



Urząd Zamówień Publicznych

Wykonawcy i dostawy z państw trzecich

- ustawa z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie
koncesji na roboty budowlane lub usługi

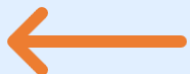
dr Izabela Fundowicz

Dyrektor Departamentu Prawnego

Białystok, 5 grudnia 2025 r.



USTAWA z dnia 9 lipca 2025 r.
o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych
oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi



Wejście w życie z dniem 9 września 2025 r.

Cel nowelizacji

- Wprowadzenie do polskiego porządku prawnego regulacji uwzględniających tezy:
- wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z 22 października 2024 r. w sprawie **C-652/22 Kolin** İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ przeciwko Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave,
- potwierdzone wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z 13 marca 2025 r. **w sprawie C-266/22 CRRC Qingdao** Sifang CO LTD et Astra Vagoane Călători S.A. przeciwko Autoritatea pentru Reformă Feroviară i Alstom Ferroviaria S.P.A.
- W myśl tych wyroków wykonawcy z państw trzecich niezwiązanych z Unią Europejską żadną umową międzynarodową gwarantującą na zasadzie wzajemności i równości dostęp do rynku zamówień publicznych, nie mają zapewnionego dostępu do unijnego rynku zamówień publicznych, a decyzja w zakresie dopuszczenia i zasad udziału takich wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego należy do zamawiającego.

Zasady udzielania zamówień art. 16 a Pzp

- po art. 16 dodaje się art. 16a i art. 16b w brzmieniu:
- „Art. 16a. W zakresie objętym Porozumieniem Światowej Organizacji Handlu w sprawie zamówień rządowych lub innymi umowami międzynarodowymi gwarantującymi na zasadzie wzajemności i równości dostęp do rynku zamówień publicznych, których stroną jest Unia Europejska, **zamawiający zapewnia wykonawcom pochodzącym z państw trzecich będących stronami tego porozumienia lub tych umów międzynarodowych oraz robotom budowlanym, dostawom i usługom pochodzącym z tych państw takie samo traktowanie** jak traktowanie wykonawców pochodzących z państw członkowskich Unii Europejskiej oraz robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z państw członkowskich Unii Europejskiej.
- Art. 25 dyrektywy 2014/24/UE i 43 dyrektywy 2014/25/UE

Zasady udzielania zamówień art. 16 b Pzp

- Art. 16b. 1. Zamawiający **może określić w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu**, że:
- 1) o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się również **wykonawcy**, którzy prowadzą działalność gospodarczą oraz mają siedzibę albo miejsce zamieszkania w innych państwach niż państwa członkowskie Unii Europejskiej oraz innych niż państwa będące stronami Porozumienia Światowej Organizacji Handlu w sprawie zamówień rządowych lub stronami innych umów międzynarodowych gwarantujących na zasadzie wzajemności i równości dostęp do rynku zamówień publicznych, których stroną jest Unia Europejska, zwanych dalej „państwami trzecimi niebędącymi stronami umów międzynarodowych”;
- 2) o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się **wykonawcy wspólnie z wykonawcami** pochodzącymi z państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych;

Zasady udzielania zamówień art. 16 b Pzp

- Art. 16b. 1. Zamawiający **może określić w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu, że:**
- 3) **wykonawcy mogą polegać na zdolnościach lub sytuacji podmiotów udostępniających zasoby**, o których mowa w art. 118 ust. 1, pochodzących z państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych;
- 4) **wykonawcy mogą powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcom** pochodzącym z państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych;
- 5) **podwykonawcy mogą powierzyć wykonanie części zamówienia dalszym podwykonawcom** pochodzącym z państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych.

Kim są wykonawcy pochodzący z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”?

- To **wykonawcy, którzy prowadzą działalność gospodarczą oraz mają siedzibę albo miejsce zamieszkania w innych państwach niż** państwa członkowskie Unii Europejskiej oraz innych niż państwa będące stronami Porozumienia Światowej Organizacji Handlu w sprawie zamówień rządowych lub stronami innych umów międzynarodowych gwarantujących na zasadzie wzajemności i równości dostęp do rynku zamówień publicznych, których stroną jest Unia Europejska.

