



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, dnia 22 maja 2026 r.

PNIK-I.4131.349.2026

### **Rada Miejska w Wolborzu**

#### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXVII/244/2026 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 24 kwietnia 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów obejmujących fragment obrębu geodezyjnego Lubiaszów Stary, gmina Wolbórz, w całości.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 24 kwietnia 2026 r. Rada Miejska w Wolborzu podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 12 maja 2026 r., w wyniku dokonanej oceny prawnej uchwały wraz z dokumentacją planistyczną. W odpowiedzi na ww. zawiadomienie, Burmistrz pismem z dnia 14 maja 2026 r. wniósł o wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w całości.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zwanej dalej upzp, w związku z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Pojęcie zasad sporządzania planu miejscowego należy wiązać z samym opracowaniem aktu planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu (część tekstowa,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 802E2B6B-58D6-46DB-9163-9C76CDD862FD

graficzna, załączniki). Z kolei tryb uchwalania planu określony w art. 17 upzp, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów oraz organów i instytucji opiniująco - uzgadniających, w procedurze planowania. Do kategorii istotnych naruszeń prawa należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy. Są to naruszenia prawa, które prowadzą do skutków nieakceptowalnych w demokratycznym państwie prawa. Do takich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał, powodujące pozostawanie uchwały w sprzeczności z określonym przepisem prawnym.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Na wstępie niniejszego uzasadnienia należy zauważyć, iż stosownie do treści art. 14 ust. 8 upzp, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego, uchwalanym zgodnie z art. 20 ust. 1 upzp., przez organ stanowiący gminy, tj. radę gminy. Artykuł 94 Konstytucji RP stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W przypadku aktów prawa miejscowego z zakresu planowania przestrzennego, tj. w odniesieniu do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, regulację zasad i trybu ich sporządzania, określa upzp. Tak więc ustalenia planu miejscowego mają moc przepisów powszechnie obowiązujących. Tryb jego sporządzania i uchwalania został zatem w sposób sformalizowany, szczegółowo uregulowany w art. 17 upzp. W przepisie tym określono kolejno przebieg procesu sporządzania projektu planu miejscowego i ustanawiania tego planu, wskazano właściwości organów w tym procesie, uczestników postępowania i ich uprawnienia oraz ustalono terminy wykonywania przewidzianych czynności.

Stosownie do dyspozycji art. 17 upzp organ wykonawczy gminy, dokonuje kolejno określonych czynności proceduralnych. Z treści art. 17 pkt 13 upzp jednoznacznie wynika, że organ planistyczny przeprowadza konsultacje społeczne, a następnie wprowadza zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z tych konsultacji.

W analizowanej sprawie konsultacje społeczne odbyły się w dniach od 18 lutego 2026 r. do 20 marca 2026 r. Jedną z form konsultacji w ww. terminie było zbieranie uwag do projektu planu miejscowego. Jak wynika z dokumentacji, w dniu 18 marca br. została złożona uwaga do projektu planu miejscowego w zakresie zmiany strefy planistycznej MN na zabudowę zagrodową dla jednej działki, w związku z prowadzoną działalnością rolniczą. Do dokumentacji załączono także wykaz uwag wniesionych w trakcie przeprowadzonych konsultacji społecznych, jednakże z treści wykazu wynika, że we właściwym terminie nie została wniesiona żadna uwaga. W dokumentacji

#### LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

planistycznej znalazła się także notatka sporządzona przez zastępcę Burmistrza z dnia 27 kwietnia 2026 r., z której wynika że uwaga o której mowa wyżej, przez pomyłkę została dołączona do „ulotek dotyczących szkoleń”, a przekazanie w celu dołączenia jej do dokumentacji planistycznej nastąpiło dopiero 27 kwietnia 2026 r. Z powyższego wynika jednoznacznie, że uwaga złożona w wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych, nie została w ogóle rozpatrzona przez organ planistyczny, czym w sposób istotny naruszono tryb sporządzania planu miejscowego.

Przez istotne naruszenie trybu należy bowiem rozumieć takie naruszenie, które prowadzi w konsekwencji do sytuacji, w których przyjęte ustalenia planistyczne są odmienne od tych, które zostałyby podjęte, gdyby nie naruszono trybu sporządzania aktu planistycznego.

Obowiązek wnikliwego rozważenia uwag na etapie planowania i ustosunkowania się do nich przez organ planistyczny, stanowi faktyczne zabezpieczenie ochrony uzasadnionych interesów, m. in. właścicieli nieruchomości objętych projektem planu. Ustawodawca po to dał prawo składania podmiotom zainteresowanym wniosków i uwag, aby gmina w trakcie procedury planistycznej była świadoma istniejących preferencji i oczekiwań odnośnie proponowanych rozwiązań danego zagospodarowania terenu i miała możliwość rozważenia innych wariantów tychże rozwiązań.

Prawidłowe rozpatrzenie uwagi decyduje o wypełnieniu dyspozycji przepisów z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego, które wskazują na zapewnienie w sposób właściwy udziału lokalnej społeczności w tworzeniu aktów planistycznych, które często są aktami prawa miejscowego. Na poparcie tego stanowiska można przywołać wiele wyroków sądowoadministracyjnych, na przykład wyrok NSA z 23 kwietnia 2020 r. II OSK 457/20.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje na następujące naruszenia:

Do przedmiotowej uchwały nie dołączono uzasadnienia, wymaganego na podstawie art. 15 ust. 1 upzp.

W danych przestrzennych, w tabeli atrybutów obiektu „APP\_XXVII\_244\_2026 — AktPlanowaniaPrzestrzennego” w kolumnie „referencja” podano błędny numer licencji mapy zasadniczej pozyskanej z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tj. GBR.6642.2.2118.2025\_1010\_P, zamiast GBR.6642.2.2120.2025\_1010\_P. Ponadto w tabeli atrybutów obiektu „APP\_XXVII\_244\_2026 — DokumentFormalny” w kolumnie „łącze” zamieszczono odnośnik prowadzący do części tekstowej projektu niniejszego planu miejscowego. Należy wskazać, że w tym miejscu powinien znajdować się odnośnik do części tekstowej uchwały w sprawie planu miejscowego.

Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że uchwała Nr XXVII/244/2026 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 24 kwietnia 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów obejmujących fragment obrębu geodezyjnego Lubiaszów Stary, gmina Wolbórz w sposób istotny narusza prawo (tryb sporządzania planu miejscowego), tym samym wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w całości jest zasadne i należało orzec jak w sentencji.

#### LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

## **WOJEWODA ŁÓDZKI**

**Dorota Ryl**

Do wiadomości:

Burmistrz Wolborza

### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 802E2B6B-58D6-46DB-9163-9C76CDD862FD