

2021.01.20

nr z rej: []

MRPiPS

-11-

KG087081

Data wpływu: []

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej
KANCELARIA GŁÓWNA

Data wpływu: 28-01-2021 -11-

nr z rej: EXP-8757-2021 PETYCJA

Pani Marlena Maciąg

Minister Rodziny i Polityki Społecznej

Na podstawie art. 63. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz na podstawie art. 2 ust. 1 i 3 oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2014.1195) - działając w interesie publicznym na rzecz osób z niepełnosprawnościami zwracam się o podjęcie działań w celu zapewnienia ciągłości realizacji i finansowania programów realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie świadczenia usług asystenckich i opieki wychnieniowej. W szczególności zwracam się o wskazanie w resortowym programie wsparcia osób niepełnosprawnych mającym na celu wsparcie społeczne lub zawodowe osób niepełnosprawnych oraz realizację zadań, o których mowa w art. 6 pkt 2 i 3 ww. ustawy **odpowiednich terminów składania i rozpatrzenia wniosków, tak aby zapewnić ciągłość realizacji programów:** „Asystent Osobisty Osoby Niepełnosprawnej” i „Opieka wychnieniowa”, tj. od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku kalendarzowego.

Programy „Asystent Osobisty Osoby Niepełnosprawnej” oraz „Opieka wychnieniowa” realizowane są w oparciu o przepisy ustawy z dnia 23 października 2018 roku o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych. Zgodnie z treścią art. 7 ust. 5 ww. ustawy - minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może przyjąć resortowy program wsparcia osób niepełnosprawnych mający na celu wsparcie społeczne lub zawodowe osób niepełnosprawnych oraz realizację:

- 1) programów rządowych i resortowych, w tym obejmujących realizację zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych;
- 2) zadań związanych z promowaniem i wspieraniem systemu wsparcia osób niepełnosprawnych;

- 3) zadań z zakresu innowacyjnych rozwiązań w zakresie wsparcia osób niepełnosprawnych.

Programy świadczenia ww. usług dla osób z niepełnosprawnością cieszą się dużą popularnością zarówno wśród organizacji pozarządowych jak i samych zainteresowanych ich otrzymaniem. Przyczyniają się znacząco do aktywności społecznej i zawodowej osób z niepełnosprawnościami, a ich opiekunowie dzięki nim mają możliwość odpoczynku i realizacji własnych potrzeb mając jednocześnie świadomość, że ich podopieczni mają zapewnioną fachową opiekę. Jako osoba współpracująca z organizacjami pozarządowymi z miasta Wrocławia wiem, że w roku 2020 taką opieką zostało objętych we Wrocławiu przeszło 400 osób, co pozwoliło zrealizować 62 500 godzin usług asystenckich i opieki wychowawczej. Powyższe cyfry pokazują jak potrzebne są takie działania i potwierdzają fakt, że cieszą się one dużym zainteresowaniem wszystkich stron. Obecny system przyznawania środków uniemożliwia objęcie osób zainteresowanych taką opieką przez cały rok. I tak dla przykładu realizacja programów za rok 2020 zakończyła się 31.12.2020 r. i obecnie większość beneficjentów została bez potrzebnego wsparcia aż do kwietnia roku 2021. Powodem tego jest fakt, że nowy nabór dla organizacji pozarządowych świadczących takie usługi mógł zostać rozpoczęty dopiero w grudniu roku 2020.

Dopiero w dniu 3 grudnia 2020 r. Sekretarz Stanu Paweł Wdówik z upoważnienia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zaakceptował ogłoszenie o naborze wniosków w ramach Programu „Opieka wychowawcza” – edycja 2021. Wydłużone zostały terminy naboru wniosków w ramach programu:

- 1) Gmina/Powiat składa wniosek do Wojewody do 8 stycznia 2021 r. (pierwotnie był to termin do 31 grudnia 2020 r.).
- 2) Wojewoda sporządza i przekazuje wniosek na środki finansowe w ramach Programu wraz z listą rekomendowanych wniosków, Ministrowi Rodziny i Polityki Społecznej w terminie do 29 stycznia 2021 r. (pierwotny termin do dnia 20 stycznia 2021 r.).

Minister Rodziny i Polityki Społecznej dokona ostatecznej weryfikacji i zatwierdzenia wniosków złożonych przez wojewodów w terminie do dnia 12 lutego 2021 r. (pierwotny termin do dnia 5 lutego 2021 r.)

Rozstrzygnięcie wniosków, które nastąpi dopiero w lutym, powoduje, że realne świadczenie usług będzie mogło być realizowane od kwietnia. Dzieje się tak dlatego, że gminy otrzymują

decyzję o przyznanych przez Ministra środkach i dopiero wtedy ogłaszają otwarty konkurs ofert w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z art. 13 ust. 1 tej ustawy organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej; w siedzibie organu administracji publicznej w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń oraz na stronie internetowej organu administracji publicznej. Dopiero po upływie tego okresu gminy mogą rozpatrywać wnioski i zawierać umowy na świadczenie usług itd. Cała procedura konkursowa trwa od 1,5 do 2 miesięcy i nie ma możliwości jej przyspieszenia.

Mając na względzie potrzeby osób z niepełnosprawnościami i konieczność zapewnienia im ciągłego wsparcia asystentów, a także pomoc dla rodzin w formie opieki wychnieniowej, konieczne jest dokonanie zmian w przepisach lub zobowiązanie ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do wskazania w resortowym programie wsparcia osób niepełnosprawnych odpowiednich terminów składania i rozpatrzenia wniosków, tak aby gminy miały czas na przeprowadzenie otwartego konkursu ofert, wybrania realizatorów i zawarcia z nimi umów w możliwie szybkim terminie, co pozwoli na zapewnienie ciągłości realizacji programów.

Ważnym argumentem przemawiającym za tym, aby nabory do programów dofinansowanych z Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych były ogłaszane wcześniej jest również organizacja pracy w organizacjach pozarządowych. Fundacje czy stowarzyszenia ponoszą koszty związane ze szkoleniem asystentów, nie mogą im zapewnić zatrudnienia przez cały rok. Powoduje to, że przeszkolone, wykwalifikowane osoby szukają pracy u innych pracodawców, którzy umożliwią im zarobkowanie przez cały rok. Ponadto organizacje zmuszone są do utrzymywania obiektów ponosząc koszty najmu i eksploatacji bez możliwości świadczenia usług.

Kolejny argument wiąże się z planowaniem budżetu samorządu na kolejny rok. Budżet gminy jest zazwyczaj uchwalany w listopadzie lub grudniu i wówczas nie ma możliwości jego zmiany w taki sposób, żeby ująć w nim wydatki, które można przeznaczyć na wkład własny na powyższe programy. Rodzi to poważne problemy, które można rozwiązać ogłaszając nabór

do programów właśnie z trzy miesięcznym wyprzedzeniem przed 1 stycznia danego roku budżetowego.

Mając na uwadze powyższe w celu zapewnienia ciągłości realizacji i finansowania w zakresie programów świadczenia usług asystenckich i opieki wychnieniowej dla osób z niepełnosprawnościami wnoszę jak na wstępie.