Aktualny wykaz umów międzynarodowych gwarantujących na zasadzie wzajemności i równości dostęp do rynku zamówień publicznych znaleźć można pod adresem https://single-marketeconomy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/international-publicprocurement/bilateral-relations-non-eu-countries_en



PL

Search



Strona została przetłumaczona maszynowo.
Pomóż nam usprawnić usługę, [odpowiadając na dwa pytania](#).

[Wróć do wersji oryginalnej \(English\)](#)

Business, Economy, Euro

Rynek wewnętrzny, przemysł, przedsiębiorczość i MŚP

Strona główna | Jednolity rynek | Przemysł | Przedsiębiorczość i MŚP | Dostęp do finansowania | Sektory | Narzędzia i bazy danych

[Strona główna](#) > [Jednolity rynek](#) > [Zamówienia publiczne](#) > [Międzynarodowe zamówienia publiczne](#) > [Stosunki dwustronne z państwami trzecimi](#)

Stosunki dwustronne z państwami trzecimi

UE prowadzi negocjacje w sprawie dostępu do rynku w celu zawarcia dwustronnych umów handlowych z niektórymi państwami spoza UE. Umowy te zasadniczo zawierają rozdziały dotyczące zamówień publicznych. Jednocześnie UE zainicjowała dialog regulacyjny z niektórymi państwami trzecimi w celu promowania zbieżności przepisów dotyczących zamówień publicznych na szczeblu międzynarodowym.

Informacje na stronie UZP

- Platforma Komisji Europejskiej

← ↻ 🔍 <https://www.gov.pl/web/uzp/narzedzie-procurement-for-buyers> ⌵ ⌵ ⌵ ⌵ ⌵

☰  Urzędy centralne

Strona główna
Rada Ministrów
Kancelaria Premiera
Ministerstwa
Urzędy, instytucje i placówki RP

👤 Usługi dla obywatela
🏢 Usługi dla przedsiębiorcy
📄 Usługi dla urzędnika
👨 Usługi dla rolnika

Profil zaufany
Baza wiedzy
Serwis Służby Cywilnej
🇺🇦 Сайт для громадян України
-Serwis dla obywateli Ukrainy

🔍 Szukaj usługi, informacji **SZUKAJ**  

Strona informacyjna - Pomoc dla powożian [PRZEJDŹ DO STRONY](#)

 **Urząd Zamówień Publicznych** 

Strona główna O nas **Co robimy** KIO Repozytorium wiedzy E-usługi Kontakt PL ▼

🏠 > [Urząd Zamówień Publicznych](#) > [Co robimy](#) > [Aktualności](#) > Narzędzie Procurement for Buyers

[← Powrót](#)

Narzędzie Procurement for Buyers

📅 21.07.2025

 European Commission | © EN

Access2Markets

Home > Procurement for Buyers

PROCUREMENT FOR BUYERS

Narzędzie Procurement for Buyers

Member State - EU

Please indicate whether the intended procurement is by an EU institution or by a contracting entity in a Member State. In the latter case, indicate the Member State.

Select the EU or Member State **Next**

Platforma **Procurement for Buyers** oddana do użytku przez Komisję Europejską w 2024 r. pomaga zamawiającym w identyfikacji wykonawców z państw trzecich, którzy kwalifikują się do udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego w państwach członkowskich UE, w oparciu o międzynarodowe zobowiązania UE (takie jak Porozumienie WTO ws. Zamówień Rządowych i dwustronne umowy handlowe).

UZP

<https://webgate.ec.europa.eu/procurementbuyers/#/procurementlocation>

 <https://webgate.ec.europa.eu/procurementbuyers/#/procurementlocation> 

Oficjalna strona internetowa Unii Europejskiej Skąd wiesz? ▼



European
Commission

EN

Access2Markets (Dostęp2Rynki)

Dom > Zaopatrzenie dla nabywców

**PROCUREMENT
FOR BUYERS**





**Państwo członkowskie / UE**

Proszę wskazać, czy planowane zamówienie jest udzielane przez instytucję UE, czy przez podmiot zamawiający z państwa członkowskiego. W tym ostatnim przypadku należy wskazać państwo członkowskie.

