



Wojewoda Zachodniopomorski

Znak: P-1.4131.52.2026.AA

Szczecin, 16 lutego 2026 r.

Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436)

stwierdzam nieważność

§2 ust. 2 i ust. 4 – ust. 7, §3 ust. 3, §4, §5, §6 uchwały Nr XX/259/26 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie *ustalenia na 2026 rok planu i zasad dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez gminę Kamień Pomorski, określenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli pobieranych przez szkoły wyższe, placówki doskonalenia nauczycieli i inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznane, oraz załączników nr 2, nr 3, nr 4 i nr 5 do ww. aktu.*

Uzasadnienie

W dniu 15 stycznia 2026 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XX/259/26 w sprawie *ustalenia na 2026 rok planu i zasad dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez gminę Kamień Pomorski, określenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli pobieranych przez szkoły wyższe, placówki doskonalenia nauczycieli i inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznane.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 22 stycznia 2026 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XX/259/26 Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim powołała m.in. przepisy: art. 70a ust. 1 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela¹, a także §5 i §6 rozporządzenia w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe². Zgodnie ze wskazanymi przepisami:

- W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2 (art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela),
- W przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w: art. 30 ust. 6 i 10a, art. 42 ust. 7, art. 42a ust. 1, art.

¹ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 z późn. zm.).

² Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628).

49 ust. 2, art. 70a ust. 1 oraz art. 72 ust. 1 - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa (art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela);

- Organ prowadzący do dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy, uwzględniając:

1) wnioski dyrektorów szkół, o których mowa w § 4;

2) wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego;

3) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe;

4) stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, o którym mowa w § 8 (§5 ww. rozporządzenia);

- Organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;

2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane (§6 ww. rozporządzenia).

Na mocy uchwały Nr XX/259/26 Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim, działając jako organ prowadzący, ustaliła plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, obejmujący również nauczycieli zajmujących stanowiska kierownicze, w tym dyrektorów szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kamień Pomorski na rok 2026 (§1 uchwały i załącznik nr 1 do tego aktu), wymieniła kierunki i specjalności kształcenia oraz formy doskonalenia zawodowego nauczycieli, które zostaną dofinansowane w ramach wyodrębnionych środków (§3 ust. 1 i ust. 2 uchwały) oraz ustaliła maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie (§2 ust. 1 i ust. 3 uchwały). Powyższe nie budzi wątpliwości prawnych organu nadzoru. Jednakże, §2 ust. 2 i ust. 4 – ust. 7, §3 ust. 3, §4, §5, §6 uchwały Nr XX/259/26 oraz załączniki nr 2, nr 3, nr 4 i nr 5 do niej - zdaniem wojewody - przyjęte zostały przez Radę Miejską w Kamieniu Pomorskim z przekroczeniem delegacji wynikającej z przepisów, stanowiących podstawę prawną do podjęcia przedmiotowego aktu.

W treści powyższych unormowań, organ stanowiący Gminy określił procedurę i zasady dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, postanawiając, że:

- W przypadku, gdy nauczyciel studiuje na więcej niż jednym kierunku, dofinansowaniu podlega jeden z nich (§2 ust. 2 uchwały),

- Dofinansowanie nie przysługuje nauczycielowi w przypadku powtarzania semestru lub roku studiów (§2 ust. 4 uchwały),

- Przerwanie przez nauczyciela toku określonej formy doskonalenia zobowiązuje nauczyciela do zwrotu otrzymanej kwoty dofinansowania (§2 ust. 5 uchwały),

- Nauczyciel otrzymujący dofinansowanie do doksztalcenia, zobowiązany jest do przepracowania w szkole/ przedszkolu prowadzonym przez gminę Kamień Pomorski minimum 3 lat (§2 ust. 6 uchwały),

- W przypadku utraty zatrudnienia lub zmiany miejsca pracy z przyczyn organizacyjnych, niezależnych od nauczyciela, dofinansowanie podlega umorzeniu w całości (§2 ust. 7 uchwały),

- Nauczyciele kontynuujący określoną specjalność i formę doksztalcenia, na którą otrzymywali dofinansowanie, zachowują prawo do dofinansowania do końca cyklu kształcenia (§3 ust. 3 uchwały),

