie zawierało: dane kontaktowe zgłaszającego: imię i nazwisko,

		nieograniczonego w czasie przetwarzania danych osobowych, a zatem w konsekwencji do naruszenia art. 5 ust. 1 lit. e rozporządzenia 2016/679 oraz art. 17 rozporządzenia 2016/679. Zauważyć przy tym należy, że w art. 87^{1a} ust. 7 i 8 projektu projektodawca zapewnia aktualizację ewidencji, w tym także z urzędu w przypadku braku podmiotu zgłaszającego, albo gdy miejsce pobytu tej osoby nie jest znane lub nie jest możliwe do ustalenia na podstawie katastru nieruchomości. Przepis ten wymaga jednak dookreślenia i wskazania w jakim terminie będzie się to odbywało. Jednocześnie wskazać należy, że nie rozwiąły wątpliwości organu nadzorczego przedstawione wyjaśnienia dotyczące zbierania danych kontaktowych, w postaci nr telefonu i adresu poczty elektronicznej, na zasadzie obowiązku, od osób dokonujących zgłoszenia budynku. Nie znajduje usprawiedliwienia twierdzenie projektodawcy, że regulacje aktu niższego rzędu mogą być w tym zakresie wskazywane jako właściwe dla przyjmowanych rozwiązań ustawowych. Istotne gwarancje autonomii informacyjnej jednostki stanowią bowiem art. 51 ust. 1, 2 i 5 Konstytucji RP oraz art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, z których wynika konieczność określenia w ustawie zasad przetwarzania danych osobowych. Tym samym, mając na uwadze przedstawioną opinię w tym zakresie, w ocenie Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych wymaga ponownego rozważenia rozwiązanie przyjęte w art. 87^{1a} ust. 4 pkt 1 (art. 1 pkt 2 projektu) w kierunku fakultatywnego przekazania do przedmiotowej ewidencji danych osobowych w postaci nr telefonu i adresu poczty elektronicznej w celach kontaktowych. Przypominam przy tym uprzejmie, że to na projektodawcy ciąży ostatecznie odpowiedzialność za zapewnienie zgodności projektowanych przepisów z przepisami ogólnego rozporządzenia o ochronie danych.	firmę albo nazwę, adres, numer telefonu, adres poczty elektronicznej, skrócony opis techniczny, określający nazwę, rodzaj i charakterystykę obiektu budowlanego oraz jego konstrukcję, dane określające lokalizację obiektu budowlanego oraz jego najwyższego punktu, w układzie współrzędnych Światowego Systemu Geodezyjnego 1984 (WGS84), zapisane z precyzją zapisu 0,01 sekundy, a także identyfikator lub numer działki ewidencyjnej, na której znajduje się obiekt, wraz z podaniem nazwy i numeru obrębu ewidencyjnego i nazwy miejscowości, dane określające wysokość powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody najwyższego punktu obiektu budowlanego, w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH z precyzją zapisu do 0,1 m oraz rzędną terenu dla projektowanego obiektu z precyzją zapisu do 0,1 m, przewidywany termin zakończenia budowy obiektu budowlanego, przewidywany termin osiągnięcia przez obiekt budowlany wysokości 50 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody. Dane geograficzne oraz charakterystyka obiektu są niezbędne do dokonania odpowiedniej aktualizacji danych map lotniczych, które z kolei stanowią podstawę do planowania oraz wykonywania operacji lotniczych przy wykorzystaniu wojskowych statków powietrznych. Natomiast informacje dotyczące danych kontaktowych podmiotu zgłaszającego są tożsame z informacjami, które podlegają zgłoszeniu zgodnie z § 40 <i>rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie przeszkód lotniczych, powierzchni ograniczających przeszkody oraz urządzeń o charakterze niebezpiecznym</i>, zwanego dalej „rozporządzeniem MI”. Obejmują one imię i nazwisko, firmę albo nazwę, adres, numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej. Zgodnie z art. 87¹ ust. 4 <i>ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze</i> ewidencja przeszkód lotniczych jest jawna w zakresie informacji podlegających udostępnieniu zgodnie z przepisami rozporządzenia MI. Zgodnie z § 58 pkt 3 rozporządzenia MI udostępnieniu podlegają informacje ujęte w ewidencji przeszkód lotniczych dotyczące unikalnego identyfikatora, opisu, lokalizacji, wysokości, oznakowania i daty wpisu do tej ewidencji przeszkody lotniczej i urządzenia o charakterze niebezpiecznym oraz daty ostatniej modyfikacji tych informacji. Niezależnie od powyższego należy podnieść, że w art. 6 <i>ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych</i>, prawodawca
--	--	--	--