Wybierz UE lub państwo członkowskie ▼

Następny

**Zamówienia Access2markets
dla nabywców**

Ta strona jest zarządzana przez:
Dyrekcję Generalną ds. Handlu i Bezpieczeństwa
Gospodarczego

Dostępność

Skontaktuj się z nami

Kontakt z działem zaopatrzenia dla kupujących

Śledź nas na

✕ #EUtrade

O nas

Access2markets (Dostęp2ryunki)

Mapa strony

Powiązane strony

Biznes, Gospodarka, Euro

Jakie będą skutki sytuacji, gdy zamawiający w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu nie zawrze żadnych postanowień dotyczących udziału wykonawców/wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia/podmiotów udostępniających zasoby/podwykonawców/dalszych podwykonawców - pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”?

- Będzie to oznaczało, że zgodnie z decyzją zamawiającego:
 - 1) o udzielenie zamówienia **nie będą mogli ubiegać się wykonawcy z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”**;
 - 2) o udzielenie zamówienia **nie będą mogli ubiegać się wykonawcy wspólnie z wykonawcami pochodzącymi z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”**;
 - 3) **wykonawcy nie będą mogli polegać na zdolnościach lub sytuacji podmiotów udostępniających zasoby**, o których mowa w art. 118 ust. 1 ustawy Pzp, **pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”**;
 - 4) **wykonawcy nie będą mogli powierzyć wykonania części zamówienia podwykonawcom pochodzącym z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”**;
 - 5) **podwykonawcy nie będą mogli powierzyć wykonania części zamówienia dalszym podwykonawcom pochodzącym z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”**.

Jak powinien postąpić zamawiający, gdy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego ofertę/wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu składa wykonawca pochodzący z „państwa trzeciego niebędącego stroną umów międzynarodowych” lub konsorcjum wykonawców, w skład którego wchodzi wykonawca „z państwa trzeciego niebędącego stroną umów międzynarodowych”, a zamawiający nie przewidział możliwości udziału wykonawców z tych państw?

- 1) Jeżeli w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu zamawiający nie określi, że o udzielenie zamówienia będą mogli ubiegać się także wykonawcy z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” (zgodnie z art. 16b ust. 1 pkt 1) lub że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy wspólnie z wykonawcami z państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych (zgodnie z art. 16b ust. 1 pkt 2), wówczas na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 5a ustawy Pzp będzie miał **obowiązek odrzucenia oferty złożonej przez takiego wykonawcę lub wspólnie z takim wykonawcą**.
- 2) Podobnie zamawiający będzie miał **obowiązek odrzucenia - na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 4a ustawy Pzp - wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu wykonawcy „pochodzącego z państwa trzeciego” lub wspólnie z takim wykonawcą**.

Podstawy odrzucenia wniosków/ ofert

- w art. 146 w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
- 4a) został złożony przez wykonawcę pochodzącego z państwa trzeciego niebędącego stroną umowy międzynarodowej lub wspólnie z wykonawcą pochodzącym z państwa trzeciego niebędącego stroną umowy międzynarodowej, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 16b ust. 1 pkt 1 lub 2;
- 4) w art. 226 w ust. 1 po pkt 5 dodaje się **pkt 5a** w brzmieniu:
- 5a) została złożona przez wykonawcę pochodzącego z państwa trzeciego niebędącego stroną umowy międzynarodowej lub wspólnie z wykonawcą pochodzącym z państwa trzeciego niebędącego stroną umowy międzynarodowej, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 16b ust. 1 pkt 1 lub 2;

Konsekwencje złożenia oferty przez wykonawcę, który polega na potencjale podmiotu udostępniającego zasoby pochodzącego z „państwa trzeciego niebędącego stroną umów międzynarodowych” w sytuacji gdy zamawiający nie dopuścił możliwości powoływania się na potencjał takiego podmiotu, zgodnie z 16b ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp

