

WO.092.15.2013

Pan
st. kpt. Krzysztof Pietruszka
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Sławnie

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Sławnie, przy ul. Wojska Polskiego 19, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie w dniu 4 grudnia 2012 r.

Kontrolę przeprowadzili:

- – kierownik zespołu kontrolerów – Wojewódzkiego Ośrodka Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie, działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.15.1.2013 z dnia 18 września 2013 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegielkę,
- – Wojewódzkim Ośrodkiem Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.15.2.2013 z dnia 18 września 2013 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegielkę.

Kontrolę przeprowadzono w dniu: 19 września 2013 r.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Przedmiot kontroli: sprawdzenie zgodności dokumentacji z wymogami dydaktyczno – metodycznymi zawartymi w „Systemie szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych” w zakresie realizacji szkoleń dla strażaków ratowników OSP.

Okres objęty kontrolą: od 1.01.2012 r. do 18.09.2013 r.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie.

1. Podstawy prawne regulujące zasady szkoleń dla jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych.

Komendant Powiatowy PSP w Sławnie realizuje szkolenia na podstawie „Systemu szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych” z 2006 roku, zaakceptowanego przez Prezesa Zarządu

Głównego ZOSP RP – Waldemara Pawlaka i zatwierdzonego przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej - st. bryg. mgr inż. Kazimierza Krzowskiego oraz w przypadku szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP realizowanego jednoetapowo, przeprowadzonego w terminie od 13.01.2012 do 19.02.2012 r. na podstawie Decyzji nr PJRG.0231.01.2012 Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie z dnia 10 stycznia 2012 r. w sprawie uruchomienia i przeprowadzenia szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP członków Ochotniczych Straży Pożarnych, biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych, w tym powołania Rady Pedagogicznej i Komisji Egzaminacyjnej.

2. Realizacja szkoleń OSP w zakresie rodzaju przeprowadzonych szkoleń, miejsca ich prowadzenia i jednostek podlegających szkoleniu.

Forma szkolenia OSP	Rodzaj kwalifikacji	Nr szkolenia	Data rozpoczęcia szkolenia	Data zakończenia szkolenia	Liczba absolwentów szkolenia	Realizacja szkoleń
Tradycyjne	Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP (kurs jednolity)	OSP podst.j./16/2012/4	13.01.2012	19.02.2012	17	Teoria, praktyka - Posterunek w Darłowie
Tradycyjne	Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP (kurs jednolity)	OSP/16/2012/11	07.05.2012	16.06.2012	25	Teoria, praktyka - Posterunek w Darłowie
Tradycyjne	Szkolenie z zakresu ratownictwa technicznego dla strażaków ratowników OSP	OSPR/16/2012/2	24.03.2012	01.04.2012	46	Teoria, praktyka - Posterunek w Darłowie

Kontrolowane zagadnienie ocenione zostało pozytywnie.

3. Sprawdzenie zgodności nadawania numeracji szkoleń przez Ośrodek z numerami wystawianych zaświadczeń.

Numerы szkoleń i numery wydanych zaświadczeń są zgodne z numerami nadanymi przez Ośrodek Szkolenia.

Kontrolowane zagadnienie ocenione zostało pozytywnie.

4. Baza dydaktyczno - sprzętowa. Sprzęt techniczny i pojazdy używane do szkoleń.

Do szkolenia teoretycznego KP PSP w Sławnie dysponuje świetlicą z 40 miejscami siedzącymi i 10 stołami.

Świetlica wyposażona jest w rzutnik multimedialny BENQ, ekran o przekątnej 3 m, tablicę sucho-ścieralną, komputer przenośny Sony, Toshiba.

Ponadto bazę dydaktyczną do szkolenia teoretycznego stanowią:

1. Tablice ze znakami informacyjnymi.
2. Prezentacje multimedialne z zakresu ratownictwa drogowego wraz z książkami firmy Holmatro.
3. Książki „ABS Strażaka” oraz wydawnictwo CNBOP „System szkolenia członków OSP biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych” dla wszystkich szkoleń.
4. Inne pozycje pożarnicze w bibliotece.
5. Katalogi sprzętu i produktów firmy Lukas, Holmatro.

W zależności od potrzeb i rodzaju szkolenia dobierany jest sprzęt stanowiący wyposażenie JRG oraz jednostek uczestniczących w szkoleniu. Zapotrzebowanie na sprzęt jest określone w decyzji komendanta w uzgodnieniu z zarządami jednostek OSP. Najczęściej wykorzystywanymi samochodami z JRG jest GBA 2,5/24, GBA 2,5/24, GLBART 1/2,5, SCD 37, SHD 25, SRw oraz dostępny na tych samochodach sprzęt taki jak drabiny DN-2,73, D - 10, sprzęt hydrauliczny Lukas, sprzęt hydrauliczny Holmatro, zestawy sprzętu pneumatycznego, zestaw 10 węży W52, 10 węży W75, zestawy rękawów sorpcyjnych do zabezpieczenia studzienek, zestaw korków uszczelniających. Dodatkowo do bazy

dydaktycznej wykorzystywanej do szkolenia praktycznego można wykazać 3 fantomy do resuscytacji, manekin ewakuacyjny, gaśnice.