- W przypadku niewykorzystania środków na dofinansowanie opłat, o których mowa w §1 ust. 3 pkt 1, dyrektor szkoły/ przedszkola może je przeznaczyć na dofinansowanie opłat za inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli zgodnie z potrzebami szkoły/przedszkola (§4 ust. 1 uchwały),

- W przypadku niewykorzystania środków na dofinansowanie opłat za formy doskonalenia zawodowego nauczycieli, dyrektor szkoły/ przedszkola może je przeznaczyć na dofinansowanie

wspomagania szkoły/przedszkola lub na dofinansowanie opłat, o których mowa w §2 ust. 3 (§4 ust. 2 uchwały),

- W przypadku niewykorzystania przez nauczycieli środków na dofinansowanie opłaty, o której mowa w §2 ust. 3, dyrektor szkoły/ przedszkola może je przeznaczyć na dofinansowanie opłaty za kształcenie innego nauczyciela (§4 ust. 3 uchwały),

- Nauczyciele ubiegający się o dofinansowanie opłat, o których mowa w §1 ust. 3 pkt 1, składają do dyrektora szkoły/ przedszkola wniosek, którego wzór stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały (§5 ust. 1 uchwały),

- Dyrektorzy szkół/ przedszkoli ubiegający się o dofinansowanie opłat, o których mowa w §1 ust. 3 pkt 1, składają do Burmistrza Kamienia Pomorskiego wniosek, którego wzór stanowi załącznik nr 3 do niniejszej uchwały (§5 ust. 2 uchwały),

- Nauczyciele ubiegający się o dofinansowanie opłat za formy doskonalenia zawodowego dla nauczycieli (seminaria, wykłady, konferencje, warsztaty, szkolenia, kursy), składają do dyrektora szkoły/ przedszkola wniosek, którego wzór stanowi załącznik nr 4 do niniejszej uchwały (§5 ust. 3 uchwały),

- Dyrektorzy szkół lub placówek ubiegający się o dofinansowanie opłat za formy doskonalenia zawodowego (seminaria, wykłady, konferencje, warsztaty, szkolenia, kursy), składają do Burmistrza Kamienia Pomorskiego wniosek, którego wzór stanowi załącznik nr 5 do niniejszej uchwały (§5 ust. 4 uchwały),

- Do wniosków, o których mowa w §5, należy dołączyć oryginały lub poświadczone za zgodność z oryginałem kopie dokumentów, na podstawie których można jednoznacznie stwierdzić podjęcie, kontynuację lub ukończenie danej formy kształcenia lub doskonalenia zawodowego w 2026 roku (§6).

Wzory wniosków, o których mowa w §5 uchwały Rada zamieściła w załącznikach nr 2, nr 3, nr 4 i nr 5 do uchwały.

Cytowane powyżej unormowania, jak i określenie wzorów ww. wniosków nie mieści się w ramach kompetencji przyznanych na podstawie §5 i §6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe. Powyższe regulacje nie stanowią bowiem ani opracowania planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na dany rok, ani też corocznego ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty wskazane w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy Karta Nauczyciela oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane, a tylko do tego uprawniona jest rada gminy, działająca jako organ prowadzący szkoły i placówki oświatowe w oparciu o przepisy wskazanych wyżej aktów.

Przekroczenie delegacji wynikającej z aktu prawnego wyższego rzędu stanowi istotne naruszenie prawa. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej³ *Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*. Przepis ten stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej, czyli zasadę praworządności. Przekroczenie kompetencji przez Radę Miejską w Kamieniu Pomorskim przy podejmowaniu analizowanej uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje. Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność, można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa

³ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał⁴.

Z powyższych względów, stwierdzenie nieważności **§2 ust. 2 i ust. 4 – ust. 7, §3 ust. 3, §4, §5, §6** uchwały Nr XX/259/26 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie *ustalenia na 2026 rok planu i zasad dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez gminę Kamień Pomorski, określenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli pobieranych przez szkoły wyższe, placówki doskonalenia nauczycieli i inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznane, oraz załączników nr 2, nr 3, nr 4 i nr 5* do ww. aktu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

⁴ Por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r., sygn. akt I SA/Wr 1798/99.