				przewidział wyłączenie stosowania przepisów tej ustawy oraz przepisów rozporządzenia 2016/679 w przypadku przetwarzania danych osobowych przez m.in. organy władzy publicznej, w tym organy administracji rządowej oraz jednostki budżetowe, w zakresie, w jakim przetwarzanie to jest konieczne do realizacji zadań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa narodowego. Ograniczenie to jednak musi stanowić środki niezbędne, właściwe i proporcjonalne w ramach społeczeństwa demokratycznego do zapewnienia bezpieczeństwa narodowego (tzn. bezpieczeństwa państwa), obronności oraz bezpieczeństwa publicznego. W trosce o bezpieczeństwo Ojczyzny, kierując się konstytucyjnym obowiązkiem Jej obrony w 2022 r. uchwalono <i>ustawę z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny</i>), gdzie po raz pierwszy zdefiniowano interes bezpieczeństwa i obronności projektodawca dokonał starannego wyważenia interesu bezpieczeństwa i obronności, który należy rozumieć jako całokształt potrzeb państwa mających na celu zapewnienie ochrony podstawowych wartości, takich jak: suwerenność, niepodległość, nienaruszalność terytorium, pozycja międzynarodowa oraz ład i porządek konstytucyjny, oraz praw lub wolności podmiotów dokonujących zgłoszenia, w szczególności ochrony prywatności i ochrony danych osobowych. Jednocześnie nie zidentyfikowano ryzyka naruszenia tych praw lub wolności, gdyż dane kontaktowe podmiotu dokonującego zgłoszenia nie będą udostępniane. Mając na uwadze powyższe oraz zasady przetwarzania danych osobowych, tj. zasadę legalności, celowości, minimalizacji danych oraz poufności, zaproponowano, aby przepis określający zakres pozyskiwanych danych był rangi ustawowej. Dane zawarte w zgłoszeniu będą przechowywane przez okres nie dłuższy niż jest to niezbędne do celów, w których są one przetwarzane. Celem przetwarzania danych obiektów budowlanych jest wyłącznie aktualizacja map lotniczych. Zatem dane dotyczące obiektów budowlanych będą przechowywane do czasu zmiany tych danych lub do czasu zmiany otoczenia obiektu, tj. do czasu, gdy obiekt budowlany będzie miał wysokość niższą niż 50 m lub większą niż 100 m od poziomu otaczającego terenu lub wody. Mając na uwadze, że zgłoszenia obiektów będą dokonywane w formie dokumentów elektronicznych opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, a w przypadku braku możliwości złożenia kwalifikowanego podpisu elektronicznego, podpisu zaufanego albo
--	--	--	--	--

				podpisu osobistego w formie dokumentów elektronicznych oraz wydruku z własnoręcznym czytelnym podpisem - niezbędnym jest podanie adresu elektronicznego umożliwiającego porozumiewanie się za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności adresu poczty elektronicznej. Natomiast przekazywanie danych kontaktowych w postaci numeru telefonu ma na cel umożliwienie szybkiego i efektywnego kontaktu z przedstawicielem podmiotu, który dokonał zgłoszenia obiektu budowlanego. Jednakże, mając na uwadze opinię w tym zakresie Prezesa UODO proponuje się przyjęcie rozwiązania przewidującego fakultatywne przekazanie danych osobowych w postaci numeru telefonu zgłaszającego. W związku z powyższym, w projektowanym 87^{1a} ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, proponuje się pkt 1 nadać brzmienie: „4. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera: 1) dane kontaktowe zgłaszającego: a) imię i nazwisko, b) firmę albo nazwę, c) adres, d) adres poczty elektronicznej, e) numer telefonu, jeżeli zgłaszający wyraża na to zgodę;”. W świetle powyższych wyjaśnień i oceny projektowanych przepisów nie dostrzega się wysokiego ryzyka naruszenia praw lub wolności osób fizycznych związanych z wprowadzeniem nowej ewidencji.
--	--	--	--	---

**Stanowisko zgłoszone w ramach opiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych w piśmie z dnia 29.10.2024 r.,
DOL.401.281.2024.WL.MK do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (UD16) w wersji z dnia 10.10.2024 r.**

Lp.	Podmiot zgłaszający stanowisko	Treść stanowiska	Stanowisko projektodawcy

1.	Prezes UODO	W odpowiedzi na pismo z 17 października 2024 r. (znak: DL-2.0210.33.2021) dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze (nr UD16 w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów; dalej: projekt ustawy), działając na podstawie art. 57 ust. 1 lit. c) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 ze zm.; dalej: rozporządzenie 2016/679) oraz art. 51 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781), uprzejmie dziękuję za przekazane wyjaśnienia w odniesieniu do podniesionych wątpliwości dotyczących zapewnienia odpowiednich gwarancji ochrony danych osobowych w projektowanych regulacjach, a także uwzględnienie przedstawionych uwag pod adresem 871a ust. 4 projektu ustawy. Mając powyższe na uwadze, uznaję przedstawiony projekt ustawy za uzgodniony.	Stanowisko przyjęte do wiadomości
----	------------------------	---	-----------------------------------