Kontrolowane zagadnienie ocenione zostało pozytywnie.

5. Wybrana dokumentacja organizacyjna, weryfikacyjna, dydaktyczna oraz egzaminacyjna szkoleń OSP.

5.1. Dokumentacja organizacyjna:

Dokonano analizy następującej dokumentacji organizacyjnej ze szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP realizowanego jednoetapowo, przeprowadzonego w terminie 13.01.2012 – 19.02.2012 r.:

- 1) Pismo do Wojewódzkiego Ośrodka Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie znak: PJRG.1424.01.2012 r. z dnia 23.01.2012 r. z prośbą o nadanie numeru dla szkolenia,
- 2) Decyzji nr PJRG.0231.01.2012 Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie z dnia 10 stycznia 2012 r. w sprawie uruchomienia i przeprowadzenia szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP członków Ochotniczych Straży Pożarnych, biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych, w tym powołania Rady Pedagogicznej i Komisji Egzaminacyjnej,
- 3) Plan pracy dydaktyczno – wychowawczej do szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP realizowanego jednoetapowo, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie.

Kontrolowane zagadnienia zostały ocenione pozytywnie.

5.2. Dokumentacja weryfikacyjna:

Dokonano zgodności dokumentacji podczas rekrutacji kandydatów na szkolenie z warunkami przyjęcia na szkolenie zawartymi w „Systemie szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”, zatwierdzonym przez Komendanta Głównego PSP w 11 maja 2006 r. a mianowicie spełnienie przez kandydatów niżej wymienionych wymogów:

- posiadanie potwierdzenia, iż uczestnik szkolenia ukończył 18 lat i nie przekroczył 65 roku życia,
- posiadanie zaświadczenia lekarskiego stwierdzającego możliwość udziału w działaniach ratowniczych,
- posiadanie ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków,
- posiadanie skierowanie na szkolenie od Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej potwierdzone przez właściwy organ gminy,
- posiadanie świadectwa ukończenia co najmniej szkoły podstawowej lub gimnazjum.

Zgodnie z protokołem nr 1/2012 z zebrania Rady Pedagogicznej przeprowadzonego w dniu 13.01.2012 r. na szkolenie przyjęto 17 uczestników. Uchwałą nr 1/2012 w sprawie przyjęcia kandydatów i sklasyfikowania ich jako słuchaczy szkolenia z zakresu ratownictwa technicznego dla strażaków ratowników członków OSP biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych Rada Pedagogiczna przekwalifikowała kandydatów na słuchaczy przedmiotowego szkolenia.

Czynności kontrolne wykazały, iż na szkolenie przyjęto 17 uczestników.

Kontrola wykazała nieprawidłowość polegającą na tym, iż podczas przeprowadzania czynności weryfikacyjnych przyjęto niepoprawne zaświadczenia lekarskie, wystawione dla kandydatów na szkolenie (dot. wszystkich kandydatów).

Ponadto w przypadku 9 osób zaświadczenie lekarskie nie obejmuje całości szkolenia, jego ważność upływa w czasie trwania szkolenia.

Analiza dokumentacji wykazała, iż wszyscy kandydaci niespełniający wymagań zostali przyjęci przez Komendanta Powiatowego PSP na przedmiotowe szkolenie.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie z nieprawidłowościami.

5.3. Dokumentacja dydaktyczna:

Dokumentacja dydaktyczna wytworzona podczas realizacji szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP, realizowanego jednoetapowo obejmuje niżej wymienione elementy:

- a) Dziennik lekcyjny zawierający:
 - ewidencję uczestników szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP,
 - plan pracy dydaktyczno – wychowawczej na szkolenie, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie,
 - plan zajęć szkolenia,
 - listę obecności od 13.01.2012 – 19.02.2012 r.,
 - realizację zajęć dydaktycznych,
 - wyniki kontroli wiadomości i umiejętności,
 - ewidencję nadzoru pedagogicznego,
 - arkusz zbiorczy ocen egzaminacyjnych,
 - zestawienie ocen końcowokursowych,
 - ewidencja wydanych zaświadczeń,
 - zestawienie zbiorcze absolwentów szkolenia.