- Jeśli zamawiający nie skorzystał z możliwości, jaką przewiduje art. 16 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp, tj. nie dopuścił możliwości powoływania się na potencjał podmiotu udostępniającego zasoby pochodzącego z „państwa trzeciego niebędącego stroną umów międzynarodowych”, a wykonawca złożył ofertę, w której polega na potencjale takiego podmiotu, wówczas zastosowanie znajdzie art. 122 ustawy Pzp.
- Zgodnie z tym przepisem, jeżeli zdolności techniczne lub zawodowe, sytuacja ekonomiczna lub finansowa podmiotu udostępniającego zasoby nie potwierdzają spełniania przez wykonawcę warunków udziału w postępowaniu lub zachodzą wobec tego podmiotu podstawy wykluczenia, zamawiający żąda, aby wykonawca w terminie określonym przez zamawiającego zastąpił ten podmiot innym podmiotem lub podmiotami albo wykazał, że samodzielnie spełnia warunki udziału w postępowaniu. A zatem, w takiej sytuacji wykonawca będzie musiał zastąpić taki podmiot lub samodzielnie wykazać spełnienie warunku udziału w postępowaniu.

Zasady udzielania zamówień art. 16 b Pzp

■ Art. 16b.

■ 2. Zamawiający, w odniesieniu do **wykonawców pochodzących z państw trzecich** niebędących stronami umów międzynarodowych lub **robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw**, może określić warunki zamówienia mniej korzystne niż w odniesieniu do wykonawców pochodzących z państw, o których mowa w art. 16a, lub robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw.

Mniej korzystne warunki – przykłady

- W przypadku skorzystania przez zamawiającego w prowadzonym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego z regulacji przewidzianej w art. 16b ust. 2 ustawy Pzp zamawiający w odniesieniu do wykonawców z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” lub odpowiednio do robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw będzie mógł np.:
 - 1) zastosować podstawy wykluczenia oraz warunki udziału w postępowaniu inne niż wymagane od wykonawców z państw wymienionych w art. 16a ustawy Pzp;
 - 2) żądać złożenia podmiotowych środków dowodowych lub przedmiotowych środków dowodowych innych niż wymagane od wykonawców z państw wymienionych w 16a ustawy Pzp;
 - 3) skorygować wynik oceny ofert złożonych przez wykonawców z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” lub ofert z udziałem robót budowlanych, dostaw lub usług pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” na korzyść ofert złożonych przez wykonawców z państw wymienionych w art. 16a ustawy Pzp, lub ofert z udziałem dostaw, usług lub robót budowlanych pochodzących z państw wymienionych w art. 16a ustawy Pzp;
 - 4) określić, że nie dopuszcza ofert z udziałem robót budowlanych, dostaw lub usług pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”.

Jak ustalić miejsce pochodzenia dostaw na potrzeby znowelizowanych przepisów ustawy Pzp?

- Przepisy dyrektywy 2014/24/UE oraz dyrektywy 2014/25/UE, podobnie jak znowelizowane przepisy ustawy Pzp, nie określają, a tym samym nie narzucają reguł, według których należy ustalać miejsce pochodzenia robót budowlanych, dostaw czy usług, dlatego odpowiednich zasad należy poszukiwać w innych aktach prawnych Unii Europejskiej.
- Aktem prawnym, które może służyć pomocą w zakresie odnoszącym się do zagadnienia dostępu wykonawców, towarów i usług z państw trzecich do unijnych rynków zamówień publicznych i koncesji, jest **rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1031 z dnia 23 czerwca 2022 r.** w sprawie dostępu wykonawców, towarów i usług z państw trzecich do unijnych rynków zamówień publicznych i koncesji oraz procedur wspierających negocjacje dotyczące dostępu unijnych wykonawców, towarów i usług do rynków zamówień publicznych i koncesji państw trzecich (**Instrument Zamówień Międzynarodowych – IZM**), które określa sposób ustalania pochodzenia robót budowlanych, dostaw i usług. Zgodnie z art. 3 ust. 4 rozporządzenia IZM pochodzenie towaru ustala się zgodnie z art. 60 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 269 z 10.10.2013, str. 1, z późn. zm.), a pochodzenie usługi ustala się na podstawie pochodzenia świadczącego ją wykonawcy. Przy tym, zgodnie z art. 2 ust. 2 rozporządzenia IZM, do celów tego rozporządzenia, z wyjątkiem jego art. 6 ust. 3 i 7, za realizację robót budowlanych lub obiektu budowlanego w rozumieniu dyrektyw 2014/23/UE, 2014/24/UE i 2014/25/UE uznaje się za świadczenie usługi.

