

# Diagnoza aktualnego stanu prawnego



**STANDARDY TECHNICZNE  
WYKONYWANIA GEODEZYJNYCH  
POMIARÓW SYTUACYJNYCH I WYSOKOŚCIOWYCH  
ORAZ OPRACOWYWANIA I PRZEKAZYWANIA  
WYNIKÓW TYCH POMIARÓW DO PAŃSTWOWEGO  
ZASOBU GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO**

PAŹDZIERNIK 2017 R.

# Zgłoszone uwagi i wyjaśnienia 2011-2017



- Sierpień 2012 – wyjaśnienia Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii
- Październik 2014 – wnioski i propozycje w związku ze zgłoszonymi uwagami środowiska geodezyjnego
- 2016 rok – zgłoszenie kilkuset propozycji zmian i uwag do obowiązujących zapisów
- 2017 rok - uwagi zgłoszone przez członków Podzespołu nr 1

## Rodzaje zgłoszonych uwag

- **Wiele błędów w definiowaniu pojęć, między innymi:**
  - błąd średni położenia punktu i pomiaru - §2 pkt.2 i 3
  - metoda wcięć kątowych, liniowych albo liniowo-kątowych - § 2 pkt.13
  - niwelacja trygonometryczna - § 2 pkt. 15
  - niwelacja satelitarna - § 2 pkt. 16

## Rodzaje zgłoszonych uwag



- **Wiele błędów terminologicznych i merytorycznych, między innymi:**
  - kilkukrotne użycie niegramatycznego sformułowania „pozycjonowania, za pomocą GNSS”
  - jest „średni błąd położenia wysokości ..”, a powinno być „średni błąd wysokości”;
  - błędnie używane pojęcie przewyższenia – myłone jest z pojęciem różnicy wysokości między punktami;
  - błędny wzór w §68 pkt.2 – nierozwiązywalny matematycznie

## Rodzaje zgłoszonych uwag

- **Występowanie w wielu miejscach wzajemnych sprzeczności, między innymi:**
  - wskazanie, że treść szkicu polowego dziennika pomiarowego stanowi między innymi osnowa tylko pomiarowa, a nie osnowa wykorzystana do pomiaru
  - konieczność wykonania wywiadu terenowego, a skład operatu technicznego
  - konieczność pomiaru punktów granicznych podczas sporządzania mapy do celów projektowych, a zakres uprawnień do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii
  - treść dziennika pomiarowego, a raport techniką RTK lub RTN

# Rodzaje zgłoszonych uwag

- **Przekroczenie ustawowego upoważnienia:**

Art. 19 ust 1 pkt. 11 „ standardy techniczne **wykonywania** geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz **opracowywania i przekazywania wyników** tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na potrzeby: ewidencji gruntów i budynków, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, podziałów nieruchomości, typowych postępowań sądowych i administracyjnych, zagospodarowania przestrzennego, budownictwa, w tym geodezyjnej obsługi inwestycji budowlanych, mając na celu zapewnienie jednolitości i spójności opracowań geodezyjnych i kartograficznych, usprawnienie, w tym automatyzację, procesów zakładania i aktualizacji baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a i 1b, oraz harmonijność i interoperacyjność zawartych w nich zbiorów danych.”

# Przekroczenie ustawowego upoważnienia



- określenie **rodzajów i sposobów sporządzania dokumentów** wykonywanych na potrzeby podziałów nieruchomości, typowych postępowań sądowych i administracyjnych
- wprowadzenie obowiązku sporządzenia mapy do celów prawnych i mapy do celów projektowych przez „geodetę uprawnionego”
- zdefiniowanie modelu pojęciowego geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych zgodnego ze schematem GML
- włączenie do zakresu pojęciowego – „opracowywanie wyników geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych” edycji odpowiednich map lub innych opracowań kartograficznych oraz raportów w postaci rejestrów, wykazów, zestawień.

## Skutki w praktyce



- Stworzenie możliwości dla nieuczciwych zleceńodawców pominięcia wykonawcy prac geodezyjnych poprzez zamówienie w PZGiK „innego materiału zasobu” – kopii z włączonej do zasobu kopii mapy do celów projektowych czy też geodezyjnej inwentaryzacji wykonawczej obiektów budowlanych (większość ośrodków działając na podst. §63.1.3 takiej dokumentacji wymaga)
- Ingerencja organu w zakres, formę i treść dokumentów przeznaczonych dla zamawiającego
- Stworzenie możliwości dowolnej interpretacji przez organy zapisów rozporządzenia – tzw. „prawo powiatowe”



# Skutki w praktyce



## • Tworzenie tzw. „prawa powiatowego”

— - negatywny – stwierdza się następujące nieprawidłowości wynikające z naruszenia przepisów prawa:

Lp	Informacja o zakresie nieprawidłowości	Naruszony przepis prawa
1	Szkic polowy nie spełnia wymogów przepisów prawa	§ 71.5 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9.11.2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego ( Dz.U. Nr 263, poz. 1572.)
2	Brak informacji o identyfikacji znaków granicznych w terenie (sprawozdanie techniczne, mapa wywiadu terenowego)	§ 7.1 w/w rozporządzenia
3	Brak opisów topograficznych w operacie technicznym	§ 71.2.5 w/w rozporządzenia

negatywny - stwierdza się następujące nieprawidłowości wynikające z naruszenia przepisów prawa:

Lp.	Informacja o zakresie nieprawidłowości	Naruszony przepis prawa
1	Przekazana dokumentacja nie zawiera wyników przeprowadzonej analizy materiałów PZGIK wymaganej przepisami § 6. 1. Rozporządzenia, który stanowi: Przy wykonywaniu geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych wykorzystuje się materiały PZGIK, jeżeli wyniki analizy tych materiałów, przeprowadzone przez wykonawcę prac geodezyjnych i kartograficznych, zwanego dalej "wykonawcą", pod względem dokładności, aktualności i kompletności, wskazują na ich przydatność do wykonania pomiarów.	Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

# Skutki w praktyce



X - negatywny – stwierdza się następujące nieprawidłowości wynikające z      naruszenia przepisów prawa:

Lp	Informacja o zakresie nieprawidłowości	Naruszony przepis prawa
1	Braki na mapie wywiadu terenowego	§ 7 Rozporządzenia Ministra SWiA z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do pzgik (Dz. U. Nr 263, poz. 1572).
2	Proszę wyjaśnić źródło pochodzenia mapy zasadniczej wykorzystanej do przeprowadzenia wywiadu terenowego	Art. 48 a ustawy z dnia 17.05.1989r. Prawo Geodezyjne i Kartograficzne ( Dz.U.z 2010r.,Nr193, poz.1287, z późn.zm.)

x negatywny – stwierdza się następujące nieprawidłowości wynikające z naruszenia przepisów prawa:

Lp	Informacja o zakresie nieprawidłowości	Naruszony przepis prawa
1	Brak adresu obiektu w dziennikach pomiarowych	§71 (poz.1)
2	Opisy punktów topograficznych – brak dwóch kart z wynikami inwentaryzacji (wydano 4 pkt .a w operacie są 2)	§ 7,71(poz.1)
3	Uzupełnić mapy zasadnicze	§63 (poz.1)

# Skutki w praktyce

\_\_\_ - negatywny – stwierdza się następujące nieprawidłowości wynikające z naruszenia przepisów prawa:

Lp	Informacja o zakresie nieprawidłowości	Naruszony przepis prawa
1	Skic polowy nr 2 - brak danych umożliwiających kompleksowe uzupełnienie bazy danych (pomiar drzew)	Art. 4.1b ustawy z dnia 17.05.1989r. Prawo Geodezyjne i Kartograficzne ( Dz.U.z 2010r.,Nr193, poz.1287, z późn.zm.)
2	Zakres opracowania nie spełnia wymogów przepisów prawa	§ 5 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Przemysłowej i Budownictwa z dnia 21.02.1995 r.w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno-kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie(Dz. U. z 1995r. Nr 25. poz. 133 )
3	Szkiece polowe nie spełniają wymogów przepisów prawa	§ 71.5 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9.11.2011 r.w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego ( Dz.U. Nr 263, poz. 1572 )
4	Brak informacji o identyfikacji znaków granicznych w terenie ( sprawozdanie techniczne, mapa wywiadu terenowego )	§ 7.1 w/w rozporządzenia
5	Brak opisów topograficznych w operacie technicznym	§ 71.2.5 w/w rozporządzenia

# Końcowe wnioski wypracowane przez członków Podzespołu



- Przeniesienie z rozporządzenia w sprawie standardów uregulowań dotyczących ewidencji gruntów i budynków i docelowo umieszczenia ich w ustawie.
- Umieszczenie w standardach geodezyjnych regulacji dotyczących wszystkich czynności geodezyjnych związanych z procesem inwestycyjnym oraz treści i formy niezbędnych dokumentów powstałych w wyniku ich realizacji .
- Ograniczenie szczegółowości zapisów w rozporządzeniu w sprawie standardów , które wynikają z wiedzy akademickiej, a zagadnienia dotyczące technicznych zasad wykonywania prac geodezyjnych lub kartograficznych opracowanie w normach branżowych czy też opracowanie tzw. „dobrych praktyk”
- Doprecyzowanie zakresu przekazywanych materiałów wynikowych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zależności od rodzaju i celu wykonywanych prac geodezyjnych.
- Wyeliminowanie błędów merytorycznych, doprecyzowanie określeń i definicji oraz wyłączenie z treści rozporządzenia zdefiniowanego modelu pojęciowego geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych – zał. do rozporządzenia.
- ***Ewentualne zmiany rozporządzenia o standardach powinny być kompatybilne z wypracowanymi zmianami systemowymi w zakresie geodezji i kartografii***