

Łódź, 10 maja 2024 r.

PNIK-I.4131.404.2024

Rada Gminy Oporów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXII/290/24 Rady Gminy Oporów z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 maja 2024 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 poz. 233) – zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2

ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

W pierwszej kolejności należy wskazać, że wątpliwości organu nadzoru dotyczą ustalonej wysokości ekwiwalentu pieniężnego. W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Oporów postanowiła, że ekwiwalent za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu postanowiła, że wysokość ekwiwalentu wynosi 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Natomiast w § 1 ust. 1 pkt 1-2 uchwały rada wskazała konkretne kwoty ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach, które nie odpowiadają 1/175 przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto, o którym mowa powyżej. Oznacza to, że sposób sformułowania zapisów uchwały może spowodować wątpliwości u jej adresatów jaka kwota ekwiwalentu przysługuje im za uczestnictwo w ww. zdarzeniach.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również określenia sposobu naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników określonego w § 1 ust. 1 uchwały. Zgodnie z art. 15 ust. 1a pkt 2 ustawy rada stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych może przyznać ekwiwalent pieniężny strażakom ratownikom OSP, którzy brali udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy. Rada Gminy Oporów w § 1 uchwały postanowiła, że ekwiwalent przysługuje wyłącznie za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, zatem nieuzasadnione jest określenie w § 1 ust. 1 uchwały sposobu jego naliczania za gotowość do wyjazdu w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 3 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Uregulowanie tego sposobu naliczania ekwiwalentu jest powiązane z przyznaniem uprawnienia wynikającego z art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 16 maja 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:
Wójt Gminy Oporów