Jak ustalić miejsce pochodzenia dostaw na potrzeby znowelizowanych przepisów ustawy Pzp?

- Zgodnie z art. 60 unijnego kodeksu celnego, towar całkowicie uzyskany w danym kraju lub na danym terytorium uznawany jest za pochodzący z tego kraju lub terytorium (ust. 1), zaś towar, w produkcję którego zaangażowane są więcej niż jeden kraj lub więcej niż jedno terytorium, uznaje się za pochodzący z kraju lub terytorium, w którym towar ten został poddany ostatniemu istotnemu, ekonomicznie uzasadnionemu przetwarzaniu lub obróbce, w przedsiębiorstwie przystosowanym do tego celu, co spowodowało wytworzenie nowego produktu lub stanowiło istotny etap wytwarzania (ust. 2).

Wezwanie do wyjaśnień w zakresie rażąco niskiej ceny 224 ust. 2 Pzp

- 3) w art. 224 w ust. 2 w pkt 1 wyrazy „art. 226 ust. 1 pkt 1” zastępuje się wyrazami „art. 226 ust. 1 pkt 1, 5a”;
- Art. 224 ust. 2 Pzp
- 2. W przypadku gdy cena całkowita oferty złożonej w terminie jest niższa o co najmniej 30% od:
 - 1) wartości zamówienia powiększonej o należny podatek od towarów i usług, ustalonej przed wszczęciem postępowania lub średniej arytmetycznej cen wszystkich złożonych ofert niepodlegających odrzuceniu na podstawie **art. 226 ust. 1 pkt 1, 5a** i 10, zamawiający zwraca się o udzielenie wyjaśnień, o których mowa w ust. 1, chyba że rozbieżność wynika z okoliczności oczywistych, które nie wymagają wyjaśnienia;

Konkurs i dynamiczny system zakupów – wykonawcy z państwa trzeciego

- w art. 343 w ust. 3 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
- 4a) **został złożony przez uczestnika konkursu pochodzącego z państwa trzeciego niebędącego stroną umowy międzynarodowej** lub wspólnie z uczestnikiem konkursu pochodzącym z państwa trzeciego niebędącego stroną umowy międzynarodowej, z wyjątkiem przypadku, gdy zamawiający w ogłoszeniu o konkursie lub regulaminie konkursu określił, że uczestnicy konkursu, w tym uczestnicy konkursu wspólnie biorący udział w konkursie, mogą pochodzić z państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych;
- 6) w art. 371 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
- 2a. **Zamawiający może określić w ogłoszeniu o systemie kwalifikowania wykonawców, że o dopuszczenie do udziału w systemie kwalifikowania wykonawców mogą ubiegać się również wykonawcy pochodzący z państw trzecich** niebędących stronami umów międzynarodowych lub wykonawcy wspólnie z wykonawcami pochodzącymi z państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych.

Uprawnienia zamawiającego sektorowego

- w art. 393 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
- 4) zamawiający, **z uwzględnieniem art. 16b**, może w przypadku zamówienia na dostawy odrzucić ofertę, w której udział produktów, w tym oprogramowania wykorzystywanego w wyposażeniu sieci telekomunikacyjnych, pochodzących z państw członkowskich Unii Europejskiej, państw, z którymi Unia Europejska zawarła umowy o równym traktowaniu przedsiębiorców, lub państw, wobec których na mocy decyzji Rady stosuje się przepisy dyrektywy 2014/25/UE, nie przekracza 50 % całkowitej wartości produktów objętych ofertą, jeżeli przewidział to w ogłoszeniu o zamówieniu, a jeżeli postępowanie nie jest wszczynane za pomocą ogłoszenia o zamówieniu w SWZ.
- Art. 16b.
- 2. Zamawiający, w odniesieniu do wykonawców pochodzących z państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych lub robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw, może określić warunki zamówienia mniej korzystne niż w odniesieniu do wykonawców pochodzących z państw, o których mowa w art. 16a, lub robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw.

Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa

- w art. 395 w ust. 1 w pkt 2 po wyrazie „przepisów” **dodaje się wyrazy „art. 16a, art. 16b,”**;
- Art. 395.1. Do zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa:
 - 2) nie stosuje się przepisów **art. 16a, art. 16b**, art. 21-23, art. 72 ust. 1 pkt 5, art. 78 ust. 4, art. 442 ust. 1 i 2, art. 443, art. 446 i art. 448.
- Art. 404
 - 1. O udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa mogą ubiegać się wykonawcy mający siedzibę albo miejsce zamieszkania w jednym z państw członkowskich Unii Europejskiej, Europejskiego Obszaru Gospodarczego lub państwie, z którym Unia Europejska lub Rzeczpospolita Polska zawarła umowę międzynarodową dotyczącą tych zamówień.
 - 2. Zamawiający może określić w ogłoszeniu o zamówieniu, że o zamówienie w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa mogą ubiegać się również wykonawcy z innych państw niż wymienione w ust. 1.
 - 3. **Zamawiający, w odniesieniu do wykonawców pochodzących z innych państw niż państwa wymienione w ust. 1 lub robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw, może określić warunki zamówienia mniej korzystne niż w odniesieniu do wykonawców pochodzących z państw wymienionych w ust. 1 lub robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw.**

Środki ochrony prawnej

■ w art. 505 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

■ 1a. **Środki ochrony prawnej** określone w niniejszym dziale **nie przysługują** wykonawcy, uczestnikowi konkursu ani innemu podmiotowi, o którym mowa w ust. 1, pochodzącym z państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych.

Przepisy przejściowe

- Art. 3. 1. **Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego** oraz postępowań o zawarcie umowy ramowej **wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy** stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 (tj. ustawy Pzp), w brzmieniu dotychczasowym, z tym że:
 - 1) do tych postępowań stosuje się przepis art. 16a ustawy zmienianej w art. 1;
 - 2) zamawiający do zakończenia tych postępowań może odrzucić ofertę na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 5a ustawy zmienianej w art. 1, również w przypadku ponownej oceny ofert.
- 2. Przepis ust. 1 pkt 2 stosuje się odpowiednio do możliwości odrzucenia wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 4a ustawy zmienianej w art. 1.

Przepisy przejściowe

- Art. 4. 1. **Do postępowań odwoławczych** prowadzonych na podstawie ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.
- 2. **Do postępowań odwoławczych** prowadzonych na podstawie ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, które dotyczą:
 - 1) postępowań o udzielenie zamówienia publicznego oraz postępowań o zawarcie umowy ramowej wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy,
 - 2) konkursów rozpoczętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy,
 - 3) dynamicznego systemu zakupów oraz systemu kwalifikowania wykonawców, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1, ustanowionych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy
- stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, z uwzględnieniem art. 3.
- 3. Do postępowań odwoławczych prowadzonych na podstawie ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy w następstwie wniesienia odwołania na zaniechanie przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub zorganizowania konkursu, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Pytania i odpowiedzi
dotyczące udziału wykonawców z państw trzecich
w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego**

Czy regulacje dotyczące udziału wykonawców pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” wprowadzone ustawą z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi mają zastosowanie także do postępowań o wartości poniżej progów unijnych?

- Tak. Regulacje wprowadzone ustawą z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, mają zastosowanie nie tylko do postępowań o udzielenie zamówienia, których wartość jest równa lub przekracza progi unijne, ale także do postępowań o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne.

Czy regulacje dotyczące udziału wykonawców pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” wprowadzone ustawą z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi mają zastosowanie do udzielania zamówień poniżej progu stosowania ustawy Pzp, tj. o wartości poniżej 130 000 zł?

- Przepisy ustawy Pzp stosuje się do udzielania przez zamawiających publicznych zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 zł (art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp).
- Jeżeli zatem wartość zamówienia jest niższa niż 130 000 zł ustawa Pzp nie ma zastosowania, w tym także regulacje wynikające z ustawy z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. Postępowania o wartości niższej od ww. progu stosowania ustawy Pzp prowadzone są w oparciu o wewnętrzne regulacje zamawiającego. Zamawiający może udzielić zamówienia zgodnie ze swoimi procedurami.