Zajęcia teoretyczne zrealizowane zostały metodą tradycyjną w świetlicy Posterunku w Darłowie. Natomiast zajęcia praktyczne przeprowadzono na placu Posterunku w Darłowie z wykorzystaniem samochodów i sprzętu, będącego jego wyposażeniem.

Kontrolujący stwierdzili nieprawidłowość w realizacji zajęć praktycznych polegającą na nie zastosowaniu się do zasad wskazówek metodycznych zawartych w „Systemie szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”, mianowicie: iż „zajęcia praktyczne należy prowadzić w grupach (4-8 osobowych), stosownie do realizowanej tematyki, uwzględniając wskazówki metodyczne do poszczególnych tematów, co stanowi o efektywności szkolenia oraz bezpieczeństwie osób biorących udział w szkoleniu.

Kontrolowane zagadnienia zostały ocenione pozytywnie z nieprawidłowościami.

5.4. Dokumentacja egzaminacyjna:

Dokonano analizy następującej dokumentacji egzaminacyjnej:

- Decyzji nr PJRG.0231.01.2012 Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie z dnia 10 stycznia 2012 r. w sprawie uruchomienia i przeprowadzenia szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP członków Ochotniczych Straży Pożarnych, biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych, w tym powołania Rady Pedagogicznej i Komisji Egzaminacyjnej,
- protokół z zebrania Rady Pedagogicznej w sprawie dopuszczenia słuchaczy do egzaminu teoretycznego i praktycznego
- arkusz zbiorczy ocen egzaminacyjnych,
- protokół komisji egzaminacyjnej z przeprowadzonych egzaminu teoretycznego i praktycznego.

Zgodnie z dokumentacją egzaminacyjną szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP ukończyło 17 osób.

Kontrolowane zagadnienia zostały ocenione pozytywnie.

6. Kadra dydaktyczna uprawniona do prowadzenia zajęć i przeprowadzania egzaminów na szkoleniach dla jednostek OSP – zgodność kadry z wytycznymi KG PSP.

Kadra dydaktyczna do prowadzenia zajęć dydaktycznych została ujęta w „Planie pracy dydaktyczno – wychowawczej”, zatwierdzonym przez Komendanta Powiatowego PSP w Sławnie. Jednakże podczas czynności sprawdzających dokument pt. „Realizacja zajęć dydaktycznych” okazało się, iż zajęcia praktyczne przeprowadziły również osoby

niewymienione w planie pracy dydaktyczno – wychowawczej oraz w zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP wykazie kadry dydaktycznej.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie z uchybieniami.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Za nieprawidłowości i uchybienia związane z realizacją szkoleń dla członków OSP odpowiedzialny jest Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Sławnie.

Z uwagi na dużą liczbę wytworzonej dokumentacji nie sprawdzono dokumentacji wszystkich realizowanych kursów. Powyższe nieprawidłowości i uchybienia nie skutkują poważnymi konsekwencjami obecnie. Jednak niewłaściwe przyjęcia na szkolenia mogą mieć wpływ na poprawność realizacji szkoleń, a przede wszystkim na bezpieczeństwo strażaków biorących udział w szkoleniu oraz realizację wskazówek metodycznych.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych należy realizować na podstawie obowiązującego „Systemu szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”, zatwierzonego przez Komendanta Głównego PSP w dniu 11 maja 2006 r. Kandydaci na szkolenia muszą spełniać wszystkie wymagania zawarte w programach „Systemu...” W dokumentacji weryfikacyjnej kontrolowanego szkolenia stwierdzono nieprawidłowości związane z przyjęciem niewłaściwych zaświadczeń lekarskich, w związku z powyższym należy przeanalizować wszystkie pozostałe szkolenia zwracając szczególną uwagę na prawidłowość weryfikacji dokumentów.
2. Podczas realizacji zajęć praktycznych należy stosować się do zasad wskazówek metodycznych zawartych w „Systemie szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”, mianowicie: iż „zajęcia praktyczne należy prowadzić w grupach (4-8 osobowych), stosownie do realizowanej tematyki, uwzględniając wskazówki metodyczne do poszczególnych tematów, co stanowi o efektywności szkolenia oraz bezpieczeństwie osób biorących udział w szkoleniu. Biorąc pod uwagę bezpieczeństwo szkolonych oraz efektywność szkolenia należy realizować powyższe na szkoleniach organizowanych w przyszłości.
3. Kadre dydaktyczną do prowadzenia zajęć dydaktycznych oraz kadre egzaminacyjną spośród strażaków PSP oraz członków OSP wyznacza właściwy terenowo Komendant Powiatowy/Miejski PSP. W związku z rotacjami kadrowymi wykaz należy na bieżąco aktualizować i przysyłać do Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w celu zatwierdzenia.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 5 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania.

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.