Czy regulacje dotyczące udziału wykonawców pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” wprowadzone ustawą z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi mają zastosowanie tylko do zamówień klasycznych, czy także do zamówień sektorowych i konkursów?

- Regulacje wprowadzone ustawą z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi mają zastosowanie do zamówień klasycznych w rozumieniu art. 7 pkt 33 ustawy Pzp oraz do zamówień sektorowych w rozumieniu art. 7 pkt 35 ustawy Pzp, a także do konkursów w rozumieniu art. 7 pkt 8 ustawy Pzp.

Czy regulacje wprowadzone ustawą z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi dotyczą również dostaw?

- Tak, znowelizowane przepisy ustawy Pzp dotyczą także dostaw. Stosownie do art. 16b ust. 2 ustawy Pzp zamawiający, w odniesieniu do wykonawców pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” lub do robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw, może określić warunki zamówienia mniej korzystne niż w odniesieniu do wykonawców z państw, o których mowa w art. 16a, lub do robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw.

Jeżeli zamawiający nie dopuszcza do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wykonawców z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”, to czy musi on każdorazowo podawać taką informację w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu?

- Nie. W przypadku, gdy zamawiający nie dopuszcza do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wykonawców z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”, nie musi takiej informacji wskazywać w dokumentach zamówienia ani w ogłoszeniu o zamówieniu.
- Znowelizowane przepisy przewidują, że wykonawcy z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” nie mają zapewnionego dostępu do unijnego rynku zamówień publicznych, a decyzja w zakresie dopuszczenia i zasad udziału takich wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego należy do zamawiającego.
- Jeżeli zamawiający nie określi w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu, że dopuszcza do udziału w postępowaniu wykonawców pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”, oznacza to, że tacy wykonawcy nie będą mogli ubiegać się o udzielenie zamówienia publicznego.

Jeżeli zamawiający zamierza dopuścić do udziału w postępowaniu wykonawców pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” i jednocześnie chce ustalić dla takich wykonawców mniej korzystne warunki zamówienia niż wobec wykonawców, o których mowa w 16a ustawy Pzp, czy wówczas zobowiązany jest do wprowadzenia stosownych postanowień w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu?

- Tak. W przypadku, gdy zamawiający dopuszcza w postępowaniu udział wykonawców pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”, musi zawrzeć stosowne informacje w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu, a także określić zasady udziału tych wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.

Jeżeli zamawiający chce określić mniej korzystne warunki zamówienia dla dostaw pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”, czy musi określić je w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu?

- Tak, jeśli zamawiający chce określić mniej korzystne warunki zamówienia dla dostaw pochodzących z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”, musi je określić w dokumentach zamówienia lub ogłoszeniu o zamówieniu.

Czy zamawiający będzie mógł odrzucić ofertę/wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu wykonawcy pochodzącego z „państwa trzeciego niebędącego stroną umów międzynarodowych” w postępowaniach o udzielenie zamówienia wszczętych i niezakończonych przed wejściem w życie przepisów ustawy nowelizującej, czyli przed dniem 9 września 2025 r. ?

- Do postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej (tj. przed dniem 9 września 2025 r.) – będą miały zastosowanie przepisy ustawy Pzp w brzmieniu dotychczasowym, z tym że zamawiający do zakończenia tych postępowań będzie mógł odrzucić oferty lub wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu złożone przez wykonawców z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”, nawet w sytuacji gdy w dokumentach zamówienia ani w ogłoszeniu o zamówieniu nie ma żadnych postanowień dotyczących udziału wykonawców z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” (art. 3 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy nowelizującej).

Czy wykonawcom z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych” przysługują środki ochrony prawnej przewidziane w ustawie Pzp?

- Zgodnie z dodanym w ustawie Pzp art. 505 ust. 1a, środki ochrony prawnej określone w dziale IX ustawy Pzp nie przysługują wykonawcy, uczestnikowi konkursu ani innemu podmiotowi, o którym mowa w art. 505 ust. 1, pochodzącym z „państw trzecich niebędących stronami umów międzynarodowych”.